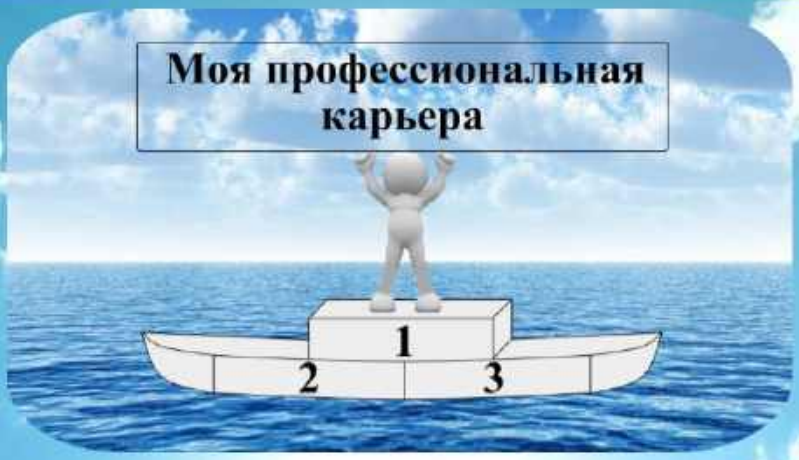
mpcareer@mail.ru

http://mpcareer.ru



Научно-практический электронный журнал

МОЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ КАРЬЕРА

ISSN 2658-7998

Выпуск №69 (том 1)
(февраль, 2025)

Международный научно-практический электронный журнал «МОЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ КАРЬЕРА»

Сайт: mpcareer.ru

ISSN 2658-7998

УДК 001

ББК 94

Международный научно-практический электронный журнал «МОЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ КАРЬЕРА». Выпуск №69 (том 1) (февраль, 2025). Дата выхода в свет: 28.02.2025.

Сборник содержит научные статьи отечественных и зарубежных авторов по экономическим, техническим, философским, юридическим и другим наукам.

Информация об опубликованных статьях предоставляется в систему Российского индекса научного цитирования (РИНЦ) и размещена на платформе научной электронной библиотеки (eLIBRARY.RU). **Лицензионный договор № 284-07/2019 от 30 июля 2019 г.**

Миссия научно-практического электронного журнала «МОЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ КАРЬЕРА» состоит в поддержке интереса читателей к оригинальным исследованиям и инновационным подходам в различных тематических направлениях, которые способствуют распространению лучшей отечественной и зарубежной практики в интернет пространстве.

Целевая аудитория журнала охватывает представителей экспертного сообщества, докторов, преподавателей, научных сотрудников, бакалавров, магистрантов, аспирантов и иных лиц, интересующихся вопросами, освещаемыми в журнале.

Материалы публикуются в авторской редакции. За соблюдение законов об интеллектуальной собственности и за содержание статей ответственность несут авторы статей. Мнение редакции может не совпадать с мнением авторов статей. При использовании и заимствовании материалов ссылка на издание обязательна.

© ООО «МОЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ КАРЬЕРА»

© Коллектив авторов

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ:

Пестерев С.В. – гл. редактор, отв. за выпуск

Батурин Сергей Петрович	кандидат исторических наук, доцент
Боброва Людмила Владимировна	кандидат технических наук, доцент
Богданова Татьяна Владимировна	кандидат филологических наук, доцент
Данилова Анна Александровна	кандидат исторических наук, доцент
Демьянова Людмила Михайловна	кандидат медицинских наук, доцент
Дуянова Ольга Петровна	кандидат медицинских наук, доцент
Еремеева Людмила Эмировна	кандидат технических наук, доцент
Засядько Константин Иванович	доктор медицинских наук, профессор
Колесников Олег Михайлович	кандидат физико-математических наук, доцент
Копеин Валерий Валентинович	доктор экономических наук, профессор
Коробейникова Екатерина Викторовна	кандидат экономических наук, доцент
Кудряшова Ирина Анатольевна	доктор экономических наук, профессор
Ланцева Татьяна Георгиевна	кандидат экономических наук, доцент
Нобель Артем Робертович	кандидат юридических наук, доцент
Ноздрина Наталья Александровна	кандидат педагогических наук, доцент
Павлов Евгений Владимирович	кандидат исторических наук, доцент
Петрова Юлия Валентиновна	кандидат биологических наук, доцент
Попов Сергей Викторович	доктор юридических наук, профессор
Сидунова Галина Ивановна	доктор экономических наук, профессор
Табашникова Ольга Львовна	кандидат экономических наук, доцент
Таспанова Жыгагул Кенжебаевна	доктор философии по педагогическим наукам
Тюрин Александр Николаевич	кандидат географических наук, доцент
Усубалиева Айнура Абдыжапаровна	кандидат социологических наук, доцент
Фаттахова Ольга Михайловна	кандидат технических наук, доцент
Филимонова Елена Анатольевна	кандидат экономических наук, доцент
Филимонюк Людмила Андреевна	доктор педагогических наук, профессор
Фролова Тамара Валериевна	кандидат экономических наук, доцент
Холин Александр Николаевич	кандидат технических наук, доцент
Юрин Владимир Михайлович	кандидат юридических наук, доцент

СОДЕРЖАНИЕ

Название научной статьи, ФИО авторов	Номер страницы
ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ НАУКИ	
AZERBAIJANI SCIENTIST MAHIRA NAGYGIZI Mehdiyeva M.B.	9
INTEGRATIVE TEACHING OF SYNTACTIC UNITS IN PRIMARY CLASSES Mehdiyeva M.B.	16
ПРОБЛЕМНЫЕ АСПЕКТЫ НОРМАТИВНЫХ ТРЕБОВАНИЙ К РАЗРАБОТЧИКАМ И ПОЛЬЗОВАТЕЛЯМ ПСИХОДИАГНОСТИЧЕСКИХ МЕТОДИК Караванов А.А., Филоненко Л.В., Нистратов А.М.	21
НЕКОТОРЫЕ ТИПИЧНЫЕ ОШИБКИ ПСИХОЛОГА В ХОДЕ КОНСУЛЬТИРОВАНИЯ Караванов А.А., Филоненко Л.В., Нистратов А.М.	28
SIFAT MENEJMENT TIZIMINING JORIY ETISHNING USTUNLIGI Mamajonov A.A., Maxmudov A.O.	33
ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗНАЧЕНИЕ ПОДГОТОВКИ И ОРГАНИЗАЦИИ АУКЦИОНА ПО ПРОДАЖЕ ЗЕМЕЛЬНОГО УЧАСТКА, НАХОДЯЩИХСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИЛИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ Агатеев А.Э.	48
ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗНАЧЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРИРОДНЫХ ЗАКАЗНИКОВ Окунева А.Е.	57
ВЛИЯНИЕ ЛАЗЕРНОГО ИЗЛУЧЕНИЯ НА ХИМИЧЕСКИЕ ПРЕВРАЩЕНИЯ В ПОЛИМЕРНЫХ МАТЕРИАЛАХ Спирин М.С., Изория Д.А.	67
ТАЪЛИМ -ТАРБИЯ ЖАРАЁНИНИ КЛАСТЕРЛИ ЁНДОШУВ АСОСИДА ИННОВАЦИОН БОШҚАРИШ МАСАЛАЛАРИ Олтаев Ш.С.	76
МАМЛАКАТ МЕҲНАТ БОЗОРИДА ХУСУСИЙ СЕКТОР ЭҲТИЁЖИ АСОСИДА ЎРТА БЎҒИН КАДРЛАРНИ ТАЙЁРЛАШ: МУАММОЛАР ВА ЕЧИМЛАР Олтаев Ш.С.	87
ЎЗИНИ ЎЗИ БАНД ҚИЛИШДА ЗАИФ БАНДЛИКДАН УНУМЛИ БАНДЛИККА ЎТИШНИНГ ИННОВАЦИОН ЙЎЛЛАРИ Олтаев Ш.С.	106
ЁШЛАР БАНДЛИГИНИ ТАЪМИНЛАШДА ИШЧИ КУЧИНИ ТАКРОР ИШЛАБ ЧИҚАРИШНИНГ АҲАМИЯТИ Олтаев Ш.С.	124
ЎЗБЕКИСТОН МЕҲНАТ БОЗОРИДА ИНСОН РЕСУРСЛАРИДАН САМАРАЛИ ФОЙДАЛАНИШНИНГ ИННОВАЦИОН ЙЎЛЛАРИ Олтаев Ш.С.	136

ОПТИМАЛЬНАЯ ФОРМА АДВОКАТСКОГО ОБРАЗОВАНИЯ Томшина А.П.	150
ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗНАЧЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО ФОНДА РЕЗЕРВНЫХ УЧАСТКОВ НЕДР Созинов А.В.	165
ОПЫТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ВОЗМОЖНОСТЕЙ КУЛЬТУРЫ В ВОСПИТАНИИ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ Филоненко Л.В., Филоненко В.В.	174
ЭКОНОМИКА И УПРАВЛЕНИЕ В СОВРЕМЕННОМ НАУЧНОМ МЫШЛЕНИИ	
SWOT-АНАЛИЗ: ТЕХНОЛОГИЯ ЭФФЕКТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ Кузнецова А.М.	182
АНАЛИЗ СОВРЕМЕННЫХ ТЕНДЕНЦИЙ РАЗВИТИЯ ПРОТЕКЦИОНИЗМА В МИРОВОЙ ЭКОНОМИКЕ Неъматуллаева О.С.	189
ВЛИЯНИЕ МИРОВОГО РЫНКА ЗОЛОТА НА РАЗВИТИЕ МИРОВОЙ ЭКОНОМИКИ Абдурашидова Х.Б.	201
ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ В ОБРАЗОВАНИИ И НАУКЕ	
ИНФОРМАЦИОННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ В СОВРЕМЕННОМ ГЛОБАЛИЗИРУЮЩЕМСЯ МИРЕ И ЕЁ ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ Филоненко И.А.	207
АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПСИХОЛОГИИ И ПЕДАГОГИКИ	
ТРЕБОВАНИЯ ПРЕДЪЯВЛЯЕМЫЕ К САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЕ УЧАЩИХСЯ В ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ШКОЛАХ Велиев С.М., Азиев Я.Г.	212
ИСЛАМСКИЙ РАДИКАЛЬНЫЙ ТЕРРОРИЗМ НА АФРИКАНСКОМ КОНТЕНЕНТЕ – РЕАЛЬНАЯ УГРОЗА СОВРЕМЕННОМУ МИРУ Исса Абдельбассид джазим, Агапов В.А.	220
IMMERSIVE LEARNING AS A TOOL FOR IMPROVEMENT SECONDARY SCHOOL UZBEK STUDENTS' ENGLISH LANGUAGE SKILLS Xo'rozova X.O.	227
ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ ТВОРЧЕСКОГО ВООБРАЖЕНИЯ МЛАДШИХ ШКОЛЬНИКОВ Михайлова Т.С.	231
РАЗВИТИЕ ИГРОВЫХ НАВЫКОВ У ДЕТЕЙ С РАС Соколова Н.А., Воронова В.В.	244
ГЕНДЕРНЫЕ ОСОБЕННОСТИ ОТКЛОНЯЮЩЕГОСЯ ПОВЕДЕНИЯ ПОДРОСТКОВ Горбунова Л.В.	250
ЗНАЧЕНИЕ ПОЛИТИКИ И ПРАВА ДЛЯ СОВРЕМЕННОГО ОБЩЕСТВА	
ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗНАЧЕНИЕ МОНИТОРИНГА ЗЕМЕЛЬ Гаджиев К.А.	265

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗНАЧЕНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ СДЕЛОК С ЗЕМЕЛЬНЫМИ УЧАСТКАМИ Огородникова А.Р., Пунгина Д.Р.	273
ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗНАЧЕНИЕ ПЛАТЫ ЗА ЗЕМЛЮ: ЗЕМЕЛЬНЫЙ НАЛОГ И АРЕНДНАЯ ПЛАТА Запольских У.А.	282
ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЕ ПРАВАМИ НА ПРИМЕРЕ ГРАЖДАНСКОГО И УГОЛОВНОГО ПРОЦЕССА Смирнова Г.В.	290
ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗНАЧЕНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО КАДАСТРОВОГО УЧЕТА ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ Печинина В.Н.	299
ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗНАЧЕНИЕ ОГРАНИЧЕНИЯ ОБОРОТА ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ Минервина С.В.	307
ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗНАЧЕНИЕ КУПЛИ-ПРОДАЖИ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ Жигалова Д.О.	318
ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗНАЧЕНИЕ ЗЕМЕЛЬ СВЯЗИ, РАДИОВЕЩАНИЯ, ТЕЛЕВИДЕНИЯ И ИНФОРМАТИКИ Потемкина А.А.	326
ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗНАЧЕНИЕ ОГРАНИЧЕНИЙ ПРАВ НА ЗЕМЕЛЬНЫЕ УЧАСТКИ Фалалеева О.В., Горшунов Д.А.	333
ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗНАЧЕНИЕ ДОБРОВОЛЬНОГО ОТКАЗА ОТ ПРАВ НА ЗЕМЕЛЬНЫЙ УЧАСТОК Бакланова М.С.	341
ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗНАЧЕНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬ ТРУБОПРОВОДНОГО ТРАНСПОРТА Гребенкина М.В., Масленникова М.Н.	351
ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗНАЧЕНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬ МОРСКОГО И ВНУТРЕННЕГО ВОДНОГО ТРАНСПОРТА Гордийчук А.А., Степанова П.А.	357
ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗНАЧЕНИЕ ЗЕМЕЛЬ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ КОСМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ Помялова В.А.	365
ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗНАЧЕНИЕ РАЗГРАНИЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОБСТВЕННОСТИ НА ЗЕМЛЮ Каракулова С.Д.	372

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗНАЧЕНИЕ ПРОВЕДЕНИЯ АУКЦИОНА ПО ПРОДАЖЕ ЗЕМЕЛЬНОГО УЧАСТКА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИЛИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ Быковская В.В.	378
ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗНАЧЕНИЕ ЗЕМЕЛЬ ЭНЕРГЕТИКИ Тананян Н.Г.	385
ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗНАЧЕНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ЗЕМЕЛЬНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ Савиных В.А., Шишкина К.А.	392
ЗАЩИТА ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ПОДОЗРЕВАЕМОГО И ОБВИНЯЕМОГО ПРИ ПРОИЗВОДСТВЕ СЛЕДСТВЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ Нуруева В.Р.	404
ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗНАЧЕНИЕ ЧАСТНОЙ СОБСТВЕННОСТИ НА ЗЕМЕЛЬНЫЕ УЧАСТКИ Муллавалиева Б.Р., Нестеренко В.Д.	416
ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗНАЧЕНИЕ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНЫХ РЕГЛАМЕНТОВ Гуляева М.А.	425
ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗНАЧЕНИЕ ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ЗЕМЕЛЬНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ Матвеева А.Д., Носова А.Ю.	435
ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗНАЧЕНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ УГОДИЙ Коньшина К.В.	444
ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗНАЧЕНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬ ИСТОРИКО-КУЛЬТУРНОГО НАЗНАЧЕНИЯ Савиных С.А., Ремжова И.А.	450
ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗНАЧЕНИЕ ЛЕСОХОЗЯЙСТВЕННОГО РЕГЛАМЕНТА ЛЕСНИЧЕСТВА, ЛЕСОПАРКА Хохлова В.А.	458
ПРОБЛЕМЫ СВИДЕТЕЛЬСТВОВАНИЯ: ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАКТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ Амичба Л.Р., Чадаев Д.А.	465
ПРОБЛЕМЫ СОБИРАНИЯ ДОКАЗАТЕЛЬСТВ В УГОЛОВНОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ Амичба Л.Р., Ускова А.В.	469
ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ И ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗНАЧЕНИЕ ОБЩЕГО И СПЕЦИАЛЬНОГО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ Кислицына А.Е.	474

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗНАЧЕНИЕ ПОЛНОМОЧИЙ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬ Катилов Э.С.	482
ПРЕЗУМЦИЯ НЕВИНОВНОСТИ И ЕЕ МЕСТО В ПРАВОВОЙ СИСТЕМЕ Амичба Л.Р., Шеин А.Н.	491
ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗНАЧЕНИЕ ЗЕМЕЛЬ РЕКРЕАЦИОННОГО НАЗНАЧЕНИЯ Попцова А.А., Дыбошина И.С.	495
ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ ПРАВООТНОШЕНИЙ И ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗНАЧЕНИЕ ФОРМ СОБСТВЕННОСТИ НА ЗЕМЛЮ Ишевских С.А.	503
ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗНАЧЕНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ПРИЗНАНИЯ НЕДЕЙСТВИТЕЛЬНЫМ АКТА ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ОРГАНА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ИЛИ АКТА ОРГАНА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ Злобина Я.А.	512
ПРИОСТАНОВЛЕНИЕ И ВОЗОБНОВЛЕНИЕ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО СЛЕДСТВИЯ Амичба Л.Р., Толстоброва В.В.	521

ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ НАУКИ

УДК 37

Mehdiyeva M.B.
ID 0009-0005-0068-4590
Ph.D., head teacher
Azerbaijan State Pedagogical University

AZERBAIJANI SCIENTIST MAHIRA NAGYGIZI

SUMMARY

The theme of Western Azerbaijan is also relevant in the works of Mrs. Mahira. This is a glorification of the scientist's love for the motherland and land.

The scientist's scientific and artistic creativity is very rich. Studying and researching this rich heritage is one of the responsible tasks facing Azerbaijani linguistics.

Keywords: Mahira Nagygizi, linguist, monograph, West Azerbaijan

Azerbaijani linguistics began to develop more productively after the 50s of the 20th century. In this field, M. Huseynzade, Z. Budagova, A. Abdullayev, A. Demirchizadeh, Y. Seyidov, H. Mirzayev, A. Gurbanov and other linguists have served. Even today, research is being conducted in the field of linguistics. Since the language is constantly developing, it is necessary to follow its development and conduct new researches in this field. Professor Mahira Nagygizi is also an eminent scholar in Azerbaijani linguistics. His creativity is wide, full and diverse. The scientist's scientific considerations regarding both the theoretical and applied fields of the modern Azerbaijani language are always interesting.

In addition to scientific creativity, Mahira Nagygizi is also engaged in artistic creativity. Her artistic heritage is as rich as her scientific creativity. In her artistic creativity, the love of motherland, motherland, country is more in focus.

The works dedicated to our great leader Heydar Aliyev occupy a special place in the scientist's scientific creativity.Azerbaijani linguistics began to develop more productively after the 50s of the 20th century. In this field, M. Huseynzade, Z. Budagova, A. Abdullayev, A. Demirchizadeh, Y. Seyidov, H. Mirzayev, A. Gurbanov and other linguists have served. Even today, research is being conducted in the field of linguistics. Since the language is constantly developing, it is necessary to follow its development and conduct new researches in this field. Professor Mahira Nagygizi is also an eminent scholar in Azerbaijani linguistics. His creativity is wide, full and diverse. The scientist's scientific considerations regarding both the theoretical and applied fields of the modern Azerbaijani language are always interesting.

In addition to scientific creativity, Mahira Nagygizi is also engaged in artistic creativity. Her artistic heritage is as rich as her scientific creativity. In her artistic creativity, the love of motherland, motherland, country is more in focus.

The works dedicated to our great leader Heydar Aliyev occupy a special place in the scientist's scientific creativity.

The theme of Western Azerbaijan is also relevant in the works of Mrs. Mahira. This is a glorification of the scientist's love for the motherland and land.

The scientist's scientific and artistic creativity is very rich. Studying and researching this rich heritage is one of the responsible tasks facing Azerbaijani linguistics.

Keywords: Mahira Nagygizi, linguist, monograph, West Azerbaijan

Mahira Huseynova is an outstanding linguist, literary critic, publicist, poet, member of the Azerbaijan Writers' Union, President's Scholar, Honored Teacher, Doctor of Philological Sciences, Member of the Monitoring Central Supervisory Board under the State Language Commission, "Filolog" newspaper and "Linguistic Problems" international founder and editor-in-chief of the magazine, founder and head

of the "Meh" literary association, philology and pedagogy of AAK chairman of the expert council, laureate of several international awards. He is a member of the board of the West Azerbaijan community.

In 2012, he successfully defended his PhD thesis in philology. In 2017, he defended his doctoral dissertation on the topic "Language and stylistic features of the work of Ashiq and El poets of Western Azerbaijan of the 19th-20th centuries" and received the scientific title of professor.

In 2021, he was awarded the honorary title of Honored Teacher and the Presidential Scholarship. He is the vice-rector for international relations at ADPU since 2021.

The outstanding scientist and public figure Hasan Mirzayev played a special role in the development of Professor Mahira Huseynova's outlook and creativity.

Mrs. Mahira printed the programs of a number of elective subjects and prepared methodical materials in her pedagogical activities. At the same time, the methodological tool "Modern Azerbaijani language: on the teaching of dialectisms in the work of Ashiq and El poets" (Baku, 2015) and the textbook "Linguistic analysis of Azerbaijani Ashiq and El poets of the 19th-20th centuries" (Baku, 2018) help to teach our language at a high level. are sources that do.

Professor M. Huseynova's scientific-pedagogical and social-spiritual activities are developing together. The scholar's monograph "Mission" dedicated to the outstanding role and services of the outstanding statesman Heydar Aliyev in the development of the independent state of Azerbaijan, his book "Oratory skill of our national leader" and his monograph "Heydar Aliyev and the concept of the development of the Azerbaijani language" are significant contributions to Heydar Aliyev studies. These are the result of Professor Mahira Huseynova's infinite respect and admiration for the genius.

In terms of scientific activity, Professor M. Nagygizi stands out for his unique services. Mrs. Mahira is a prolific scientist, she has published more than 30 books. In addition, the professor has written and published up to 10 teaching materials, methodical materials, new subject programs.

Azerbaijani linguistics, literary studies, Turkology, methodological issues of our language, journalism, artistic creativity - all these belong to the scientific creativity of Mahira Nagygiz.

M. Nagığızı has done unparalleled work in the field of researching onomastic units based on the rich love literature and folk poetry materials of Deraleyaz district. The monograph "Onomastic units in the works of Ashiq and El poets of Daraleyaz district of Western Azerbaijan" is one of his successful studies.

While studying the folklore of Darelayaz district, which is one of the ancient lands of Azerbaijan, M. Nagygizi also researched the history of this district.

In 2017, M. Nagygiz's doctoral dissertation on "Language and stylistic features of the work of Western Azerbaijan Ashiq and El poets of the 19th-20th centuries" can be considered as a continuation of his research that began during his Ph.D. Later, the scholar "Phonopoetics of Ashiq and El poets" (2015), "Lexicon of Ashiq and El poets" (2016), "Stylish phraseology of Ashiq and El poets", Stylistic morphology of Ashiq and El poets", "Stylish syntax of Ashiq and El poets" He also created the books published in the same year.

As we know, Mahira Nagygizi studied the work of Hasan Mirzayev in 2011 and received the scientific title of Doctor of Philosophy in this subject. Later, she published the dissertation in a more extensive and comprehensive way as a book.

In the monograph, extensive scientific considerations are given about the scientific activity of Hasan Mirzayev, as well as his services in the development of Azerbaijani philology. At the same time, the book contains extensive information about the scientist's life. In the first chapter of the book, Ms. Mahira touches on the issues of the research of the verb category in the work of H. Mirzayev. He notes that the study of the verb as a multicategory part of speech was first started by Hasan Mirzayev.

In Chapter II of the book, issues related to the grammatical system of the modern Azerbaijani language were involved in Hasan Mirzayev's research. It should also be noted that H. Mirzayev was the first to investigate the verb-adjective category in the modern Azerbaijani language in a highly scientific manner.

In chapter III, H. Mirzayev's researches in the fields of onomastics and dialectology are considered.

In the IV chapter, Mahira involved H.Mirzayev's folklore creativity and artistic heritage in the research.

Mahira khanum's books "Sharpness of a Scholar's Thought" (2013) and "Dardi terin Hasan Mirza" (2013) are also dedicated to the study of the literary heritage of the outstanding philologist Hasan Mirzayev.

Today, spelling problems are among the actual philological issues that our intellectuals think about. At the same time, there are not a few shortcomings related to orthography. There are not enough resources on correct spelling and pronunciation. There is work to be done in this area and these issues should be clarified. Punctuation issues, considered an applied field of linguistics, are also loaded with some inaccurate information.

Punctuation issues are also reflected in the work of Mrs. Mahira. His book "Punctuation issues in the Egyptian Azerbaijani language" (2017) is of special importance in this regard. Chapter I of the book deals with the history of punctuation marks, Chapter II deals with the processing of punctuation marks in the written language, and Chapter III deals with conditional marks and their processing features. Later, in 2023, the book "Special Cases of Using Punctuation Marks" published by the scientist together with Nabatali Ghulamov was published. has seen

The scientist's book "Scientific and Aesthetic Problems of Language" (2019), which talks about the actual problems of our language in the era of globalization, is also of interest. The book talks about the decrees signed by the president of the country in the field of language construction, the shortcomings and defects that we encounter on billboards, internet resources, and the press.

The scientist's book "Historical-Etymological Dictionary of Azerbaijani Food and Drink Names" was published in 2018. In terms of studying the history, culture and ethnography of our language, this work is of great importance. More than 450 food names are given in this dictionary, which includes more than 450 food and drink names. The dictionary also lists archaic words alongside modern food and drink names.

Alim's book "The Great Azerbaijani Thinker Nizami", published in Turkey in 2022, is a very valuable work in terms of promoting the legacy of the Azerbaijani poet Nizami Ganjavi in the Turkic world.

M. Nagıgızı's monograph "Issues of comparative research of dialects and dialects of Turkish languages in Azerbaijani linguistics" (2019), "Mutual integration of dialects and dialects of Turkish languages" (2020), "Grammatic features of M. Kashgari's work "Divani-luğat-it-türk" ” monograph is particularly noteworthy.

Professor M. Nagygiz's book "History created by words and deeds" is one of his works that clearly shows his position as a citizen-scientist in the investigation of innovations in social and political life. Mrs. Mahira regularly actively participates in these activities.

Mahira's poetry is remarkable for its uniqueness. The language of his poems is pure, clear, smooth and flowing. "My mother" (2006), "Drink water, mother" (2006), "Songs born from mother's love" (2008), "My mother will live me" (2009), "You are the lamp of my life" (2010), "My mother's world" "(2015)" is the main image of his poems given in his book "mother". The scientist's love for his mother is infinite and sacred.

Mrs. Mahira is one of the scientists who has spoken both in the field of science and in the field of artistic creativity. His creativity is constantly attracting attention with its productivity. The scientist's activity as an educator is also in sight. The scientist who won the love of students is among those who have spoken in this field.

Western Azerbaijani motifs are widely manifested in Mahira Naghigizi's work. Today, the topic of West Azerbaijan is among the current issues. Mrs. Mahira, originally from Deraleyaz district, is today the most active member of West Azerbaijan drinking. The theme of West Azerbaijan is also relevant in the artistic and scientific creativity of Mrs. Mahira. Alimin "Linguopoetics of onomastic units in the work of Azerbaijani Ashiq and El poets of the 19th-20th centuries (on Daraleyaz district)", "Modern Azerbaijani language: On the teaching of dialectisms in the works of Ashiq and El poets (on Daraleyaz district)", "Modern Azerbaijani language: Ashiq and El Language and stylistic features of poets' creativity (for Darelayaz district)" once again

prove that the topic of Western Azerbaijan occupies a large place in the scientific heritage. the theme is also reflected in the artistic creativity of the scientist. Love of country is the main plot line of Mahira Khanum's poems. "Hey Hasan Mirza!" Mahira's longing for Zangezur can also be heard in her poem:

The pain of the homeland closed his chest
Why don't you smile, my dear Hasan Mirza?
Your hands have been plundered and destroyed,
Don't leave a word, Hasan Mirza!

The scientist's creativity is so comprehensive that we were able to touch only a small part of these nuances. Of course, in the near future, extensive, comprehensive, well-known monographs will be written in the field of researching the scientific and artistic heritage of Mrs. Mahira. The originality of the scientist's productive creativity will be reflected in the written monographs, books, and scientific research works.

Reference list

1. Nagygizi M. N. Modern Azerbaijani language: punctuation issues. - Baku: - 2017, -244 p.

2. Nagygizi M., N. Gulamoglu. Special cases of using punctuation marks. - Baku: «Science and education». –2023,1–32p.

3. Nagygizi M. N. Songs born from mother's love. - Baku: - 2008

4. Guliyev A. Two coasts. – 2023 – June 3.

© Mehdiyeva M.B., 2025

УДК 37

Mehdiyeva M.B.
ID 0009-0005-0068-4590
Ph.D., head teacher
Azerbaijan State Pedagogical University

INTEGRATIVE TEACHING OF SYNTACTIC UNITS IN PRIMARY CLASSES

SUMMARY

The subject «Azerbaijani language» in primary classes creates ample opportunities to enrich students' vocabulary, learn and apply grammar rules, literary pronunciation norms, and develop written and oral speech skills. The content line of the language rules implies the delivery of the most necessary knowledge about the phonetic, lexical and grammatical structure of the language to the students in the form of concise, simple, clear rules and explanations, compliance with spelling rules, correct use of punctuation marks. It develops oral and written speech skills in students and teaches the most necessary linguistic knowledge.

During the teaching of language rules related to syntactic units in primary classes, it is possible to teach each subject in an integrative way with spelling. Students get acquainted with syntactic units in the first grade. For example, in class I, students who are familiar with the types of sentences according to purpose and intonation are able to distinguish such sentences. Word order in a sentence, building a sentence from words, in class II exclamation, imperative sentences, types of text, components, sentence expansion, informative texts, word combinations in class III , familiar with the language rules about sentence types according to purpose and intonation, complex sentences, sentence members in class IV, working with text, noun and verb combinations, etc Since the tasks related to these language rules are a minority in the textbook, the teacher can also prepare individual studies.

Keywords: syntactic unit, spelling, grammar, elementary school

In primary classes, the teaching of syntactic units starts from the 1st grade. In the 1st grade, students are able to form sentences from given words, recognize the types of sentences according to the purpose and intonation, and know the functions of punctuation marks (mainly period, question, exclamation). It is interesting that in class I, students go through the types of sentences according to purpose and intonation, and in class III, the understanding of sentences. We think that this is a wrong approach. It would be better to teach knowledge about the first sentence, and then go over the types of sentences according to purpose and intonation.

In the first grade, students also do text work. These works are first given in primitive form. For example, what color word in the text represents a name? or what color are the sign words in the text? etc.

Students perform tasks related to the order of words in the sentence in the 1st grade. They perform the task of completing the given sentences in the generalized repetition. The text «Kharibulbul» is given on page 40 of Part II of the book. The work on the text also includes tasks related to language rules. For example, it turns the colored sentences in the text into question sentences. Or he listens to the text «Day of Victory» and constructs question sentences related to the text using the given question words.

What language rules related to syntax are covered in class II?

Students get acquainted with information about imperative and exclamatory sentences, artistic and informative texts, main parts of the text, expansion of the sentence, the basis of the sentence - executive and action the third grade, the syntactic knowledge of students expands even more. They get acquainted with language rules about the components of an informative text, word combinations, sentences, types of sentences according to purpose and intonation, complex sentences, commas and conjunctions in complex sentences.

In the IV class, they acquire knowledge of noun and verb combinations, sentence members, mubtada and news, secondary members of the sentence, transitive sentences.

There are opportunities for mastering orthoepic habits in the work process of each content line in Azerbaijani language classes. The role of syntactic knowledge in the formation of literary pronunciation habits in students is great. In primary classes, syntax is taught in a practical-theoretical way. The students acquire certain knowledge about the main syntactic concepts.

Teaching syntax in primary grades leads to the formation of literary pronunciation habits and the development of students' speech skills.

Syntax includes other areas of language (phonetics, orthography, orthography, lexicology, morphology, etc.) in addition to talking about word combinations and sentence formation methods, their structure, grammatical essence. For example, sentence types based on purpose and intonation are based on intonation, which is directly related to phonetics.

Some primary school teachers do not pay attention to intonation in the students' speech. Therefore, many elementary school teachers have difficulty in explaining the topic when teaching types of sentences according to purpose and intonation in Azerbaijani language classes. Let's pay attention to a verse from S. Vurgu's poem «Azerbaijan»:

Pass this mountain, this gap,
From Astara, Lankaran,
From Africa, India
Birds come to us as guests,
They got rid of oppression...

The word saved in the last verse can be understood in two different ways. As a verb, and a nominalized verb as an adjective.

In the book «Explanatory Linguistics Terms», intonation is considered a complex language phenomenon consisting of a set of phenomena such as the proportion and relationship of unstressed syllables), the pace or speed of speech (pronounced quickly or slowly over a certain period of time), logical stress, timbre.

The main directions for teaching syntax in primary classes are as follows:

• Methods of forming the concept of a sentence

• Methodology of teaching sentences according to purpose and intonation

• Methods of forming the concept of sentence composition

• Methodology of teaching the primary and secondary members of the sentence

• Forming the concept of simple and complex sentences

When teaching syntactic units in primary classes, it is necessary to create integration with morphology, phraseology, and lexicology in addition to phonetics. An integrated lesson is more effective. When teaching word combinations, it is possible to remember morphological knowledge and at the same time create integration with orthography. There are word combinations, the first part of which consists of words ending in q, k and pronounced differently. For example, heartache, heart medicine, living room, guest suite. In these combinations, the words on the first side are pronounced differently. The teacher should pay attention to the pronunciation of such words and explain to the students: when a suffix beginning with a vowel is added to the words ending in q, the substitution of q-g occurs. When a suffix beginning with a consonant is added, q-x replacement occurs. Also k-y and k-x` replacement.

Morphological knowledge is again applied when sentence members are crossed. Teachers teach the means of expression of sentence members in a simple form because they acquire basic information about sentence members in primary classes. they learn that nouns are complete, verbs are news, adjectives are definite when they refer to names, and adverbs when they refer to actions. Topics should be integrated for better mastering of syntactic units.

Literature

1. Abdullayev A., Seyidov Y. (Hasanov A. Modern Azerbaijani language. Syntax. Baku, 1972.

2. Abdullayev K. Theoretical problems of Azerbaijani language syntax. Baku, 1999.

3. Azerbaijani language 1. Textbook (Specialty), «Chashioglu» printing house, Baku, 2019, 80 p.

4. Azerbaijani language 1. Textbook (Part II), «Chashioglu» printing house, Baku, 2019, 80 p.

5. Adilov M., Verdiyeva Z., Aghayeva F. Provisions of descriptive linguistics. Baku, 1989

© Mehdiyeva M.B., 2025

УДК 612.821

Караванов А.А., Филоненко Л.В., Нистратов А.М.

ПРОБЛЕМНЫЕ АСПЕКТЫ НОРМАТИВНЫХ ТРЕБОВАНИЙ К РАЗРАБОТЧИКАМ И ПОЛЬЗОВАТЕЛЯМ ПСИХОДИАГНОСТИЧЕСКИХ МЕТОДИК

Аннотация. В статье приведены нормативные требования к разработчикам и пользователям психодиагностических методик, подробно проанализированы проблемные аспекты, возникающие в практической работе психолога-диагноста.

Ключевые слова: нормативные требования, психодиагностические методики.

Annotation. The article presents the regulatory requirements for developers and users of psychodiagnostic techniques, analyzes in detail the problematic aspects that arise in the practical work of a psychologist-diagnostician.

Keywords: regulatory requirements, psychodiagnostic techniques.

К психодиагностическим методикам имеют отношение разные категории лиц – их разработчики, практические психологи (психодиагносты) и другие пользователи, не имеющие психологической подготовки (врачи, учителя, инженеры и др.). В данной статье мы постарались систематизировать нормативные требования, предъявляемые к разным категориям лиц, имеющих отношение к психодиагностическим методикам и провести краткий анализ этих требований по различным категориям пользователей.

Требования к разработчикам тестов.

1. Психологом-психометристом (разработчиком психологических методик) может являться специалист в области дифференциальной психометрии, имеющий психологическое образование. Он должен знать и

применять на практике методы математической статистики, обеспечивать вновь созданной (адаптированной) методике необходимые психометрические характеристики репрезентативности, надежности, валидности, установленные в специальных психометрических экспериментах [1, С.12-14].

2. С целью оптимального использования достижений науки психолог-психометрист должен быть в курсе достижений психологии в целом и своей узкой специальности в частности, применять самые современные научные методы и способствовать применению их другими.

Это требование обусловлено следующей тенденцией. Возрастающая сложность психологии неизбежно приводит к усилению специализации психологов. В этом процессе специалисты по психометрии все больше и больше сосредоточивают свое внимание на техническом совершенствовании тестов и незаметно теряют представление о том, что происходит в смежных областях, таких как педагогика, детская психология, психология индивидуальных различий и генетическая психология. Так, технические аспекты построения теста исподволь сужают психологический кругозор тестолога, хотя тестовые показатели могут быть правильно поняты только в свете соответствующих знаний относительно поведения, которое тест предназначен измерить.

3. Разработчик подготавливает руководство по применению методики в полном соответствии с официально принятыми «Стандартными требованиями к психологическим тестам». При этом руководство должно давать фактическое представление о том, что известно о тесте, а не быть средством его рекламы, представляющим тест в выгодном свете. Кроме данных, позволяющих оценить тест сам по себе, и информации о проведении, способах вычисления показателей и нормах теста, разработчик должен включать специальные рубрики, обеспечивающие корректное использование теста с процедурной и этической точек зрения.

4. Обязанностью авторов теста является перепроверка тестов и их норм, с тем чтобы предупредить их старение.

5. Разработчик отвечает за правильное определение круга специалистов, которым могут быть предоставлены материалы по использованию методики. Доступ к психологическим методикам должен ограничиваться людьми, чьи профессиональные интересы гарантируют правильное использование методики, и чья квалификация позволяет интерпретировать результаты надлежащим образом.

В каталогах тестов приводятся те требования, которые должны удовлетворять их пользователей.

6. Не следует выпускать для широкого применения неподготовленные тесты (не соответствующие стандарту). Когда тест распространяется только с исследовательскими целями, это условие должно быть оговорено, а распространение теста – соответственно ограничено.

При проведении тестирования с исследовательскими целями в ходе его разработки необходимо придерживаться всех требований к процедурам применения теста и сохранения тайны [2, С.410-415].

7. Научно обоснованные психологические тесты нельзя печатать в газетах, популярных журналах или брошюрах ни в целях описания, ни для использования их при самооценке.

В этих условиях самостоятельное оценивание может не только привести к признанию бесполезности теста, но и оказаться для индивида психологически вредным. Более того, любое разглашение тестовых заданий и ключей может сделать невалидным последующее применение теста другими людьми. Предоставление тестовых материалов таким способом является одной из причин искажения картины психологического тестирования.

8. В своей работе психолог-психометрист и издатель придерживаются всех требований по охране авторских прав. На территории РФ охрана авторских прав обеспечивается статьями Гражданского кодекса РФ (раздел «Авторское право»).

Требования к психологу-пользователю

1. Психологом-пользователем является лицо, имеющее психологическое образование, работающее по этой специальности в исследовательских и практических учреждениях и использующее в своей работе психодиагностические методики.

1.1. Квалификация пользователя должна быть не ниже той, которая указана в руководстве к тесту.

Требование, чтобы тесты использовались только квалифицированными экспериментаторами, призвано защищать индивида от неправильного использования теста. Квалификация пользователя должна соответствовать типу теста. Так, например, для правильного применения индивидуальных тестов интеллекта и большинства личностных тестов требуется относительно длительный период интенсивного обучения и наблюдения за процессом тестирования, в то время как для тестирования учебных достижений нужна минимальная психологическая подготовка. Следует также заметить, что студенты, участвовавшие в учебном тестировании, обычно не готовы к самостоятельному проведению тестов или к правильной интерпретации тестовых показателей.

2. Психолог осознает границы своей компетентности и ограниченность своих средств и не предлагает свои услуги, а также не использует методы, которые не удовлетворяют профессиональным стандартам, установленным в конкретных областях исследования.

3. Психолог-пользователь должен быть способен правильно выбрать тест, исходя из поставленной перед ним задачи и особенностей обследуемого человека или выборки. Он несет всю ответственность за правильное применение теста и интерпретацию его результатов, а также за соблюдение этических норм по отношению к обследуемому.

4. В своей деятельности психолог должен всегда соблюдать принцип «Не навреди!». Это относится главным образом к сообщениям как обращенным к испытуемому, так и о нем. Психолог должен выражать свое мнение, устное или письменное, с осторожностью.

Пользователь должен избегать субъективизма, препятствующего правильному суждению в отношении испытуемых, а также исключить любое возможное отрицательное воздействие на них, проистекающее из его поведения. При интерпретации данных обязательно следует рассматривать наряду с наиболее вероятной и альтернативную диагностическую гипотезу.

5. Психолог-пользователь обеспечивает тщательное соблюдение всех стандартных требований при использовании методики. Он не имеет права отклоняться от стандарта в использовании методики, вносить модификации в уже изданную методику и распространять скорректированные инструктивные материалы. Работа по модификации и адаптации методики проводится лишь с согласия автора теста или организации, обладающей правом на данную методику.

6. Недопустимо тестирование по почте.

Выполнение индивидом каких-либо тестов не может быть правильно оценено с помощью бланков, высылаемых и возвращаемых по почте. Такой способ не только не обеспечивает контроль за соблюдением условий тестирования, но также предполагает интерпретацию тестовых показателей без привлечения необходимой для этого информации об индивиде. В этих обстоятельствах результаты теста могут оказаться бесполезными и даже вредными.

7. В своей профессиональной деятельности психолог-пользователь руководствуется своими знаниями и опытом, на основе которых он самостоятельно принимает решение и лично несет за него ответственность. В сомнительных и спорных случаях психолог обязан проконсультироваться с экспертом в соответствующей области и объективно рассмотреть полученные рекомендации [3, С.17-22].

В случае, если обследуемый находится на лечении, результаты которого могут измениться вследствие вмешательства психолога, последний может действовать только с согласия лечащего врача.

8. Пользователь не имеет права собирать статистический и психологический материал по изданным методикам с целью публикации научных статей и отсылки этих материалов разработчикам методик.

Требования к специалистам-непсихологам

1. В качестве пользователей психодиагностических методик могут выступать специалисты в смежных с психологией областях: учителя, врачи, социологи, инженеры, экономисты и пр.

2. Специалисты-непсихологи имеют право использовать только некоторые, хорошо теоретически и психометрически обоснованные методики, не требующие специальных знаний при интерпретации результатов (например, тесты учебных достижений или профессиональной умелости). Методики, не обеспеченные однозначной стандартной инструкцией, необходимыми показателями надежности и валидности, требующие параллельного использования высокопрофессиональных экспертных методов, не могут использоваться специалистами-непсихологами.

3. Пользователь-непсихолог должен предварительно проконсультироваться с психологами, работающими в данной практической отрасли, о том, какие именно методики могут быть применены для решения поставленных задач.

4. Пользователь, получающий доступ к психодиагностическим методикам, автоматически берет на себя обязательство по соблюдению всех требований профессиональной тайны, следует всем этическим нормам в проведении обследования по отношению к испытуемому и третьим лицам.

Все приведённые требования к разным категориям лиц находятся в соответствии с международными профессионально-этическими стандартами, принятыми в работе психологов. Основные идеи этих стандартов основаны на принципах: ответственности; компетентности; этической и юридической правомочности; квалифицированной пропаганды психологии; конфиденциальности; благополучия клиента; профессиональной кооперации;

информирования клиента; морально-позитивного эффекта обследования; гражданственности и патриотизма.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Большая энциклопедия психологических тестов. – М.: Эксмо, 2006. – 416 с.

2. Бурлачук, Л.Ф. Словарь-справочник по психологической диагностике / Л.Ф. Бурлачук, С.М. Морозов. – СПб.: Питер, 2006. – 528 с.

3. Общая психодиагностика: учеб. пособ. / под ред. А.А. Бодалёва и В.В. Столина. – М.: Речь, 2010. – 304 с.

© Караванов А.А., Филоненко Л.В., Нистратов А.М., 2025

УДК 612.821

Караванов А.А., Филоненко Л.В., Нистратов А.М.

НЕКОТОРЫЕ ТИПИЧНЫЕ ОШИБКИ ПСИХОЛОГА В ХОДЕ КОНСУЛЬТИРОВАНИЯ

Аннотация. В статье проанализированы типичные ошибки психодиагноста-практика в ситуации консультирования.

Ключевые слова: психологическое консультирование, типичная ошибка

Abstract. The article analyzes the typical mistakes of a psychodiagnostic practitioner in a counseling situation.

Keywords: psychological counseling, typical mistake

В процессе работы ни один практикующий психолог-диагност на застрахован от ошибок. В нашей статье мы постарались проанализировать типичные ошибки психолога в ходе консультирования. Рассмотрим основные из них.

Многочасовая консультация психолога. Данная ошибка чаще всего свойственна начинающим специалистам в силу нехватки опыта, знаний, неумения грамотно построить беседу или неуверенности в себе, страха перед клиентом, возможностью провала и т.п. Средняя продолжительность обычной консультации – 1–1,5 часа, а первую консультацию лучше ограничить 30–40 минутами [1].

Психолог как объект манипулирования со стороны клиента. Эта ошибка также свойственна начинающим психологам, которые не сразу могут распознать и пресечь манипуляторные запросы клиента. Заявления типа «Скажите ему, чтобы он…» или «Сделайте так, чтобы она…» следует мягко пресекать и объяснять клиенту, что мы можем работать только с его проблемой и не можем воздействовать на третьих лиц без их согласия.

Излишняя активность или искусственность, наигранность в поведении психолога. В стремлении соответствовать социальным стереотипам об имидже психолога («всегда уверен в себе, энергичен, успешен» и т.п.) некоторые психологи уходят от индивидуальности, играют, создают видимость позитива и хорошего настроения (даже если они в данный момент чувствуют себя неважно). Они не конгруэнтны, и подавляющее большинство клиентов не так глупы или опечалены своими проблемами, чтобы не почувствовать фальшь и перестать доверять психологу [1].

Консультация как монолог психолога или клиента. Ситуация консультирования предполагает диалог, взаимодействие и конструктивное общение между клиентом и психологом. За исключением определённых случаев (исповедь клиента, катарсис и т.п.) не должно быть длительных монологов в процессе консультирования. Монолог психолога является, скорее всего, формой самоутверждения психолога, а монолог клиента – следствием непрофессионализма психолога.

Самоутверждение психолога на консультации. Такое поведение психолога связано с жаждой власти и потребностью манипулировать людьми. Он использует своё положение и знания для повышения своей значимости в глазах клиента («образ всеведущего и всемогущего гуру»), иногда для постановки клиента в зависимое положение или «выкачивания» из клиента как можно большего количества денег [2].

Стремление обязательно дать полезный совет. Не все клиенты нуждаются в рекомендациях – некоторые обращаются за информацией или чтобы разобраться, что с ними происходит и почему. Более того, давая советы, психолог фактически берёт на себя ответственность за результаты их внедрения в практику клиентом (но контролировать этот процесс он не может), и в случае неблагоприятного развития ситуации клиент может вполне резонно обвинить психолога в некомпетентности и нанесении ущерба. Лучше, если клиент просит дать совет, дать ему ряд вариантов решения проблемы и схем действия, и пусть он выбирает сам [2].

Оценивание клиента. С одной стороны, это неизбежно, все мы – члены общества, в котором нас с детства приучали давать оценочные суждения, высказывать своё мнение. Только монахи, достигшие высшей меры Святости, способны к абсолютной безоценочности и принятию другого человека. С другой стороны, следует всё-таки не торопиться с вынесением пусть даже внутренних, мысленных оценок клиенту, а постараться собрать сначала максимальное количество сведений о нём [3].

Перенос собственных проблем на клиента. Такое происходит, если в ответ на ситуацию клиента психолог тотчас вспоминает нечто похожее в своей жизни и начинает переносить особенности её развития и разрешения на клиента без учёта его уникальных обстоятельств и личностных особенностей. Либо бывает, что психолог переносит текущие проблемы в своей жизни, своё самочувствие и настроение на клиента (например, страдающему головной болью психологу может казаться, что клиент слишком навязчив, агрессивен, утомителен и т.п.). Не умея распознавать и справляться с собственными проблемами, нельзя браться за решение проблем других людей.

Переживание проблем клиента как своих собственных. Эмоциональная вовлеченность в работу, чрезмерная поглощённость проблемами клиентов, постоянные дополнительные (часто телефонные) консультации, пренебрежение психогигиеной могут негативно сказываться на психологическом и физическом здоровье психолога и способствовать развитию симптома профессионального выгорания. Также психолог не должен брать на себя излишнюю ответственность за судьбу клиента, следует научить клиента самостоятельно управлять своей жизнью и решать проблемы. Следование принципу «здесь и теперь», использование методов релаксации, отдых и соблюдение режима работы и питания являются важными факторами сохранения здоровья психолога-консультанта [2].

Следование методической моде или чрезмерное экспериментирование. Конечно, психолог должен быть в курсе последних достижений в психологии и диагностических новинок, но превращать кабинет консультанта в

экспериментальный полигон, а клиентов – в подопытных кроликов не стоит. Этого нельзя делать ни ради любопытства, ни с целью решения собственных научно-исследовательских задач. Принцип «Не навреди!» в психологии никто не отменял. Также не следует заниматься коллекционированием огромного количества методик или поиском одной универсальной методики «на все случаи жизни» [2].

Получение дополнительного вознаграждения за работу. Обычно перечень услуг, оказываемых консультантом, продолжительность и объём консультаций оговариваются в прейскуранте. Психолог не должен стесняться брать плату с клиентов за предоставляемые консультации и помощь – это его профессиональная деятельность, которая должна должным образом оплачиваться. Однако психолог не должен стремиться получать дополнительные вознаграждения за доброжелательность, корректную и своевременную диагностику и т.п. – это входит в его профессиональные обязанности. Навязывание клиенту ненужных дополнительных услуг за отдельную плату также недопустимо, т.к. негативно сказывается на его имидже и морально-этическом облике.

При консультировании психолог обычно ведёт некоторые записи. В частности, в журнал регистрации вносятся данные о том, кто и когда обратился к психологу и по какому вопросу (коротко). Также психолог ведёт дневник консультаций, в котором он отмечает суть жалобы клиента (запроса), гипотезы о возможных психологических проблемах клиента, используемые методы и методики, психологический диагноз и прогноз, рекомендации. В ходе беседы с клиентом психолог обычно также делает записи для себя, чтобы потом при анализе не упустить что-нибудь важное (при этом, если клиента это смущает, ему разъясняется причина). Ведение аудио- и видеозаписей возможно только с согласия клиента. Все бланки протоколов обследования, бесед и наблюдений, отчёты и т.п. обычно хранятся в недоступном для постороннего места (например, в сейфе или запертом шкафу) [1–3].

Таким образом ситуация консультирования является серьёзной психологической задачей для самого психодиагноста и знание типичных ошибок в данной ситуации бесспорно поможет начинающим психологам в их практике. Кроме того, чтобы избежать ошибок в практической работе, психолог обязан соблюдать ряд этических принципов, которые частично перекликаются с профессионально-этическими принципами психодиагностики вообще. К ним относятся принципы конфиденциальности и соблюдения суверенных прав личности, добровольности обследования, нейтральности и объективности, открытости и диалогичности.

Список источников информации

1. Абрамова, Г.С. Практическая психология: учеб. пособ. / Г.С. Абрамова. – М.: Академический проект, 2011. – 368 с.

2. Анастази, А. Психологическое тестирование: монография / А. Анастази, С. Урбина. – СПб.: Питер, 2013. – 688 с.

3. Бурлачук, Л.Ф. Психодиагностика: учебник для вузов / Л.Ф. Бурлачук. – СПб.: Питер, 2015. – 351 с.

© Караванов А.А., Филоненко Л.В., Нистратов А.М., 2025

УДК 33

Mamajonov A.A.
Andijon Mashinasozlik instituti,
Metrologiya, standartlashtrish va mahsulot sifati menjmenti kafedrasi, dotsent
Maxmudov A.O.
Andijon Mashinasozlik instituti,
Metrologiya, standartlashtrish va sifatni boshqarish mutaxassisligi magstranti

SIFAT MENEJMENT TIZIMINING JORIY ETISHNING USTUNLIGI

Annotatsiya: mazkur maqolada tashkilotlar o‘z iste’molchilari va manfaatdor tomonlarni talab-hohishlarni qanoatlantirishda, shuningdek mahsulot va xizmat ko‘rsatishda ularni jalb etishga erishishda o‘zining javobgarlik va majburiyat tushunchalarini takomillashtirish yoritilgan. Tashkilot, o‘z faoliyati natijalarini takomillashtirishga yordam bera oladigan va barqaror rivojlanishga mo‘ljallangan, tashabbuslarni mustahkam asosni ta’minlay oladigan Sifat menejmenti tizimini qo‘llashda strategik qarori qabul qilishi.

Kalit so‘zlar. ISO 9000, Siyosat, Maqsad, Menejment, Sifat, Talablar, Ta’minlash va x.k.

Аннотация: В этой статье освещается совершенствование организatsiями своих концепций ответственности и приверженности своим потребителям и заинтересованным сторонам в удовлетворении их потребностей, а также в достижении их вовлеченности в предоставление продуктов и услуг. Принятие организацией стратегического решения о применении системы менеджмента качества, способной помочь улучшить результаты ее деятельности и обеспечить прочную основу для инициатив, направленных на устойчивое развитие.

Ключевые слова. ISO 9000, политика, цель, управление, Качество, требования, обеспечение и др.

Standartlashtirish bo‘yicha xalqaro tashkilot (ISO International Organization for Standardization), standartlashtirish bo‘yicha milliy tashkilotlar butun jahon uyushmasi (ISO a’zolari), 14.10.1946 yilda 25 mamlakat ishtirokida Birlashgan millat tashkiloti qoshida tashkil topgan. ISO dastlab, grekcha «isus» teng degan ma’noni beruvchi so‘zdan olgan, 23.02.1947 yildan vazifasini bajarishga kirishgan. ISO texnik komiteti xalqaro standartlarni tayyorlash huquqiga ega.

Har qaysi tashkilot-ISO a’zolari, texnik komitetni yaratish uchun, mazkur komitetga vakillarni taqdim etish huquqiga egadir. Xalqaro Elektrotexnika Komissiyasi (IEC), davlat va nodavlat tashkilotlari bilan ISO barcha masalalari bo‘yicha yaqin hamkorlikda, aloqa o‘rnatishi va vazifasini bajarishida ishtirok etishi mumkin. ISO 9000 guruhi hujjatlariga ISO /TC 176 texnik komitetining Sifat Menejmenti va sifatni ta’minlash SC 1 quyi komiteti, konsepsiya va atamalarga javob berishi lozim. ISO 9000 xalqaro standarti sifat menejment tizimlari (SMT) uchun asosiy tushunchalar, prinsiplar va atamalarni, shuningdek boshqa standartlar SMT uchun asosiy nizomni o‘z ichiga olgan. Standart foydalanuvchilarga sifat menejment tizimlarining asosiy tushuncha, prinsip va atamalarini berib, SMT ni natijaviy va samarali joriy etishga, hamda boshqa standartlarga SMT tadbiq etishda yordam beradi.

ISO 9000 xalqaro standarti tashkilotni qo‘ygan maqsadlariga erishishi uchun SMT ni asosiy tuzilishi, qaysiki sifat bilan aloqador asosiy tushunchalar, prinsiplar va resurs aniq ko‘rsatib beradi. Bular barcha tashkilotlar uchun, ularni o‘lchami, murakkabligi yoki biznes-modeliga bog‘liq bo‘lmay qo‘llaniladi.

Uni maqsadi shundaki, qaysiki tashkilotlar o‘z iste’molchilari va manfaatdor tomonlarni talab-hohishlarni qanoatlantirishda, shuningdek mahsulot va xizmat ko‘rsatishda ularni jalb etishga erishishda o‘zining javobgarlik va majburiyat tushunchalarini takomillashtirsin.

ISO 9000 xalqaro standartida sifat menejmenti tizimlarining 7 (prinsipi) tamoyilini tadbiq etishdagi asosiy tushunchalari 2.2 bandida yoritilgan. Ushbu prinsiplar o‘z-o‘zi bo‘yicha talablar bo‘lmay, balki ularda asosiy talablar shakllanadi va ISO 9001 xalqaro standarti talablarida o‘rnatilgan.

ISO 9000 xalqaro standartining 2.3 bandida har bir prinsipni qo‘llashdagi ustunligi, ta’sir imkoniyati, «mazmuni» va «mohiyati» keltirilgan bo‘lib, bu prinsiplarni nima uchun tashkilotlar hisobga olishi lozimligi tushintiriladi, ya’ni:

-tashkilotning takomillashtirish;

-bozorda o‘z o‘rnini topish;

-qonun-qoida talablariga rioya qilish;

-iste’molchi talablariga rioya qilish;

-yetkazuvchilarni rivojlantirish.

Tashkilotga Sifat menejmenti tizimlarini sertifikatlashtirish qanday ustunlik beradi:

-tashkilotni sifat menejmenti tizimlarini xalqaro standartlar talablarga haqiqatdan ham muvofiqligini tasdiqlaydi;

-ikkinchi (iste’molchi) tomonning ko‘p sonli tekshirishlariga o‘rin qolmaydi;

-bozordagi mavqeyi yuksaladi.

Sifat menejmenti tizimlarini joriy etish va sertifikatlashtirish harajatlari, bu tashkilotning sifat siyosatiga bog‘liq, umumiy sarflangan mablaqqa nisbatan:

-sifatni boshqarishga (20 - 25 %);

-sifatni ta’minlashga (10 –12 %);

-sifat menejmenti tizimlariga (4 - 7 %) harajat bo‘lishi mumkin.

ISO 9000 guruhi xalqaro standartlari sifat menejment tizimlarini asosiy tushincha, prinsip va atamalarni, qaysiki universal tavsiflar va qo‘llanish ko‘lami:

-tashkilot, sifat menejmenti tizimini joriy etish orqali turqin muvoffaqiyatga intilish istagida bo‘lsa;

-iste’molchi, tashkilotni talab etilgan mahsulotni etkazishi va xizmat ko‘rsatish xususiyatiga ishonch va uni talabi qanoatlantirishini hohlasa;

-tashkilot, mahsulot etkazish va xizmat ko‘rsatish zanjiri talablarni bajarilishiga ishonchli bo‘lishini hohlasa;

-tashkilot va manfaatdor tomonlar sifat menejmenti tizimlaridagi yagona atamalarni qo‘llash orqali, o‘zaro tushinishni takomillashtirishga erishmoqchi bo‘lsa;

-tashkilot, ISO 9001 talablariga muvofiqligini baholashni hohlasa;

-kimki, sifat menejmenti tizimlari doirasini baholash yoki maslahat berish, o‘qitish olib boruvchilar;

- ISO 9000 guruhiga kiruvchi standartlarni ishlab chiquvchilar.

ISO 9000:2015 dagi ayrim atama va ta’riflar:

Sifat (quality) – borliq (mahsulot, xizmat, jarayon, shaxs, tizim, tashki-lot, resurslar) ni o‘zining to‘la tavsifi qandayligini talabga muvofiqlik darajasi yoki **Sifat** – qo‘yilgan talab tavsifi-ning muvofiqlik darajasi (ISO 9000:2015, 3.6.2).

1-izoh: «sifat» a’tamasi sifatida «qoniqarli», «yaxshi» yoki «a’lo» so‘zlaridan foydalanish mumkin.

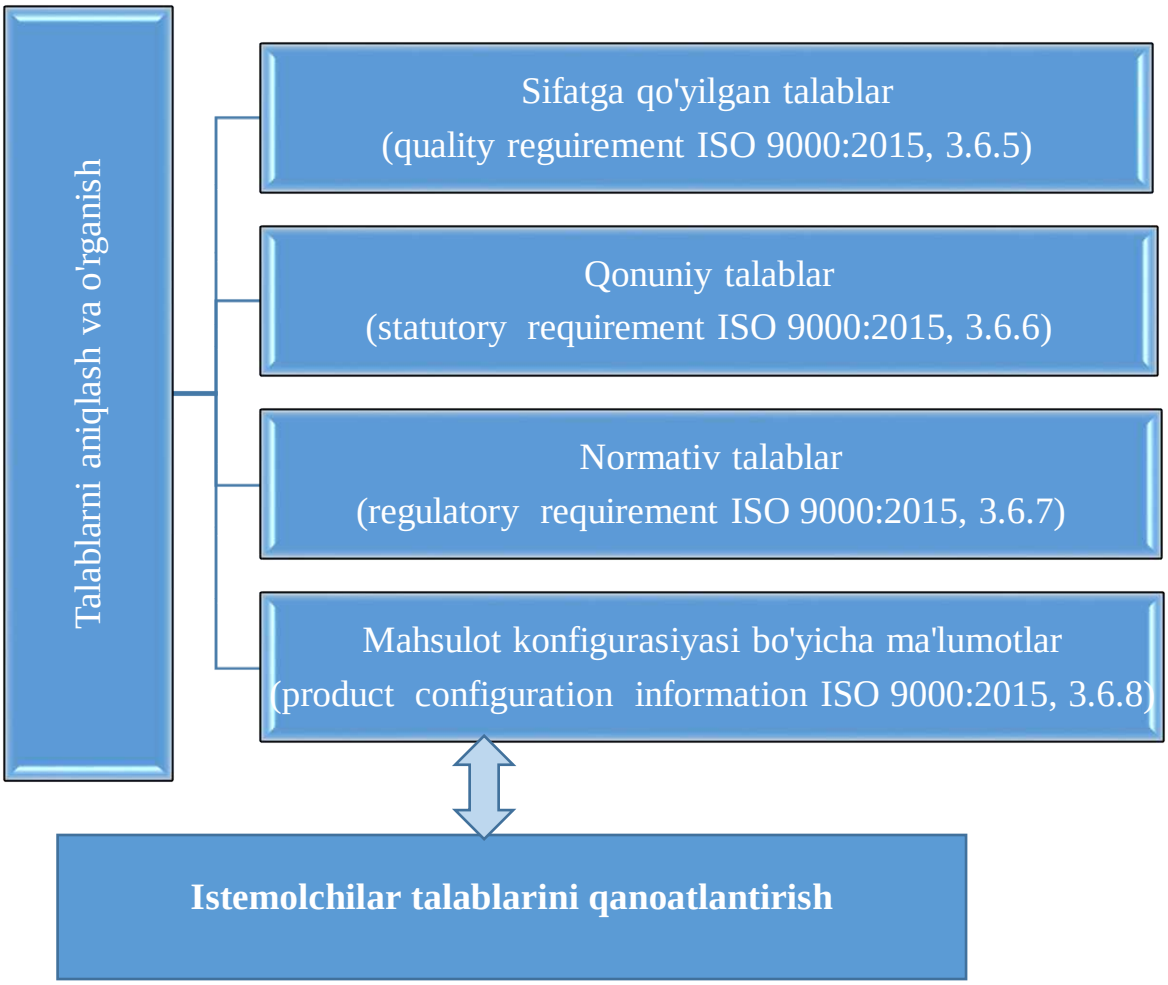
2-izoh: «o‘ziniki(mavjud)» tushunchalar, borliq (ob’ekt-obgect)- da qarama-qarshi «tayinlangan, o‘zlashtirilgan», tushunchalar (bor, mavjud)likni bildiradi

yoki **Sifat** (quality): –mahsulotni o‘zining to‘la tavsifi qandayligini talabga muvofiqlik darajasi.

Sifat darajasi/klassi (grade quality)- bir hil vazifani bajaradigan, turli qo‘yilgan talablarni o‘z ichiga olgan mahsulot, jarayon yoki tizimlar sifati (ISO 9000:2015, 3.6.3).

Sifat darajasi mahsulot tavsifining ajralmas qismi bo‘lib, u texnik tavsifga bog‘lik holda o‘zgaradi:

Talab (requirement) -ehtiyoj yoki istak, qaysiki o‘rnatilgan odat↕da kutilgan yoki majburiy bo‘lishi lozim bo‘lgan (ISO 9000:2015, 3.6.4) Sifatga qo‘yilgan talab (quality reguirement)- sifat bilan aloqador talablar (ISO 9000:2015, 3.6.5).



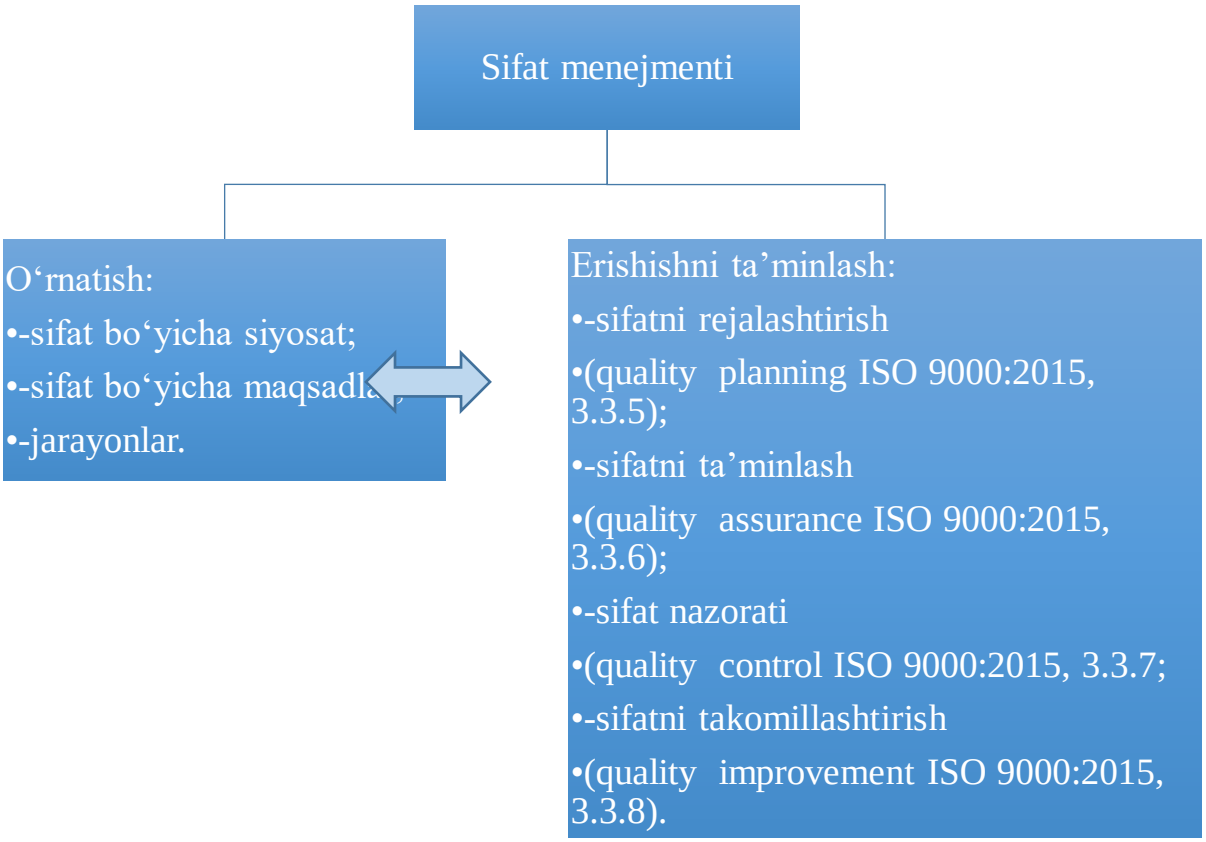
«Menejment» (management) -tashkilotni o‘rnatilgan yo‘nalish faoliyati bo‘yicha vazifalarini muvofiqlashtirish va ushbu faoliyatni boshqarish (ISO 9000:2015, 3.3.3).

1-izoh: **«Menejment»** - bu maqsadlarga erishish uchun siyosat, maqsadlar, shuningdek jarayonlarni o‘rnatishni o‘z ichiga olishi mumkin.

2-izoh: **«Menejment»** atamasi gohida insonlarga ham, masalan qaysiki tashkilotni yo‘naltirish va uni boshqarish huquqi va javobgarligi bor shaxs yoki shaxs guruhlariga qo‘llaniladi. Bunday holda **«Menejment»** atamasi, uni doimo sifatni aniqlash muvofiqligi bilan tushunish, yuqoridan o‘rnatilgan **«Menejment»** tushunchasi bilan almashtirib qo‘ymaslik lozim. Masalan, **«Menejment»** lozim deb tushunmaslik, balki «Yuqori rahbariyat» deb qabul qilish lozim. Aksincha insonlarga qo‘llanilganda boshqa so‘zlar bilan masalan «menejerlik» yoki «menejer» nomlarini qo‘llash lozim.

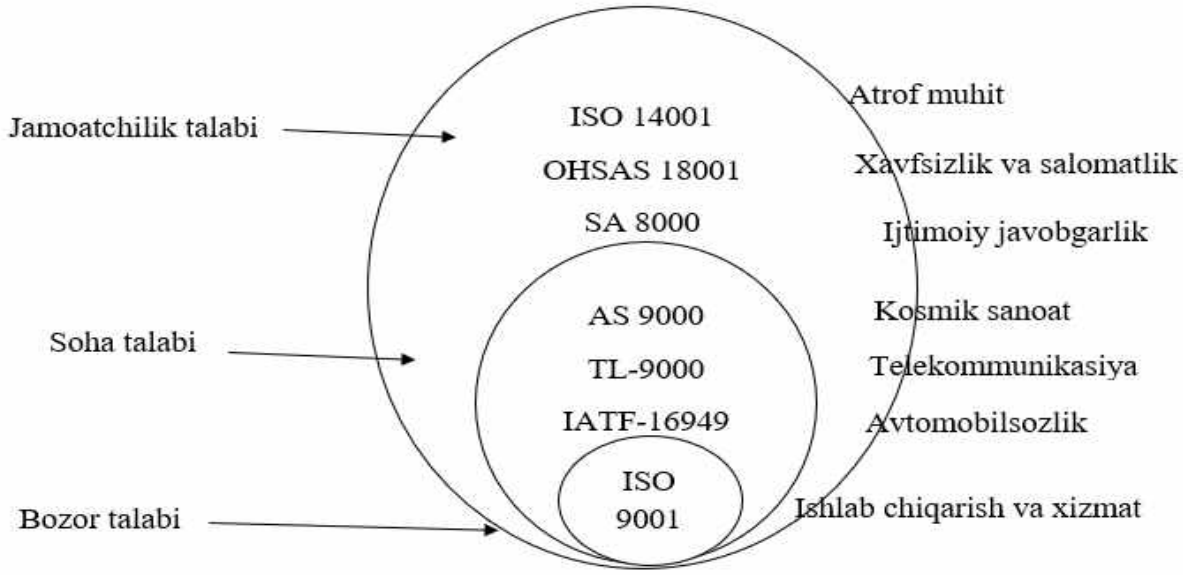
Sifat menejmenti (quality managment) -sifatga muvofiqlik bo‘yicha menejment (ISO 9000:2015, 3.3.4).

Izoh: Sifat menejmenti odatda o‘z ichiga sifat ko‘lamida o‘rnatilgan siyosat va maqsadlarni, sifatni rejalashtirish, boshqarish, ta’minlash va takomillashtirishlarni oladi.

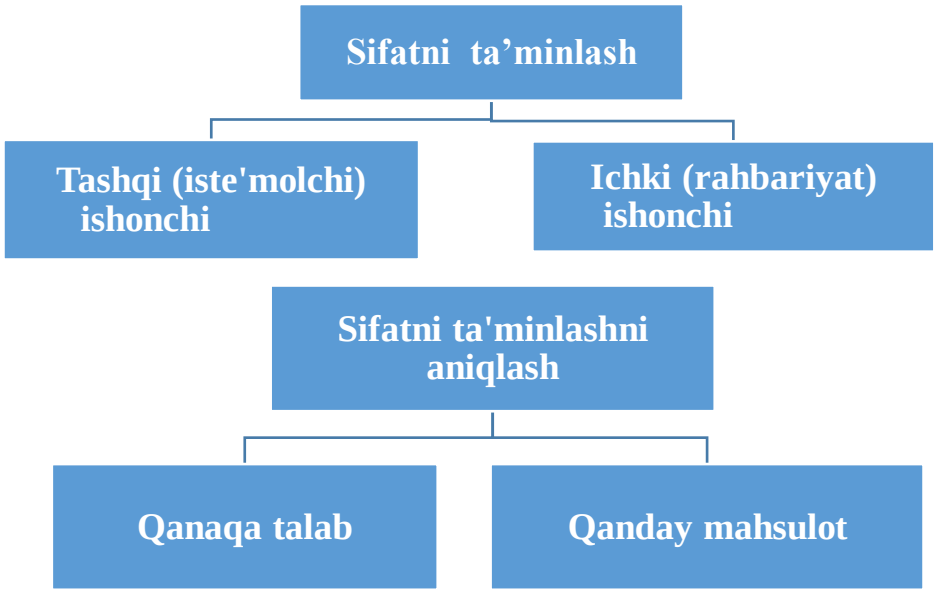


Sifat menejment tizimi (quality management system) -sifatga qo‘yilgan talablar bo‘yicha boshqarish tizimi (ISO 9000:2015, 3.5.4).

Nima uchun sifat menejment tizimlarini tadbiq etish kerak?

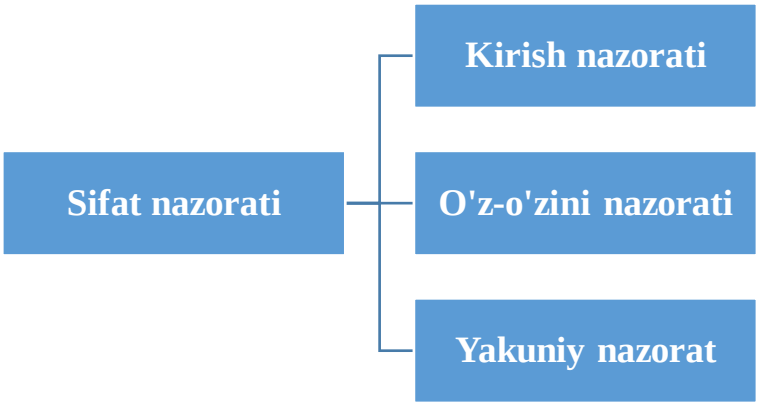


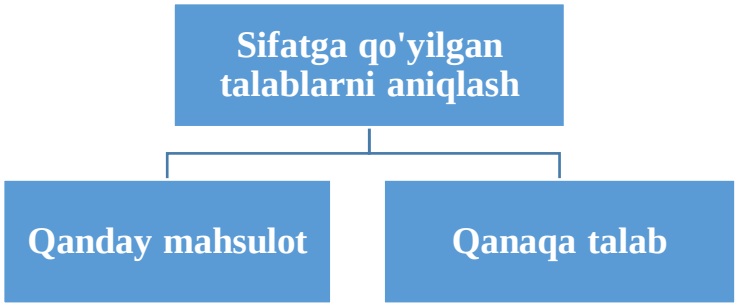
Sifatni ta’minlash (quality assurance) -sifat menejmentini sifatga qo‘yilgan talablarini bajarishda, ishonch tuyg‘usini yaratishga yo‘naltirilgan qismidir (ISO 9000:2015, 3.3.6).



Barcha xodimlari ishtirokisiz sifatni ta’minlash imkoni yo‘q!

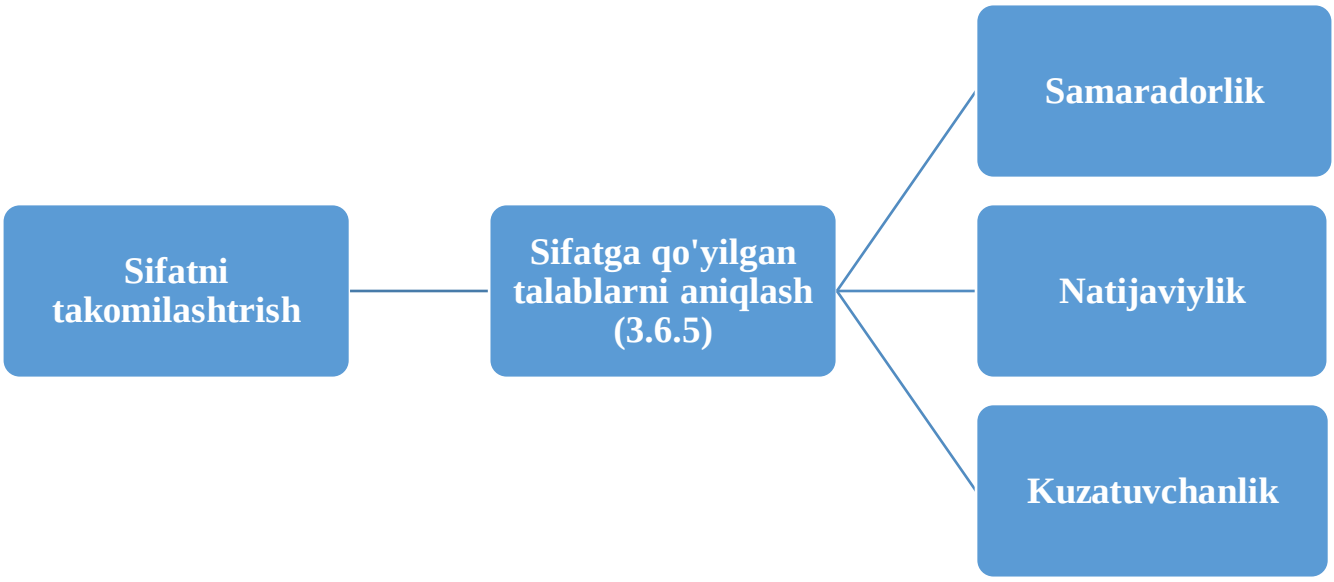
Sifat nazorati (quality control) -sifat menejmentini sifatga qo‘yilgan talablarini bajarishga yo‘naltirilgan qismidir (ISO 9000:2015, 3.3.7).





-kim?
-nima bilan?
-qanchasini?
-qanchada?

Sifatni takomillashtirish (quality improvement)- sifatga qo‘yilgan talablarini bajarishi imkoniyatini oshirishga yo‘naltirilgan sifat menejmen-tini qismidir (ISO 9000:2015, 3.3.8).



Samaradorlik (efficiency) -erishilgan natija va sarflangan resurs o‘rtasidagi nisbat (ISO 9000:2015, 3.7.10).

Natijaviylik (effectiveness) -qaysiki rejalashtirilgan vazifalarni bajarilgani va rejalashtirilgan natijalarga erishilganlik bilan ifodalangan daraja. (ISO 9000:2015, 3.7.11).

Kuzatuvchanlik (traceability) -ob'ektni qo'llanishi yoki joylashuvi tarixini kuzatish imkoniyati (ISO 9000:2015, 3.6.13).

Maqsad (objective) -natija, qaysiki erishish lozim bo'lgan (ISO 9000:2015, 3.7.1).

1-izoh: Maqsad strategik, taktik yoki amaliy jihatli bo'lishi mumkin.

2-izoh: Maqsadlar har turli faoliyat jihatlarga nisbatan (qaysiki, masalan, moliyaviy, salomatlik va mehnat muhofazasi ta'minlash, atrof muhitni muhofazalash, sifat ko'rsatkichlariga erishish) bo'lishi mumkin.

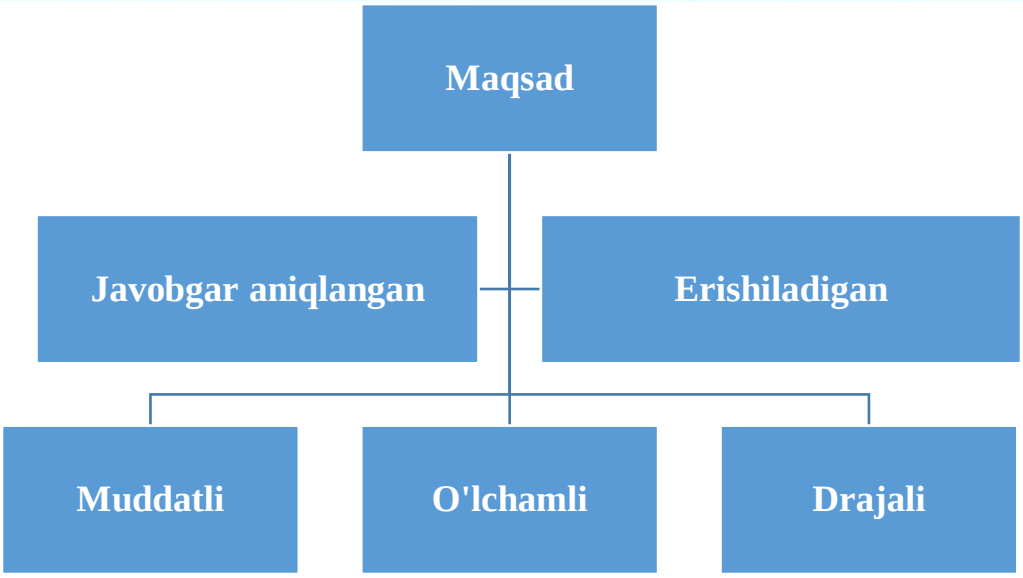
3-izoh: Maqsadlar turlicha ifodalanish mumkin, shuningdek kutilayotgan «chiqish» (natija, jamlama), ko'zlangan marra, ishlab chiqarish mezonni, sifat ko'lami maqsadlari yoki boshqa so'zlar bilan nomlangan, mohiyati aynan bo'lgan, masalan: niyat qilingan, belgilangan, orzu, intilishlar bo'lishi mumkin.

4-izoh: Sifat menejmenti tizimga qabul qilinadigan, aniq natijalar olish uchun tashkilot sifat ko'lamida o'rnatilgan, sifat siyosati bilan muvofiq bo'lgan maqsadlar.

Sifat doirasi maqsadi (quality objective) - sifatga nisbatan bo'lgan maqsad (ISO 9000:2015, 3.7.2).

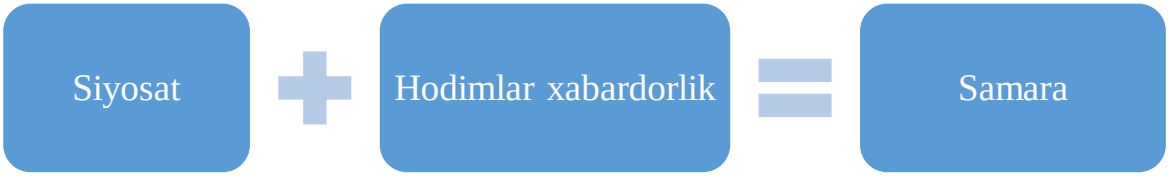
1-izoh: Sifat ko'lamida maqsadlar odatda tashkilotni sifat ko'lamidagi siyosatiga muvofiq o'rnatiladi.

2-izoh: Sifat ko'lamida maqsadlar odatda muvofiq qo'yilgan vazifa-(biriktirilgan vazifa, javobgarligi)larni bajarish uchun va tashkilot darajalar bo'yicha o'rnatiladi.



Maqsadlar qo‘yishda yuqoridagilar bo‘lishi shart!

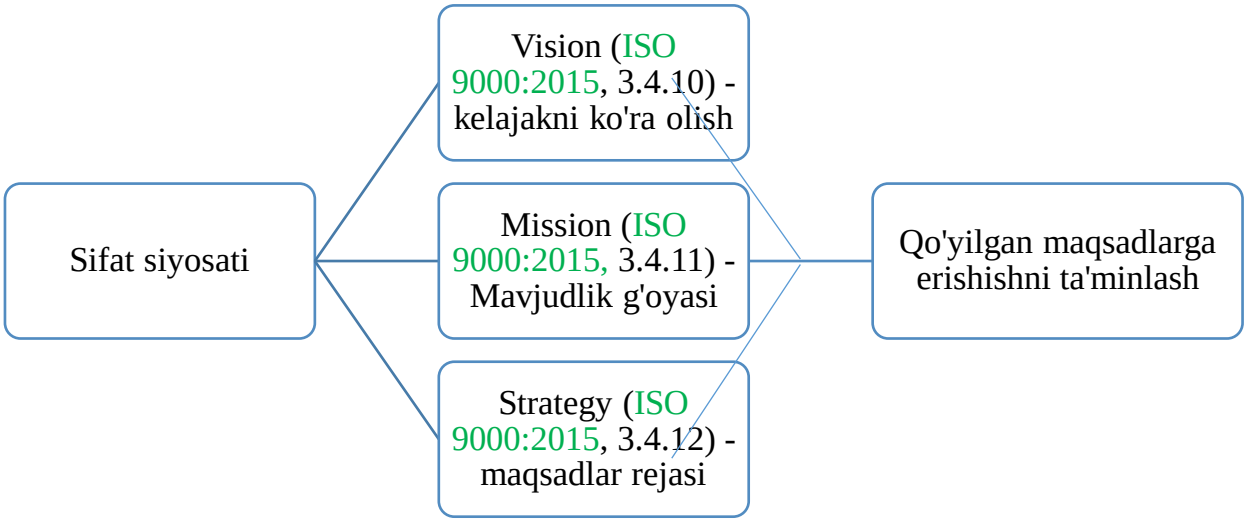
Siyosat (polisy) -tashkilotni va uni yuqori rahbariyatini rasmiy ifodalagan faoliyat yo‘nalishi va maqsadlari (ISO 9000:2015, 3.4.8).



Sifat siyosati (quality policy) -sifatga nisbatan siyosat (ISO 9000:2015, 3.5.9).

1-izoh: Odatda sifat siyosati tashkilotni umumiy siyosati bilan kelishilgan, uni ko‘zlagan maqsadi va missiyasi bilan bog‘liq bo‘lishi, hamda maqsadlar o‘rnatish uchun asos bo‘lishi mumkin.

2-izoh: Balki Sifat menejmenti prinsiplari sifat siyosatini yaratish uchun asos bo‘lishi mumkin.



Oldini oluvchi chora (preventive action) -yuzaga kelishi mumkin bo‘lgan nomuvofiqlik sababini yoki hohlanmagan holatni bartaraf etish uchun ko‘riladigan chora (ISO 9000:2015, 3.12.1).

1-izoh: Yuzaga kelishi mumkin bo‘lgan nomuvofiqlik sababi birdan ortiq bo‘lishi mumkin.

2-izoh: Nomuvofiqlik yuzaga kelishi uchun ko‘rilgan oldini oluvchi chora, tuzatuvchi chora kabi nomuvofiqlikni qayta takrorlanmasligiga qo‘llaniladi.

Tuzatuvchi chora (corrective action) -nomuvofiqlikni sababi va uni qayta takrorlanishini bartaraf etish uchun qo‘llaniladi (ISO 9000:2015, 3.12.2).

Tuzatish (correction) -nomuvofiqlikni bartaraf etish uchun qo‘llaniladi (ISO 9000:2015, 3.12.3).

Sifat darajasini o‘zgarishi (regrade) –nomuvofiq mahsulot, jarayon yoki xizmat ko‘rsatishni talabga muvofiqlikka keltirilganda, dastlabki qo‘yilgandan sifat darajasini pasayishi (ISO 9000:2015, 3.12.4).

Foydalanishga ruhsat berish (concession) –qaysiki qo‘yilgan talablarga nomuvofiq mahsulot yoki xizmat ko‘rsatishga foydalanish yoki keyingi jarayonni bajarishga ruhsat berish (ISO 9000:2015, 3.12.5).

Izoh: Foydalanishga ruhsat berish odatda mahsulot yoki xizmat ko‘rsatishni etkazishni chegaralash, qaysiki mavjud nomuvofiqlik tavsifi o‘rnatilgan chegarasi

ichida va chegaranish muddat davrida va aniq qo‘llash uchun mahsulot partiyasi yoki xizmat paketiga beriladi.

Chetga chiqishga ruhsat berish (deviation permit) –mahsulot yoki xizmat ko‘rsatishning o‘rnatilgan dastlabki talablaridan ishlab chiqarishni boshlashgacha bo‘lgan chetga chiqishga ruhsat berish (ISO 9000:2015, 3.12.6).

Izoh: Chetga chiqishga ruhsat berish odatda mahsulot yoki xizmat ko‘rsatishni etkazishni chegaralash, qaysiki mavjud nomuvofiqlik tavsifi o‘rnatilgan chegarasi ichida va chegaralash muddat davriga va aniq qo‘llash uchun mahsulot partiyasi yoki xizmat paketiga beriladi.

Keyingi jarayonni bajarishga ruhsat berish (release) –nomuvofiq mahsulot yoki xizmat ko‘rsatishdagi keyingi jarayonni bajarishga ruhsat berish (ISO 9000:2015, 3.12.7).

Qayta ishlov berish (rework) -nomuvofiq mahsulot yoki xizmat ko‘rsatishning muvofiq talabga keltirish maqsadi bilan ishlov berish (ISO 9000:2015, 3.12.8).

Izoh: Qayta ishlov berish faqat nomuvofik mahsulot yoki xizmat ko‘rsatish qismigagina sarflanadi.

Yaroqlikka tiklash (repair) -kutilayotgan foydalanish uchun nomuvofiq mahsulot yoki xizmat ko‘rsatishni yaroqlikka taklash maqsadida ishlov berish (ISO 9000:2015, 3.12.9).

1-izoh: Nomuvofik mahsulot yoki xizmat ko‘rsatishni to‘la talablarga muvofiqlikka tiklash majburiy emas.

2-izoh: Yaroqlikka tiklash bilan va o‘rniga foydalanishga ruhsat berish talab etilishi mumkin, masalan texnik ko‘rsatish davrida.

3-izoh: Yaroqlikka tiklash faqat nomuvofik mahsulot yoki xizmat ko‘rsatish qismini o‘zgartirishgagina sarflanishi mumkin.

Utalizatsiyalash/Foydalanishdan yo‘q qilish (scrap) –dastlabki nomuvofik mahsulot yoki xizmat ko‘rsatishni kutilayotgan foydalanishga yo‘l qo‘yamaslik maqsadida qilinadigan chora (ISO 9000:2015, 3.12.10).

Masalan: qayta ishlov berish, utalizatsiyalash.

Izoh: Nomuvofiq xizmat ko‘rsatish holati bilan ko‘rsatiladigan xizmat tugatilishiga olib kelishi mumkin.

Audit (audit) -audit mezonlariga muvofiqlik darajasi aniqlash uchun uni xaqqoniy baholash va audit guvohligini olishni tizimli, mustaqil va hujjatlashtirilgan jarayon (ISO 9000:2015, 3.13.1).

Audit turlari:

-ichki audit (1-tomon, tashkilotni o‘zi-o‘zi auditi);

-tashqi audit (2,3-tomon, iste’molchi, sertifikatlashtiruvchi auditi):

-mujassamlangan audit, bir necha tizimlarni bir vaqtda (3-tomon);

-birgalikda audit, bir necha tashkilot hamkorligida (3-tomon).

Xulosa

1-izoh: Asosiy audit elementlari o‘z ichiga muvofiq ob’ektni hujjat bilan muvofiqlikni aniqlashni, bajarayotgan xodimni tekshirilayotgan joyga javobgar emasligini oladi.

2-izoh: Audit ichki (birinchi tomon) yoki tashqi (ikkinchi yoki uchinchi tomon), shuningdek mujassamlangan (bir necha tizimni birga o‘tkazish) yoki birgalikda (bir necha tashkilotni birgalikda o‘tkazishi) auditlari bo‘lishi mumkin.

3-izoh: Ichki audit, gohida birinchi tomon audit deyiladi yoki menejment talhilli uchun uni manfaati va ichki maqsadida, muvofiqlik bo‘yicha tashkilotni isbotlash uchun tashkilotni o‘zi o‘tkazadi. Mustaqillikka o‘z faoliyatini tekshirmaslik bilan isbotlanadi.

4-izoh: Tashqi audit odatda ikkinchi va uchinchi tomon auditi deb nomlanadi. Ikkinchi tomon auditini tashkilot faoliyatidan manfaatdor tomon, ya’ni iste’molchi yoki boshqa shaxslar o‘tkazishi mumkin. Uchinchi tomon auditini mustaqil tekshiruvchi tashkilot, sertifikatlashtirish/muvofiq-likni ro‘yxatga kiritish yoki davlat tashkilotlari o‘tkazishi mumkin.

Yuqoridagi keldirilganlarni joriy etish orqali har qanday tashkilot raqobatbardoshlikka erishishi mumkin.

Foydalanilgan adabiyotlar

1. Mamajonov A.A., Solieva D. A. /Zamonaviy avtomobilsozlik korxonalarida sifatni boshqarish tizimini takomillashtirish/ NamMTI ilmiy-texnika jurnali www.nammti.uz, Scientific and technical journal of NamIET. TOM 4 № 3, 2019. 193-198 b.

2. Mamajonov A.A., Xamdamov B.R., Xakimov D.V. /Xalqaro standartlarda siyosat va maqsadlarga qo‘yilgan talablar/ NamMTI ilmiy-texnika jurnali www.nammti.uz Scientific and technical journal of NamIET TOM 5 - № 2, 2020. 292-299 b.

3. Mamajonov A.A.. Xakimov D.V, Xamdamov B.R., Isroilova S.X./ Nomuvofiq mahsulotni boshqarish / Scientific-technical journal -STJ FerPI, FarPI ITJ, 2020, T.24, maxsus №1. 114-125 b.

4. Mamajonov A.A.. Xakimov D.V, Xamdamov B.R., Isroilova S.X./ Ichki auditni boshqarish / Scientific-technical journal -STJ FerPI, FarPI ITJ, 2020, T.24, maxsus №2. 97-110 b.

5. Mamajonov A.A., Xamdamov B.R., Jo‘raev Z.B. Avtomobilsozlikda mahsulot ishlab chiqarishni kelishish Monografiya ISBN 978-9943-6301-6-1. Andijon -2020. ”Xayot” nashiyoti -184 b.

6. Sativaldiyev, A., Maxmudov, A., & Jo‘raboyev, T. (2023). LOK-BO ‘YOQ QOPLAMALARINI ISHLAB CHIQARISH TEXNOLOGIYALARI. Центральноазиатский журнал образования и инноваций, 2(2), 22-27.

7. Sativaldiyev, A., Maxmudov, A., & Jo‘raboyev, T. (2023). AVTOMOBILSOZLIKDA UCH O ‘LCHAMLI O ‘LCHOV VOSITASI YORDAMIDA O ‘LCHAMLARNING ANIQLILIGINI TA’MINLASH. Центральноазиатский журнал образования и инноваций, 2(2), 17-21.

8. Xamdamov, B., & Maxmudov, A. (2023). AVTOMOBILSOZLIKDA SIFATNI TA’MINLASH VA SIFAT BOSHQARUVI. *Евразийский журнал технологий и инноваций*, *1*(2), 35-46.

9. Raimdjonovich, X. B., & Odiljon o‘g‘li, M. A. (2023). SIFATNI TA'MINLASH UCHUN AVTOMOBIL ESHIGI PANELIGA 3D SKANERLASHNI QO'LLASH TEKSHIRISH FAOLIYATI. *Scientific Impulse*, *1*(7), 479-485.

10. Raimdjonovich, X. B., & Odiljon o‘g‘li, M. A. (2023). Avtomobilsozlikda Sifatni Ta’minlash Va Sifat Boshqaruvi. *JOURNAL OF EDUCATION, ETHICS AND VALUE*, *2*(2), 8-10.

11. Xamdamov, B., & Maxmudov, A. (2023). SIFAT MENEJMENTI TIZIMLARINING USTUNLIGI. *Solution of social problems in management and economy*, *2*(3), 28-39.

12. Xamdamov, B., & Maxmudov, A. (2023). AVTOMOBIL KUZOV QISMI SIFATINI ANIQLASH USULLARI VA O ‘LCHOV VOSITALARI. *Евразийский журнал технологий и инноваций*, *1*(2), 47-53.

© Mamajonov A.A., Maxmudov A.O., 2025

УДК 34

Агатеев А.Э.,
студент 3 курса 2 группы,
Волго-Вятского института (филиала)
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), г. Киров,
Научный руководитель: **Плюснин А.М.,**
доцент кафедры трудового и предпринимательского права
Волго-Вятского института (филиала)
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), г. Киров,
кандидат юридических наук, доцент

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗНАЧЕНИЕ ПОДГОТОВКИ И ОРГАНИЗАЦИИ АУКЦИОНА ПО ПРОДАЖЕ ЗЕМЕЛЬНОГО УЧАСТКА, НАХОДЯЩИХСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИЛИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ

Аннотация: В статье раскрывается способ правового регулирования земельных отношений и практическое значение подготовки и организации аукциона по продаже земельного участка, находящихся в государственной или муниципальной собственности. Приведена правовая база проведения аукциона по продаже земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности. Приведена практика осуществления права на продажу/передачу в аренду земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Annotation: The article reveals the method of legal regulation of land relations and the practical importance of preparing and organizing an auction for the sale of land owned by the state or municipal authorities. The legal basis for holding auctions for the sale of land plots owned by the state or municipal authorities is given. The practice of exercising the right to sell/lease land plots in state or municipal ownership is given.

Ключевые слова: Земельный участок, государственная собственность, муниципальная собственность, организация аукциона, достоинства, недостатки, Земельный кодекс, этапы, Киров.

Keywords: Land plot, state property, municipal property, auction organization, advantages, disadvantages, Land Code, stages, Kirov.

Приоритетное регулирование земельных правоотношений осуществляется Земельным кодексом РФ[1], который закрепляет субъектный состав земельных правоотношений, основные принципы построения указанных отношений, полномочия Российской Федерации, субъектов РФ и муниципальных образований в области земельных правоотношений, а также возможность перераспределения указанных полномочий.

Распоряжение земельными участками, не находящимися в частной собственности, осуществляется по правилам разграничения собственности, исходя из уровней власти, федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления. Согласно ст. 3.3 Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» отсутствие государственной регистрации права собственности на земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, не является препятствием для распоряжения ими. По общему правилу земельными участками, находящимися на территории поселения, городского округа и городских поселений, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляется соответствующими органами местного самоуправления.

По общему правилу продажа и передача в аренду земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на торгах, проводимых в форме аукциона. Указанные положения

[1] "Земельный кодекс Российской Федерации" от 25.10.2001 N 136-ФЗ (с изм. и доп., вступ. в силу с 19.01.2025)

содержатся в ст. 39.3 и 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации. Устанавливая общие правила продажи и передачи в аренду земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, законодатель предусматривает и исключения из указанных правил. В приведенных выше статьях ЗК РФ устанавливаются исключения из общего правила. Ч. 2 ст. 39.3 закрепляет случаи, в которых продажа земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется без проведения торгов. Например, без торгов осуществляется продажа земельных участков, образованных из земельного участка, предоставленного садоводческому или огородническому некоммерческому товариществу, за исключением земельных участков общего назначения, членам такого товарищества. Либо земельных участков, на которых расположены здания, сооружения, собственникам таких зданий, сооружений либо помещений в них в случаях, предусмотренных статьей 39.20 настоящего Кодекса. Также земельных участков, предназначенных для ведения сельскохозяйственного производства и переданных в аренду гражданину или юридическому лицу, этому гражданину или этому юридическому лицу по истечении трех лет с момента заключения договора аренды с этим гражданином или этим юридическим лицом либо передачи прав и обязанностей по договору аренды земельного участка этому гражданину или этому юридическому лицу при условии отсутствия у уполномоченного органа информации о выявленных в рамках государственного земельного надзора и не устраненных нарушениях законодательства Российской Федерации при использовании такого земельного участка в случае, если этим гражданином или этим юридическим лицом заявление о заключении договора купли-продажи такого земельного участка без проведения торгов подано до дня истечения срока указанного договора аренды земельного участка и иных земель, предусмотренных ст. 39.3 ЗК РФ.

Ч. 2 ст. 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации устанавливает, что Договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается без проведения торгов в случае

предоставления, например, земельного участка юридическим лицам в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации для размещения объектов социально-культурного назначения, реализации масштабных инвестиционных проектов при условии соответствия указанных объектов, инвестиционных проектов критериям, установленным Правительством Российской Федерации, или земельного участка юридическим лицам в соответствии с распоряжением высшего должностного лица субъекта Российской Федерации для размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, реализации масштабных инвестиционных проектов при условии соответствия указанных объектов, инвестиционных проектов критериям, установленным законами субъектов Российской Федерации и иных случаях, установленных указанной статьей.

После внесения изменений в Земельный кодекс РФ, вступивших в силу 1 марта 2015 года[2], органам местного самоуправления поселений, городских поселений и городских округов были переданы полномочия по организации торгов в форме аукционов по предоставлению земельных участков, находящихся в их муниципальной собственности, и государственная собственность на которые не разграничена. Однако согласно ст. 62 Бюджетного кодекса РФ доходы от продажи или аренды вышеуказанных земельных участков поступают в бюджеты муниципальных районов (от передачи в аренду и от продажи земельных участков, расположенных в границах городских поселений – по нормативу 50 процентов; от передачи в аренду и от продажи земельных участков, расположенных в границах сельских поселений и межселенных территорий муниципальных районов – по нормативу 100 процентов)[3].

Порядок проведения аукциона по передаче в аренду или продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, регулируется ст. 39.11-39.13 Земельного кодекса РФ. Вместе с

[2] Федеральный закон от 23.06.2014 № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Российская газета. — № 142. 27.06.2014

[3] Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ // Российская газета. — № 153-154. 12.08.1998.

тем, стоит отметить, что ни в одной из указанных статьях Земельного кодекса РФ не содержится правил по внесению изменений в аукционную документацию или непосредственно в извещение о проведении аукциона. Данный пробел вызывает множество споров, т.к. он не урегулирован и нормами гражданского законодательства. Получается, что организатор торгов может внести изменения, в том числе и в предмет аукциона в любое время. Неурегулированность данного вопроса приводит к злоупотреблению правом.[4]

Аукцион проходит в шесть этапов – кратко расскажу о каждом.

Подготовительный этап. Инициатором выступает орган государственной власти, в собственности которого находится участок, например департамент муниципальной собственности. К моменту аукциона границы участка должны быть определены, а сам участок поставлен на кадастровый учет.

Извещение о торгах. Его публикуют минимум за 30 дней до начала аукциона на сайте органа власти и на площадке «ГИС Торги», а также в СМИ, где размещаются все официальные документы органа власти.

Подача заявок на участие. Чтобы участвовать в аукционе, нужно подать заявку. К ней прикладывают копии паспорта и платежного документа о задатке. Участник подписывает заявку усиленной квалифицированной электронной подписью. Один участник может подать только одну заявку. Заявки принимают до даты, которая указана в извещении. До этой же даты заявку можно отозвать без объяснения причин – достаточно подать заявление. Организатор аукциона возвращает задаток в течение трех рабочих дней.

Торги могут проходить в разной форме, например в виде аукциона, публичного предложения или конкурса. Также торги могут быть открытыми и закрытыми. На открытых участники видят предложение конкурента и могут повысить цену на один шаг. На закрытых торгах в заявке называют цену,

[4] Таврический научный обозреватель № 12 (17) — декабрь 2016, часть 1 Вычерова Н. В. ВОПРОСЫ ПРОВЕДЕНИЯ АУКЦИОНОВ ПО ПРОДАЖЕ И АРЕНДЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ, НАХОДЯЩИХСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИЛИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ с.114

за которую готовы купить лот. Независимо от формы аукциона побеждает участник, который предложил наибольшую стоимость.

Объявление результатов. После аукциона организатор публикует на электронной площадке протокол о результатах торгов. Проигравшим возвращают задаток.

Подписание договора. В течение пяти дней после публикации протокола о результатах победитель аукциона получает проект договора купли-продажи или аренды земельного участка.

Проведение аукционов по продаже земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации имеет важное значение в жизни общества. Каждый гражданин вправе принять участие в аукционе и приобрести в собственность земельные участки, находящиеся в государственной и муниципальной собственности.

Главными достоинствами аукционов являются:

- прозрачность процедуры, минимизирующая коррупционные риски и возможность коммерческого сговора;

- экономия средств и времени за счет проведения в электронном формате;

- равная возможность на участие и др.

К недостаткам аукционов можно отнести следующее:

- сложная документация, из-за которой исполнителю не всегда удается подать заявку на участие в торгах;

- вероятность технических сбоев;

- демпинг и недобросовестные поставщики[5].

Процедура аукциона направлена на обеспечение в равной степени всем желающим, принять участие в аукционе и приобрести земельный участок. С этой точки зрения - участники аукциона равны в своих возможностях приобрести

[5] Магомедова, Н. А. Аукцион или конкурс: какая форма проведения торгов по продаже земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, лучше / Н. А. Магомедова, И. А. Федорова. — Текст : непосредственный // Молодой ученый. — 2022. — № 52 (447). — С. 261-263. — URL: https://moluch.ru/archive/447/98352/

земельный участок. Но как известно, все возможности условны и в аукционе победителем признается участник, имеющий большие финансовые возможности. Такое неравенство продиктованы законами экономики, поэтому на законодательном уровне данный механизм не представляется возможным. Следовательно, проведение аукционов позволяет гражданам приобрести земельный участок в собственность и самостоятельно осуществлять хозяйственную деятельность на благо обществу.

В соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации в Муниципальном образовании «Город Киров» осуществляется продажа и аренда земельных участков, находящихся в муниципальной собственности. Для реализации указанного права Департамент муниципальной собственности администрации г. Кирова составляет список земельных участков, устанавливает сроки подачи/проведения аукциона, условия реализации гражданами своего права на покупку/аренду земель, находящихся в муниципальной собственности.

С целью открытого доступа граждан к реализации права покупки/аренды земель, находящихся в муниципальной собственности, информация о предстоящих или прошедших торгах распространяется на сайте Муниципального образования «Город Киров»[6]. Для того, чтобы узнать информацию о торгах, необходимо зайти на сайт Муниципального образования «Город Киров» - перейти во вкладку «Муниципальная собственность» - далее «Аренда и продажа земельных участков» и перейти в интересующие Вас разделы.

Рассмотрим пример из практики. Последним проданным земельным участком в г. Кирове был земельный участок с кадастровым номером 43:40:003800:1612. Адрес: Российская Федерация, Кировская обл., г.о. город Киров, п. Захарищевы, ул. Янтарная, зу 14, категория земель – земли населенных пунктов; разрешенное использование – для индивидуального жилищного строительства, территориальная зона – зона индивидуальной жилой застройки

[6] Город Киров // Муниципальное образование "Город Киров" URL: https://xn--b1alfrj.xn--p1ai/ (дата обращения: 04.02.2025).

усадебного типа Ж-1Б, площадь – 655+/-5 кв. метров. Начальная цена указанного земельного участка составляла 123 684,16 рублей. Последний день подачи заявок 20.09.2024 года, аукцион был назначен на 25.09.2024 года 10:00:00. Аукцион проводился в электронном формате. В итоге земельный участок был продан за 606 051,76 рублей. Указанный пример демонстрирует реализацию ст. 39.11 – 39.13 ЗК РФ и позволяет сделать вывод, что форма покупки/аренды земель, находящихся в муниципальной или государственной собственности, в настоящее время актуальна.

Рассмотрим пример из практики по аренде земель, находящихся в муниципальной собственности. Последним аукционом, которой завершился передачей земельного участка в аренду, является аукцион от 16.12.2024. На нем рассматривалась передача земельного участка с кадастровым номером 43:40:000799:286. Адрес: 610000, Кировская область, г. Киров, ул. Ветеранов, Российская Федерация, Кировская обл., г.о. город Киров, г. Киров, ул. Ветеранов, з/у 53а, категория земель – земли населенных пунктов, вид разрешенного использования – для индивидуального жилищного строительства, территориальная зона – зона индивидуальной жилой застройки усадебного типа (Ж-1Б), площадь – 649+/-1 кв.м., начальная цена составила 100366 рублей, последний день подачи документов - 11.12.2024. Победителем аукциона стал единственный его участник, окончательная цена - 201 727,56 рублей.

В настоящий момент готовятся еще 3 аукциона, которые должны состояться 05.03.2025. Анализируя вышеприведенную информацию, следует вывод, что более приоритетным выбором среди граждан является аренда земельных участков, находящихся в муниципальной собственности. Стоит отметить, что после 2023 года основной формой аукциона становится электронный аукцион, который позволяет оптимизировать деятельность по его проведению и ускорить необходимые процессы.

В заключение отметим, что аукцион – достаточно распространенная форма для продажи/сдачи в аренду земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, однако она не лишена

недостатков и пробелов в правовом регулировании, которые необходимо устранить. Но при этом аукцион является оптимальным вариантом во взаимодействии граждан с органами государственной власти по вопросам покупки земельных участков.

Библиография

1. Федеральный закон от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» // Российская газета. – № 211-212. 30.10.2001.

2. Федеральный закон от 23.06.2014 № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Российская газета. – № 142. 27.06.2014.

3. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ // Российская газета. – № 153-154. 12.08.1998.

4. Вычерова Н. В. Вопросы проведения аукционов по продаже и аренде земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности // Таврический научный обозреватель. - 2016. - №12. - С. 114.

5. Н. А. Магомедова, И. А. Федорова. Аукцион или конкурс: какая форма проведения торгов по продаже земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, лучше // Молодой ученый. - 2022. - №52. - С. 114.

6. Город Киров // Муниципальное образование «Город Киров» URL: https://xn--b1alfrj.xn--p1ai/ (дата обращения: 04.02.2025).

© Агатеев А.Э., 2025

УДК 34

Окунева А.Е.,
студентка 3 курса 1 группы,
Волго-Вятского института (филиала)
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), г. Киров,
Научный руководитель: **Плюснин А.М.,**
доцент кафедры трудового и предпринимательского права
Волго-Вятского института (филиала)
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), г. Киров,
кандидат юридических наук, доцент

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗНАЧЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРИРОДНЫХ ЗАКАЗНИКОВ

Аннотация: В статье рассматриваются правовое регулирование земельных отношений и практическое значение государственных природных заказников. Особое внимание уделяется целям создания заказников, которые играют ключевую роль в разработке нормативных актов, регулирующих их деятельность. Исследованы различные профили заказников, включая комплексные, биологические, палеонтологические, гидрологические и геологические, каждый из которых направлен на решение специфических задач по сохранению природных объектов и экосистем. Отмечено, что создание и управление заказниками федерального значения осуществляется Правительством РФ, а регионального значения — органами исполнительной власти субъектов РФ. Подчеркивается роль Минприроды России и Росприроднадзора в регулировании и контроле за функционированием заказников.

Annotation: The article discusses the legal regulation of land relations and the practical significance of state nature reserves. Special attention is paid to the objectives

of creating sanctuaries, which play a key role in the development of regulations governing their activities. Various profiles of sanctuaries have been studied, including complex, biological, paleontological, hydrological and geological, each of which is aimed at solving specific tasks for the conservation of natural objects and ecosystems. It is noted that the creation and management of reserves of federal significance is carried out by the Government of the Russian Federation, and regional significance — by the executive authorities of the subjects of the Russian Federation. The role of the Ministry of Natural Resources of the Russian Federation and Rosprirodnadzor in regulating and monitoring the operation of sanctuaries is emphasized.

Ключевые слова: государственные природные заказники, природный комплекс, территория, управление, создание.

Key words: state nature reserves, natural complex, territory, management, creation.

Земельные отношения являются одной из ключевых сфер общественной жизни, затрагивающей экономические, экологические и социальные аспекты развития государства. Правовое регулирование этих отношений направлено на обеспечение рационального использования земельных ресурсов, сохранение природных экосистем и защиту прав собственности. В условиях современного мира, когда антропогенное воздействие на окружающую среду достигает критических масштабов, особую значимость приобретают вопросы охраны природных территорий, в том числе государственных природных заказников.

В соответствии с ч. 1 ст. 22 Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – ФЗ № 33) государственными природными заказниками являются территории (акватории), имеющие особое значение для сохранения или восстановления природных комплексов или их компонентов и поддержания экологического баланса [1].

О.Л. Дубовик указал, что ясное определение целей государственных природных заказников имеет существенное практическое значение при разработке нормативных правовых актов, регулирующих их функционирование,

охрану и использование. Кроме того, это необходимо для квалификации правонарушений, связанных с нарушением режима заказника физическими и юридическими лицами. В соответствии со ст. 24 ФЗ № 33, на территориях заказников запрещается или ограничивается деятельность, не соответствующая их целям. Таким образом, в случае нечетких или отсутствующих формулировок в положении о заказнике, цели заказника становятся критерием для определения противоправности действий [2].

Государственные природные заказники могут иметь различный профиль, в том числе быть:

– комплексными (ландшафтными), предназначенными для сохранения и восстановления природных комплексов (природных ландшафтов) (например, «Муравей» – государственный природный заказник регионального значения (Московская область)) [3];

– биологическими (ботаническими и зоологическими), предназначенными для сохранения и восстановления редких и исчезающих видов растений и животных, в том числе ценных видов в хозяйственном, научном и культурном отношениях (например, Анненский природный заказник – государственный биологический заказник (Челябинская область)) [4];

– палеонтологическими, предназначенными для сохранения ископаемых объектов (например, Ульяновский государственный палеонтологический заказник регионального значения (Ульяновская область)) [5];

– гидрологическими (болотными, озерными, речными, морскими), предназначенными для сохранения и восстановления ценных водных объектов и экологических систем (например, «Мшинское болото» – государственный природный заказник федерального значения (Ленинградская область)) [6];

– геологическими, предназначенными для сохранения ценных объектов и комплексов неживой природы (например, «Железные ворота» – геологический государственный природный заказник регионального значения (Архангельская область)) [7].

Создание государственных природных заказников федерального значения

осуществляется решениями Правительства РФ. Управление ими осуществляется федеральными государственными бюджетными учреждениями, в том числе осуществляющими управление и национальными парками (например: на основании Распоряжения Правительства РФ от 23 апреля 1994 г. № 571-р «О создании государственного природного заказника федерального значения «Земля Франца-Иосифа» [8], Приказа Министерства природных ресурсов РФ от 19 мая 1994 г. № 152 «О создании государственного природного заказника федерального значения «Земля Франца-Иосифа» создан в Архангельской области государственный природный заказник федерального значения «Земля Франца-Иосифа», в целях: сохранения природных комплексов, уникальных и эталонных природных участков и объектов, экологического просвещения населения, создания условий экологического туризма и отдыха и т.п. Минприроды России осуществляет государственное управление в области организации и функционирования указанной особо охраняемой природной территории (далее – ООПТ)) [9].

Таким образом, задачи и особенности режима особой охраны территории конкретного государственного природного заказника федерального значения определяют в положении о нем. Положение утверждает специально уполномоченный на то государственный орган Российской Федерации в области охраны окружающей природной среды по согласованию с органами исполнительной власти соответствующих субъектов Российской Федерации. Задачи и особенности режима особой охраны конкретного государственного природного заказника регионального значения определяют органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, принявшие решение о создании этого государственного природного заказника [10].

Согласно п. 1 Положения о Министерстве природных ресурсов и экологии РФ, утвержденного Постановлением Правительства от 11.11.2015 № 1219, Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации (Минприроды России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и

нормативно-правовому регулированию в сфере изучения, использования, воспроизводства и охраны природных ресурсов, включая недра, водные объекты, леса, объекты животного мира и среду их обитания, земельных отношений, связанных с переводом земель водного фонда, лесного фонда и земель особо охраняемых территорий и объектов (в части, касающейся земель особо охраняемых природных территорий) в земли другой категории, в области лесных отношений, в области охоты, в сфере гидрометеорологии и смежных с ней областях, государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды) [11].

В силу п. 2 Положения о Министерстве природных ресурсов и экологии РФ, утвержденного Постановлением Правительства от 11.11.2015 № 1219 Минприроды России осуществляет координацию и контроль деятельности подведомственных ему Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, Федерального агентства водных ресурсов, Федерального агентства лесного хозяйства и Федерального агентства по недропользованию.

Еще одним уполномоченным государственным органом, отвечающим за контроль и надзор за деятельностью особо охраняемых природных территорий (ООПТ) федерального значения, является Росприроднадзор. Согласно п. 5.1.14, 5.1.15 и 5.1.17, Росприроднадзор выполняет функции государственного надзора в следующих сферах: охрана, использование и воспроизводство объектов животного мира, включая среду их обитания, на ООПТ федерального значения; организация и функционирование таких территорий; а также контроль за использованием, охраной, защитой и воспроизводством лесов (государственный лесной надзор) на землях ООПТ федерального значения. Кроме того, в соответствии с п. 5.1.18, Росприроднадзор осуществляет федеральный государственный охотничий надзор на ООПТ федерального значения [12].

Государственные природные заказники регионального значения создаются по решению высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ при условии согласования с уполномоченным федеральным органом в

области охраны окружающей среды. Если на территории планируемого заказника находятся земли и ресурсы, переданные для нужд военных и других силовых структур, необходимо также согласование с федеральными органами исполнительной власти в области обороны и безопасности.

Государственный природный заказник регионального значения может быть создан путем преобразования существующего федерального заказника. Процедура требует решения Правительства РФ, основанного на представлении уполномоченного федерального органа исполнительной власти и согласованного с высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, на территории которого находится федеральный заказник. Преобразование возможно, если федеральный заказник расположен полностью в пределах одного субъекта РФ. Размещение заказников на территориях государственных природных заповедников и национальных парков запрещено (ст. 23 ФЗ № 33).

Как указала Е.Н. Абанина, на территориях государственных природных заказников, где проживают малочисленные этнические общности, допускается использование природных ресурсов в формах, обеспечивающих защиту исконной среды обитания указанных этнических общностей и сохранение традиционного образа их жизни [13].

Лица, являющиеся собственниками, владельцами или пользователями земельных участков, расположенных в границах государственных природных заказников, несут ответственность за соблюдение режима особой охраны, установленного на этих территориях. Нарушение данного режима влечет за собой административную, уголовную или иную ответственность в соответствии с законодательством (п. 5 ст. 24 ФЗ № 33).

Государственные природные заказники образуются как с изъятием, так и без изъятия у пользователей, владельцев и собственников земельных участков. Также в соответствии с ч. 9 ст. 95 ЗК РФ объявление земель государственным природным заказником допускается как с изъятием так и без такого изъятия земельных участков у их собственников, землепользователей, землевладельцев

[14].

Одно из преимуществ заказников заключается в том, что их создание часто не требует изъятия земли. Это значительно упрощает и ускоряет процесс согласования с владельцами и пользователями земли, по сравнению с заповедниками и национальными парками, где изъятие земли является более вероятным и сложным процессом.

Таким образом, анализ правового регулирования функционирования государственных природных заказников в соответствии с Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» позволяет сделать вывод о значимости этих территорий для сохранения и восстановления природных комплексов, поддержания экологического баланса и защиты биоразнообразия. Государственные природные заказники выполняют важные экологические, научные и социальные функции, что подчеркивает необходимость четкого определения их целей и режима охраны. Это особенно важно для квалификации противоправных действий и обеспечения соблюдения установленных ограничений. Разнообразие профилей заказников – комплексные, биологические, палеонтологические, гидрологические и геологические – свидетельствует о широком спектре задач, которые они решают. При этом создание и управление заказниками федерального и регионального значения осуществляется с учетом специфики их целей и задач, что требует координации между федеральными и региональными органами власти. Особое внимание уделяется соблюдению режима особой охраны, который может включать как изъятие, так и сохранение земельных участков у собственников, что делает заказники более гибким инструментом в сравнении с заповедниками и национальными парками. Роль Минприроды России и Росприроднадзора в регулировании и контроле за функционированием заказников подчеркивает важность государственного управления в этой сфере. Однако эффективность охраны заказников во многом зависит от четкости формулировок в нормативных актах, регулирующих их деятельность, а также от взаимодействия с местным населением, особенно в случаях, когда на территориях заказников проживают

малочисленные этнические общности.

Примечания

1. Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях». – «Собрание законодательства РФ», 20.03.1995, № 12, ст. 1024.

2. Бринчук, М. М., Дубовик, О. Л., Зозуля, В. В., Каленченко, М. М., Куделькин, Н. С., Транин, А. А., Чолтян, Л. Н. Комментарий к Федеральному закону от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (постатейный) / под ред. О. Л. Дубовик. 2-е изд., перераб. и доп. – Справочно-правовая система КонсультантПлюс.

3. Постановление Правительства МО от 06.08.2018 № 496/27 «Об утверждении Положения о государственном природном заказнике областного значения «Кварталы 34, 35, 36 Свердловского лесничества («Муравей»)». – Справочно-правовая система КонсультантПлюс.

4. Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. Постановление Правительства Челябинской области от 25.01.2006 № 9-п «О государственных природных заказниках Челябинской области». URL: https://docs.cntd.ru/document/802052201 – Режим доступа: свободный (дата обращения: 06.02.2025).

5. Ундория. Ульяновский государственный палеонтологический заказник. – URL: https://undoria-geopark.ru/ohranyaemye-uchastki/ulyanovskij-gosudarstvennyj-paleontologicheskij-zakaznik/ – Режим доступа: свободный (дата обращения: 07.02.2025).

6. Особо охраняемые природные территории Ленинградской области. Государственный природный заказник. Мшинское болото. URL: https://ooptlo.ru/mshinskoe-boloto.html – Режим доступа: свободный (дата обращения: 06.02.2025).

7. Электронный фонд правовых и нормативно-технических

документов. Постановление Правительства Архангельской области от 14.06.2016 № 217-пп «Об утверждении Положения о государственном природном комплексном (ландшафтном) заказнике регионального значения «Железные ворота». URL: https://docs.cntd.ru/document/462627115 – Режим доступа: свободный (дата обращения: 07.02.2025).

8. Распоряжение Правительства РФ от 23.04.1994 № 571-р «О создании государственного природного заказника федерального значения «Земля Франца-Иосифа». – «Собрание законодательства РФ», 02.05.1994, № 1, ст. 56.

9. Приказ Минприроды РФ от 19.05.1994 № 152 «О создании государственного природного заказника федерального значения «Земля Франца-Иосифа». – Справочно-правовая система КонсультантПлюс.

10. Теучеж, Ф. Д. Национальные и природные парки, Государственные природные заказники, памятники природы и заповедники как объекты туризма / Ф. Д. Теучеж, М. А. Раисова, Е. В. Лебедева // Экология: рациональное природопользование и безопасность жизнедеятельности: Сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции, с международным участием, Майкоп, 2017. – С. 159-163.

11. Постановление Правительства РФ от 11.11.2015 № 1219 «Об утверждении Положения о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации и об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации». – Справочно-правовая система КонсультантПлюс.

12. Постановление Правительства РФ от 30.07.2004 № 400 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования и внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 22 июля 2004 г. № 370». – «Собрание законодательства РФ», 09.08.2004, № 32, ст. 3347.

13. Абанина, Е. Н. Экологическое право: учебник / Е. Н. Абанина, Ю. А. Плотникова, Ю. В. Сорокина [и др.]. – Москва; Берлин: Директ-Медиа, 2020. – 359 с.

14. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ. – «Собрание законодательства РФ», 29.10.2001, № 44, ст. 4147.

© Окунева А.Е., 2025

УДК 621.373.826

Спирин М.С.
Кандидат технических наук,
Начальник научно-исследовательского отдела
Военный инновационный технополис «ЭРА»
Изория Д.А.
младший научный сотрудник
Военный инновационный технополис «ЭРА»

ВЛИЯНИЕ ЛАЗЕРНОГО ИЗЛУЧЕНИЯ НА ХИМИЧЕСКИЕ ПРЕВРАЩЕНИЯ В ПОЛИМЕРНЫХ МАТЕРИАЛАХ

Аннотация: Актуальность данной работы обоснована тем, что в настоящее время проводится большое количество исследований о возможности использования лазерного излучения вместе с полимерными материалами в той или иной сфере. Проведенный обзор возможностей применения, а также общих принципов воздействия лазерного излучения на полимеры позволил сделать вывод, что большая часть таких исследований касается лазерной абляции, но существуют также перспективы иного использования лазерного излучения.

Annotation: The relevance of this work is justified by the fact that a large number of studies are currently being conducted on the possibility of using laser radiation together with polymer materials in a particular field. A review of the application possibilities, as well as the general principles of the effect of laser radiation on polymers, led to the conclusion that most of these studies relate to laser ablation, but there are also prospects for other uses of laser radiation.

Ключевые слова: лазерное излучение, полимеры, лазерная абляция, сшивка полимеров.

Keywords: laser radiation, polymers, laser ablation, cross-linking of polymers.

Современная жизнь тесно связана с использованием различных полимерных материалов (полимеров). Полимерами называется вещество, состоящее из большого числа повторяющихся групп атомов (составных повторяющихся звеньев (СПЗ)); при этом добавление или удаление одного или нескольких СПЗ не влияет на физические и химические свойства полученного полимера. Молекулы полимера (макромолекулы) представляют собой длинные цепи, способные принимать различные конформации (положения
в пространстве). Именно из-за такого строения материалы на их основе обладают характерными свойствами.

Среди таких свойств можно выделить повышенную твердость, жесткость при одновременной легкости, устойчивость к растворимости в отдельных веществах, высокую термостойкость и многие другие. Многие свойства получаемых полимеров зависят от молекулярной массы полимера, химического строения, условий синтеза, наличия различных добавок (наполнителей) и других параметров.

Для большинства характеристик полимеров уже существуют выведенные зависимости от тех или иных параметров. Например, вязкость (величина внутреннего трения) полимера зависит от молекулярной массы (ММ) полимера (согласно формуле Марка-Куна-Хаувинка с ростом ММ вязкость возрастает), от температуры (в большинстве случаев с ростом температуры вязкость падает), от химического строения, наличия объемных боковых заместителей и многих других параметров. В случае влияния индуцированного лазерного излучения (ЛИ) на различные параметры полимерных материалов четкой закономерности нет.

Существует большое количество исследований, которые затрагивают влияние ЛИ на различные характеристики полимерных материалов. Рассмотрим некоторые характеристики и влияние излучения на них.

Начать стоит с того, что из себя представляет ЛИ. В простом понимании это узконаправленный пучок частиц света, возбужденных с помощью

электрического тока. Такой пучок должен быть монохроматичным (только одной длины волны) и когерентным (фазы волн света в нем совпадают). При попадании такого пучка на поверхность какого-либо материала энергия луча поглощается, при этом может иметь место явление абляции. Абляция – это явление уноса вещества с поверхности какого-либо изделия. Явление лазерной абляции широко используется для очистки поверхностей изделий от различных загрязнений.

Также технология на ее основе может использоваться для нанесения различных наноразмерных покрытий. В данном случае создается струя частиц, направленная на подложку. При этом такой способ можно использовать для подложек из различных материалов и размеров. Механизм процесса лазерной абляции металлов уже достаточно долгое время изучается, но по отношению к полимерным материалам механизм еще изучен не в достаточной степени.

В первых работах Гаррисона рассмотрены два возможных механизма – термический и фотохимический. Возможны три различных процесса, приводящих к абляции. Первый – равновесный перегрев полимера выше температуры, при которой велика вероятность появления термической флуктуации с энергией, превышающей энергию какой-либо химической связи в макромолекуле (прежде всего, наименее прочной), в результате чего происходит ее диссоциация. При накоплении достаточного количества таких событий образуются осколки молекул с пониженной молекулярной массой и, соответственно, с низкой энергией связи с соседними молекулами. Такие частицы при локализации на них термических флуктуаций могут испариться. Этот процесс абляции называется термическим. В существующих моделях этого процесса не детализируется механизм поглощения излучения, существенно только то, что он непосредственно не приводит к диссоциации и испарению, а трансформирует поглощенную энергию луча в теплоту.

При фотохимическом процессе энергия излучения поглощается электронным ансамблем молекулы, в результате чего она переходит

в возбужденное состояние. Если энергия возбуждения превышает энергию диссоциации внутримолекулярной связи, последняя диссоциирует непосредственно из возбужденного состояния. Электронное возбуждение образовавшегося молекулярного фрагмента при поглощении еще одного фотона может релаксировать в колебательную моду и трансформироваться в импульс, приводящий к выбросу фрагмента из твердого тела. Это схема чисто фотохимического процесса. Однако очевидно, что вероятность второго этапа процесса невелика, более вероятна релаксация электронного возбуждения также в разрыв еще одной химической связи, или релаксация в колебательное возбуждение. Кроме этого, избыток энергии электронного возбуждения после диссоциации связи также может реализоваться в колебательное возбуждение. Таким образом, фотохимический процесс деструкции макромолекул практически всегда сопровождается нагревом полимера, который и приводит к испарению диссоциированных по фотохимическому механизму молекулярных фрагментов – реализуется комбинированный процесс абляции. [1-2].

Причинами, усложняющими распространение использования лазерного излучения с полимерными материалами, являются некоторые особенные свойства полимеров. Одной из таких можно назвать всё то же строение, из-за которого энергия, необходимая для перехода молекулы полимера в газовую фазу, гораздо выше, чем энергия связей в этой молекуле. Также при поглощении молекулами полимеров лазерного излучения может образовываться большое количество поглощающих то самое излучение продуктов. Дополнительно можно отметить, что поверхностная стойкость полимеров гораздо выше, чем объемная стойкость, при том, что для остальных материалов верно обратное утверждение [3].

Известно, что лазерная стойкость полимеров зависит от многих параметров: оптической чистоты материала, размеров области, подвергающейся воздействию излучения, частоты излучения, длительности импульса, температуры образца, режима воздействия. Из данных исследования механизма

деструкции следует, что всегда присутствующие в полимерах поглощающие дефекты являются доминирующим источником лазерного разрушения как поверхностей, так и объемов оптических элементов из различных материалов [4].

Применяя полученные данные о взаимодействии ЛИ на полимерные материалы, можно с его помощью придавать полимерам некоторые свойства. Например, в качестве одних из самых перспективных материалов можно назвать нанокомпозитные, так как с переходом к наноразмерным наполнителям значительно улучшаются свойства композиционных материалов. Для их создания необходимо каким-то образом модифицировать поверхность материала, для чего может применяться ЛИ. При этом можно использовать изделия, полученные различными методами: литья под давлением (полиамид-6 и его композиции), прессования с последующим спеканием (политетрафторэтилен(ПТФЭ)), экструзии через плоскощелевую головку (полиэтилентерефталат (ПЭТФ)) [5].

В работе [6] изучено влияние излучения на поверхность полиэтилена с целью создания некоторых структурных неоднородностей для нанесения и считывания информации, что является довольно перспективным способом безопасного хранения и передачи информации. В основе этого способа также лежит использование явления деструкции, которую можно контролировать с помощью длительности воздействия, скорости перемещения лазера и других параметров. При этом изучено, что с ростом толщины образца увеличивается поглощаемая мощность. При увеличении плотности мощности наблюдается то же самое, из чего сделан вывод о росте влияние нетеплового механизма деструкции.

Влияния длины волны излучения привело к неоднозначности, так как различные структурные составляющие по-разному поглощают излучение. При этом было выяснено что при λ=180-460 нм возможно создание необходимых локальных структурных неоднородностей. Изучение образцов спустя несколько месяцев показало сохранение эффекта лазерной обработки, что

создает перспективы для нанесения информации на полимерные пленки данным методом [6].

В другой работе [7] было также изучено влияние ЛИ на поверхности полимерных материалов для создания морфологии определенной функциональности. В течение данного исследования установлено, что воздействие ЛИ на поверхность влияет не только на пространственное расположение макромолекул на поверхности и, как следствие, структуру поверхности, но и на зарядовое состояние макромолекул. Это объясняется тем, что при лазерном воздействии могут быть протекание локализованных процессов деструкции наиболее напряженных участков макромолекулы с образованием макрорадикальных продуктов, формирование ловушек носителей зарядов благодаря очистке поверхностных слоев образцов от загрязнений и адсорбированных газообразных и жидкофазных продуктов окружающей среды, протекания процессов вторичного синтеза между компонентами поверхностного слоя и компонентами полимерного образца (в том числе с макрорадикальными продуктами), которые могут обусловить образование полярных групп (например: C=O, OH). При этом такое модифицирование поверхности может в перспективе использоваться в технологии изготовления композитных материалов, в процессах нанесения функциональных слоев на полуфабрикаты, при создании компонентов трибосистем и в ряде других приложений.

При исследовании влияния ЛИ на электрические свойства полимеров, авторами работы [8] в качестве образца был выбран поливинилхлорид (ПВХ). При этом выяснено, что, воздействуя на него ЛИ определенной мощности и частоты, можно добиться изменения электрических характеристик полимера, которые могут вернуться к исходным показателям со временем или быть необратимыми.

Для синтеза ПВХ из винилхлорида необходимо получить исходный винилхлорид, который в промышленности обычно получают пиролизом 1,2-дихлорэтана. В этом также может помочь использование ЛИ

на 1,2 – дихлорэтан при пиролизе. В результате исследования [9] было выяснено, что в присутствии ЛИ пиролиз можно вести при пониженных температурах 300-350°С (при обычном тепловом пиролизе Т~500°С), при этом конверсия в несколько раз больше, чем при тепловом пиролизе, и может достигать 50-60 % при атмосферном давлении. Также в присутствии ЛИ степень чистоты полученного винилхлорида оказалась выше: 99.3% против 97% у продукта, полученного тепловым пиролизом.

Говоря о воздействии ЛИ на полимерные материалы, нельзя говорить только о разрушающем (деструктирующем) воздействии. В наше время все больше областей промышленности внедряют использование лазерных технологий с неразрушающим воздействием. Например, растет интерес к использованию лазеров в 3D – печати.

Технология селективного лазерного сплавления (SLS) представляет собой метод послойного наплавления слоев порошка под действием CO_2 – лазера. При этом необходимо использовать полимеры, обладающие большим диапазоном значений между температурами плавления и стеклования (кристаллизации) для повышения адгезии слоев и, как следствие, монолитности изделий. Для этого необходимо создавать порошки с частицами оптимальной формы и насыпной плотности. Например, в случае полиамида-12 оптимальный размер частиц от 20 до 100 мкм, а насыпная плотность не меньше 0,4 г/см^3

Также использование ЛИ может помогать при нанесении полимерных покрытий. Оно позволяет наносить покрытия с малой адгезией к подложке, при этом снижаются требования к предварительной обработке поверхности, образуются новые химические соединения, повышающие свойства поверхностей после обработки.

В основе нанесения покрытий (лаков, красок и т.п.) лежит реакция сшивки. Реакция сшивки полимерных покрытий при воздействии ЛИ идет по радикально-цепному механизму, где образуются макрорадикалы полимерных молекул,

которые реагируют между собой, образуя некую трехмерную сетку, которая по сути является одной большой молекулой полимера.

В работе описано, что при воздействии ЛИ на фторполимеры могут отщепляться также радикалы фтора, активизируя тем самым процесс сшивки. При этом также могут образовываться непредельные структуры (соединения с двойной связью), которые также могут встраиваться в сетку при сшивании полимеров.

Резюмируя вышесказанное, можно сделать вывод, что изучение влияния ЛИ на полимерные материалы является довольно перспективным направлением научных исследований. Возможно, дальнейшие исследования в данном направлении позволят придумать, например, новые методы переработки вторичного пластика и других приложений. Изучение лазерной сшивки полимерных покрытий будет способствовать наиболее эффективному нанесению покрытий. Богатство лазерных методов и широкая доступность полимеров синтетического или природного происхождения привели к широкому спектру их применения в технологически важных областях фотоники, биомедицины и других. Стремительное развитие лазерных технологий позволит вывести науку и промышленность, а также уровень жизни людей на принципиально новый уровень.

Список литературы

1. Garrison, B.J. Laser ablation of organic polymers: Microscopic models for photochemical and thermal processes /B.J. Garrison, R. Srinivasan // J. Appl. Phys. – 1985. – Vol.57, No. 8. – P. 2909–2914.

2. Garrison, B.J. Ablative photodecomposition of polymers /B.J. Garrison, R. Srinivasan // J. Vac. Sci. Technol. A. –1985. – Vol. 3, No. 3. – P. 746–748.

3. Серова В. Н. Лазерная стойкость полимеров. / В. Н. Серова [и др.] // Вестник технологического университета. – 2016 г. – Т.19, №10. – С.33-37.

4. Торшхоева З.С. Лазерная деструкция полимерных материалов. / З.С. Торшхоева. // Пластические массы. - 2021 г. - №1-2. – С.49-50.

5. Е.В. Овчинников, В.А. Струк, К.Ф. Зноско, Е.И. Эйсымонт Морфологические особенности полимерных материалов, подвергнутых воздействию лазерного излучения

6. Григорьянц А.Г. Перспективы использования лазерного излучения для создания структурных неоднородностей в полимерах. / А.Г. Григорьянц [и др.] // // Известия ВУЗов. Сер. "Машиностроение". - 2011. - № 1. - С. 63-69.

7. Антанович Н.А. Технологические аспекты лазерного модифицирования полимерных материалов. / Н.А. Антанович, Л.В. Ахмадиева // Вестник Полоцкого государственного университета. – 2009 г. – Серия В – С.106-113.

8. Савинцев А.П. Воздействие импульсно-периодического лазерного излучения на поливинилхлорид. / А.П. Савинцев, А.И. Темроков. // Теплофизика высоких температур. - 2002 г. – Т.40, №4 – С. 558-562.

9. Сорокин А.Е. Селективное лазерное сплавление полимерных композиций на основе полиамида 12. / А.Е. Сорокин, М.М. Платонов, С.А. Ларионов. // Труды ВИАМ. – 2017 г. – Т.57, № 9 – С.35-44.

© Спирин М.С., Изория Д.А., 2025

УДК 37

Олтаев Ш.С.

СамИСИ доценти, и.ф.н.

ТАЪЛИМ -ТАРБИЯ ЖАРАЁНИНИ КЛАСТЕРЛИ ЁНДОШУВ АСОСИДА ИННОВАЦИОН БОШҚАРИШ МАСАЛАЛАРИ

Аннотация. Ушбу мақолада таълим-тарбия жараёнини кластерли ёндашув асосида инновацион бошқариш масалалари ёритилган. Шунингдек Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 29 апрелдаги ПФ-5987-сон фармонида таълим кластерларини яратиш соҳада самарадорликни таъминловчи омил сифатида белгилаб берилган.

Калит сўзлар: касб-ҳунар таълими, таълим, тарбия, кластер, бошқарув, ренессанс, педагагик таълим.

Мамлакатимизда «Учинчи Ренессанс» пойдевори қурилаётган, таълим соҳасида ислоҳотлар амалга оширилиб, таълим тизими тубдан модернизация қилинаётган бир даврда ҳар бир соҳа мутахассисларини тайёрлаш, таълим-тарбия жараёнини кластерли ёндошув асосида бошқариш сифатини ошириш муаммоси янада долзарблашмоқда.

Педагогик таълимнинг ушбу муҳим ижтимоий аҳамияти ўз-ўзидан узлуксиз таълим тизимини кластер ривожланиш моделига ўтказиш заруратини белгилайди.

Ўзбекистоннинг 2030 йилгача бўлган Кластер сиёсати контцепциясида "Кластер-бу маълум бир ҳудудда жамланган маълум бир ҳудудда товар ва хизматларни ишлаб чиқариш ва сотиш жараёнида функционал боғлиқлик билан боғлиқ бўлган ўзаро боғлиқ ва бир-бирини тўлдирувчи хўжалик юритувчи субъектлар, илмий-тадқиқот ва таълим ташкилотлари гуруҳидир".

М.Портернинг классик таърифида "Кластер-бу ўзаро боғлиқ компаниялар, ихтисослашган етказиб берувчилар, хизмат кўрсатувчи провайдерлар, тегишли

соҳалардаги фирмалар, шунингдек, уларнинг айрим соҳалардаги фаолияти билан боғлиқ, рақобатлашадиган, лекин айни пайтда биргаликда ишлайдиган ташкилотларнинг географик жиҳатдан жамланган гуруҳи"[1, 259-бет].

Е.М.Терешина ва В.М.Володинанинг мақоласи муаллифнинг тармоқ ёндашуви нуқтаи назаридан "Кластер" тушунчасига таърифини беради: "Кластер - бу асосан мустақил, географик жиҳатдан қўшни, асосан норасмий равишда ўзаро боғлиқ ва ўзаро бир-бирини тўлдирувчи ташкилотларнинг тармоқ гуруҳи бўлиб, уларнинг рақобатбардошлиги ва иқтисодий фаоллиги даражасини оширадиган турдош соҳалардаги ҳамкорлик, рақобат ва тармоқ муносабатлари тамойиллари асосида мослашувчан ва тезкор ҳаракат қиладиган ҳудуд"[4, 165-бет].

"Кластер" тушунчасининг барча таърифлари одатда ўхшаш ва қуйидаги умумий хусусиятларни ўз ичига олади:

биринчидан, кластер корхоналари ва ташкилотларининг географик контцентрацияси ва яқинлиги;

иккинчидан, ягона кучли етакчига эга иштирокчиларнинг кенг доираси;

учинчидан, иштирокчилар ўртасида барқарор ва узоқ муддатли алоқаларнинг мавжудлиги;

тўртинчидан, кластер аъзолари ва унинг жойлашган минтақасининг кучли рақобатбардош позициялари.

"Кластер" атамасининг турли формулаларини таҳлил қилиш асосида "Таълим кластери" тушунчасининг қуйидаги талқинини таклиф қилиш мумкин:

Таълим кластери - бу бир хил ҳудудда жойлашган, горизонтал ва вертикал алоқалар билан боғланган, тегишли ҳуқуқий шаклга эга бўлган ва касб-ҳунар таълими соҳасида фаолият юритадиган таълим муассасалари, илмий ташкилотлар, хўжалик юритувчи субъектлар, ҳокимият органлари мажмуи бўлиб индивидуал иштирокчиларнинг мақсадлари асосида ягона мақсадларга еришиш учун йўл, яъни синергетик таъсир.

Мамлакатимизда педагогик таълим кластери ва уни амалиётга татбиқ этиш муаммоси алоҳида тадқиқот объекти сифатида кейинги йилларда кенг ўрганилмоқда.

Педагогик таълим инновацион кластерининг илмий-назарий асослари, таълимда янги инновацион йўналиш сифатидаги тавсифи ва амалиётга татбиқ этиш механизмлари Ғ.И.Мухамедов, У.Н.Ходжамқулов, Ш.И.Ботирова, Ш.Қ.Мардонов, Р.Эшчанов, Д.Бекчановларнинг, кластер ёндашуви асосида умумий ўрта таълим муассасалари таълим самарадорлигини ошириш технологияси С.А.Тоштемирова, Ш.Ботирова, Н.Кошановаларнинг тадқиқотларида ёритилган.

Мустақил Давлатлар Ҳамдўстлиги (МДҲ) мамлакатларида таълим кластерларини ташкил этиш ва амалиётга татбиқ этиш муаммолари А.Яшева, Б.Пугачева, А.Г.Гранберг ва бошқалар томонидан чуқур ўрганилган.

Хорижлик олимлардан А.Маршалл, М.Портер, О.Солвел, Г.Линдгвист, С.Кетелсларнинг илмий изланишларида кластер моделининг муайян субЪектлар рақобатбардошлигини оширишдаги роли, таълим кластерлари моделининг ягона типологик хусусиятлари АҚШ ва Европа мамлакатлари мисолида очиб берилган.

Педагогик таълим тизимининг рақобатбардошлиги даражасини ошириш ва жаҳон стандартлари даражасига кўтариш, таълим тизимида фаолият кўрсатаётган муассасаларни умумий мақсад йўлидабирлаштириш зарурияти таъкидланади.

Кластердаги таълим муассасаларининг хусусий вазифалари орасида қуйидагиларни ажратиб кўрсатиш мумкин:

- ўқув жараёнини қўшимча молиялаштиришни жалб қилиш;
- синф хоналарининг замонавий жиҳозларини ва лабораториялар ва устахоналарнинг жиҳозларини ўрнатиш;
- синф фондини кенгайтириш;
- замонавий технологияларга ега бўлган мавжуд корхоналарда талабалар томонидан амалий машғулотлар ўтказиш имконияти ва ускуналар;
- битирувчиларни иш билан таъминлаш имконияти.

Таълим кластери ва таълим-тарбия жараёнини бошқаришга оид бажарилган илмий-тадқиқот ишлари таҳлили барча соҳалар замонавий меҳнат бозорига мос, рақобатга чидамли кадрлар тайёрлаш асосий мақсад эканлиги таъкидланади.

Республикамиз узлуксиз таълим тизимининг ҳозирги ҳолатидан келиб чиқиб:

- Ўқув-услубий ишлар;
- Маънавий-маърифий ишлар;
- Илмий-тадқиқот ишлари;
- Қўшимча касб-ҳунар ўргатиш;
- Битирувчилар билан ишлаш каби кластер ҳамкорлик фаолияти йўналишлари ташкил қилиш ва таълим-тарбия жараёнини кластерли ёндошув асосида бошқариш лозим.

Ўқув жараёни ва амалиёт ўртасидаги боғлиқликни таъминлаш бўйича таклиф қилинаётган таълим-тарбия жараёнини кластерли ёндошув асосида бошқаришда амалга ошириладиган режавий вазифаларнинг амалга ошириш механизмининг афзалликлари асосланади.

Кластер ёндашуви асосида таълим-тарбия жараёнини бошқаришда мавжуд муаммоларнинг илмий ечимини топиш, уларнинг ечимини ўзаро ҳамкорликда ҳал этиш имкониини яратади.

Узлуксиз таълим тизимиининг ҳозирги ҳолатидан келиб чиқиб, илғор хорижий тажрибаларга асосланган кластер ёндашувини таълим-тарбия жараёнини бошқаришга татбиқ этишнинг асосий йўналишлари, кластер ёндашувига асосланган ўқитиш технологияларини амалиётга жорий этишнинг заруриятидан келиб чиққан ҳолда аниқлаштириш лозим.

Кластер ёндашуви воситасида олий ва ўрта таълим ҳамкорлигини интеграциялаш интеграциялашдаги назария ва амалиёт уйғунлигини таъминлашнинг асосий шартлари, талабаларнинг ўз-ўзини бошқариш, ташкилотчилик кўникмаларини ривожлантириш, уларни эркин ижодкор жамоа

сифатида бирлаштириш учун зарур бўлган мустақиллик ва эркинлик асосига қуриладиган механизм ҳақида гап боради.

Ўз манфаатларидан келиб чиқиб, ҳамкорликда умумий мақсад йўлида бир-бирини тўлдирадиган уйғунликдаги ҳаракат, ўзаро ишонч ва самимий муносабат, таълимда назария ва амалиёт уйғунлигини таъминлаш шарти сифатида кўрсатилади.

Узлуксиз таълимда ёшларнинг ижодкорлик кўникмаларини тарбиялаш, ижодий тасаввури ва тафаккурини ривожлантиришда қўлланиладиган йўналишлар кўрсатиб ўтилган.

Назарияни амалиёт билан уйғунлаштириш, мустақил фаолиятга рағбатлантириш ўқитувчи-педагоглар тайёрлашдаги энг муҳим восита бўлиб, педагогик ижодкорлигини фаоллаштириш ва таълим жараёнида инновацион педагогик технологияларни жорий этиш шартларини янада аниқлаштиришга хизмат қилади.

Ҳамкорликда ўз манфаатларидан келиб чиқиб, умумий мақсад йўлида бир-бирини тўлдирадиган уйғунликдаги ҳаракат, ўзаро ишонч ва самимий муносабат, таълимда назария ва амалиёт уйғунлигини таъминлашнинг асосий шарти ҳисобланади.

Бугунги кунда узлуксиз таълим тизимидаги мавжуд муаммолар ҳал этишда кластер ёндашувига асосланган ҳамкорлик, инновацияларни таълим жараёнига татбиқ этиш жуда муҳим аҳамият касб этади. Шунинг учун кластер ёндашуви фан ва таълимни, пировардида, амалиётда жамиятни ривожлантириш учун янги имкониятларни излаш ва амалга оширишга хизмат қилади.

Узлуксиз таълим тизимида мавжуд муаммолар таҳлил қилиниб, педагогик таълим кластерининг субЪектлари, йўналишлари ва тамойиллари таснифлаш, педагогик таълим кластери субЪектларининг аниқлаштирилиши, йўналишларининг белгиланиши ва тамойилларининг тайин қилиниши тасвирий санъат таълимида кластер моделининг тўғри йўлга қўйилишининг шарти ҳисобланади.

Кластер ёндашуви асосида «Устоз-шогирд» анъаналарига таяниб ўқитишнинг илғор усулларини ишлаб чиқиш ва ўқув жараёнига татбиқ этиш узлуксиз таълим таълим сифат кўрсатикичларидаражасига ижобий таъсир кўрсатади.

Шунинг учун кластер ёндашуви фан ва таълимни, пировардида, амалиётда жамиятни ривожлантириш учун янги усулларни излаш ва амалга ошириш имкониятини яратади.

Бу жараён таълим тизимида самарадорликни ошириш, умумтаълим мактаблари, мактабгача таълим муассасалари ва профессионал таълим муассасаларида мавжуд муаммоларни бартараф этишда олий таълимнинг илмий салоҳиятидан кенг фойдаланиш имконини беради.

Тадқиқотнинг илмий хулосаларига асосланиб эътироф этиш мумкинки, таълим-тарбия жараёнини бошқаришда кластер ёндашувини қарор топтириш ва ўқитиш технологияларини жорий этиш ўқитувчининг педагогик ижодкорлигини фаоллаштириш ва таълим жараёнида инновацион педагогик технологияларни жорий этиш шартларини янада аниқлаштириш, олий таълимда ягона ижодкорлик муҳитини яратиш, талабалардаги ўзига нисбатан ишонч, маъсулиятни ҳис қилган ҳолда мустақил ҳаракат қилиш кўникмаларини тарбиялаш, фанлараро интеграцияни амалга ошириш, ўқитувчининг касбий маҳоратини ошириш механизмлари, усуллари, технологияларини амалиётга татбиқ этиш учун қулай таълимий муҳитни юзага келтиради.

Таълим-тарбия жараёнини бошқаришда таълим кластерининг субЪектлари, йўналишлари ва тамойиллари, янги педагогик инновацион технологиялар воситасида талабаларда ижодий қобилиятларнинг ривожланиши, ақлий ва амалий малакаларини фаоллаштиришни таъминлайдиган таълим усуллари ҳамда методларини қўллаш таклиф этилади.

Кластер ёндашуви асосида ОТМ ва умумтаълим мактаблари ўртасидаги ҳамкорлик моделлари ва ўзаро ҳамкорликни ташкил этиш методлари мазкур инновацион ёндашувни тўғри таркиб топтириш имконини беради.

Ўқув машғулотлари ҳамда қўшимча таълим-тарбия жараёнида назария ва амалиёт уйғунлигидан тўғри фойдаланишнинг таълим-тарбия жараёнини бошқаришда сифат ва самарадорликка эришишдаги аҳамияти катта.

Ўқув жараёнида - кластер ёндашуви асосида талабаларга чуқур назарий билим, амалий кўникмалар бериш, ижодкорлик қобилиятларини ривожлантириш жараёнини тезлаштириши маълум бўлди.

Кластер ёндашувига асосланган илмий ва ижодий тўгараклар фаолияти таълим-тарбия соҳасидаги интеграцияни амалга ошириш, талабалардаги касбий малакаларини шакллантиришда аҳамияти катта.

Ташкиллаштирилган илмий ва ижодий тўгараклар фаолияти орқали талабаларни ижодкорликка йўналтиришнинг самарали механизми юзага келади ҳамда кластер воситасида ёшларнинг истеъдодини намоён этишлари учун зарур шарт-шароитлар яратиш имкониятлари такомиллаштирилади.

Фойдаланган адабиётлар рўйхати

1. Ларионова Н.А. Кластерный подход в управлении конкурентоспособностью региона // Экономический вестник Ростовского гос. ун-та. 2007. № 1.

2. Портер М.Э. Конкуренция: учебное пособие: перевод с английского. М., 2005.

3. Терешин Е.М., Володин В.М. Современная дефиниция понятия «Кластер» и подходы к формализации этого явления //Экономические науки. 2010. № 2 (63).

4. Узбекистон Республикаси Президентининг “Узбекистон Республикасида юридик таълим ва фанни тубдан такомиллаштириш буйича кушимча чора-тадбирлар тугрисида”ги ПФ-5987-сон Фармони: Тошкент ш., 2020 йил 29 апрель.

5. Shavkat Oltaev. Herausforderungen und Lösungen beim Bau einer Gemeindeabteilung und Investitionen in Familienunternehmer (Am Beispiel von

Navobod NCM des Bezirks Samarkand). Berlin Studies Transnational Journal of Science and Humanities. 93-97 pp. http://doi.org/10.5281/zenodo.5513703

6. Shavkat Oltaev. Wide Opportunities for Innovative Development of Small Business And Private Entrepreneurship in our Country. Academic Journal of Digital Economics and Stability, 2021. Online: https://academicjournal.io 7-13 pp. https://economics.academicjournal.io/index.php/economics/article/view/334

7. Shavkat Oltaev. Challenges and solutions in constructing a community section and investing in family entrepreneurs (On the example of Navobod NCM of Samarkand district). American Journal of Research. 2021 USA, Michigan 34. 34-37 pp. https://zenodo.org/record/5514016

8. Shavkat Oltaev. A strong family is as basic of the prosperity of the neighborhood. American Journal of Research. 2021 USA, Michigan 30. 30-33 pp. https://zenodo.org/record/5513761

9. Shavkat Oltaev. The role of the state in the innovative development of Tourism. The American journal of management and economics innovations. (TAJMEI). 2021. USA. https://doi.org/10.37547/tajmei/Volume03Issue10-05 17-20 pp.

10. Shavkat Oltaev. Innovative Education Is An Important Factor To Increase The Efficiency Of Economic Education. The American Journal of Interdisciplinary Innovations and Research. https://doi.org/10.37547/tajiir/Volume03Issue11-02 2021. 9-13 pp.

11. Shavkat Oltaev. Innovative Education is an Important Factor in Increasing the Efficiency of Economic Education. Journal of Marketing and Emerging Economics. 54-57 pp. https://openaccessjournals.eu/index.php/jmee/article/view/940

12. Shavkat Oltaev. Creation of new jobs in our country – an important factor in providing employment. Modern views and research – 2021. International scientific and practical Conference. London, UK. https://doi.org/10.5281/zenodo.5570503 2021. P: 41-43

13. Shavkat Oltaev. Improving Ways of Attracting Foreign Investments to the National Economy and Using Them. International Journal Miasto Przyszłości, 92–95 pp. 2022. https://miastoprzyszlosci.com.pl/index.php/mp/article/view/503

14. Shavkat Oltaev. Issues of attracting foreign investments to the regions of Uzbekistan: problems and solutions. International journal of social science. 96–100 pp. (2022). https://www.gejournal.net/index.php/IJSSIR/article/view/923

15. Shavkat Oltaev. Ways of increasing the efficiency of using labor resources (on the example of the Samarkand region). Journal of Hunan University（Natural Sciences) Vol. 49. https://johuns.net/index.php/abstract/445.html №10. 2022.

16. Shavkat Oltaev. (2024). Ways of government support for innovative activity in the field of service provision. European International Journal of Multidisciplinary Research and Management Studies, 4(01), 231–236. https://doi.org/10.55640/eijmrms-04-01-41

17. Shavkat Oltaev. (2024). Financial sources and organizational and legal basis of social protection of the country's population. European International Journal of Multidisciplinary Research and Management Studies, 4(01), 244–250. https://doi.org/10.55640/eijmrms-04-01-43

18. Shavkat Oltaev. (2024). Innovative ways of raising our country's development to a new level by improving the quality of higher education. Best Journal of Innovation in Science, Research and Development, 3(1), 258–263. Retrieved from https://www.bjisrd.com/index.php/bjisrd/article/view/1414

19. Shavkat Oltaev. (2024). Innovative Ways of Implementing Digital Transformation in the Educational System. Middle European Scientific Bulletin, 44, 38-43. Retrieved from https://cejsr.academicjournal.io/index.php/journal/article/view/2048

20. Shavkat Oltaev. (2023). Ways of Implementing and Developing the Corporate Management System In Our Country. Procedia on Economic Scientific Research, 6, 23–31. Retrieved from https://procedia.online/index.php/economic/article/view/1031

21. Shavkat Oltaev. (2023). Analysis of Investment Activity in Foreign

Countries. Academic Journal of Digital Economics and Stability, 34, 82–86. Retrieved from https://economics.academicjournal.io/index.php/economics/article/view/808

22. Shavkat Oltaev. (2023). Employer in the private sector of the country status of the current demand and its employment role in supply. Results of National Scientific Research, 2(8), 92–101. https://zenodo.org/record/8330456

23. Shavkat Oltaev. (2023). In investment authority and economy innovative ways to use it efficiently. Results of National Scientific Research, 2(8), 83–91. https://doi.org/10.5281/zenodo.8330300

24. Shavkat Oltaev. (2024). The need to form the state investment strategy. Innovative Development in Educational Activities, 3(6), 25–30. https://doi.org/10.5281/zenodo.10899979

25. Shavkat Oltaev. (2024). Issues of attracting foreign investments to the special economic zones of the country. Innovative Development in Educational Activities, 3(6), 31–36. https://doi.org/10.5281/zenodo.10899983

26. Shavkat Oltaev. (2024). Innovative ways to diversify and improve the quality of tourist services in Uzbekistan. International Journal of Advanced Research in Education, Technology and Management. 3(3), 109-118. https://doi.org/10.5281/zenodo.10880030

27. Shavkat Oltaev. (2024). Innovative ways to eliminate the migration problem in Uzbekistan. International Journal of Advanced Research in Education, Technology and Management. 3(3), 123-130. https://doi.org/10.5281/zenodo.10880419

28. Shavkat Oltaev. (2024). The need to form the state investment strategy. Innovative Development in Educational Activities, 3(6), 25–30. https://doi.org/10.5281/zenodo.10899979

29. Shavkat Oltaev. (2024). Issues of attracting foreign investments to the special economic zones of the country. Innovative Development in Educational Activities, 3(6), 31–36. https://doi.org/10.5281/zenodo.10899983

30. Shavkat Oltaev. (2024). The role of the economic sector in society. Eurasian Scientific Herald, 30, 55–58. Retrieved from

https://geniusjournals.org/index.php/esh/article/view/5815

31. Shavkat Oltaev. (2024). Purposeful formation of the high quality of providing economic growth in the country. Web of Teachers: Inderscience Research, 2(3), 273–280. Retrieved from https://webofjournals.com/index.php/1/article/view/1047

© Олтаев Ш.С., 2025

УДК 37

Олтаев Ш.С.

СамИСИ доценти, и.ф.н.

МАМЛАКАТ МЕҲНАТ БОЗОРИДА ХУСУСИЙ СЕКТОР ЭҲТИЁЖИ АСОСИДА ЎРТА БЎҒИН КАДРЛАРНИ ТАЙЁРЛАШ: МУАММОЛАР ВА ЕЧИМЛАР

Аннотация: ушбу мақолада рақамли иқтисодиёт шароитида хусусий сектор эҳтиёжи асосида ўрта бўғин кадрларни тайёрлашнинг ижтимоий-иқтисодий аҳамияти ҳамда мавжуд муаммолар ва уларнинг ечимлари ўрганилган. Хусусий сектордаги иш берувчиларнинг эҳтиёжи асосида ўрта бўғин кадрларни тайёрлаш бўйича амалга оширилаётган ишларнинг натижалари таҳлил қилинган, шунингдек, профессионал таълим тизимида рақобатбардош ўрта бўғин кадрларни тайёрлаш жараёнларини такомиллаштириш буйича тавсиялар ишлаб чиқилган.

Калит сўзлар: рақамли иқтисодиёт, меҳнат бозори, бандлик, ишсизлик, иқтисодий фаол аҳоли, ички ва ташқи меҳнат бозори, касбга ўқитиш, касбга йўналтириш, профессионал таълим, профессионал таълим муассасалари, ўрта бўғин кадрлари, хусусий сектор эҳтиёжи, иш берувчилар, иш ўрни, янги иш ўринлари, тадбиркорлик себъектлари, Савдо-саноат палатаси, дуал таълим.

Кириш

Бизга маълумки бугунги кунда республиканинг эркин, ижтимоий йўналтирилган бозор, иқтисодий муносабатларни шакллантириш, миллий иқтисодиёт шароитида янада самаралироқ меҳнат фаолиятини амалга ошириш учун барча ташкилий, ҳуқуқий ва молиявий замин тайёрланди. Ушбу ўзгаришлар дастлаб меҳнат муносабатлари орқали намоён бўлиб, меҳнат бозорини шакллантириш ва ривожлантириш заруратини келтириб чиқаради.

Бугунги Янги Ўзбекистон тараққиёти демократик, эркин ва очиқ фуқаролик жамиятини қуришда мамлакатни модернизация қилиш жараёнлари шиддат билан кечмоқда. Халқимизни тинч ва фаровон ҳаёт кечиришини таъминлаш мақсадида тадбиркорликни ривожлантириш, инвестицион жозибадорликни ошириш ва таълим тизимини чуқур ислоҳ этиш иқтисодий сиёсатнинг асоси ҳисобланади[1].

Иқтисодиётнинг барча тармоқ ва соҳаларнинг рақобатбардошлигини ошириш мақсадида тадбиркорликни ривожлантириш учун фундаментал шароитларни яратиш, мамлакатда кичик ва ўрта бизнесни барча шаклларини ривожлантиришга қаратилган ягона давлат сиёсатини юритиш, янги ва барқарор иш ўринларини ташкил этиш, аҳолини айниқса ёшлар ва хотин-қизларни тадбиркорликка кенг жалб қилиш орқали уларнинг турмуш даражасини яхшилаш ҳамда уларнинг реал даромадларини ошириш ва бандлигини таъминлаш бугунги куннинг устувор вазифалари ҳисобланади.

Мамлакатимизда таълим тизимини тубдан ўзгартириш, уни халқаро стандартларга интеграциялаш, меҳнат бозори талабларига жавоб берадиган малакали ўрта бўғин кадрларни тайёрлаш мақсадида бир қанча ислоҳотлар амалга оширилмоқда.

Жумладан, Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев томонидан 2023 йилнинг 4 октябрь куни профессионал таълим сифатини ошириш ҳамда аҳолини касб-ҳунарга ўқитиш бўйича ўтказилган йиғилишда меҳнат бозорида ўрта бўғин кадрларни тайёрлаш бўйича усутувор вазифалар белгилаб берилди.

Йиғилишда, иқтисодиётни ривожлантиришда профессионал таълим алоҳида ўрин тутиши ҳамда тараққий этган давлатларда ўқувчиларнинг 75 фоизигача касбий таълим билан қамраб олинганлиги, шунингдек, мамлакатимизда ҳам бу соҳа меҳнат бозори талаблари асосида ривожлантириб келинаётганлиги ҳамда ўқувчиларга бир вақтда ҳам ўқиш, ҳам

ишлаб даромад топиш имконини берадиган “дуал таълим” шакли жорий этилганлиги таъкидланди.

Бундан ташқари, битирувчиларга малака разряди бериш жорий этилмагани сабабли улар қўшимча имтиҳон топшираётганлиги ва ташқи меҳнат миграцияси агентлиги билан профессионал таълим ўртасида ҳамкорлик йўқлиги ҳамда ўқувчиларга хорижий тилларини ўргатиш ва тасдиқловчи ҳужжат бериш бўйича ишлар етарли даражада ташкил этилмаганлиги таъкидлаб ўтилди[2].

Ушбу камчиликларни бартараф этиш бўйича давлатимиз раҳбари томонидан ўрта бўғин кадрларни тайёрлаш бўйича хорижий таълим дастурларини жорий этиш, битирувчилар малакасининг ички ва ташқи бозорда тан олинишини таъминлаш, ўқувчиларни техникумларга кенгроқ жалб этиш, мономарказларда касбга ўқитиш сифатини яхшилаш бўйича бир қанча устувор вазифалар белгилаб берилди.

Меҳнат бозорида хусусий сектор эҳтиёжи асосида ўрта бўғин кадрларни тайёрлаш ҳар бир ҳудуднинг имкониятлари ва салоҳияти, мавжуд ҳудуднинг меҳнат бозорининг ўрта бўғин кадрларга бўлган хусусий сектордаги прогноз таҳлиллари натижаларига асосланган ҳолда ишлаб чиқилган дастурлар самарадорлиги ва натижадорлигига боғлиқ ҳисобланади.

Меҳнат бозорида хусусий сектор эҳтиёжи асосида ўрта бўғин кадрлар тайёрлашнинг ижтимоий-иқтисодий аҳамияти кундан-кунга ортиб бормоқда. Бунга сабаб хусусий сектордаги айрим соҳа ва йўналишларда ўрта бўғин кадрлар тақчиллиги, хусусий сектор ва профессионал таълим муассасалари ўртасида интеграцияни йўқлиги, шунингдек, меҳнат бозори жамиятдаги ва иқтисодиётдаги ривожланишлар ортидан ўзгариб бораётганлиги ҳамда меҳнат бозорига янги соҳа ва йўналишларнинг кириб келиши айрим соҳаларга бўлган эҳтиёжнинг йўқлиги билан ҳам изоҳлаш мумкин. Жумладан, иқтисодиёт соҳаларида кўплаб касблар йўқолиб, уларнинг ўрнига янги инновацион касблар кириб келмоқда[3].

Бугунги кунда, меҳнат бозори хусусий сектор эҳтиёжи асосида кадрлар тайёрлаш, шу жумладан уларнинг касбий-малакавий тузилмасини мониторинг

қилиш, баҳолаш ва стратегик режалаштириш тизимини такомиллаштириш, иқтисодиётни рақамлаштиришни инобатга олган ҳолда, малакали ўрта бўғин кадрларга бўлган жорий ва истиқболли эҳтиёжни қондириш ҳамда иш берувчи талабларининг профессионал таълим дастурлари мазмуни билан ўзаро боғлиқлигини кучайтириш орқали профессионал таълимнинг сифатини ошириш лозим.

Маълумки, меҳнат бозорида ишчи кучига бўлган талаб давлат ҳамда хусусий секторга эҳтиёжи асосида шаклланади. Ўзбекистонда балки бутун дунё ривожланган давлатлар тажрибасида ҳам хусусий сектор энг катта ҳажмдаги ишчи кучи ресурсларига талабни юзага келтирувчи ҳисобланади. Ишчи кучи бозорида мулкчилик турлари бўйича бандликни қарайдиган бўлсак, у ерда 2010 ва 2020 йиллар оралиғида маълумотлар таҳлил қилинганда давлат секторида бандлар ҳажмининг ўсиши ўртача 0,31 фоизни, хусусий секторда эса 1,6 фоизни ташкил этган.

Хусусий тадбиркорлик субъектларида бандлар умумий бандликка нисбатан ўртача 81,4 фоизни ва давлат сектори 18,6 фоизни ташкил этган. Таҳлилдан кўриниб турибдики, хусусий секторда бандлик давлат секторида бандликдан 4 баробарга юқори бўлиб, бу эса доимий равишда мазкур соҳада тегишли чора-тадбирларни олиб боришни ҳамда хусусий секторнинг кадрларга бўлган эҳтиёжни ўрганишни янги замонавий механизмларини ишлаб чиқишни талаб этади[4].

Мавзуга оид адабиётлар таҳлили

Меҳнат бозорининг ривожланиш тенденцияларини инобатга олган ҳолда, аҳолининг кенг қатламларини талаб юқори бўлган касбларга ўқитиш ҳамда малакали кадрларни тайёрлашнинг сифат жиҳатидан янги тизимини жорий этиш учун бугунги кунда тегишли шарт-шароитлар яратилмоқда.

Маълумки, бозор иқтисодиёти шароитида барча муносабатлар бозор тизими асосида олиб борилади, бошқарилади ва тартибга солинади. Худди шунингдек, меҳнат муносабатлари ҳам меҳнат бозори орқали бошқарилади ва тартибга солинади[5].

Профессионал таълим ва меҳнат бозори интеграциялашуви жамиятнинг сиёсий, иқтисодий ҳаёти, ижтимоий соҳасини чуқур ислоҳ қилиш жараёнларини амалга оширишда мамлакатимиз иқтисодий ҳамда ижтимоий тараққиётининг ажралмас манбаи бўлиб, аҳоли учун муносиб турмуш даражасини, жамиятни ташкил этишнинг пойдевори бўлиб хизмат қилади. Профессионал таълим тизимида малакали ўрта бўғин кадрлар тайёрлаш сифатини ошириш жараёнининг йўналишини белгилаб бериш мутахассисларни тайёрлаш сифатини таъминлашдаги жиддий ўзгаришларни талаб қилади.

Ўзбекистонлик иқтисодчи олим Қ.Абдураҳмоновнинг таъкидлашича, мамлакат иқтисодиёти даражасини оширишга учун, инсон ресурсларининг сифати муттасил ошириб борилиши лозим. Бу эса аввало, иш берувчиларнинг эҳтиёжларидан келиб чиққан ҳолда таълим стандартларини, шунингдек, бўлажак мутахассисларнинг малакасига талабларни тайёрлашнинг шакллантириш ва такомиллаштириш имконини яратади[6].

В.В.Адамчук ва С.С.Утинова ишчи кучига бўлган талабни бўш турган ёки ўриндошлик асосида банд қилинган иш ўринларининг умумий сони сифатида ёки банд бўлган ходимлар ва жалб қилиниши талаб этиладиган ходимларнинг умумий сони сифатида баҳолашни таклиф қилишган[7].

Рус олими Ю.Никулин ўзининг “Профессиональная ориентация молодёжи в системе кадрового обеспечения экономики региона” номли илмий мақоласида иқтисодиётни кадрлар билан таъминлашнинг минтақавий тизими ўзаро боғлиқ бўлган бир қатор жараёнлардан иборат эканлигига эътибор қаратади. Булар:

биринчидан, мақсадни белгилаш;

иккинчидан, минтақада кадрларга бўлган эҳтиёжни прогноз қилиш;

учинчидан, ўқувчи-ёшларни касбга йўналтириш;

тўртинчидан, кадрларга бўлган эҳтиёжни таъминлаш ва кадрлар тайёрлаш сифатини баҳолаш[8].

Е.И.Белгова ёшлар ишсизлигининг ижтимоий-иқтисодий моҳияти ва оқибатларини илмий-назарий жиҳатдан асослаб берган. Е.М.Абраамова, Ю.Б.Верхаповскаялар иш берувчиларнинг ишчи кучига қўяётган талаблари ва

таълим муассасаларида кадрлар тайёрлашнинг бугунги ҳолати ёшларнинг касбий қизиқишларини социологик сўровлар ўтказиш йўли билан таҳлил қилганлар. Т.Е.Зерчанинованинг ишларида таълим муассасалари томонидан меҳнат бозоридаги эҳтиёжга мос кадрлар тайёрлаш масалалари ўрганилган.

Шунингдек ривожланган халқаро давлатлар тажрибасини оладиган бўлсак, жумладан, Хитой тажрибасига кўра, 1986-2005 йиллар оралиғида, шаҳарлардаги хусусий тадбиркорлик субъектларига ўзининг ишчи кучини таклиф қилувчилар ҳажмининг 10% ошиши ишчи кучига бўлган талаб эластиклигини 3.1 дан 5.5 га оширган ҳолда, иш ҳақи даражасининг 1.8% дан 3.2% гача ошишига сабаб бўлган.

АҚШ иқтисодиётига назар ташлайдиган бўлсак, у ерда охирги ўн йилликларда иқтисодий фаолиятнинг кўпроқ қисмини йирик фирмалар ташкил этади, янги тадбиркорлик субъектлари яратилиши секинлашган ва ишчиларнинг ЯИМ дан оладиган улуши кичиклашган. Аҳоли сонидаги пасайиш “ёши катта” тадбиркорликларни улушини оширган ҳолда, иқтисодиётда янги фирмалар пайдо бўлишини пасайтиради[9].

Тадқиқот методологияси

Мазкур тадқиқот ишида мамлакатимиз ҳамда хорижий ривожланган давлатлар иқтисодчи олимларининг меҳнат бозорида хусусий сектор эҳтиёжи асосида ўрта бўғин кадрларини тайёрлаш бўйича илмий тадқиқот ишлари, олимларнинг қарашлари ҳамда фикр ва мулоҳазалари таҳлил этилган. Мақолада эмпирик, тасвирий статистика, гуруҳлаштириш, қиёсий ва динамик таҳлил тадқиқот усулларидан фойдаланилган.

Таҳлил ва натижалар муҳокамаси

Меҳнат бозорида ишчи кучига жами талаб иқтисодий тараққиёт суръати, инвестиция ва ишлаб чиқариш ҳажмлари билан белгиланади. Яъни, у саноат, ишлаб чиқариш, агросаноат мажмуи, иқтисодиётнинг бошқа турдаги моддий ва номоддий ишлаб чиқариш тармоқлари ҳамда ижтимоий-иқтисодий инфратузилманинг меҳнат бозорига буюртма берган эҳтиёжнинг ҳажми ва

таркибини акс эттиради. Бунда мазкур эҳтиёж иш ҳақи, даромадлар ва меҳнат шароитлари билан таъминланган бўлиши шарт.

Меҳнат бозорида ишчи кучига бўлган талабнинг вужудга келиши қуйидаги асосий ижтимоий-иқтисодий вазиятлар билан боғлиқ:

биринчидан, саноат, ишлаб чиқариш, қишлоқ хўжалиги, қайта ишлаш ва иқтисодиёт тармоқларини кенгайтириш ва ривожлантириш учун ишчи кучига заруриятнинг пайдо бўлиши;

иккинчидан, янги ерларнинг ўзлаштирилиши натижаси қўшимча ишчи кучига эҳтиёж туғилиши;

учинчидан, кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик фаолиятининг ривожланиши;

тўртинчидан, ижтимоий, иқтисодий ва бозор инфратузилмаларининг ривожланиши;

бешинчидан, иқтисодиёт тармоқларида янги объектларни ишга тушириш, реконструкция қилиш ва мавжуд қувватлардан унумли фойдаланиш натижасида янги иш ўринларининг яратилиши;

олтинчидан, ишдан бўшатилган ходимларнинг ўрнига ишчиларни қабул қилиш;

еттинчидан, бўш иш ўринлари ва лавозимлари учун кадрлар танлаш ва бошқалар[10].

Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг “Меҳнат бозорининг жорий ва истиқболдаги эҳтиёжларини ҳисобга олиб иш ўринларини ташкил этиш ва кадрлар тайёрлаш давлат буюртмасини шакллантириш тартиби тўғрисидаги низомни тасдиқлаш ҳақида”ги 877-сонли қарори банд бўлмаган аҳолини ишга жойлаштириш, кадрларнинг касбий тайёргарлик даражасини ошириш ва меҳнат бозорининг мувозанатига эришиш мақсадида меҳнат бозорининг жорий ва истиқболдаги эҳтиёжларини ҳисобга олиб иш ўринлари ташкил этиш ва кадрлар тайёрлашга давлат буюртмасини шакллантириш тартибини белгилайди.

Мазкур қарорда, иш ўринларини ташкил этиш ва кадрлар тайёрлашга давлат буюртмасининг асосий вазифаларига қуйидагилар белгиланган:

биринчидан, мутахассислар тайёрлашнинг олдиндан белгиланган касбий-малака тузилмаси ҳамда иш топишда қийинчиликларга учраётган ва меҳнат бозорида тенг шароитларда рақобат қила олмаётган банд бўлмаган шахсларни ишга жойлаштиришга бўлган эҳтиёжларини инобатга олиб, таълим муассасалари битирувчиларини кафолатли ишга жойлаштириш учун мақсадли иш ўринларини ташкил этишни таъминлаш;

иккинчидан, меҳнат бозоридаги мутахассисларга олдиндан белгиланган эҳтиёжини ҳисобга олиб, таълим муассасалари томонидан кадрлар тайёрлашнинг прогноз кўрсаткичларини аниқлаш йўли билан кадрлар тайёрлаш тузилмасини мақбуллаштириш[11].

Ўзбекистоннинг 2030 йилгача стратегиясида ҳар бир фуқарога ўз салоҳиятини ривожлантириш учун барча имкониятларни яратиш, соғлом, билимли ва маънавий баркамол авлодни тарбиялаш, глобал ишлаб чиқаришнинг муҳим бўғинига айланган кучли иқтисодиётни шакллантириш, шунингдек, фуқароларни давлат ҳисобидан касб-ҳунарга ўқитиш, уларнинг замонавий техника технологиялардан фойдаланиш бўйича касбий кўникма ва малакаларини ривожлантириш мақсадида 2 миллион нафар фуқароларни касб-ҳунар, тадбиркорлик кўникмалари ва хорижий тилларга ўқитиш, бунда касб-ҳунарга ўқитишда хусусий сектор улушини 30 фоизга етказиш белгиланди.

Ўзбекистонда меҳнат бозорида ишчи кучига бўлган талабни хусусий секторда шакллантирувчилар статистикасига қондирилган талаб жиҳатидан қарасак қуйидагича маълумотларни кўришимиз мумкин.

1-жадвал

Иқтисодиёт тармоқлари кесимида янги ташкил этилган корхоналар сони бўйича маълумот

№	Тармоқлар	2018	2019	2020	2021	2022
1	Қишлоқ, ўрмон ва балиқ хўжалиги	5628	7516	15030	11765	12037

2	Саноат	11279	19530	18626	19309	16206
3	Қурилиш	6370	8742	6022	6341	4807
4	Савдо	11719	36323	35225	38467	34389
5	Ташиш ва сақлаш	2115	2956	2399	2646	3366
6	Яшаш ва овқатланиш бўйича хизматлар	3900	7241	5639	6633	5816
7	Ахборот ва алоқа	1236	1671	1922	2544	2631
8	Соғлиқни сақлаш ва ижтимоий хизматлар	1178	1399	1475	1848	1579
9	Бошқа тармоқлар	11586	11365	8973	13251	12780
Жами:		**55011**	**96743**	**95311**	**102804**	**93611**

1-жадвалда берилган иқтисодиёт тармоқлари кесимида фаолият кўрсатаётган корхона ва ташкилотлар сони тўғрисидаги маълумотлар асосида айтиш мумкинки, 2018 йилдан бошлаб иқтисодиётнинг барча тармоқларида фаолият кўрсатиш бўйича корхоналар фаоллаша бошлаган. Бу ерда эътиборлиси шуки, савдо соҳасидаги корхоналар сони бошқа соҳаларга нисбатан доминантликни сақлаб қолган ва 2019 йилдан 2022 йилгача каррасига ўсганини кўришимиз мумкин. Шунингдек, охирги тўрт йилда иккинчи ўринни саноат тармоғи банд этиб келмоқда ва унда ўрта даражадаги ўсишни кузатишимиз мумкин. Қурилиш соҳасида уй-жой қурилиши ҳажмининг ошиши натижасида, мазкур соҳада ҳам фаолият кўрсатаётган корхоналар сони сезиларли даражада ошган. Бундан ташқари қишлоқ хўжалиги соҳасида ҳам қурилиш соҳасидаги каби фаолликни кузатиш мумкин[12].

2-жадвал

Ҳудудлар кесимида фаолият кўрсатаётган корхоналар сони тўғрисида маълумот

№	**Ҳудудлар номи**	**2019**	**2020**	**2021**	**2022**	**2023**
1	Қорақалпоғистон Республикаси	441	430	699	1134	1211
2	Андижон вилояти	1525	3206	4256	3280	3267
3	Бухоро вилояти	978	1085	1411	1998	2219
4	Жиззах вилояти	743	853	1034	1315	1885
5	Кашқадарё вилояти	635	741	937	1590	2711

6	Навоий вилояти	106	686	1188	884	1258
7	Наманган вилояти	1084	659	933	1178	1460
8	Самарқанд вилояти	1231	1896	2199	2703	3348
9	Сирдарё вилояти	266	419	1248	1516	1695
10	Сурхондарё вилояти	742	780	1011	1188	1291
11	Тошкент вилояти	4355	5743	6066	4472	5175
12	Фарғона вилояти	401	472	1288	1859	2970
13	Хоразм вилояти	928	991	1483	1534	2052
14	Тошкент шаҳар	2082	3396	4588	4176	4562
	Жами:	**15517**	**21357**	**28341**	**28827**	**35104**

Ўзбекистон Республикасининг 2023 йил 1 июнь ҳолатига доимий аҳоли сони - 36,2 млн бўлиб, жами меҳнат ресурслари - 19,7 млн ташкил этади. Шундан: иқтисодий фаол аҳоли - 15,1 млн бўлиб, жами бандлар - 13,9 млн ташкил этади. Жумладан: ицтисодиётнинг норасмий секторида бандлар - 5,4 млнни ташкил этади. Мамлакатимизда 2023 йилнинг 1 июнь ҳолатига ишга жойлаштиришга муҳтож аҳоли сони - 1,2 млн кишини яъни ишсизлик даражаси - 8,1 фоизни ташкил этади.

Шунингдек, Республикамизда 2024 йил 5 январь ҳолатига меҳнат бозорида 292010 та бўш вакант иш ўринлари мавжуд бўлиб, шундан, 209674 таси хусусий субъектлардаги бўш (вакант) иш ўринларини ташкил қилади[13].

2024 йил 8 январда Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев томонидан ўтказилган аҳоли бандлигини ошириш ҳамда тадбиркорлик соҳасидаги мажбурий талабларни қисқартиришга оид йиғилишда 2024 йил меҳнат бозорига 2 миллион 400 минг аҳоли кириб келишини инобатга олиб, жорий йилда 5 миллион аҳолини бандлигини таъминлаш, жумладан хизмат кўрсатиш соҳасида - 2,5 миллион, қишлоқ хўжалигида - 2,1 миллион, инвестиция лойиҳалари ва саноатда 250 минг, қурилишда - 140 минг иш ўринларини ташкил этиш имкониятлари мавжудлиги таъкидланди[14].

Шу билан бирга, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2023 йил 28 февралдаги “2022-2026 йилларга мулжалланган Янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегиясини “Инсонга эътибор ва сифатли таълим йили”да амалга оширишга

оид давлат дастури тўғрисидаги ПФ- 27-сон Фармони билан тасдиқланган Давлат дастурининг 148-бандида Ёшларни профессионал таълим муассасаларида касбга ўқитиш кўламини кенгайтириш ва таълим жозибадорлигини ошириш мақсадида хусусий секторнинг кадрларга бўлган эҳтиёжларини аниқлашни тизимли йўлга қўйиш белгиланган[15].

Шу муносабат билан, Олий таълим, фан ва инновациялар вазирлиги ҳамда Савдо-саноат палатаси билан ҳамкорликда 2023 йилнинг 24-28 ноябрь кунлари хусусий сектордаги иш берувчилар ўртасида ўрта бўғин кадрларга бўлган жорий ва кейинги уч ва беш йилликда иш берувчиларга қандай кўникмадаги кадрларга бўлган эҳтиёж вужудга келиши бўйича ўтказиладиган ижтимоий сўровномада 1712 та иш берувчилар иштирок этди.

Сўровномада иштирок этган иш берувчиларнинг 668 нафари корхона раҳбари, 348 нафари раҳбар ўринбосарлари, 417 нафари инсон ресурсларини ривожлантириш бўлимининг ходимлари ҳамда 279 нафари иш берувчиларнинг масъул ходимлари иштирок этганлар.

Сўровномада иштирок этган иш берувчиларнинг 857 нафари профессионал таълим муассасаларида ўрта бўғин кадрларини тайёрлаш жараёнлари талабга жавоб бериши, 495 нафар иш берувчилар талабга жавоб бермаслигини шунингдек, 829 нафар иш берувчилар ўрта бўғин кадрлари иш берувчиларнинг эҳтиёжи асосида кадрлар тайёрланмоқда деб ҳисобласа, 883 нафар иш берувчилар меҳнат бозоридаги эҳтиёж ўрганилмасдан кадрлар тайёрланмоқда деб ҳисобламоқда.

Бундан ташқари, битирувчиларнинг иш берувчилар томонидан қўйилган малака талабларининг қониқарлилик даражаси бўйича 815 нафар иш берувчилар етарли деб, 511 нафар иш берувчилар етарли эмас деб, 386 нафар иш берувчилар қайта кўриб чиқиш керак деб ҳисоблаган.

Профессионал таълим муассасалари билан иш берувчилар билан ҳамкорлик ташкил этилган ҳолати бўйича 832 нафар иш берувчилар яхши ташкил этилган деб ҳисоблаган бўлса, 880 нафар иш берувчилар ҳамкорлик ташкил этилмаган деб ҳисоблаши ҳамда профессионал таълим муассасалари

билан иш берувчилар ўртасидаги интеграция қилиш жараёнларини такомиллаштириш кераклигини таъкидлаб ўтганлар.

Шу билан бирга, 1199 нафар иш берувчилар профессионал таълим муассасалари битирувчиларининг якуний имтиҳон жараёнларини тўлиқ иш берувчилар томонидан баҳолаши таъкидлаганлар ҳамда 468 нафар иш берувчилар профессионал таълим муассасаларида дуал таълим шаклида ўрта бўғин кадрларини тайёрлашга кўпроқ эътибор қаратишни билдиришган. Меҳнат бозорида иш берувчилар томонидан кейинги уч ва беш йилликда қайси соҳаларда ўрта бўғин кадрларига талаб юқори бўлиши бўйича 687 нафар - хизмат кўрсатиш, 354 нафар - IT ва компьютер дастурчи, 294 нафар - саноат ва ишлаб чиқариш, 170 нафар - қурилиш, 137 нафар -маркетолог ва PR-менежмент йўналишида кадрларга эҳтиёж бўлишини билдиришган.

Меҳнат бозори бевосита мамлакат тараққиётида ҳал қилувчи аҳамиятга эга ҳисобланади. Шу боис, ўрта бўғин кадрларини тайёрлаш масаласи давлат сиёсати даражасида аҳамият берилмоқда. Профессионал таълим тизимини халқаро тажрибалар асосида такомиллаштириш, бошланғич, ўрта ва ўрта махсус профессионал таълим босқичларини жорий қилиш орқали меҳнат бозори учун малакали ва рақобатбардош кадрлар тайёрлаш ҳамда мазкур жараёнга иш берувчиларни кенг жалб қилиш мақсадида мамлакатимизда тизимли ишлар амалга оширилмоқда.

Шунга қарамасдан бугунги кунда профессионал таълим муассасаларида тайёрланаётган ўрта бўғин кадрларнинг салоҳияти иш берувчиларни қониқтирмайди. Профессионал таълим муассасалари ўқувчиларини баҳолаш жараёнларида иш берувчиларнинг иштироки таъминланиш даражаси паст ҳисобланади.

Меҳнат бозорига ҳар йили ўртача 600-700 мингга яқин янги ишчи кучи кириб келиши Ўзбекистоннинг ташқи меҳнат бозоридаги фаол иштирокини таъминламоқда. Иқтисодиёт тармоқларини ва ҳудудларни ривожлантириш бўйича ташкил этилаётган иш ўринларининг аксарият қисми хусусий сектор улушига тўғри келади. Хусусий сектор билан таълим муассасаларининг ўзаро

интеграцияси таъминланмаганлиги битирувчиларни бандлигини таъминлашда бир қанча муаммоларни келтириб чиқармоқда.

Хулоса ва таклифлар

Тадқиқот натижаларига кўра меҳнат бозорида хусусий сектор эҳтиёжи асосида ўрта бўғин кадрларини тайёрлаш бўйича ҳозирги кундаги мавжуд муаммолар қуйидагилардан иборат:

биринчидан, хусусий секторда ўрта бўғин кадрларга бўлган эҳтиёжини аниқлаш ҳамда кейинги уч ва беш йилда меҳнат бозорида вужудга келадиган мавжуд соҳалар шунингдек, хусусий сектордаги эҳтиёжни таҳлил қилиш тизими йўлга қўйилмаган;

иккинчидан, профессионал таълим муассасалари битирувчиларининг хусусий тадбиркорлик субъектларида ўрта бўғин кадрларга бўлган бўш (вакант) иш ўринлари тўғрисида маълумотларни кўриш имконияти йўқлиги сабабли битирувчиларнинг расмий ва норасмий равишда бандлик ҳолатини мониторинг қилиш имконияти мавжуд эмас;

учинчидан, хусусий сектордаги иш берувчилар ва таълим муассасалари интеграцияси тизимли йўлга қўйилмаган, бунинг натижасида битирувчиларнинг баҳолаш жараёнлари иш берувчилар иштироки таъминланмаган.

Меҳнат бозорининг ривожланиш тенденцияларини, унинг касбий- малака тузилмасини, меҳнат бозорининг хусусий секторда ўрта бўғин кадрларга бўлган эҳтиёжларини аниқлаш механизмларини такомиллаштириш соҳасида Ўзбекистон Республикаси Камбағалликни қисқартириш ва бандлик вазирлиги, Ўзбекистон Савдо-саноат палатаси, Олий таълим, фан ва инновациялар вазирлиги ҳамда Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгаши, вилоятлар ва Тошкент шаҳар ҳокимликлари қуйидаги ишларни амалга ошириш лозим:

биринчидан, ўрта бўғин кадрларини тайёрлашга давлат буюртмасини шакллантириш жараёнида иш билан банд аҳолининг таркибидаги миқдор ва сифат ўзгаришларини ҳисобга олиб, кадрларга бўлган эҳтиёжни ўрганиш ва прогноз қилиш;

иккинчидан, бандлик даражаси ва тузилмасига таъсир қилувчи тенденциялар ва омилларни, меҳнат бозоридаги ўзгаришларни ўрганиш ва таҳлил қилиш;

учинчидан, меҳнат ва аҳоли бандлиги соҳасидаги социологик тадқиқотларни, ўтказиш орқали меҳнат ресурсларининг прогноз балансларини, демографик ривожланишнинг ўрта ва узоқ муддатли прогноз қилиш;

тўртинчидан, иш билан таъминлашнинг ҳудудий ва тармоқ дастурларини ижтимоий-иқтисодий баҳолаш бўйича услубий ёндашувларни ишлаб чиқиш;

бешинчидан, меҳнат бозори мониторинги асосида тармоқларнинг малака ва билимларга эҳтиёжлари ва тенденцияларини аниқлаш;

олтинчидан, норасмий ва информал ўқитишнинг натижаларини тан олиш, валидация ва аккредитация (сертификация) қилиш тизимини шакллантириш;

еттинчидан, меҳнат бозорида кадрлар тайёрлаш эҳтиёжини шакллантиришда хусусий секторнинг иштирокини таъминлаш ҳамда хусусий сектор вакиллари томонидан яратилаётган иш ўринларига касблар бўйича кадрларга қўйиладиган малака талабларини ишлаб чиқиш;

саккизинчидан, профессионал таълим муассасаларига қабул параметрларини шакллантиришда хусусий сектор буюртмаларини шакллантиришда Савдо-саноат палатасининг ролини ошириш ҳамда битирувчиларни баҳолаш жараёнларини тўлиқ иш берувчилар томонидан баҳолаш тизимини жорий қилиш.

Юқоридагиларни амалга ошириш орқали меҳнат бозорининг структураси аниқланади ҳамда ўрта бўғин кадрларга бўлган реал эҳтиёж шаклланади. Натижада меҳнат бозоридаги мавжуд талаб ва таклиф муаммосига барҳам берилади. Мазкур таҳлилий маълумотлар бизнес ҳамжамияти ва илм-фан учун муҳим манба сифатида хизмат қилади.

Фойдаланилган адабиётлар рўйхати

1. Мирзиёев Ш.М. Ўзбекистон нашриёти - “Янги Ўзбекистон тараққиёт стратегияси” - Тошкент 2021 йил.

2. Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёевнинг “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисига Мурожаатномаси” Тошкент, 2022 йил 20 декабрь.

3. Ўзбекистон Республикасининг “Аҳоли бандлиги тўғрисида”ги ЎРҚ-642-сон Қонуни 2020 йил 20 октябрь.

4. Ўзбекистон Республикасининг “Таълим тўғрисида”ги ЎРҚ-637- сон Қонуни 2020 йил 23 сентябрь.

5. Ўзбекистон Республикаси Президентининг “2022-2026 йилларга мўлжалланган Янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегияси тўғрисида”ги ПФ-60-сон Фармони 2022 йил 28 январь.

6. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг “Меҳнат бозорининг жорий ва истиқболдаги эҳтиёжларини ҳисобга олиб иш ўринларини ташкил этиш ва кадрлар тайёрлаш давлат буюртмасини шакллантириш тартиби тўғрисидаги низомни тасдиқлаш ҳақида”ги 2017 йил 28 октябрдаги 877-сонли қарори.

7. Қаландар Абдураҳмонов - “Меҳнат иқтисодиёти” назария ва амалиёт дарслик. Иқтисодиёт нашриёти. Тошкент 2019 йил.

8. Ф.Машарипов, Ш.Шарофаддинов, Т.Маҳмудов, А.Ҳайитов - “Аҳоли бандлигига кўмаклашишда кўрсатиладиган хизматлар ва мавжуд механизмлар” - Ёш авлод матбаа уйи. Тошкент 2021 йил.

9. Никулина Ю.Н. Профессиональная ориентация молодёжи в системе кадрового обеспечения экономика региона // Экономика, предпринимательство и право - 2020. Том 10.

10. А.Усманов. Ўқувчиларни касб-ҳунарга мақсадли йўналтириш истиқболда меҳнат бозоридаги муаммоларни бартараф этишнинг муҳим омили. 2021 йил.

11. Б.Ғаниев - “Ўзбекистонда хусусий секторда ишчи кучига бўлган талабнинг ҳолати ва унинг бандликни таъминлашдаги аҳамияти”. Иқтисодиёт ва инновацион технологиялар илмий электрон журнали 2022 йил, май-июнь. №00059.

12. У.Алижонов - “Меҳнат бозорида кадрларни тайёрлашга бўлган эҳтиёжни шакллантириш омиллари”. “Иқтисодиёт ва инновацион технологиялар” илмий электрон журнали.2. 2018 йил март-апрель.

Интернет сайтлари

13. https://www.gov.uz — Ўзбекистон Республикаси давлат портали.

14. https://president.uz/uz — Ўзбекистон Республикаси Президентининг расмий сайти.

15. https://www.lex.uz/uz - Ўзбекистон Республикаси Қонунчилик маълумотлари миллий базаси.

16. https://mehnat.uz — Ўзбекистон Республикаси Камбағалликни қисқартириш ва бандлик вазирлигининг расмий сайти.

17. https://stat.uz — Ўзбекистон Республикаси Статистика бўйича давлат қўмитасининг расмий сайти.

18. https://edu.uz — Олий таълим, фан ва инновациялар вазирлигининг расмий сайти.

19. Shavkat Oltaev. Herausforderungen und Lösungen beim Bau einer Gemeindeabteilung und Investitionen in Familienunternehmer (Am Beispiel von Navobod NCM des Bezirks Samarkand). Berlin Studies Transnational Journal of Science and Humanities. 93-97 pp. http://doi.org/10.5281/zenodo.5513703

20. Shavkat Oltaev. Wide Opportunities for Innovative Development of Small Business And Private Entrepreneurship in our Country. Academic Journal of Digital Economics and Stability, 2021. Online: https://academicjournal.io 7-13 pp. https://economics.academicjournal.io/index.php/economics/article/view/334

21. Shavkat Oltaev. Challenges and solutions in constructing a community section and investing in family entrepreneurs (On the example of Navobod NCM of

Samarkand district). American Journal of Research. 2021 USA, Michigan 34. 34-37 pp. https://zenodo.org/record/5514016

22. Shavkat Oltaev. A strong family is as basic of the prosperity of the neighborhood. American Journal of Research. 2021 USA, Michigan 30. 30-33 pp. https://zenodo.org/record/5513761

23. Shavkat Oltaev. The role of the state in the innovative development of Tourism. The American journal of management and economics innovations. (TAJMEI). 2021. USA. https://doi.org/10.37547/tajmei/Volume03Issue10-05 17-20 pp.

24. Shavkat Oltaev. Innovative Education Is An Important Factor To Increase The Efficiency Of Economic Education. The American Journal of Interdisciplinary Innovations and Research. https://doi.org/10.37547/tajiir/Volume03Issue11-02 2021. 9-13 pp.

25. Shavkat Oltaev. Innovative Education is an Important Factor in Increasing the Efficiency of Economic Education. Journal of Marketing and Emerging Economics. 54-57 pp. https://openaccessjournals.eu/index.php/jmee/article/view/940

26. Shavkat Oltaev. Creation of new jobs in our country – an important factor in providing employment. Modern views and research – 2021. International scientific and practical Conference. London, UK. https://doi.org/10.5281/zenodo.5570503 2021. P: 41-43

27. Shavkat Oltaev. Improving Ways of Attracting Foreign Investments to the National Economy and Using Them. International Journal Miasto Przyszłości, 92–95 pp. 2022. https://miastoprzyszlosci.com.pl/index.php/mp/article/view/503

28. Shavkat Oltaev. Issues of attracting foreign investments to the regions of Uzbekistan: problems and solutions. International journal of social science. 96–100 pp. (2022). https://www.gejournal.net/index.php/IJSSIR/article/view/923

29. Shavkat Oltaev. Ways of increasing the efficiency of using labor resources (on the example of the Samarkand region). Journal of Hunan University（Natural Sciences) Vol. 49. https://johuns.net/index.php/abstract/445.html №10. 2022.

30. Shavkat Oltaev. (2024). Ways of government support for innovative

activity in the field of service provision. European International Journal of Multidisciplinary Research and Management Studies, 4(01), 231–236. https://doi.org/10.55640/eijmrms-04-01-41

31. Shavkat Oltaev. (2024). Financial sources and organizational and legal basis of social protection of the country's population. European International Journal of Multidisciplinary Research and Management Studies, 4(01), 244–250. https://doi.org/10.55640/eijmrms-04-01-43

32. Shavkat Oltaev. (2024). Innovative ways of raising our country's development to a new level by improving the quality of higher education. Best Journal of Innovation in Science, Research and Development, 3(1), 258–263. Retrieved from https://www.bjisrd.com/index.php/bjisrd/article/view/1414

33. Shavkat Oltaev. (2024). Innovative Ways of Implementing Digital Transformation in the Educational System. Middle European Scientific Bulletin, 44, 38-43. Retrieved from https://cejsr.academicjournal.io/index.php/journal/article/view/2048

34. Shavkat Oltaev. (2023). Ways of Implementing and Developing the Corporate Management System In Our Country. Procedia on Economic Scientific Research, 6, 23–31. Retrieved from https://procedia.online/index.php/economic/article/view/1031

35. Shavkat Oltaev. (2023). Analysis of Investment Activity in Foreign Countries. Academic Journal of Digital Economics and Stability, 34, 82–86. Retrieved from https://economics.academicjournal.io/index.php/economics/article/view/808

36. Shavkat Oltaev. (2023). Employer in the private sector of the country status of the current demand and its employment role in supply. Results of National Scientific Research, 2(8), 92–101. https://zenodo.org/record/8330456

37. Shavkat Oltaev. (2023). In investment authority and economy innovative ways to use it efficiently. Results of National Scientific Research, 2(8), 83–91. https://doi.org/10.5281/zenodo.8330300

38. Shavkat Oltaev. (2024). The need to form the state investment strategy. Innovative Development in Educational Activities, 3(6), 25–30.

https://doi.org/10.5281/zenodo.10899979

39. Shavkat Oltaev. (2024). Issues of attracting foreign investments to the special economic zones of the country. Innovative Development in Educational Activities, 3(6), 31–36. https://doi.org/10.5281/zenodo.10899983

40. Shavkat Oltaev. (2024). Innovative ways to diversify and improve the quality of tourist services in Uzbekistan. International Journal of Advanced Research in Education, Technology and Management. 3(3), 109-118. https://doi.org/10.5281/zenodo.10880030

41. Shavkat Oltaev. (2024). Innovative ways to eliminate the migration problem in Uzbekistan. International Journal of Advanced Research in Education, Technology and Management. 3(3), 123-130. https://doi.org/10.5281/zenodo.10880419

42. Shavkat Oltaev. (2024). The need to form the state investment strategy. Innovative Development in Educational Activities, 3(6), 25–30. https://doi.org/10.5281/zenodo.10899979

43. Shavkat Oltaev. (2024). Issues of attracting foreign investments to the special economic zones of the country. Innovative Development in Educational Activities, 3(6), 31–36. https://doi.org/10.5281/zenodo.10899983

44. Shavkat Oltaev. (2024). The role of the economic sector in society. Eurasian Scientific Herald, 30, 55–58. Retrieved from https://geniusjournals.org/index.php/esh/article/view/5815

45. Shavkat Oltaev. (2024). Purposeful formation of the high quality of providing economic growth in the country. Web of Teachers: Inderscience Research, 2(3), 273–280. Retrieved from https://webofjournals.com/index.php/1/article/view/1047

© Олтаев Ш.С., 2025

УДК 37

Олтаев Ш.С.

СамИСИ доценти, и.ф.н.

ЎЗИНИ ЎЗИ БАНД ҚИЛИШДА ЗАИФ БАНДЛИКДАН УНУМЛИ БАНДЛИККА ЎТИШНИНГ ИННОВАЦИОН ЙЎЛЛАРИ

Аннотация: ушбу мақолада ўзини ўзи банд қилишда заиф бандликдан унумли бандликка ўтишнинг инновацион йўллари тадқиқ этилган. Шунингдек мақолада ўзини ўзи банд қилиш тизими, заиф бандликни унумли бандлик хусусиятларидан келиб чиққан ҳолда такомиллаштиришнинг назарий ва амалий жиҳатларига таянган ҳолда ўрганилган. Бунда ўзини ўзи банд қилиш фаолият турлари, таркиби, ўзига хос хусусиятлари ҳамда уларни тартибга солишда миллий ва халқаро меъёрлар, амалдаги механизмдан самарали фойдаланишда ҳуқуқий, ташкилий ва иқтисодий имкониятлар, тизимни такомиллаштиришда халқаро тажрибаларнинг ўзига хос жиҳатлари ўрганилган. Шунингдек, мақолада қишлоқ ва шаҳар ҳудудларида ўзини ўзи банд қилиш тизимини ривожлантириш, бунда аҳоли ўзини ўзи банд қилиш кўрсаткичларини янада оширишга салбий таъсир этувчи омилларни юмшатиш ва бартараф этиш, ушбу бандлик тури асосида аҳоли даромадларини оширишга қаратилган ислоҳотлар, чора-тадбирлар ва назарий-илмий асослар муҳокама қилинган.

Калит сўзлар: ўзини ўзи банд қилиш, ўзини ўзи банд қилиш тизими, заиф бандлик, унумли бандлик, инновация, ўзини ўзи банд қилиш фаолият турлари, ўзини ўзи банд қилувчилар сонини ошириш имкониятлари, ўзини ўзи банд қилганларни касбга ўқитиш, малака ошириш ва касбий ривожлантириш, ўзини ўзи банд қилувчиларга имтиёзлар, ўзини ўзи банд қилишда меҳнат муносабатларини такомиллаштириш.

Кириш

Мамлакатда аҳоли даромадлари ва фаровонлигини оширишнинг ғоят муҳим омили сифатида унинг иш билан бандлиги даражасини ошириш учун зарур шарт-шароитлар яратиш, меҳнат бозори инфратузилмасини янада ривожлантириш, одамларни ижтимоий ҳимоя қилиш тизимини мустаҳкамлаш, ушбу масалаларни ҳал этишда меҳнат қонунчилиги ва ижтимоий муҳофаза тизимининг фаоллигини мазмун ва моҳиятан бойитиш бугун долзарб масалалар рўйхатидан жой олмоқда.

Бугунги кунда меҳнат ресурсларининг шаклланиши, тақсимланиши, улардан фойдаланишнинг ҳудудий хусусиятлари билан бир қаторда ижтимоий-демографик омилларини ҳам инобатга олган ҳолда, аҳоли иш билан бандлик даражасини оширишнинг сифат кўрсаткичларига алоҳида эътибор қаратилиб келинмоқда. Бунда, аҳоли табиий ва механик ҳаракати натижасида

шаклланаётган меҳнат ресурсларининг таълим даражаси, малакали меҳнат миграцияси, унумли, оқилона ва муносиб меҳнат тамойиллари асосидаги

бандликни таъминлаш, ишсизликни камайтириш ҳамда мавжуд меҳнат ресурсларидан ўз вақтида самарали фойдаланиш каби хусусиятларни эътиборга олиш жуда муҳим саналади.

Ноандозавий бандлик шакллари давлат томонидан назорат қилиниши мураккаб жараён бўлиб, бу кўпинча расмий статистикада акс эттирилмайдиган норасмий бандликни ифодалайди. Миллий меҳнат бозорида ҳуқуқий аниқликда бўлмаган, андозадан жуда фарқ қиладиган янги бандлик шакли - ўзини ўзи иш билан қилиш мақомидан фойдаланиш жуда оқилона ечим ҳисобланади.

Кўпгина ривожланаётган мамлакатлар аҳоли бандлигини оширишнинг миқдорий кўрсаткичларга асосланган тури - ўзини ўзи банд қилишдан фойдаланишни афзал кўришади.

Ўзини ўзи банд қилган шахслар деб, ўз ишини ўзи топиб, уни ўзи бажариш орқали даромад кўрадиган жисмоний шахсларга айтилади. Масалан, якка ўзи ишлайдиган энагалар, кулоллар, сартарошлар, фаррошлар, тикувчилар, дастурчилар ва яна кўплаб касб эгалари ўзини ўзи банд қилувчилар бўлишлари мумкин.

Уларнинг фаолияти “Ўзини ўзи банд қилган шахс сифатида фаолиятни амалга ошириш тартиби тўғрисида низом” билан тартибга солинади. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2023-йил 10-ноябрдаги “Кичик ва ўрта бизнесни молиявий қўллаб-қувватлаш тизимини такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида” ПФ-193-сонли Фармони билан 101 турдаги фаолият билан шахс ўзини ўзи банд қилиш мумкин. Албатта фуқаронинг хоҳиш-истагига кўра, уларнинг бир нечтасини бир пайтда танлаш ҳам мумкин.

Меҳнатга лаёқатли ёшдаги ҳар бир жисмоний шахс, якка тартибдаги тадбиркорлардан ташқари, ўзини ўзи банд қилиши мумкин. Бироқ, ўзини ўзи банд қилувчилар якка тартибдаги тадбиркор сифатида рўйхатдан ўтишлари шарт бўлмаслиги белгиланган.

Ойлик иш ҳақи ассосида ишлаётган шахслар асосий иш жойида меҳнат шартномаси бўйича ишлаб, бир вақтнинг ўзида ўзини ўзи банд қилиш ҳам мумкин. Бунинг шарти, асосий ишдаги фаолият тури ўзини ўзи банд қилиш учун рухсат берилган фаолият турлари рўйхатига кирмаган бўлиши керак.

Мавзуга оид адабиётларнинг таҳлили

Жаҳондаги илмий тадқиқотлар олиб борувчи етакчи халқаро ташкилотлардан бири - Иқтисодий ҳамкорлик ва тараққиёт ташкилоти тадқиқотларида ўз-ўзини иш билан банд қилиш деганда якка тартибдаги тадбиркорлик қарорига эга бўлган шахслар тушунилади.

Ўзини ўзи банд қилишни халқаро ташкилотлар заиф бандлик сифатида эътироф этишади. Заиф бандлик деганда ишчилар беқарорлик, паст иш ҳақи, чекланган ижтимоий ҳимоя ва меҳнат ҳуқуқларининг етарли даражада ҳимояланмаганлигини бошдан кечирадиган иш турлари тушунилади. Халқаро ташкилотлар ҳисоботларида заиф бандлик турлари ва уларнинг таснифини ўз ҳисоботларида атрофлича ёритиб беришган (1-жадвал). Хусусан, Меҳнат статистикаси бюроси ўзини ўзи банд қилишни заиф бандлик дея эътироф этган.

Бизнинг фикримизча, заиф бандлик - бу қонунчиликда тақиқланмаган, ўзининг ишлаб чиқариш ва ижодий меҳнатга доир қобилиятларидан

фойдаланган ҳолда ўзи ва қарамоғидагилар учун миллий камбағаллик чегарасидан юқори

“Меҳнат иқтисодиёти ва инсон капитали” илмий электрон журнали, 2024-йил 1-сон даражадаги истеъмол учун кафолатли меҳнат даромади келтира олмайдиган фаолият туридир.

Халқаро тажрибалар ўз-ўзини иш билан банд қилган фуқаролар институтини жорий этишлари қуйидагиларга асосланади: 1979-йилда Франция ҳукумати мамлакатда ўзини ўзи иш билан банд қилишни ривожлантириш дастурини жорий этиш бўйича тажриба ўтказган ва бу ўзини ўзи иш билан банд қилувчи сифатида рўйхатдан ўтган фуқарога ўз маблағлари ҳисобидан шакллантириладиган бошланғич капитал тўлаб берилишига асосланди. Бу харажатлар мамлакат учун ишсизлик нафақасидан кўра самарали эканлиги билан аҳамиятли бўлди. Ушбу дастур Буюк Британияда ишсиз деб эътироф этилган шахсларга нисбатан жорий этилди. Кейинчалик, худди шу дастурлар бошқа Европа мамлакатлари амалиётига киритилган.

1-жадвал

Халқаро ташкилотлар ҳисоботларида тавсифланган заиф бандлик турлари

т/р	Заиф бандлик тури	Тавсифи	Ташкилот ҳисоботи
1.	Вақтинчалик ва қисқа муддатли меҳнат шартномаси асосида ишлаш	Бошқа ишга ўтказилиш ёки доимий ишлаш кафолатисиз қисқа муддатли шартномалар бўйича ишлаш	Европа меҳнат хавфсизлиги ва саломатлиги агентлиги [1], 2019-йил
2.	Тўлиқсиз иш билан бандлик	Иш жойида тўлиқ расмий имтиёзлар ва кафолатли ҳимояга эга бўлмаган ҳолда тўлиқ иш вақтидан кам ишлаш	Иқтисодий ҳамкорлик ва тараққиёт ташкилоти [2], 2019-йил

3.	Ўзини ўзи банд қилиш	Даромадлар беқарорлиги ва ижтимоий ҳимоя кафолатларисиз кам даромадли секторларда ўзи учун ишлаш	Меҳнат статистикаси бюроси [3], 2020-йил
4.	Малакасиз меҳнат миграцияси	Малакасиз, беқарор иш ҳақи ва ижтимоий хизматлардан фойдаланиш имконияти чекланган ишларга розилик асосида бошқа мамлакатлар ёки минтақаларга доимий ва вақтинчалик кўчиб ўтиш	Бирлашган Миллатлар Ташкилоти [4], 2020- йил
5.	Хавф даражаси юқори иш жойларида ишлаш	Меҳнат шароитлари тартибга солинмаган, шикастланиш хавфи юқори бўлган уй ишлари, қурилиш, қишлоқ хўжалиги ва бошқа жойларда банд бўлиш	Жаҳон соғлиқни сақлаш ташкилоти [5], 2021-йил
6.	Норасмий иш билан бандлик	Расмий меҳнат шартномасига эга бўлмаган ҳолда, ижтимоий суғурта ва пенсия жамғармасига тўловларсиз меҳнат фаолияти юритиш, мустақил, вақтинчалик ёки мавсумий ва уй ишларида ишлаш	Халқаро меҳнат ташкилоти [6], 2021-йил

Америка Қўшма Штатларида ўзини ўзи иш билан банд қилганлар қонунчиликда худди ҳарбий фахрийлар даражаси қаторида таснифлана бошлади, бу ўз-ўзини иш билан банд қилиш тушунчасини сезиларли даражада кенгайтирди [7].

Ўзбекистон Фанлар академияси академиги Қ.Х.Абдураҳмонов умумий тарзда иш билан бандликка қуйидаги таърифни келтирган: “Иш билан бандлик - фуқароларнинг қонун ҳужжатларига зид келмайдиган ўз шахсий ва ижтимоий эҳтиёжларини қондириш билан боғлиқ бўлган, уларга иш ҳақи ва даромад келтирадиган фаолиятидир”[8]. Ўзини ўзи банд қилиш ҳам меҳнат даромади келтирадиган бандлик тури ҳисобланиб, тегишли меъёрлар ва ҳуқуқий асосларига эга.

Тадқиқотчи Қ.Дилмонов “ўзини ўзи банд қилиш аҳолининг бандлигини таъминлаш ва фаровонлигини ошириш омили бўлиб, моддий ишлаб чиқариш ва номоддий ишлаб чиқариш белгиларини намоён қилади”, деб таъкидлайди [9].

Аслида ўзини ўзи банд қилган шахсларнинг умумий банд аҳоли таркибидаги улуши кўп бўлиши фақат ривожланмаган ва ривожланаётган мамлакатларга хосдир.

Ўзини ўзи банд қилиш - аҳолининг ноанъанавий бандлиги ҳисобланибгина қолмасдан, балки бошқа бандлик туридан фарқли жиҳатларига ҳам эга. Рус тадқиқотчиларидан Н.Тонких ва А.Бабинсевалар ўзини ўзи банд қилиш бандликнинг ноанъанавий турига мансуб деб билишади [10]. Бироқ бу норасмийлик спектрида ётмайди.

Халқаро Меҳнат ташкилоти (ХМТ)нинг Бандлик мақомининг халқаро таснифлагичи (ИКСЕ-93)да ажратилган банд аҳоли гуруҳи тоифаларида камбағаллик таъсир доирасига тушмайдиган энг ишончли гуруҳ бу - ойлик иш ҳақи асосида банд бўлган ёлланма ходимлардир.

ХМТ таснифлагичи (ИКСЕ-93)да иш билан бандликнинг қолган барча гуруҳлари заиф бандликка мансублиги кўрсатилган. Ривожланган мамлакатларда ойлик иш ҳақи асосида бандлар таркибида камбағаллик таъсир доирасига тушиш хавфи жуда кам. Бироқ, ривожланаётган мамлакатларда меҳнатга лаёқатли ёшдагилар ойлик иш ҳақи асосида иш билан банд бўлишларига қарамай камбағал хонадонда яшашлари мумкинлиги соҳадаги ислоҳотлар изчиллигини таъминлашга ундайди.

А.Бурлак ўз-ўзини иш билан банд қилувчиларни қуйидагича таърифлайди: “ўз-ўзини иш билан банд қилувчи фуқаролар” капитал эгаси, иш берувчи ва бошқарувчининг хусусиятларини бирлаштиради. Уларнинг бошқа ижтимоий гуруҳлардан асосий фарқи капитални бошқариш ва шахсий меҳнат функцияларининг мавжудлигидир, бу эса уларни майда мулкдорлар синфидаги чегара қатлами сифатида белгилаш имконини беради” [11].

“Ўз-ўзини иш билан банд қилиш” ва “тадбиркорлик” тушунчаларини О.Грабова ва А.Суглобов шахсий меҳнатда шахс иштирокига алоҳида эътибор қаратган ҳолда, “ўзини ўзи иш билан банд қилувчилар - бу хизмат кўрсатишда, тизимли равишда фойда олишга қаратилган; якка тартибдаги тадбиркор сифатида рўйхатдан ўтмаган; ёлланма ишчилар жисмоний шахслар учун

ишларни бажаришда шахсий меҳнат иштирокига асосланган фаолиятни ўз хавф-хатарига биноан мустақил равишда амалга оширадиган фуқаролардир” [12] дея тавсифлашган.

Ўзини ўзи банд қилишнинг шахс фазилатлари ва кўникмаларига асосланиши бўйича бир нечта европа олимлари тадқиқотларида учратиш мумкин.

Хусусан, тадқиқотчи И.Лайтнинг фикрича [13], агар ишчилар расмий иқтисодиёт ва меҳнат бозорлари томонидан қабул қилинмаса, ўз-ўзини иш билан банд қилувчилар расмий меҳнат бозорини четлаб ўтиш ва дискриминациядан қочиш эвазига иш билан бандлик имкониятларини янада ошириши мумкин.

Г.Боржас ва С.Бронарлар тадқиқоти шуни кўрсатадики, юқори даражадаги маълумотга эга шахслар маълумоти паст даражадагиларга қараганда ўз-ўзини иш билан таъминлашга кўпроқ мойил бўлади [14]. Буни шахс баркамоллиги ва руҳий эркинликка интилиш тамойиллари билан изоҳлаш мумкин.

Худди шу қарашлар Е.Лазеарнинг ҳам тадқиқотларида ўз ифодасини топган, унинг фикрича, битта жойда ишлайдиган ёки оддий касб-ҳунар эгаларига қараганда бир нечта жойда ишлайдиган ва юқори даражадаги маълумотга эга бўлган шахслар ўзларини ўзлари банд қилиш ҳисобига тадбиркорлик билан шуғулланиш эҳтимоли юқори бўлишини аниқлаган [15].

Ўзини ўзи банд қилиш шунчаки фаолият эмас, балки зарурат сифатида ҳам шаклланади. Ғарб тадқиқотчи Р.Боденнинг таъкидлашича, ишлашга зарурат сезганда, фарзанди бор аёллар эркин иш вақти ва оилавий ҳолати сабабли ўз-ўзини иш билан банд қилиш эҳтимоли кўпроқ бўлади [16]. Бу нафақат асосий, балки қўшимча иш сифатида ҳам намоён бўлиши мумкин.

Ўзини ўзи банд қилиш нафақат заиф, балки хавфли ҳам бўлиши мумкин. С.Паркер ва Д.Сметонлар ўз-ўзини иш билан банд қилиш одатда хавфли фаолият сифатида баҳолашган [17]. Тадқиқотчи Д.Сметон буни юқори харажатлар билан бир қаторда юқори фойда келтириши мумкин бўлган фаолият тури сифатида изоҳлайди.

Тадқиқот ишимизда ўзини ўзи банд қилиш фаолият турларини заиф жиҳатлари ҳамда унумли бандликка трансформацион жараёнлари кўрилади.

Тадқиқот методологияси

Мазкур тадқиқотда бир қатор илмий манбаларда ўз аксини топган ўзини ўзи банд қилиш тамойиллари асосида аҳоли бандлиги даражасини ошириш масалаларига таалуқли эмпирик ва концептуал тадқиқотлар ўрганилди ва улардаги илмий ёндашувлар тизимлаштирилди. Шунингдек, тадқиқот ишида тизимли таҳлил, мантиқийлик, анализ ва синтез, қиёсий таҳлил ва гуруҳлаш усуллари қўлланилди.

Таҳлил ва натижалар

Мамлакат меҳнат бозоридаги иккита асосий ҳолатдан норасмий бандлик юзага келади.

Биринчидан, расмий меҳнат бозорида меҳнат даромадларига белгиланган турли кўринишдаги солиқ ставкалари ходимлар меҳнат даромадига таъсирининг сезиларли даражада ортиб бориши натижасида вужудга келадиган меҳнат фаолиятидаги самарасизлиги бунга асосий сабаб қилиб кўрсатилади.

Ушбу масала ечими маълум бир касб ёки лавозим учун шахснинг норасмий сектордаги меҳнат даромади худди шу касб ёки лавозим учун расмий сектордаги меҳнат даромадидан юқори бўлишини таъминлашга асосланади. Акс ҳолда, меҳнат даромадидан ва ижтимоий солиқлар тўлашдан қочиш механизми фаоллашади.

Иккинчидан эса, расмий иш жойларининг танқислиги ёки уларда таклиф этилаётган иш ҳақи миқдорининг белгиланган меҳнатга ҳақ тўлашнинг энг кам миқдоридан сезиларли фарқ қилмаслиги ишлашни истаганларнинг расмий меҳнат бозоридан ташқарида даромад олиш имкониятларини излашга олиб келади. Бу меҳнат бозорида кескинликни келтириб чиқариши мумкин.

Ушбу масала ечими эса, янги иш ўринларини яратиш, касбга ўқитиш, малака ошириш ва қайта тайёрлов тизимини фаоллаштириш ҳамда ташқи меҳнат миграциясини рағбатлантиришга асосланади.

Юқоридаги меҳнат бозорининг икки асосий масаласини ечими сифатида янги стратегия - ўзини ўзи банд қилишни тартибга солиш ва рағбатлантириш муҳим аҳамият касб этиб келмоқда.

Маълумки, 2020-йил 1-июлгача ўзини ўзи банд қилган шахслар шуғулланиши мумкин бўлган фаолият турлари 24 тани ташкил этди ва уш фаолият тури билан шуғулланаётган шахслар амалдаги Базавий ҳисоблаш миқдори (БҲМ)нинг 4,5 баробар миқдорида (1000000 сўм) ижтимоий солиқ тўланди.

2020-йил 1-июлдан ўзини ўзи банд қилган шахслар шуғулланиши мумкин бўлган фаолият турларига 43 та фаолият қўшилди ва улар сони 67 тани ташкил этди. Шу билан бирга амалдаги Базавий ҳисоблаш миқдори (БҲМ)нинг 50%и миқдорида (111500 сўм) ижтимоий солиқ тўлаш жорий этилди. Иитимоий солиқ миқдори қарийб 10 баробарга камайтирилди.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2021-йил 5-майдаги “Соғлиқни сақлаш тизимида олиб борилаётган ислоҳотларни изчил давом эттириш ва тиббиёт ходимларининг салоҳиятини ошириш учун зарур шарт-шароитлар яратиш тўғрисида”ги ПФ-6221-сонли фармони асосида 2021-йил 1-июлдан бошлаб ҳамширалик иши (рўйхатдаги 68-фаолият тури) ўзини ўзи банд қилган шахслар шуғулланиши мумкин бўлган фаолият (ишлар, хизматлар) турлари рўйхатига киритилди. Бунда тўланадиган ижтимой солиқ 373650 сўм этиб белгиланди.

2022-йилнинг 1-ноябр санасидан ўзини ўзи банд қилган шахслар шуғулланиши мумкин бўлган фаолият турлари 10 тага ошиб, улар 78 тага етди.

2022-йилда ўзини ўзи банд қилган шахслар шуғулланиши мумкин бўлган фаолият турлари таркибида ўзгаришлар бўлди, янгилари қўшилди ва улар сони 82 тага етказилди.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2023-йил 10-ноябрдаги “Кичик ва ўрта бизнесни молиявий қўллаб-қувватлаш тизимини такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПФ-193-сонли фармони асосида 19 та фаолият тури қўшилди ва амалда 2024-йил 1-мартдан кучга кирди.

Ўзини ўзи банд қилган шахс сифатида меҳнат фаолиятини амалга ошириш даври пенсия олиш ҳуқуқига эга бўлинган пайтдан эътиборан ёшга доир пенсияни ҳисоблаб чиқариш учун қабул қилинадиган иш стажига қўшиб ҳисобланади.

Ўзбекистон Республикасида ўзини ўзи банд қилган шахслар сони динамикаси сўнгги йилларда кескин ўсиш тенденциясига эга. 2024-йил 1-март ҳолатига кўра, мамлакатда 2633471 киши ўзини ўзи банд қилган. Буни 2023- йил ноябр ойида ўзини ўзи банд қилишда фаолият турлари рўйхатини кенгайиши билан изоҳлаш мумкин.

Ўзбекистон Республикаси ҳудудида “Аҳоли бандлиги тўғрисида”ги Қонуни 35-37-моддалари, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020-йил 8-июндаги ПҚ-4742-сон қарори ҳамда Вазирлар Маҳкамасининг 2020-йил 23-декабрдаги 806-сон қарори ўзини ўзи банд қилган шахслар фаолиятини тартибга солишнина асосий ҳуқуқий асослари ҳисобланади.

Маълумки, ўзини ўзи банд қилган шахс “Солиқ.уз” мобил иловаси ёки солиқ тўловчининг шахсий кабинети орқали ёхуд давлат солиқ хизмати органига шахсан келиб рўйхатдан ўтиш мумкин.

Ўзини ўзи банд қилган шахс сифатида рўйхатга олиш даври, меҳнат фаолияти бу даврда ўзини ўзи банд қилиш тартибида амалда бажарилганлиги ёки бажарилмаганлигидан қатъий назар, пенсияни тайинлаш учун меҳнат стажига қўшиб ҳисобланади.

Маҳаллий меҳнат органлари ўзини ўзи банд қилган шахсларга имтиёзли микрокредитлар ажратиш учун тижорат банкларига тавсиялар беради [18].

Маълумки, аҳолини тадбиркорлик фаолиятига кенг жалб қилиш ва қонуний меҳнат фаолияти билан шуғулланишга қўшимча шарт-шароит яратиш мақсадида ўзини ўзи банд қилган шахсларга фаолият турлари кенгайтирилди. Фаолият турлари кенгаймоқда, бироқ ўзини ўзи банд қилиш фаолиятининг барча турлари заифлигича қолмаслиги, уни унумли бандликка трансформация қилиш зарурати юзага келмоқда.

Аввало, унумли бандликни изоҳлаш талаб этилади. Бизнинг фикримизча, унумли бандлик - бу қонунчиликда тақиқланмаган, ўзининг ишлаб чиқариш ва ижодий меҳнатга доир қобилиятларидан фойдаланган ҳолда ўзи ва қарамоғидагилар учун миллий камбағаллик чегарасидан юқори даражадаги истеъмол учун кафолатли меҳнат даромади келтирадиган фаолиятдир.

Бугунги кунда ўзини ўзи банд қилган шахсларнинг барчаси меҳнат даромади ўзи ва қарамоғидагилар учун миллий камбағаллик чегарасидан юқори даражадаги истеъмол учун кафолатли меҳнат даромади келтирмоқдами?! Бунинг учун ўзини ўзи банд қилиш фаолият турлари мавсумий, ҳуқуқий, ташкилий, маъмурий, ижтимоий ва иқтисодий жиҳатлар бўйича чуқур илмий ўрганилиши, асосли таҳлиллар ва заиф бандликдан унумли бандликка ўтиш механизмлари жорий этилиши лозим.

Заиф бандликдан унумли бандлик сари трансформацион жараёнларда қуйидаги масалалар яққол кўзга ташланмоқда:

1. Ўзини ўзи банд қилган шахслар фаолиятининг ҳозирги ҳолатини тўғри баҳолай олиш лозим. Бунга асосий сабаб қилиб, бугунги кунда солиқ органларидан расмий рўйхатдан ўтиб, фаолиятини амалга оширмаётган ёҳуд тезда тугатаётган ўзини ўзи банд қилган шахслар ҳам кам эмас.

2. Ўзини ўзи банд қилган шахслар фаолиятни бошлашларида ҳеч қандай махсус тайёргарлик ёки тегишли малака сертификати талаб этилмайди. Аслида, халқаро тажрибаларда ҳар қандай мақсадли фаолият соҳаси учун қандайдир кўникма ва билим талаб қилинади.

3. Ўзини ўзи банд қилган шахслар рўйхатга олинишида ҳеч бўлмаса, фаолият модели ёки мақсадли режасига эга бўлиши талаб этилмайди. Бу рўйхатга олиш тизимини соддалаштирилганлигидан далолат бериши мумкин, аслида нима рўйхатга қўйилаётгани муҳим бўлиши керак. Бинобарин, мамлакатдаги мавжуд бизнес инкубаторлар кўмагида бозор таҳлили, маркетинг стратегияси, молиявий прогнозлар ва операциялар режасини ўз ичига олган батафсил бизнес-режани яратилиши мақсадга мувофиқ ва натижадор ҳисобланади.

4. Ўзини ўзи банд қилган шахслар базавий молиявий илмга ва ҳуқуқий хабардорликка эга бўлиши улар ишини янада ривожлантиришга кўмакчи бўлади. Яратилаётган фаолиятни молиялаштириш усулларини, жумладан, кредитлар, грантлар ёки инвестицияларни бирламчи таҳлил эта олиш, маҳаллий қонунларга мувофиқ фаолиятни рўйхатдан ўтказиш, тегишли лицензиялар ва рухсатномаларни мустақил олишни билиши керак.

Заиф бандликдан унумли бандлик сари трансформация вақт, куч ва стратегик режалаштириш талаб этади. Тўғри ёндашув ўзини ўзи банд қилган шахснинг профессионал ва шахсий ҳаётини сезиларли даражада яхшилаши мумкин.

Хулоса ва тавсиялар

Ўзбекистонда норсармий иш билан банд аҳоли қатламини расмий бандликка ўтказиш, ҳуфиёна тадбиркорликни шаффоф ва очиқликка олиб чиқиш ислоҳотлар марказидаги долзарб вазифалар ечими изланаётган бир пайтда, давлат дастурлари ва мақсадли стратегик йўналишларда ўзини ўзи банд қилиш механизмлари фаоллигини таъминлаш ҳам жуда долзарб масалага айланиб бормоқда. Айни кунда республикада 2,6 млн.дан ортиқ шахс ўзини ўзи банд қилган бўлиб, 101 та фаолият тури доирасидан иш билан банд. Ўзини ўзи банд қилган шахслар бандлигини заифликдан унумлилик тамойилларига асосланиши қуйидагиларга боғлиқ деб ҳисоблаймиз:

Турли мамлакатларда якка тартибдаги тадбиркорларнинг даромадларини оширишга қаратилган ислоҳотлар иқтисодий вазиятга, қонунчилик базасига ва давлат эҳтиёжларига қараб фарқ қилиши мумкин. Бироқ, турли контекстларда қўлланилиши мумкин бўлган бир нечта умумий ислоҳот соҳалари мавжуд:

Аввало, ўзини ўзи банд қилганлар учун солиқ тизимини соддалаштириш мақсадга мувофиқ бўлади. Амалдаги қонунчиликка киритилган ўзгартиришга кўра, 2024-йилнинг 1-январидан бошлаб ўзини ўзи банд қилган шахсларнинг меҳнат фаолияти натижасида ёки товарларни (хизматларни) реализация қилишдан олинган даромадларига ушбу даромадлар солиқ даврида юз миллион сўмдан ошган кундан эътиборан якка тартибдаги тадбиркорлар учун

белгиланган тартибда солиқ солиниши белгиланди [19]. Бироқ, ўзини ўзи банд қилиш фаолият турларидаги айрим мавсумий фаолият турлари учун солиқ таътиллари жорий этиш зарурати мавжуд.

Иккинчидан, ўзини ўзи банд қилган шахслар тоифаларини ижтимоий қўллаб-қувватлаш тизимини жорий этиш керак. Бунда фаолиятини суғурталаш тизимини яратиш, иқтисодий таназзул ёки табиий офатлар даврида уларни қўллаб-қувватлаш фондларини ташкил этиш бугун жуда зарур. Ахир, қанчадан-қанча умидли бўлажак тадбиркорлар ўз фаолиятини юқоридаги сабабларга кўра якунлашга мажбур бўлишмоқда.

Учинчидан, ўзини ўзи банд қилган шахсларнинг фаолияти доирасида билимларини ва малакалари оширишлари учун бепул ёки субсидияланган таълимга йўлланмалар бериш, малака ошириш ва янги кўникмаларни ўрганиш учун курслар ва тренингларга онлайн ёки анъанавий тарзда кириб ўқишларига кўмаклашиш, бизнес, маркетинг ва молиявий менежмент бўйича маслаҳатлар берувчи қўллаб-қувватлаш марказларини яратиш мақсадга мувофиқ бўлади.

Тўртинчидан, молиядан фойдаланиш имкониятларини яхшилаш учун шарт-шароитларни яратиб бериш. Хусусан, ўзини ўзи банд қилган шахслар ўз бизнесини кенгайтириш ёки янги бизнес бошлаш учун микрокредит дастурларини ишлаб чиқиш, турли инновацион лойиҳалар ва бизнес ташаббусларини қўллаб-қувватлаш учун субсидия ва грантлар дастурларини жорий этиш.

Бешинчидан, ўзини ўзи банд қилган шахслар учун махсус рақамли платформа ва марказлашган мобил иловаларни ишлаб чиқиш уларнинг фаолиятини янада енгиллаштириши мумкин. Амалдаги “Солиқ.уз” мобил иловасида айнан ушбу соҳа вакилларини тўлиқ қамраб ололмаган.

Олтинчидан, ўзини ўзи банд қилган шахслар томонидан ишлаб чиқарилган товарлар ва хизматларни эркин ва масофавий реализация қилишлари учун марказлашган электрон бозорни яратиш ва шу асосида уларни қўллаб-қувватлаш керак.

Фойдаланилган адабиётлар рўйхати

1. European Agency for Safety and Health at Work. (2019). Temporary and Contract Work. Bilbao: EU-OSHA,2019.

2. OECD. (2019). Self-Employment Without Employees. Paris: OECD.2019.

3. Bureau of Labor Statistics. (2020). Part-Time Employment. Washington, D.C.: BLS. 2020.

4. United Nations. (2020). Labor Migration. New York: UN. 2020.

5. World Health Organization. (2021). High-Risk Sectors. Geneva: WHO.2021

6. International Labour Organization. (2021). Informal Employment. Geneva: ILO, 2021.

7. Бондаренко В.А. Развитие самозанятости в странах Европейского Союза и США. - М.: НП «Московский центр развития предпринимателства», 2009.

8. Абдурахмонов Қ.Д. Меҳнат иқтисодиёти (дарслик). -Т.: Меҳнат. - 2009. -512 б.

9. Дилмонов К. Хизмат кўрсатиш соҳасида ўзини ўзи банд қилишнинг аҳоли турмуш даражасига таъсири // “Biznes-Эксперт” иқтисодий илмий-амалий ойлик нашр, 2021 йил 3 (159)-сон, 74-77- бетлар

10. Тонких Н.В., Бабинцева А.В. Исследование самозанятости населения в Российской Федерации: общие и частные проблемы // Вестник Омского университета. Серия «Экономика», 2020. Т. 18. № 1. С. 172-183. doi: 10.24147/1812-3988.2020.18(1).172-183.

11. Бурлак А.В. К вопросу о понятии «самозанятые граждане» // Вестник Омского университета. Серия «Право». - 2016. - № 4 (49).

12. Грабова О.Н., Суглобов А.Е. Проблемы выхода «из тени» самозанятых лиц в России: риски и пути их преодоления // Экономика. Налоги. Право. - 2017. - Т. 10. - № 6. - С. 108-116.

13. Light, I. (1972) Ethnic Enterprise in America: Business and Welfare among Chinese, Japanese, and Blacks. University of California Press, Berkeley.

14. Borjas, G. and Bronar, S. (1986) Consumer Discrimination and Self-Employment. Journal of Political Economy, 97, 581-605.

15. https://doi.org/10.1086/261617

16. Lazear, E. (2005) Entrepreneurship. Journal of Labor Economics, 23, 649-680. https://doi.org/10.1086/491605

17. Boden, R. (1999) Flexible Working Hours, Family Responsibilities, and Female Self-Employment: Gender Difference Selection. American Journal of Economic and Sociology, 58, 71-83. https://doi.org/10.1111/jj.1536-7150.1999.tb03285.x

18. Parker, C. (2004) The Economics of Self-employment and Entrepreneurship, Cambridge University Press.; Smeaton, D. (2003).

19. Employed workers: calling the shots or hesitant independents? A consideration of the trends. Sage Journals. 17(2), 379-391.

20. М.Каримжонов. Ўзини ўзи банд қилиш қандай амалга оширилади? // «Xabar.uz» ахборот-таҳлилий портали. Manba: https://www.xabar.uz/mahalliy/ozini-ozi-band-qilish-qanday-amalga- oshiriladi

21. Daromadi 100 mln so'mdan oshgan o'zini o'zi band qilgan shaxslar AOS hisobotini qanday topshiradi? Manba:https://soliq.uz/press-services/news/show/daromadi--mln-somdan-oshgan-ozini-ozi-band-qilgan- shaxslar-aos-hisobotini-qanday-topshiradi-2-3

22. ICSE - International Classification of Status in Employment, 1993. URL: https://www.ilo.org.

23. Shavkat Oltaev. Herausforderungen und Lösungen beim Bau einer Gemeindeabteilung und Investitionen in Familienunternehmer (Am Beispiel von Navobod NCM des Bezirks Samarkand). Berlin Studies Transnational Journal of Science and Humanities. 93-97 pp. http://doi.org/10.5281/zenodo.5513703

24. Shavkat Oltaev. Wide Opportunities for Innovative Development of Small Business And Private Entrepreneurship in our Country. Academic Journal of Digital

Economics and Stability, 2021. Online: https://academicjournal.io 7-13 pp. https://economics.academicjournal.io/index.php/economics/article/view/334

25. Shavkat Oltaev. Challenges and solutions in constructing a community section and investing in family entrepreneurs (On the example of Navobod NCM of Samarkand district). American Journal of Research. 2021 USA, Michigan 34. 34-37 pp. https://zenodo.org/record/5514016

26. Shavkat Oltaev. A strong family is as basic of the prosperity of the neighborhood. American Journal of Research. 2021 USA, Michigan 30. 30-33 pp. https://zenodo.org/record/5513761

27. Shavkat Oltaev. The role of the state in the innovative development of Tourism. The American journal of management and economics innovations. (TAJMEI). 2021. USA. https://doi.org/10.37547/tajmei/Volume03Issue10-05 17-20 pp.

28. Shavkat Oltaev. Innovative Education Is An Important Factor To Increase The Efficiency Of Economic Education. The American Journal of Interdisciplinary Innovations and Research. https://doi.org/10.37547/tajiir/Volume03Issue11-02 2021. 9-13 pp.

29. Shavkat Oltaev. Innovative Education is an Important Factor in Increasing the Efficiency of Economic Education. Journal of Marketing and Emerging Economics. 54-57 pp. https://openaccessjournals.eu/index.php/jmee/article/view/940

30. Shavkat Oltaev. Creation of new jobs in our country – an important factor in providing employment. Modern views and research – 2021. International scientific and practical Conference. London, UK. https://doi.org/10.5281/zenodo.5570503 2021. P: 41-43

31. Shavkat Oltaev. Improving Ways of Attracting Foreign Investments to the National Economy and Using Them. International Journal Miasto Przyszłości, 92–95 pp. 2022. https://miastoprzyszlosci.com.pl/index.php/mp/article/view/503

32. Shavkat Oltaev. Issues of attracting foreign investments to the regions of Uzbekistan: problems and solutions. International journal of social science. 96–100 pp. (2022). https://www.gejournal.net/index.php/IJSSIR/article/view/923

33. Shavkat Oltaev. Ways of increasing the efficiency of using labor resources (on the example of the Samarkand region). Journal of Hunan University（Natural Sciences) Vol. 49. https://johuns.net/index.php/abstract/445.html №10. 2022.

34. Shavkat Oltaev. (2024). Ways of government support for innovative activity in the field of service provision. European International Journal of Multidisciplinary Research and Management Studies, 4(01), 231–236. https://doi.org/10.55640/eijmrms-04-01-41

35. Shavkat Oltaev. (2024). Financial sources and organizational and legal basis of social protection of the country's population. European International Journal of Multidisciplinary Research and Management Studies, 4(01), 244–250. https://doi.org/10.55640/eijmrms-04-01-43

36. Shavkat Oltaev. (2024). Innovative ways of raising our country's development to a new level by improving the quality of higher education. Best Journal of Innovation in Science, Research and Development, 3(1), 258–263. Retrieved from https://www.bjisrd.com/index.php/bjisrd/article/view/1414

37. Shavkat Oltaev. (2024). Innovative Ways of Implementing Digital Transformation in the Educational System. Middle European Scientific Bulletin, 44, 38-43. Retrieved from https://cejsr.academicjournal.io/index.php/journal/article/view/2048

38. Shavkat Oltaev. (2023). Ways of Implementing and Developing the Corporate Management System In Our Country. Procedia on Economic Scientific Research, 6, 23–31. Retrieved from https://procedia.online/index.php/economic/article/view/1031

39. Shavkat Oltaev. (2023). Analysis of Investment Activity in Foreign Countries. Academic Journal of Digital Economics and Stability, 34, 82–86. Retrieved from https://economics.academicjournal.io/index.php/economics/article/view/808

40. Shavkat Oltaev. (2023). Employer in the private sector of the country status of the current demand and its employment role in supply. Results of National Scientific Research, 2(8), 92–101. https://zenodo.org/record/8330456

41. Shavkat Oltaev. (2023). In investment authority and economy innovative

ways to use it efficiently. Results of National Scientific Research, 2(8), 83–91. https://doi.org/10.5281/zenodo.8330300

42. Shavkat Oltaev. (2024). The need to form the state investment strategy. Innovative Development in Educational Activities, 3(6), 25–30. https://doi.org/10.5281/zenodo.10899979

43. Shavkat Oltaev. (2024). Issues of attracting foreign investments to the special economic zones of the country. Innovative Development in Educational Activities, 3(6), 31–36. https://doi.org/10.5281/zenodo.10899983

44. Shavkat Oltaev. (2024). Innovative ways to diversify and improve the quality of tourist services in Uzbekistan. International Journal of Advanced Research in Education, Technology and Management. 3(3), 109-118. https://doi.org/10.5281/zenodo.10880030

45. Shavkat Oltaev. (2024). Innovative ways to eliminate the migration problem in Uzbekistan. International Journal of Advanced Research in Education, Technology and Management. 3(3), 123-130. https://doi.org/10.5281/zenodo.10880419

46. Shavkat Oltaev. (2024). The need to form the state investment strategy. Innovative Development in Educational Activities, 3(6), 25–30. https://doi.org/10.5281/zenodo.10899979

47. Shavkat Oltaev. (2024). Issues of attracting foreign investments to the special economic zones of the country. Innovative Development in Educational Activities, 3(6), 31–36. https://doi.org/10.5281/zenodo.10899983

48. Shavkat Oltaev. (2024). The role of the economic sector in society. Eurasian Scientific Herald, 30, 55–58. Retrieved from https://geniusjournals.org/index.php/esh/article/view/5815

49. Shavkat Oltaev. (2024). Purposeful formation of the high quality of providing economic growth in the country. Web of Teachers: Inderscience Research, 2(3), 273–280. Retrieved from https://webofjournals.com/index.php/1/article/view/1047

© Олтаев Ш.С., 2025

УДК 37

Олтаев Ш.С.

СамИСИ доценти, и.ф.н.

ЁШЛАР БАНДЛИГИНИ ТАЪМИНЛАШДА ИШЧИ КУЧИНИ ТАКРОР ИШЛАБ ЧИҚАРИШНИНГ АҲАМИЯТИ

Аннотация: ушбу мақолада ёшлар бандлигини таъминлашда ишчи кучини такрор ишлаб чиқаришнинг аҳамияти ўрганилган. Ишчи кучи ресурсларининг асосий қисмини ёшлар ташкил этишини ҳисобга олган ҳолда уларнинг бандлигини таъминлаш иқтисодий ривожланишининг энг муҳим жиҳатларидан бири бўлиб, уларни такрор ишлаб чиқариш тизмини тўғри йўлга қўйиш орқали бандлигини таъминлаш учун касбга тайёрлаш ва қайта тайёрлаш тизимини янада такомиллаштириш мақсадга мувофиқ.

Таянч сўзлар: ёшлар бандлиги, ишчи кучи, ишчи кучини такрор ишлаб чиқариш, ёшлар ишчи кучи бозори, ёшлар бандлигини таъминлаш, кадрлар тайёрлаш стратегияси.

Кириш. Ўзбекистон бозор муносабатларига ўтиш жараёнида иқтисодиёт тармоқлари тузилмасини ўзгартирмоқда. Бу қадамлар ишлаб чиқариш қувватларини оширишга ҳамда мамлакатнинг экспорт салоҳиятини кучайтиришга қаратилган. Бу эса давлат иқтисодий жиҳатдан ўсиши ва барқарор бўлишининг кафолатидир. Шу муносабат билан давлатимиз олдида юзага келаётган талайгина вазифаларни ҳал қилишга тўғри келмоқда. Устувор вазифалардан бири ишчи кучини қайта шакллантириш ва уни бошқариш муаммосини ҳал қилишдан иборатдир. Чунки, “Ўзбекистон - 2030” стратегиясида кўрсатилганидек, ”ҳар бир инсонга ўз салоҳиятини рўёбга чиқариши учун муносиб шароитларни яратиш” [2] асосий мақсадимиздир.

Миллий иқтисодиётда ёшлар ишчи кучидан самарали фойдаланиб ишлаб чиқаришни кенгайтириш, аҳоли даромадларини ошириш, инфлация ва ишсизлик

каби муаммоларни тўғри ҳал этишнинг асосий йўлларидан бири ҳисобланиши аниқ. Сабаби ишчи кучи бозорини доимий тўлдириб, янгилаб кириб келувчилар бу ёшлардир. Уларни иш билан таъминлаш орқали эса ишсизлик масаласининг катта қисмини ҳал этиш мумкин.

Мавзуга оид адабиётлар таҳлили

Ишчи кучи бозорининг шаклланишига турли омил ва шарт-шароитлар таъсир қилади. Ушбу омил ва шарт-шароитлар Ўзбекистондаги ҳудудий ишчи кучи бозорларининг ўзига хос хусусиятларини белгилаб беради. Кенг маънода, меҳнат бозори меҳнатдан фойдаланишга бўлган талаб ва уни маълум бир нархда етказиб бериш билан белгиланадиган алмашинувни таъминлайдиган ижтимоий муносабатлар, ижтимоий нормалар ва институтлар тизими ёки умумий маънода меҳнатни ёллаш ва ундан фойдаланиш билан боғлиқ муносабатлар мажмуи тарзида ифодаланиши мумкин.

Академик Абдурахмоновнинг фикрича, “меҳнат ресурсларини тақсимлайдиган ва иш билан бандлик борасида қарорлар қабул қиладиган бозор меҳнат бозори” деб аталади. Шу нуқтаи назардан, муҳим хусусиятларини ўрганишга тизимли ёндашувдан фойдаланган ҳолда, бандликка тўлақонли таъриф беришимиз мумкин. Ижтимоий-иқтисодий тизим сифатида аҳолини иш билан таъминлаш ва умуман меҳнат бозори иқтисодиёт соҳасининг кўзга кўринган олимларининг қарашларида ўз аксини топган. Ўзбекистонда ишчи кучи бозорининг самарали ривожланиши ва ишсизликни камайтириш Қ.Абдураҳмонов (меҳнат бозорида рақобатбардош бўлмаган ёшларни иш билан таъминлаш), Ш.Холмўминов ва К.Хомитов (қишлоқ меҳнат бозорининг шаклланиши ва ривожланиши), З.Худойбердиев (тадбиркорлик ва ишга жойлаштириш технологияси), М.Холмухамедов (меҳнат бозорида ёшларнинг иш билан бандлигини тартибга солиш), Д.Насимов (олий таълим муассасалари битирувчиларини ишга жойлаштириш), Б.Тагаев (замонавий ижтимоий-иқтисодий тизимда ёшлар бандлигини бошқариш) ва бошқа иқтисодчи олимлар томонидан тадқиқ қилинган.

Тадқиқот методологияси

Тадқиқотда тизимли таҳлил, иқтисодий тадқиқ этиш методологияси, таққослаш, дедукция каби тадқиқот усулларидан кенг фойдаланилди.

Таҳлил ва натижалар

Ёшлар ишчи кучи бозорида муносабатга киришар эканлар, ўзлари учун мақбул иш топиш, иш жойи, шарт-шароитлари, касб-кори, нуфузи, меҳнат жараёнининг интенсивлиги, давомийлиги билан боғлиқ ижтимоий, иқтисодий ва ҳуқуқий муаммоларга дуч келади. Ҳозирги ёшларнинг жамиятда ўз ўрниларини топишлари, ишчи кучи бозори талабларига жавоб беришга тайёр эканликлари ўзига хос хусусиятларга эгадир.

Ахборот муҳитининг глобаллашуви, юқори турмуш даражаси андозаларининг тез ва кенг тарқалиши ёшлар ҳаётий эҳтиёжлари муттасил ортиб бораётгани ҳолда уларни қондириш имкониятларининг чекланганлиги сабабли ёшлар билан боғлиқ ижтимоий ва иқтисодий муаммоларни янада ўткирлаштиради.

Ёшларнинг меҳнатга жалб этилиши жараёнида улар нуқтаи назаридан айрим касб ва ихтисосликларнинг нуфузи пасайганлиги ҳолда бошқалари, аксинча, анча юқорига кўтарилганлигини ҳам кўрсатиш даркор. Бу ерда гап умуман малакали меҳнат нуфузи пасайганлиги тўғрисида эмас, балки юқори малака талаб этувчи ихтисосликлар доирасида устуворликлар ўзгарганлиги ҳақида кетмоқда.

Ёшлар меҳнат фаолиятининг бошланиши уларнинг ҳаётида касбга кўникишлари билан боғлиқ бўлган ўзгаришларга сабаб бўлади. Бунга энг аввало, ёшлар келиб қўшиладиган меҳнат жамоасидаги муҳит, ижтимоий-касб қадриятлари, касб фаолиятининг туб жиҳатдан янги тури, ишлаб чиқариш муносабатлари хусусиятлари ва бошқа омиллар таъсир этади.

Ёшларда эса бўлажак иш ўрни, меҳнат шароитлари ва мазмуни, айниқса, иш ҳақи миқдорига талаб ниҳоятда катта бўлади. Бу - иш берувчининг ёшларга иш кучи сифатидаги баҳоси билан ёшларнинг ўзлари ўзларини баҳолашлари ўртасида зиддиятни юзага чиқаради. Худди ана шу ёшларнинг иш билан бандлигини таъминлашдаги энг жиддий муаммолардан бири ҳисобланади.

Ёшларни иш билан таъминлашда уларнинг маълумоти катта аҳамиятга эгадир. Илм-фан жадал тараққий этаётган, ишлаб чиқаришга энг замонавий

“Меҳнат иқтисодиёти ва инсон капитали” илмий электрон журнали, 2024-йил 1-сон технологиялар жорий этилаётган бугунги кунда иш кучи маълумоти ва малакаси ҳал қилувчи аҳамият касб этмоқда.

Мамлакатимиздаги демографик кўрсаткичларнинг аҳоли ёши бўйича динамикаси келтирилган. Унга кўра кейинги 5 йил мобайнида меҳнатга лаёқатли ёшдан катта аҳоли сони 21,9 фоизга ошган (1-жадвал). Бундай ҳолат ижтимоий таъминот билан боғлиқ масалаларни кучайтиришни талаб этади.

1-жадвал.

Аҳолининг ёш таркиби бўйича тақсимланиши (йил бошига; минг киши)

Кўрсаткичлар	2020	2021	2022	2023	2020 йилга нисбатан 2023 йилда
Жами аҳоли сони	33905,2	34558,9	35271,3	36024,9	106,3
0-14 ёш	9870,3	10175,8	10518,5	10835,5	109,8
15-19 ёш	2559,0	2569,7	2616,2	2697,4	105,4
20-54 ёш	17197,8	17360,6	17505,8	17686,2	102,8
55-59 ёш	1515,7	1528,1	1527,5	1522,2	100,4
60 ёшдан юқори	2762,5	2924,6	3103,4	3283,7	118,9

Манба: Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги статистика агентлиги маълумотлари асосида тузилган.

Жаҳон банки маълумотларига кўра, Ғарбий Европа мамлакатлари миллий бойлиги таркибида асосий ишлаб чиқариш фондлари (бино ва иншоотлар, машина ва дастгоҳлар) ҳамда табиий ресурслар 23,2 фоизни, инсон капитали эса 74,0 фоизни ташкил этади.

2-жадвал.

Аҳолининг ёш таркиби бўйича тақсимланиши (минг киши)

Жами аҳоли сони	0-15 ёшдагилар	16-60 ёшдагилар	60 ёшдан юқорилар
36 024,9	11 437,4	21 303,9	3 283,6
Жами аҳолига нисбатан фоизда	31,7	59,1	9,1

Манба: Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги статистика агентлиги маълумотлари асосида тузилган.

Ҳозирги иқтисодий шароитда ишчи кучининг сонига эътибор қаратилмасдан унинг сифатига, унинг касбий малака даражасига юқори талаблар қўйилаяпти. Кадрлар тайёрлаш тизими ишлаб чиқаришни ривожлантириш, рақобатбардош маҳсулот ишлаб чиқариш ва аҳолини самарали иш билан таъминлашнинг асосий омили бўлиб ҳисобланади. Кадрлар тайёрлаш тизимининг асосий бўғини ҳисобланган касб-ҳунар таълим тизими меҳнат бозори конъюнктурасига ҳамда иш берувчиларнинг талаб ва эҳтиёжига қаратилган бўлиши керак.

Ишчи кучи бозорида ёшларнинг иш билан бандлиги кўп жиҳатдан шу ерда яшовчи ёшларнинг билим даражасига ва умумий савиясига боғлиқдир. Тадқиқотлар шуни кўрсатмоқдаки, юқори малакага эга бўлган кадрлар ишчи кучи бозорида юқори имкониятга эга бўладилар. Шу билан бирга, статистик маълумотлардан келиб чиққан ҳолда айтиш мумкинки, ишсизларнинг асосий қисмини малакаси ва билим даражаси паст бўлган ишчи кучи ташкил этади.

Шунингдек, “Ёшлар бандлиги дастурлари” доирасида 2023-йилда 686314 нафар ёшларнинг бандлигига кўмаклашиш кўзда тутилмоқда.

Маълумки, 2023-йил 11-апрел куни Ўзбекистон Республикаси Президенти раҳбарлигида "Ёшлар сиёсати соҳасидаги ишлар натижадорлигини ошириш ҳамда улар билан ишлаш тизимини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари" тўғрисида ўтказилган видеоселектор йиғилиши бўлиб ўтди.

Унда белгиланган вазифалар ижросини таъминлаш юзасидан ҳар бир ҳудудда ишсиз ҳамда ишчи кучи бозорига кириб келаётган ёшлар бандлигига кўмаклашиш мақсадида ҳудудий ҳокимликлар, Камбағалликни қисқартириш ва бандлик вазирлиги, Олий таълим, фан ва инновациялар вазирлиги, Мактабгача ва мактаб таълими вазирлиги ҳамда Ёшлар сиёсати ва спорт вазирликларининг ҳудудий бошқармалари билан ҳамкорликда “Ёшлар бандлиги дастурлари” ишлаб чиқилиб, тасдиқланди.

Унга кўра, ишчи кучи бозорига кириб келаётган ёшларни қуйидаги йўналишларда бандлигини таъминлаш кўзда тутилган:

биринчидан, 143,2 минг нафар битирувчиларни корхона ва ташкилотлардаги бўш иш ўринларига ишга жойлаштириш;

иккинчидан, 53,4 минг нафарини касб-ҳунар ва тадбиркорликка ўқитиш;

учинчидан, 15,1 минг нафарини ҳақ тўланадиган жамоат ишларига жалб қилиш;

тўртинчидан, 20,3 минг нафарини ҳар бир тадбиркор - ёшларга мададкор тадбирлари асосида тадбиркорларга бириктириш;

бешинчидан, 10,8 минг нафарини “Уста шогирд” асосида ҳунармандларга бириктириш;

олтинчидан, 27,9 минг нафарини қишлоқ хўжалигидан ер ажратиш орқали бандлигини таъминлаш;

еттинчидан, 69,2 минг нафарини ўзини -ўзи банд қилган шахс сифатида рўйхатдан ўтказиш;

саккизинчидан, 19,1 минг нафарига тижорат банклари томонидан кредитлар ажратиш орқали бандлигини таъминлаш;

тўққизинчидан, 31,1 минг нафарига субсидия ажратиш орқали бандлигини таъминлаш;

ўнинчидан, 243,3 минг нафари бошқа йўналишларда (ОТМга ўқишга кирадиганлар) бандлигини таъминлаш кўзда тутилган.

Маълумот учун, жорий йилда умумий ўрта-таълим мактаблари, касб-ҳунар ва олий таълим муассасалари битирувчилари сони 686314 нафарни ташкил қилмоқда.

Ишчи кучи бозорида узоқ муддатли истиқболлаштиришнинг йўқлиги, билим юртлари ҳамда иш берувчилар ўртасидаги алоқаларнинг мустаҳкам эмаслиги, ишчи ва мутахассис-ходимлар тайёрлашда оптимал тизим яратишни қийинлаштирмоқда. Ишчи кучи бозорида кўпгина мутахассисликларга талабнинг пастлиги, иш юритиш малакасининг йўқлиги, мустақил ҳаётга энди

қадам қўяётган ёшлар учун иш билан бандликни таъминлаш анча жиддий муаммо ҳисобланади.

Олий таълим тизимида кадрлар тайёрлаш стратегияси иш билан бандлик соҳасидаги жараёнларни ҳисобга олиши зарур. Ишчи кучи бозорини тадқиқ этиш орқали минтақадаги кадрлар тайёрлаш тизимини бозор иқтисодиёти муносабатларига мослаштириш йўлларини аниқлаш керак.

Хулоса. Мамлакатимиз аҳолиси салмоғида ёшларнинг улуши анча кўп ҳисобланади, ишчи кучи ресурслари таркибига кириб келувчиларнинг катта қисмини ёшлар ташкил қилади. Республикамизда аҳолини тез суръатлар билан кўпайиши натижасида ҳозирги кунга келиб, ҳудудий демографик жиҳатдан зичлашиб бормоқда. Оқибатда ёшларни, айниқса, қишлоқ ёшларини иш билан бандлигини таъминлашда жиддий муаммоларни вужудга келтирмоқда. Ёшлар ўртасида ишсизликни камайтириш, уларнинг ишчи кучи бозоридаги хатти-ҳаракати қатор жиддий ижтимоий-иқтисодий ечимини кутаётган масалалардан бири ҳисобланади. Шундан келиб чиққан ҳолда қуйидагиларни айтиб ўтиш мумкин:

биринчидан, ишчи ва мутахассислар тайёрлаш дастури ҳамда ишчи кучи бозоридаги талаб ўртасида номутаносиблик мавжуд. Бу масаланинг ечими республика камбағалликни қисқартириш ва бандлик органлари, корхона ва ташкилотлар ҳамда ўқув юртлари томонидан бир келишувга эришишдир;

иккинчидан, ёшларни ўсмирлик вақтидан бошлаб оилавий тадбиркорликни ривожлантириш дастурлари доирасида касаначилик фаолиятини амалга ошираётган тадбиркорларга бириктириш ва уларнинг касб-корларини ўрганишларини таъминлаш, лозим ҳолларда уларга субсидиялар ёки имтиёзлар бериш орқали қўллаб-қувватлаш мақсадга мувофиқ;

учинчидан, ёшларни иш билан таъминлашни яхшилашнинг қўшимча имкониятларини нодавлат ташкилотларини персонални танлаш ва уларни иш билан таъминлашда фаол қатнашишга даъват этиш орқали ошириш мумкин.

Фойдаланилган адабиётлар рўйхати

1. Ўзбекистон Республикаси Конституцияси. - Т.: Ўзбекистон, 2023.

2. Ўзбекистон Республикасининг Меҳнат кодекси. 2022 йил 28-октябрь. https://lex.uz/ru/pdfs/6257288

3. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2023 йил 11 сентябрдаги «Ўзбекистон — 2030» стратегияси тўғрисида»ги ПФ-158-сонли Фармони. https://lex.uz/docs/6600413

4. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 19.01.2022 йилдаги РҚ-92- сон “Маҳаллаларда ёшлар билан ишлаш тизимини тубдан такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Қарори

5. Қ.Х.Абдураҳмонов. “Меҳнат иқтисодиёти: назария ва амалиёт”. Дарслик. - Т.: “Фан”, 2019.

6. Холмўминов Ш.Р. Қишлоқ меҳнат бозорининг шаклланиши ва ривожланиши ҳамда уларни моделлаштириш (Монография). -Т.: Фан ва технология. 2014

7. Холмухамедов М.М. Меҳнат бозорида ёшларнинг иш билан бандлигини тартибга солиш ва уни такомиллаштириш (Самарқанд вилояти мисолида). Иқтисод фанлари номзоди илмий даражасини олиш учун ёзган диссетацияси. - Самарқанд, 2021.

8. Хомитов К.З. Ўзбекистон Республикаси қишлоқ меҳнат бозорининг самарали ривожланиши муаммолари. Иқтисод фанлари доктори илмий даражасини олиш учун ёзган диссертацияси. -Т.: ЎзР ФА Иқтисодиёт институти, 2012.

9. Худойбердиев З.Я. Тадбиркорлик ва ишга жойлаштириш технологияси. Ўқув қўлланма. -Т.: ИЛМЗИЁ, 2016.

10. Насимов Д.А. Олий таълим муассасалари битирувчиларини ишга жойлаштириш тизимини такомиллаштириш (Самарқанд вилояти мисолида). Иқтисод фанлари номзоди илмий даражасини олиш учун ёзган диссертацияси. - Самарқанд, 2011.

11. Тагаев Б. Замонавий ижтимоий-иқтисодий тизимда ёшлар бандлигини бошқаришнинг назарий жиҳатлари / “Иқтисодий тараққиёт ва таҳлил” журнали. 2023- йил, октябрь. https://e-itt.uz/index.php/eitt/article/view/201/191

12. www.stat.uz - (Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги статистика агентлиги).

13. www.uza.uz - (Ўзбекистон миллий ахборот агентлиги).

14. Shavkat Oltaev. Herausforderungen und Lösungen beim Bau einer Gemeindeabteilung und Investitionen in Familienunternehmer (Am Beispiel von Navobod NCM des Bezirks Samarkand). Berlin Studies Transnational Journal of Science and Humanities. 93-97 pp. http://doi.org/10.5281/zenodo.5513703

15. Shavkat Oltaev. Wide Opportunities for Innovative Development of Small Business And Private Entrepreneurship in our Country. Academic Journal of Digital Economics and Stability, 2021. Online: https://academicjournal.io 7-13 pp. https://economics.academicjournal.io/index.php/economics/article/view/334

16. Shavkat Oltaev. Challenges and solutions in constructing a community section and investing in family entrepreneurs (On the example of Navobod NCM of Samarkand district). American Journal of Research. 2021 USA, Michigan 34. 34-37 pp. https://zenodo.org/record/5514016

17. Shavkat Oltaev. A strong family is as basic of the prosperity of the neighborhood. American Journal of Research. 2021 USA, Michigan 30. 30-33 pp. https://zenodo.org/record/5513761

18. Shavkat Oltaev. The role of the state in the innovative development of Tourism. The American journal of management and economics innovations. (TAJMEI). 2021. USA. https://doi.org/10.37547/tajmei/Volume03Issue10-05 17-20 pp.

19. Shavkat Oltaev. Innovative Education Is An Important Factor To Increase The Efficiency Of Economic Education. The American Journal of Interdisciplinary Innovations and Research. https://doi.org/10.37547/tajiir/Volume03Issue11-02 2021. 9-13 pp.

20. Shavkat Oltaev. Innovative Education is an Important Factor in Increasing the Efficiency of Economic Education. Journal of Marketing and Emerging Economics. 54-57 pp. https://openaccessjournals.eu/index.php/jmee/article/view/940

21. Shavkat Oltaev. Creation of new jobs in our country – an important factor in providing employment. Modern views and research – 2021. International scientific and practical Conference. London, UK. https://doi.org/10.5281/zenodo.5570503 2021. P: 41-43

22. Shavkat Oltaev. Improving Ways of Attracting Foreign Investments to the National Economy and Using Them. International Journal Miasto Przyszłości, 92–95 pp. 2022. https://miastoprzyszlosci.com.pl/index.php/mp/article/view/503

23. Shavkat Oltaev. Issues of attracting foreign investments to the regions of Uzbekistan: problems and solutions. International journal of social science. 96–100 pp. (2022). https://www.gejournal.net/index.php/IJSSIR/article/view/923

24. Shavkat Oltaev. Ways of increasing the efficiency of using labor resources (on the example of the Samarkand region). Journal of Hunan University（Natural Sciences) Vol. 49. https://johuns.net/index.php/abstract/445.html №10. 2022.

25. Shavkat Oltaev. (2024). Ways of government support for innovative activity in the field of service provision. European International Journal of Multidisciplinary Research and Management Studies, 4(01), 231–236. https://doi.org/10.55640/eijmrms-04-01-41

26. Shavkat Oltaev. (2024). Financial sources and organizational and legal basis of social protection of the country's population. European International Journal of Multidisciplinary Research and Management Studies, 4(01), 244–250. https://doi.org/10.55640/eijmrms-04-01-43

27. Shavkat Oltaev. (2024). Innovative ways of raising our country's development to a new level by improving the quality of higher education. Best Journal of Innovation in Science, Research and Development, 3(1), 258–263. Retrieved from https://www.bjisrd.com/index.php/bjisrd/article/view/1414

28. Shavkat Oltaev. (2024). Innovative Ways of Implementing Digital Transformation in the Educational System. Middle European Scientific Bulletin, 44,

38-43. Retrieved from https://cejsr.academicjournal.io/index.php/journal/article/view/2048

29. Shavkat Oltaev. (2023). Ways of Implementing and Developing the Corporate Management System In Our Country. Procedia on Economic Scientific Research, 6, 23–31. Retrieved from https://procedia.online/index.php/economic/article/view/1031

30. Shavkat Oltaev. (2023). Analysis of Investment Activity in Foreign Countries. Academic Journal of Digital Economics and Stability, 34, 82–86. Retrieved from https://economics.academicjournal.io/index.php/economics/article/view/808

31. Shavkat Oltaev. (2023). Employer in the private sector of the country status of the current demand and its employment role in supply. Results of National Scientific Research, 2(8), 92–101. https://zenodo.org/record/8330456

32. Shavkat Oltaev. (2023). In investment authority and economy innovative ways to use it efficiently. Results of National Scientific Research, 2(8), 83–91. https://doi.org/10.5281/zenodo.8330300

33. Shavkat Oltaev. (2024). The need to form the state investment strategy. Innovative Development in Educational Activities, 3(6), 25–30. https://doi.org/10.5281/zenodo.10899979

34. Shavkat Oltaev. (2024). Issues of attracting foreign investments to the special economic zones of the country. Innovative Development in Educational Activities, 3(6), 31–36. https://doi.org/10.5281/zenodo.10899983

35. Shavkat Oltaev. (2024). Innovative ways to diversify and improve the quality of tourist services in Uzbekistan. International Journal of Advanced Research in Education, Technology and Management. 3(3), 109-118. https://doi.org/10.5281/zenodo.10880030

36. Shavkat Oltaev. (2024). Innovative ways to eliminate the migration problem in Uzbekistan. International Journal of Advanced Research in Education, Technology and Management. 3(3), 123-130. https://doi.org/10.5281/zenodo.10880419

37. Shavkat Oltaev. (2024). The need to form the state investment strategy.

Innovative Development in Educational Activities, 3(6), 25–30. https://doi.org/10.5281/zenodo.10899979

38. Shavkat Oltaev. (2024). Issues of attracting foreign investments to the special economic zones of the country. Innovative Development in Educational Activities, 3(6), 31–36. https://doi.org/10.5281/zenodo.10899983

39. Shavkat Oltaev. (2024). The role of the economic sector in society. Eurasian Scientific Herald, 30, 55–58. Retrieved from https://geniusjournals.org/index.php/esh/article/view/5815

40. Shavkat Oltaev. (2024). Purposeful formation of the high quality of providing economic growth in the country. Web of Teachers: Inderscience Research, 2(3), 273–280. Retrieved from https://webofjournals.com/index.php/1/article/view/1047

© Олтаев Ш.С., 2025

УДК 37

Олтаев Ш.С.

СамИСИ доценти, и.ф.н.

ЎЗБЕКИСТОН МЕҲНАТ БОЗОРИДА ИНСОН РЕСУРСЛАРИДАН САМАРАЛИ ФОЙДАЛАНИШНИНГ ИННОВАЦИОН ЙЎЛЛАРИ

Аннотация: ушбу мақолада Ўзбекистон меҳнат бозорида инсон ресурсларидан самарали фойдаланишнинг инновацион йўллари ўрганилган. Шунингдек мақолада жаҳон мамлакатларининг инсон капитали ва ундан фойдаланиш даражаси турли халқаро индекстлар орқали баҳоланиши тадқиқ этилган. Ушбу индексларда илмий-техника салоҳияти юқори, фан ва илмий тадқиқотларда, инсон капиталига киритилаётган инвестициялар ва харажатлар натижадорлиги кўрсаткичлари юқори бўлган мамлакатлар етакчи мавқега эга. Инсон ресурсларидан фойдаланиш самарадорлигини баҳолашда асосий глобал кўрсаткичлардан ҳисобланади.

Калит сўзлар: меҳнат бозори, инсон ресурслари, инсон капитали, инсон капиталига инвестициялар, глобаллашув, меҳнат муносабатлари, тўлиқсиз бандлик, бандлик ҳолати, ишсизлик, иқтисодий фаол аҳоли, иқтисодий нофаол аҳоли.

Кириш

Жаҳон амалиётида мавжуд инсон ресурсларидан самарали фойдаланиш энг долзарб ҳисобланиб, аҳамияти кундан-кунга ортиб бормоқда. Мамлакатда инсон ресурсларидан фойдаланиш самарадорлигини баҳолашнинг тизимини такомиллаштириш, уларнинг рақобатбардошлигини ошириш билан ҳам белгиланмоқда.

Глобаллашув шароитида ижтимоий-иқтисодий ислоҳотларнинг мамлакат иқтисодиёти тармоқлари ва соҳалари тараққиёти ва натижадорлиги учун муҳим имкониятларни яратмоқда. Бу эса мамлакатда инсон ресурсларини

бошқаришдаги усул ва услубларнинг ўзгариши меҳнат фаолиятидаги иқтисодий, ижтимоий ва ҳуқуқий

муносабатларнинг янада ривожланишига замин яратмоқда.

Таркибий ўзгаришлар, айниқса соҳалардаги рақамлашиш ва технологик ўзгаришлар барча турдаги ресурслардан самарали фойдаланишни тақозо этаётган бир вақтда, инсон ресурслари ва меҳнат ресурсларидан самарали фойдаланиш, пировардида мамлакат

фуқаролари фаровонлиги ва иқтисодий барқарорликка эришиш жаҳон мамлакатлари олдида муҳим чора-тадбирларни ишлаб чиқишга ундамоқда. Меҳнат муносабатларида меҳнат ресурсларидан фойдаланиш самарадорлиги соясида ҳам иш берувчи, ҳам ходим манфаатлари ётади.

Инсон ресурслари қиймати мамлакатда таълим, соғлиқни сақлаш, қайта тайёрлаш кабилар учун инвестициялар киритиш асосида катта даромад келтиради. Маълумки, билимли ва малакали кишилар, билимсиз ва малакасизларга қараганда яхши меҳнат даромадларига эга бўлишади. Шунингек, жисмонан ва руҳан соғлом кишилар носоғлом кишиларга қараганда анча самарали ва жамиятга фойдалироқ ҳисобланишади.

Мамлакат иқтисодиётининг ўсиш суръатлари ва юқори даражадаги иқтисодий рақобатбардошликка мамлакатнинг барча мавжуд ресурсларидан самариали фойдаланиш орқали эришилади. Мавжуд ресурслардан фойдаланишда камида битта ресурс тақчиллиги иқтисодий ўсишнинг пасайишига, молиявий муаммоларнинг юзага чиқишига замин яратиб, ислоҳотлар натижадорлигига салбий таъсир этиши мумкин.

Мавзуга оид адабиётлар таҳлили

Ресурсларни мавжудлик таснифи жиҳатидан икки турга бўлиш мумкин: қайта тикланувчан ва қайта тикланмайдиган. Жаҳон олимлари ҳар бир мамлакатдаги ушбу икки турдаги ресурслардан тўғри ва оқилона фойдаланиш мамлакат бойлигини ортишига, аҳоли фаровонлиги юксалишига олиб келишини таъкидлашади.

Хусусан, Г.ВанаГопа-Нявакан Миллер ва С.Спулмэнлар таъбири билан айтганда “инсон қарашлари нуқтаи назаридан, табиий ресурс - инсон хоҳиш-истаклари ва эҳтиёжларини қондириш учун атроф-муҳитдан олинган ҳар қандай нарсадир”[1]. Аслида инсон ресурслари ҳам инсон капиталидан фарқли ўлароқ, табиий ресурс ҳисобланади.

Қарийб ўн йил олдин Н.Хунко ўз илмий тадқиқотида “олимларнинг кўплаб ишлари молиявий, моддий ва номоддий ва ахборот ресурсларини самарали бошқаришга бағишланган, аммо инсон ресурсларидан самарали фойдаланиш муаммоси етарлича ўрганилмаган”[2], деган хулосага келган эди. Сўнгги ўн йиллик ўзгаришлар ушбу хулосаларни бутунлай ўзгартириб юборди.

Аризона давлат университети бош маърузачиси Р.Креитнернинг фикрича, “инсон ресурсларини бошқариш умумий мақсадларга эришиш учун одамларнинг кўникмалари, истеъдодлари ва ижодкорлигидан фойдаланишга қаратилган ташкилот ҳаракатларининг йиғиндиси сифатида қаралади”[3]. Бу ерда тадқиқотчи инсон ресурсларидан фойдаланишда уни бошқариш орқали амалга оширилишига алоҳида эътибор қаратган.

А.Инегбенебор ва А.Агбадудулар эса тадқиқотларида “бошқарувдаги шахслар, бўлимлардан фарқли уларок, ходимларнинг ташкилий мақсадларга эришиш учун самарали ишлатилишини таъминлашга қаратилган тадбирларда қатнашишлари” ни таъкидлашади[4].

Фикримизча, сўнгги йилларда ҳар цандай шахс мавқеи у яшаётган жамият тузилмасининг биргина элементи сифатида эмас, балки вақтлар ўтиб қайта тикланмайдиган ресурс бирлиги сифатида кўзга ташлана бошланди. Бунга рус иқтисодчи олимлари ўзлари тадқиқотларида алоҳида урғу беришган.

Ўзбекистон Фанлар Академияси академиги Қ.Д. Абдураҳмонов “инсон ресурслари ўзида инсон капиталига талаб ва унинг таклифи ҳамда бошқа иқтисодий кўрсаткичларга эгалиги сабабли иқтисодий муносабатларнинг субъекти ҳисобланади”, дея уни субъективлик жиҳатларига эътибор қаратган ҳолда инсон ресурсларининг иқтисодий техник ресурларининг бошқа

турларидан (моддий, молиявий, ахборот ва ҳоказолар) фарқли жиҳатларини қуйидагилар билан изоҳлайди:

биринчидан, “инсон интеллектга эга, демак унинг ташқи таъсирга (бошқарувга) муносабати механик тарзда эмас, балки онглидир. Бу эса бошқарув субъектлари ва объектларининг ҳамжиҳатлиги икки томонлама эканлигини англатади;

иккинчидан, инсон ресурслари интеллектга эга бўлганлиги сабабли одамлар муттасил равишда ривожланиш ва такомилашишга қодирлар. Бу эса ҳар қандай алоҳида корхона ёки бутун жамиятнинг самарадорлигини оширишнинг энг муҳим ва узоқ муддатли манбаи ҳисобланади.

учинчидан, инсон ўз олдига онгли равишда муайян мақсадларни қўйган ҳолда фаолиятнинг аниқ бир турини танлайди”[5].

Профессор Г.Қ. Абдураҳмонова “инсон ресурслари - бу инсонлар ривожланишининг барча босқичларида жисмоний, интеллектуал, ижодий, психологик салоҳият, чуқур билимга эгалик, тажриба, кўникма, ният ва мақсадлар соҳиби бўлган одамлар гуруҳидир. Инсон ресурслари мамлакат аҳолиси таркибида меҳнат ресурсларининг юзага келиши ва шаклланиши жараёнида орттирилган ёки орттириладиган назарий ва амалий билимлари, касбий даражаси, малакаси, физиологик, психологик ҳолатининг хусусиятларини қамраб олиши”ни таъкидлайди[6].

Меҳнат ресурслари таркибига меҳнатга лаёқати мавжудлиги шарти билан иқтисодиётда иш билан банд бўлганлар ҳам, банд бўлмаганлар ҳам киради.

Х.Абулқосимов ва М.Ашуровалар “меҳнат ресурслари сонининг доимий аҳоли ўсиш суръатларига нисбатан устувор равишда ўсиши уларнинг миллий иқтисодиётдаги аҳоли бандлиги даражасига ҳам жиддий таъсир этиб, янги иш ўринларини яратиш ва уларни иқтисодиёт тармоқлари ва соҳалари бўйича оқилона ва самарали банд этиш заруратини келтириб чиқаради” деб ҳисоблашади. Умуман олганда, ушбу зарурат меҳнат ресурслари сонининг доимий аҳоли ўсиш суръатлари билан бир хил бўлганда ҳам юзага келади.

Инсон ресурсларидан самарали фойдаланиш тизимига мувофиқ, аҳолининг тўлиқ бандлиги даражаси ва тўлиқсиз бандлиги кўрсаткичларини аниқлаш, аввалом бор, иш билан банд аҳоли учун меҳнат бозоридаги мавжуд имкониятлар ва муносиб меҳнат шароитларига асосланиши мақсадга мувофиқ. Бироқ, меҳнатга лаёқатли ёшдаги меҳнатга лаёқатли аҳолининг потенциал имкониятлари, ишга жойлашиш истаги, ишсизликдан ҳимояланиш имкониятларидан келиб чиқиб ҳисобланадиган “тўлиқ бандлик” тушунчаси мавжуд ва бу меҳнат бозоридаги долзарб масалага айланиб улгурди.

Тўлиқсиз бандлик бу иқтисодиётда банд бўлган аҳолининг потенциал имкониятларидан тўлиқ фойдаланмасликни ўзида мужассам этади. Буни миллий иқтисодиётдаги ишлаб чиқариш имкониятлари даражаси пировард натижаси сифатида ҳам изоҳлаш мумкин.

Мамлакатда мавжуд ресурслардан самарали фойдаланиш деганда иқтисодий ўсишга, ижтимоий фаровонликка ва ижтимоий-иқтисодий барқарорликка эришиш молиявий имкониятлар ва вақтдан самарали фойдаланиш назарда тутилади.

Инсон ресурсларидан самарали фойдаланишда эса, ҳар бир меҳнатга лаёқатли аҳолининг билими, қобилияти ва кўникмаларидан тўлиқ фойдаланиш тушунилади. Бунда нафақат улардан фойдаланишдаги ютуқлар, балки иқтисодий ва молиявий йўқотишларни олдини олиш ҳам муҳим ҳисобланади.

Мамлакат мавжуд инсон ресурсларидан қанчалик самарали фойдаланилишини баҳолашда мамлакат ижтимоий-иқтисодий ҳолатини инсон ресурслари билан боғлиқ ҳолда баҳолаш тизими ва услубиёти асосида амалга оширилади.

Хорижий давлатлардаги етакчи корхоналар охирги ўн йилликлар мобайнида “инсон ресурслари” ва уларнинг тижоратда муваффақиятга эришишдаги ролига нисбатан ўз муносабатини тубдан ўзгартирди. “Машинани яратишдан олдин, биз инсонларни яратамиз” иборалари ҳозирда ҳар бир самарали ишловчи корхонада асосий шиорга айланиб улгурди. Бундай корхоналар инсон ресурслари билан ишлаш усуллар ва воситаларининг узоқ вақт

мобайнида амалиётда синаб кўрилган катта методик тўпламига эга” бўлиб улгуришди[9].

Тадқиқот методологияси

Мақолада илмий абстракциялаш, эмперик, тасвирий статистик, гуруҳлаштириш, қиёслаш ва динамик таҳлил тадқиқот усулларидан фойдаланилган.

Таҳлил ва тадқиқот натижалари таҳлили

Инсон ресурсларидан самарали фойдланиш ўз навбатида мамлакатдан мавжуд бошқа ресурслардан ҳам самарали фойдаланишга имконият яратибгина қолмай, балки келгусида инсон капиталига ҳам натижадор сармоя киритилишига хизмат қилади. Бунда ижтимоий, ҳуқуқий, ташкилий, молиявий ва иқтисодий механизмлар фаоллигини оширган ҳолда хусусий, давлат ва нодавлат нотижорат ташкилотлари ҳамда халқаро тажрибаларни миллий манфаатлар асосида амалиётга қўллаш бўйича чора-тадбирлар самарадорлигини ошириш муҳим аҳамият касб этади.

Ўзбекистон Республикаси аҳоли иш билан бандлиги ҳолатини таҳлил қиладиган бўлсак, 2000 йилда аҳолининг иш билан бандлик ҳолати 69,4% ни ташкил этиб, 2004 йилда сезиларли даражада пасайиш бўлганини яъни 67,5% га тушиб кетгани ва 6 йил давомида, яъни 2004 йилдан 2010 йилгача ўзгаришсиз давом этиб 2012 йилда 66,2% кескин тушиши, ишсизликни ошиши 2017 йилга келиб бартараф этилди ва 69,2% аҳоли иш билан бандлиги белгиланди ва 2020 йилга келиб ишсизлик пик ҳолати қайд этилди, 66,0% ташкил этди. 2022 йилда бандлик ҳолати ўсишни бошлади ва 67,2% ни ташкил қилди.

Ҳар бир давлатда аҳолининг табиий ҳаракати ўрганиб борилади. Чунки аҳолининг табиий ҳаракати аҳоли такрор барпо бўлишида муҳим аҳамиятга эгадир. Туғилишнинг умумий коэффициенти Ўзбекистон Республикасида 2011 йил 22 промиллени, 2021 йилда эса 24,6 промиллени ташкил қилганини кўриш мумкин.

Тошкент шаҳрида бандлик ҳолати қай даражада ошганини ушбу диаграмма орқали кўришимиз мумкин. 2000 йилдан 2022 йилгача бўлган

оралиғни кўриб таҳлил қиладиган бўлсак, 2000 йилда 78,7 % бўлиб, 2006 йилга келиб бандлик ҳолати 84,4% ошганини кўришимиз мумкин. 2008 йилда 80,2% га етиб 2012 йилда 80,7% га пасайиб, 2018 йилда 77,5% ни ташкил этиб ишсизлик даражасида ўзгариш сезиларли пасайишни таҳлил қилишимиз мумкин. 4 йил давомида ишсизлик бўйича кўплаб тарғиботлар амалга ошириш натижасида 2022 йилда 82,5% ни ташкил этиб бандлик ҳолати ўсишни бошланган.

Республикада бозор муносабатлари шаклланиши, ижтимоий- иқтисодий, сиёсий шароитлар ўзгариши аҳоли такрор барпо бўлишининг ҳудудий хусусиятларида бир қатор ўзгаришлар бўлишига сабаб бўлди. Бу ўзгаришлар қуйидагиларда акс этилади; яъни туғилиш кескин камайди, мамлакатдаги славян халқлар, яҳудий, месхети турк, грек, украин, немис ва бошқа халқларнинг маълум қисми ўз тарихий юртлари ва бошқа хорижий давлатларга кучиб кетди. Энг катта манфий миграция сальдоси 1990 йилда кузатилиб, 181,2 минг кишини ташкил этди. Мазкур демографик жараёнлар Ўзбекистон аҳолисининг ўсиш суръатларини қисқаришига олиб келди.

1990-2005 йилларда мамлакат аҳолисининг ўсиш суръати пасайиб бораётган даврда баъзи вилоятларда бу жараён секинроқ кечди. Ўзбекистонда демографик вазиятнинг энг муҳим хусусиятларини қуйидагича тавсифлаш мумкин:

биринчидан, аҳоли ўсиш суръатларининг пасайиб бориши;

иккинчидан, аҳоли табиий кўпайиш кўрсаткичининг камайиши;

учинчидан, ташқи миграция натижаларининг манфийлашуви;

тўртинчидан, шаҳар аҳолисининг суст ўсиши ва бошқалар.

Ҳозирги кунда Ўзбекистон аҳолисининг 16,4 фоизи Сурхондарё ва Кашқадарё вилоятларига тўғри келади. Хоразм, Наманган ва Самарқанд вилоятларида ҳам бироз аҳолиси салмоғида ўсиш бўлди.

Ўзбекистон Республикаси жами аҳолисининг 50,5 % шаҳарларда, қолган қисми қишлоқларда яшайди. Сўнгги йилларда урбанизация даражаси пасайиб бориши ва қишлоқ аҳолиси ҳиссасининг ўсиши кузатилмоқда. Республика

умумий аҳолиси кўпайиш суръати пасайиши ва қишлоқ аҳолисининг шаҳарликларга нисбатан тезроқ ўсиш жараёни кузатилмоқда.

Айни пайтда шаҳар аҳолисининг кўпайиш суръати энг паст даражага тушиб қолган. 1991 йилда Ўзбекистонда янги иқтисодий муносабатларнинг шаклланиши натижасида ижтимоий-иқтисодий ўзгаришлар содир бўлди ва бу ўзгаришлар биринчи навбатда, унинг демографик вазиятига ўз таъсирини кўрсатди. Ўзбекистонда 2021 йил маълумотига кўра, 17 та йирик шаҳар мавжуд. Кейинги пайтда урбанизация кўламига шаҳар аҳолисининг табиий ўсиш даражаси камайиб бориши ҳам таъсир этмоқда.

Иш билан банд аҳоли мамлакат меҳнат ресурслари салоҳиятининг энг муҳим ва ажралмас таркибий қисми ҳисобланади. Шу ўринда замонавий меҳнат бозорида рўй берадиган кўплаб омиллар, жумладан, ишлаб чиқариш ва хизмат кўрсатишнинг юқори даражаси, рақобатнинг доимий ўсиб бориши, ишлаб чиқарилаётган товарларга нисбатан бозордаги талабнинг кучайиши ва бошқаларда меҳнат ресурсларининг роли тобора ортиб бориш тенденциясига эга.

Инсон ресурсларидан самарали фойдаланишдаги истиқболли имкониятлар асосан учта усулда кўриб чиқилади: микро даражада, мезо даражада ва макро даражада.

Микродаражада инсон ресурсларидан самарали фойдаланишдаги истиқболли имкониятлар ҳудудий корхоналар фолияти билан боғлиқ бўлади.

Ҳудудий корхоналарда фаолият юритаётган ходимлар меҳнат фаолияти билан ишлаб чиқариш жараёнининг барча моддий ва номоддий элементлари ҳаракатга келтирилади, пировард натижалар эса корхона учун даромад манбаини яратади. Шундай қилиб, ҳар қандай корхона фаолиятининг якуний натижаси кўпинча меҳнат ресурсларидан фойдаланиш самарадорлигига боғлиқ бўлади.

Хулоса ва таклифлар

Юқоридаги тадқиқот натижаларига асосланиб, қуйидагиларни хулоса ўрнида келтиришимиз мумкин:

биринчидан, қўшимча қиймат яратиш. Кадрларсиз фаолият жараёнини амалга ошириш мумкин эмас. Айрим хомашёнинг тайёр маҳсулотга айланишига ёлланма ишчиларнинг жисмоний ва ақлий меҳнати сабаб бўлади. Ходимлар хизмат кўрсатиш жараёнида янада муҳимрок роль ўйнайди, чунки уларни ишчиларнинг ўзидан ажратиб бўлмайди;

иккинчидан, ходимларнинг фаол роли. Компаниянинг ходимлари унинг маблағлари билан бир хил статик ресурслар эмас. Муайян вазиятдан келиб чиқиб, улар иш таклифини рад этишлари, яхши иш шароитларини талаб қилишлари ва ҳатто ишдан бўшатишлари мумкин. Бундан ташқари, кўплаб омиллар маълум бир кунда ишчиларнинг унумдорлигига таъсир қилади:

биринчидан, ҳар қандай ишлаб чиқариш субъектининг асосий ва айланма фондларини ишлатиш самарадорлиги даражаси ходимларнинг малакасига боғлиц;

иккинчидан, ҳар қандай корхонада инсон ресурслари қанчалик кўп тажриба ва билимга эга бўлса, уларнинг иши шунчалик яхши бўлади; учинчидан, бошқа ҳеч қандай ресурс корхонанинг якуний натижасига бундай кучли таъсир кўрсатмайди;

тўртинчидан, инсон ресурсларидан самарали фойдаланишда максимал натижаларга эришиш учун буларнинг барчасини ҳисобга олиш керак.

Хулоса қилиб айтганда, мамлакатда инсон ресурсларидан самарали фойдаланиш меҳнат самарадорлигига ижобий таъсир этади. Меҳнат бозорида инсон ресурсларидан самарали фойдаланиш кадрлар сиёсатининг самарадорлиги хақида гапиришдан олдин, инсон ресурсларини ўзини таҳлил қилиш мақсадга мувофиқдир.

Фойдаланилган адабиётлар рўйхати

1. Ўзбекистон Республикаси Конституцияси / URL:https://constitution.uz/uz

2. Ўзбекистон Республикаси “Аҳоли бандлиги тўғрисида”ги Қонуни, Қонунчилик палатаси томонидан 2020 йил 28 апрелда қабул қилинган ва Сенат томонидан 2020 йил 7 августда маъқулланган. URL:https://lex.uz/docs/142859

3. WanaGopa - Nyawakan Miller, G.T. & S. Spoolman (2011). Living in the Environment: Principles, Connections, and Solutions (17th ed.). Belmont, CA: Brooks-Cole. ISBN 978-0-538-73534-6. [1].

4. Nataliia Hunko, Factors Influencing the Formation of Human Resources, Economics & Sociology, Vol. 6, No 2, 2013, pp. 65-72. DOI: 10.14254/2071-789X.2013/6-2/6 [2].

5. Kreitner, R. (2007) Principles of Management (11th Edition) Published by Nelson Educational Limited, Canada. p.115[3].

6. Inegbenebor, A.U and Agbadudu, A.B. (1995) Introduction to Business: A Functional Approach. Uri Publishing Ltd., 27 Sokponba Road, Benin City, Nigeria. [4].

7. Abdurakhmanov K. Labour Economics. Theory and practice. Scientific Publishing House IVG. 2020 by GB Global Business LTD in London, United Kingdom. 2020. 615p.

8. Абдураҳмонов Қ.Х. Меҳнат иқтисодиёти: Назария ва амалиёт. Дарслик. -Т.: Ўзбекистон Республикаси Фанлар академияси «Fan» нашриёти давлат корхонаси, 2019. 592б. 180-бет. [5].

9. Abdurakhmanov K. Ekonomi Ketenagakerjaan. Teori dan praktik: buku tesk:/ K.Kh.Abdurakhmanov. Penerbit Gunadarma. Jakarta, Republik Indonesia, 2020. 700.

10. Абдураҳмонова Г.Қ. Инсон ресурсларни бошқариш. Дарслик. - Т.: Ўзбекистон Республикаси Фанлар академияси «Fan» нашриёти давлат корхонаси, 2021. - 696 б. 18-бет. [6].

11. Муаллифлик ишланмаси. [7].

12. Абулқосимов Ҳ.П., Ашурова М.Х. Меҳнат ресурслари ва улардан унумли фойдаланиш йўллари // Иқтисод ва молия / Экономика и финансы, 2015, 11-сон, 52-57-бетлар. [8].

13. Абдураҳмонов Қ.Х. - Меҳнат иқтисодиёти: Назария ва амалиёт. Дарслик. -Т.: Ўзбекистон Республикаси Фанлар академияси «Fan» нашриёти давлат корхонаси, 2019. 592б.

14. Абдураҳмонов Қ.Х. Инсон тараққиёти. Дарслик. -Т.: Фан ва технология, 2013. -26 - 288 б.

15. Кириллов Л. Как заставить сотрудников «гореть на работе» // Управление персоналом. - 2010. - №6. - С. 26-31. [9].

16. https://stat.uz/uz/rasmiy-statistika/demography-2[10].

17. В.Н., Квачев В.Г., Колмаков И.Б. Неустойчивая занятость в Российской Федерации: теория и методология выявления, оценивание и вектор. - М.: Кнорус, 2019 г. - 342 с.

18. https://stat.uz/uz/rasmiy-statistika/demography-2[10].

19. Былков В.Г. Рынок труда и развитие занятости населения + E-Приложение. (Бакалавриат). Учебник. -М.: “Кнорус”, 2019 г. - 290 с.

20. Shavkat Oltaev. Herausforderungen und Lösungen beim Bau einer Gemeindeabteilung und Investitionen in Familienunternehmer (Am Beispiel von Navobod NCM des Bezirks Samarkand). Berlin Studies Transnational Journal of Science and Humanities. 93-97 pp. http://doi.org/10.5281/zenodo.5513703

21. Shavkat Oltaev. Wide Opportunities for Innovative Development of Small Business And Private Entrepreneurship in our Country. Academic Journal of Digital Economics and Stability, 2021. Online: https://academicjournal.io 7-13 pp. https://economics.academicjournal.io/index.php/economics/article/view/334

22. Shavkat Oltaev. Challenges and solutions in constructing a community section and investing in family entrepreneurs (On the example of Navobod NCM of Samarkand district). American Journal of Research. 2021 USA, Michigan 34. 34-37 pp. https://zenodo.org/record/5514016

23. Shavkat Oltaev. A strong family is as basic of the prosperity of the neighborhood. American Journal of Research. 2021 USA, Michigan 30. 30-33 pp. https://zenodo.org/record/5513761

24. Shavkat Oltaev. The role of the state in the innovative development of Tourism. The American journal of management and economics innovations. (TAJMEI). 2021. USA. https://doi.org/10.37547/tajmei/Volume03Issue10-05 17-20 pp.

25. Shavkat Oltaev. Innovative Education Is An Important Factor To Increase The Efficiency Of Economic Education. The American Journal of Interdisciplinary Innovations and Research. https://doi.org/10.37547/tajiir/Volume03Issue11-02 2021. 9-13 pp.

26. Shavkat Oltaev. Innovative Education is an Important Factor in Increasing the Efficiency of Economic Education. Journal of Marketing and Emerging Economics. 54-57 pp. https://openaccessjournals.eu/index.php/jmee/article/view/940

27. Shavkat Oltaev. Creation of new jobs in our country – an important factor in providing employment. Modern views and research – 2021. International scientific and practical Conference. London, UK. https://doi.org/10.5281/zenodo.5570503 2021. P: 41-43

28. Shavkat Oltaev. Improving Ways of Attracting Foreign Investments to the National Economy and Using Them. International Journal Miasto Przyszłości, 92–95 pp. 2022. https://miastoprzyszlosci.com.pl/index.php/mp/article/view/503

29. Shavkat Oltaev. Issues of attracting foreign investments to the regions of Uzbekistan: problems and solutions. International journal of social science. 96–100 pp. (2022). https://www.gejournal.net/index.php/IJSSIR/article/view/923

30. Shavkat Oltaev. Ways of increasing the efficiency of using labor resources (on the example of the Samarkand region). Journal of Hunan University（Natural Sciences) Vol. 49. https://johuns.net/index.php/abstract/445.html №10. 2022.

31. Shavkat Oltaev. (2024). Ways of government support for innovative activity in the field of service provision. European International Journal of Multidisciplinary Research and Management Studies, 4(01), 231–236. https://doi.org/10.55640/eijmrms-04-01-41

32. Shavkat Oltaev. (2024). Financial sources and organizational and legal basis of social protection of the country's population. European International Journal

of Multidisciplinary Research and Management Studies, 4(01), 244–250. https://doi.org/10.55640/eijmrms-04-01-43

33. Shavkat Oltaev. (2024). Innovative ways of raising our country's development to a new level by improving the quality of higher education. Best Journal of Innovation in Science, Research and Development, 3(1), 258–263. Retrieved from https://www.bjisrd.com/index.php/bjisrd/article/view/1414

34. Shavkat Oltaev. (2024). Innovative Ways of Implementing Digital Transformation in the Educational System. Middle European Scientific Bulletin, 44, 38-43. Retrieved from https://cejsr.academicjournal.io/index.php/journal/article/view/2048

35. Shavkat Oltaev. (2023). Ways of Implementing and Developing the Corporate Management System In Our Country. Procedia on Economic Scientific Research, 6, 23–31. Retrieved from https://procedia.online/index.php/economic/article/view/1031

36. Shavkat Oltaev. (2023). Analysis of Investment Activity in Foreign Countries. Academic Journal of Digital Economics and Stability, 34, 82–86. Retrieved from https://economics.academicjournal.io/index.php/economics/article/view/808

37. Shavkat Oltaev. (2023). Employer in the private sector of the country status of the current demand and its employment role in supply. Results of National Scientific Research, 2(8), 92–101. https://zenodo.org/record/8330456

38. Shavkat Oltaev. (2023). In investment authority and economy innovative ways to use it efficiently. Results of National Scientific Research, 2(8), 83–91. https://doi.org/10.5281/zenodo.8330300

39. Shavkat Oltaev. (2024). The need to form the state investment strategy. Innovative Development in Educational Activities, 3(6), 25–30. https://doi.org/10.5281/zenodo.10899979

40. Shavkat Oltaev. (2024). Issues of attracting foreign investments to the special economic zones of the country. Innovative Development in Educational Activities, 3(6), 31–36. https://doi.org/10.5281/zenodo.10899983

41. Shavkat Oltaev. (2024). Innovative ways to diversify and improve the

quality of tourist services in Uzbekistan. International Journal of Advanced Research in Education, Technology and Management. 3(3), 109-118. https://doi.org/10.5281/zenodo.10880030

42. Shavkat Oltaev. (2024). Innovative ways to eliminate the migration problem in Uzbekistan. International Journal of Advanced Research in Education, Technology and Management. 3(3), 123-130. https://doi.org/10.5281/zenodo.10880419

43. Shavkat Oltaev. (2024). The need to form the state investment strategy. Innovative Development in Educational Activities, 3(6), 25–30. https://doi.org/10.5281/zenodo.10899979

44. Shavkat Oltaev. (2024). Issues of attracting foreign investments to the special economic zones of the country. Innovative Development in Educational Activities, 3(6), 31–36. https://doi.org/10.5281/zenodo.10899983

45. Shavkat Oltaev. (2024). The role of the economic sector in society. Eurasian Scientific Herald, 30, 55–58. Retrieved from https://geniusjournals.org/index.php/esh/article/view/5815

46. Shavkat Oltaev. (2024). Purposeful formation of the high quality of providing economic growth in the country. Web of Teachers: Inderscience Research, 2(3), 273–280. Retrieved from https://webofjournals.com/index.php/1/article/view/1047

© Олтаев Ш.С., 2025

УДК 34

Томшина А.П.,
студент
Томский государственный университет

ОПТИМАЛЬНАЯ ФОРМА АДВОКАТСКОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Аннотация: *в настоящей статье автор определяет критерии оптимальности и осуществляет сравнительный анализ различных форм адвокатских образований, рассматривая их преимущества и недостатки, с целью выявить наиболее оптимальную из них.*

Ключевые слова: *адвокатура, формы адвокатских образований, адвокатский кабинет, коллегия адвокатов, адвокатское бюро, юридическая консультация.*

Важнейшей предпосылкой для достижения Российской Федерацией высокого уровня экономического и социального развития является создание и развитие институтов, направленных на обеспечение прав человека и эффективное исполнение законодательства. Достижение этой цели невозможно без развития адвокатуры – института гражданского общества, обеспечивающего соблюдение частноправовых и публично - правовых интересов, посредством элементов его структуры – адвокатов, осуществляющих оказание юридической помощи.

Развитие организационных форм адвокатской деятельности в Российской Федерации связано с происходившими в 1990-е годы кардинальными изменениями в политической и экономической системе государства, что привело к необходимости в создании новых форм организации адвокатской деятельности. Ранее адвокат был обязан «служить социалистическому правосудию и делу укрепления социалистической законности», зависел от государственного аппарата, выполняя определенные политические функции [3].

Безусловно, предоставленная в настоящее время свобода выбора организационной формы содействует развитию адвокатуры и повышению квалификации ее кадров.

Законодательные акты основываются на принципах Конституции Российской Федерации, которые гарантируют свободу распоряжения своими способностями к труду, выбору рода деятельности и профессии, объединения, свободу владения, пользования и распоряжения имуществом как единолично, так и совместно, заключения договоров, а также обеспечивают каждому защиту прав и свобод [1].

Закон Российской Федерации «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» закрепляет основы организации адвокатуры, вопросы оплаты юридической помощи и качества профессиональной деятельности, имущества адвокатских объединений, и предусматривает возможность осуществления адвокатской деятельности в одной из четырех форм [2].

По данным статистики по состоянию на 2023 год в России в общей сложности учреждено около 27 тысяч адвокатских образований. Из них кабинет, как форму организации деятельности выбрали 22 521 адвокатов, деятельность, осуществляемую в коллегии – 3433 адвокатов, бюро - 971, действует 82 юридические консультации.

Функционирующая в настоящее время система адвокатуры больше не предусматривает автоматическую занятость и стабильный доход, как это было в СССР. Более того можно заключить, что свобода осуществления деятельности обязывает адвоката действовать более предприимчиво: определиться с формой деятельности и организовать ее грамотным образом, решить имущественный вопрос, периодически повышать квалификацию [3].

Адвокат сталкивается с необходимостью выбора наиболее эффективной формы адвокатского образования, которая способна обеспечить не только высокое качество юридической помощи, но и соответствовать требованиям клиентов и рыночной среды. При принятии решения о форме организации своей деятельности, адвокат тщательно анализирует характеристики существующих

форм адвокатских образований, формулирует цели, которых стремится достичь, и проводит оценку оптимальности выбранной структуры.

Представляется, что оптимальная форма адвокатского образования – наиболее простая в учреждении и удобная для адвоката при осуществлении непосредственной деятельности, а также, что немаловажно, комфортная для доверителя форма организации, позволяющая оказывать качественную юридическую помощь.

Так, при выборе формы адвокатского образования и поиске наиболее подходящей структуры адвокат ориентируется на ряд факторов, включая:

– психологические особенности (способность и желание адвоката работать в коллективе);

– специализация коллегии или бюро в определенной области профессиональной деятельности, соответствующей интересам адвоката;

– наличие коллег, к которым адвокат испытывает достаточный уровень доверия для совместной деятельности;

– особенности налогообложения (коллегии и бюро выполняют функции налогового агента для адвокатов, в то время как в адвокатском кабинете адвокат самостоятельно решает вопросы, связанные с налогами);

– устоявшаяся клиентская база, что может быть привлекательно для начинающего специалиста;

– возможность получения профессионального опыта в коллективе;

– наличие необходимого помещения, средств связи и другого технического оборудования.

С учетом указанных факторов, на которых адвокат основывает свой выбор, можно сформулировать критерии оптимальности различных форм адвокатских образований.

1. **Сложность дела.** В юридической практике нередко возникают ситуации, требующие работы с большим объемом материалов, что предполагает длительный процесс их анализа. Однако не каждая форма адвокатского

образования позволяет вести работу с подобными делами или крупными клиентами. Для оказания качественных услуг, эффективного распределения ресурсов и достижения более гарантированного успеха больше подойдет коллективная форма организации, которая предполагает совместную деятельность по проектам и устраняет ограничения, связанные с физическими возможностями отдельного адвоката.

2. **Квалифицированность.** Постоянное преобразование, развитие и появление новых форм социальных отношений требует от адвокатов постоянного совершенствования, получения новых знаний, усвоения новых методик и формирования навыков работы с ранее неизвестными случаями. Получению высокой степень профессиональной подготовленности и приобретению опыта, в большей степени, способствует постоянная переподготовка и прохождение курсов повышения квалификации, а также взаимодействия адвокатов в процессе деятельности, которое способствует обмену опыта в результате постоянного взаимодействия с коллегами.

3. **Конфиденциальность.** Безусловно, необходимо соблюдать адвокатскую тайну и не раскрывать сведения о доверителе, ведь разглашение тайны наносит вред охраняемым законом правам и интересам клиентов, нарушает направленные на обеспечение адвокатской тайны положения законодательства.

4. **Отношения с клиентом.** Для доверителя важно получение профессиональной юридической помощи и удобство взаимодействия с адвокатом. Доверитель обратит внимание на способность честного, разумного и добросовестного отстаивания его прав и законных интересов, выбирая ту форму адвокатского образования, которая предполагает меньшие финансовые затраты и легкость связи с адвокатом через установление непосредственного контакта.

5. **Независимость**, которая необходима адвокату для выполнения своих профессиональных обязанностей, а именно для предоставления доверителю квалифицированной юридической помощи, гарантируемой Конституцией Российской Федерации. Этот критерий можно раскрыть с разных

точек зрения: независимость от других адвокатов в процессе деятельности, которая предполагает отсутствие давления на адвоката при работе с делами и независимость от государственных органов, которым запрещено требовать сведения, связанные с оказанием юридической помощи по конкретным делам.

Далее в соответствии с выделенными критериями будут рассмотрены формы адвокатских образований, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Организационно-правовая форма – адвокатский кабинет впервые появилась в России в виде деятельности присяжных поверенных в 1864 году и снова была разрешена в порядке эксперимента в 1992 году [4], а позже окончательно закреплена как самостоятельная форма адвокатского образования Законом «Об адвокатской деятельности и адвокатуре». На сегодняшний день для учреждения адвокатского кабинета необходим стаж адвокатской деятельности не менее трех лет и совершение действий по уведомлению совета адвокатской палаты с указанием необходимых данных.

Так, многих адвокатов привлекает учреждение именно этой формы организации деятельности в виду следующих причин. Во-первых, простота процесса учреждения, которая позволяет существенно снизить первоначальные затраты и последующие расходы на содержание. Адвокат имеет возможность использовать для размещения своего кабинета жилые помещения, принадлежащие ему или членам его семьи на праве собственности с их согласия, что дает адвокату возможность организовать кабинет в собственном доме, и освобождает его от затрат на аренду и содержание специализированных помещений, значительно упрощая профессиональную деятельность. Во-вторых, затраты, производимые на нужды кабинета, — это в действительности отчисления на самосовершенствование и обеспечение собственной деятельности, в то время как отчисления на нужды других адвокатских образований — это средства, идущие на коллективные нужды. Процедура учреждения адвокатского кабинета является уведомительной, что означает, что при соблюдении всех необходимых требований для регистрации адвокат имеет

право на учреждение кабинета, и Совет адвокатской палаты не может безосновательно отказать в этом [6]. Также адвоката привлекает самостоятельность и независимость от коллег в процессе осуществления деятельности. Работа не связана взаимными обязательствами с другими адвокатами, что помогает избежать конфликтных ситуаций. Кроме того адвокат не обязан отчитываться перед коллективным органом управления, что позволяет не беспокоиться о том, что третьи лица узнают о важных сведениях по делу, этот фактор, безусловно, способствует сохранению адвокатской тайны. При этом адвокат вправе нанимать работников, осуществляющих технические функции, например, секретаря.

Другим фактором, который делает адвокатский кабинет предпочтительным, является то, что с момента его учреждения адвокат начинает укреплять свою репутацию, принимая во внимание, что каждая удачная работа привлечет новых доверителей, способствуя популяризации его имени [7].

Существуют и достоинства процедуры налогообложения адвокатского кабинета. Так, адвокат, учредивший кабинет по месту своего жительства, вправе получать профессиональный налоговый вычет по окончании налогового периода [8].

Все же есть позиция, что адвокатский кабинет – не лучшая форма организации деятельности. Некоторые авторы считают, что жилое помещение не может составить конкуренцию специально оборудованному офисному помещению, оно неудобно в приеме и консультации клиентов, подрывает авторитет адвоката [9]. Однако этот, с одной стороны, негативный аспект можно опровергнуть. Так как доверитель, обращаясь за помощью к адвокату, рассчитывает получить в первую очередь правовую поддержку, ему не важно место расположения помещения, где он получит юридическую помощь [11].

Также при осуществлении деятельности индивидуально-практикующий адвокат не может рассчитывать на помощь или консультацию коллег-профессионалов и вынужден самостоятельно нести бремя расходов. Кроме того, адвокат вынужден научиться вести бухгалтерский учет и составлять налоговую

отчетность, обладать специальными экономическими и управленческими знаниями, способностью решать все вопросы самостоятельно.

Так, можно сказать, что адвокатский кабинет – не лучшая форма деятельности для начинающего специалиста, потому что не предусматривает возможный обмен опытом, знаниями и навыками, что крайне важно на начальных этапах осуществления деятельности.

Возможности работы в адвокатском кабинете не позволяют так же эффективно, как в коллективных образованиях, вести работу с крупными доверителями: юридическими лицами, холдингами, которые сделают выбор в пользу коллективного адвокатского образования, где уже группа адвокатов более детально поработает с делом, что обеспечит снижение рисков клиента.

Тем не менее практика показывает, что, взвесив все плюсы и минусы, многие действующие адвокаты приняли решение о ведении единоличной деятельности и образовании адвокатского кабинета. Законодательное закрепление данной формы адвокатского образования является прогрессивной, демократической мерой, направленной на предельное упрощение для адвоката ведения профессиональной деятельности [7]. Для адвокатов это наиболее удобная и наименее затратная форма организации деятельности, во многом поэтому, она является достаточно распространённой в России сегодня. Примечательно, что адвокаты, ведущие деятельность индивидуально, пользуются спросом, среди физических лиц, которые в силу более скромных финансовых запросов и удобства связи для защиты своих прав, свобод и имущества выберут адвокатский кабинет и не будут беспокоиться о случайном разглашении другим адвокатам тайны по делу [11].

Коллегия адвокатов является новой формой коллективного адвокатского образования и заметно отличается от прежних коллегий, созданных Положением об адвокатуре 1980 года [12].

Сегодня правовым основанием возникновения коллегии адвокатов является решение двух и более адвокатов об учреждении, которое должно быть представлено в форме утверждения устава и заключения учредительного

договора коллегии. В последнем должна содержаться информация о порядке совместной деятельности, условиях передачи коллегии своего имущества, порядке и условиях приема в коллегию новых членов и выхода из ее состава, права и обязанности членов коллегии адвокатов, порядок внесения изменений в учредительный договор. Учредительные документы должны также содержать данные о составе и компетенции органов управления коллегией, порядке принятия ими решений и о порядке распределения имущества, остающегося в случае ликвидации коллегии. В числе учредителей коллегии адвокатов должно быть не менее двух адвокатов, имеющих стаж адвокатской деятельности не менее трех лет.

С ранних времен адвокаты стремились к совместной деятельности, корпоративной работе, что позволяло им легче переносить возникающие в работе финансовые и организационные трудности. В связи с чем распространено мнение о том, что коллегия - лучшая форма организации деятельности для начинающих адвокатов, которые не имеют богатого опыта юридической деятельности и самостоятельного ведения дел [13].

Во-первых, коллегия позволяет молодому специалисту набраться опыта и овладеть практическим мастерством, а в случае необходимости получить психологическую поддержку более опытных адвокатов. Также коллегия заинтересована в повышении квалификации ее кадров, нередко из бюджета коллегии выделяются средства на обучение и переподготовку адвокатов.

Во-вторых, коллегия позволяет увеличить доходность адвоката за счет сокращения расходной нагрузки; адвокату предоставляется рабочее место в помещении и необходимые офисные средства. Немаловажным преимуществом является возможность совместного обсуждения насущных проблем и коллективного поиска решения, выработки стратегии работы.

Адвокаты не обязаны осуществлять бухгалтерскую деятельность, нести бремя контроля расчетного банковского счета, его ведением занимается бухгалтер или председатель коллегии, так как гонорары поступают на

совместный счет в банке, это освобождает адвоката от самостоятельного ведения финансовой деятельности.

Как правило, коллегия адвокатов - это достаточно крупное адвокатское образование, которое также может иметь филиалы на территории Российской Федерации и за рубежом, поэтому наличие разветвленной офисной сети свидетельствует о большей досягаемости доверителями нежели в адвокатском кабинете. Например, в случае отъезда одного адвоката, дело может перейти к другому члену коллегии [14].

Однако организация деятельности коллегии уступает адвокатскому кабинету в следующем. Во-первых, это дополнительные затраты на учреждение, уплату ежемесячных членских взносов, аренду, бухгалтерские услуги и другие расходы, составляющие до четверти дохода адвоката. Во-вторых, возможное влияние председателя или более опытных адвокатов, что препятствует независимой деятельности [15].

Несмотря на выявленные достоинства и недостатки организационно-правовой формы коллегий адвокатов, они сохраняют свою значимость и широкое распространение в системе адвокатских образований Российской Федерации. В специализированной литературе высказывается гипотеза о том, что потенциал развития коллегий адвокатов сопряжён с легализацией предпринимательской деятельности для адвокатов. Сторонники данной концепции убеждены в необходимости наделения адвокатов статусом предпринимателей, опираясь на опыт зарубежных юрисдикций, в частности, Англии и Швеции [16].

Адвокатское бюро представляет собой коллективную организационно-правовую форму осуществления адвокатской деятельности, основным принципом деятельности которой является принцип партнерства, это предполагает более тесные взаимоотношения между адвокатами: участники осуществляют деятельность на основании заключения договора, дела ведутся по общему согласию всех партнеров, либо большинству голосов, адвокаты равны

при решении вопросов независимо от их вклада в деятельность бюро, стажа работы и других факторов.

Закон предписывает заключение двух договоров: учредительного - с целью определения порядка и основных условий совместной деятельности адвокатов по созданию бюро и партнерского договора для установления взаимных прав и обязанностей адвокатов по совместному осуществлению адвокатской деятельности.

Ключевую роль в бюро играет управляющий партнер, который осуществляет ведение общих дел бюро, документации, представляет его в отношениях с третьими лицами, осуществляет текущее руководство деятельностью бюро и подотчетен партнерам.

Адвокатские бюро и коллегии адвокатов, как коллективные формы адвокатских образований, обладают имеют ряд сходных черт. Учредить их вправе 2 и более адвоката, эти формы организации основаны на двух учредительных документах: устав и учредительный договор, они вправе создавать филиалы, обязаны уведомлять адвокатскую палату об изменении состава членов/партнеров, характеризуются наличием принципа ответственности адвокатов за оказанную юридическую помощь.

Однако, если в бюро стороной, обязанной перед доверителем, становятся все адвокаты-партнеры, то в коллегии соглашение заключается от имени каждого, участники коллегии несут индивидуальную, а не солидарную ответственность, как в бюро. Кроме того в бюро партнеры не вправе оказывать помощь доверителям с противоположными интересами, в коллегии не действует это правило.

Можно заключить, что адвокатское бюро демонстрирует ряд конкурентных преимуществ, обусловленных его организационной структурой и принципами функционирования.

Таким образом, адвокатское бюро представляет собой эффективную организационную модель, сочетающую в себе преимущества профессиональной

кооперации, стабильности, благоприятного психологического климата и экономической целесообразности.

Так, обеспечивается высокое качество оказания услуг крупным доверителям, например, компаниям по сложным юридическим делам. Адвокаты объединяя свои усилия, совместно оказывают юридическую помощь, что способствует квалифицированному разрешению правовых проблем. Также можно предположить, что доверитель для своего спокойствия выберет бюро, так как эта форма организации независима от объективной физической ограниченности отдельного адвоката, который по личным причинам может не быть способным в данный момент времени оказать помощь. Таким образом, деятельность бюро становится непрерывным процессом, что дает клиенту уверенность в гарантированности правовой помощи.

Позитивный психологический климат и профессиональная открытость способствует формированию благоприятной психологической среды, основанной на доверии, взаимопомощи и открытом обмене знаниями. Это способствует повышению эффективности работы, улучшению качества принимаемых решений и укреплению профессиональной этики. Прозрачность в отношении применяемых правовых технологий способствует сохранению адвокатской тайны и предотвращает внутренние конфликты интересов. Единая цель деятельности объединяет адвокатов бюро в единую команду, а грамотное объединение адвокатских сил партнеров приводит к пропорциональному увеличению прибыльности бюро, минимизируя расходы.

Недостатками деятельности адвокатского бюро являются невозможность ведения дел клиентов с полярными интересами, так как сделки с доверителями заключаются только от имени всех партнеров и обязательства бюро являются общими для всех партнеров [7].

Таким образом, бюро является устойчивым адвокатским образованием, что предполагает значительную интеграцию процессов оказания юридической помощи, которая выражается в совместной деятельности по проектам, высоком уровне взаимопомощи и, следовательно, с точки зрения критерия «сложность

дела» является наиболее оптимальной. Можно сделать вывод, что бюро устраняет ограниченность физических возможностей отдельного адвоката, превращая юридическую помощь в беспрерывный процесс, что позволяет максимально минимизировать расходную нагрузку, увеличив доходность.

Юридическая консультация является особой формой адвокатского образования, которая присутствует лишь в некоторых регионах страны.

Создание юридических консультаций, как правило, происходит в сельских и низко заселённых районах, с низким числом потенциальных клиентов, где на одного федерального судью приходится менее двух адвокатов, это обуславливает незначительное количество юридических консультаций в России. Организация юридических консультаций – способ обеспечения доступности юридической помощи для населения, и государство, являясь гарантом обеспечения прав граждан, способствует этому [17].

Таким образом, юридическая консультация, создаваемая в целях обеспечения доступности бесплатной юридической помощи на всей территории Российской Федерации, в случаях, предусмотренных законодательством, является необходимой формой адвокатского образования в России, в соответствие с принципом демократизма и предоставлением каждому гарантий на защиту его прав и свобод, является оптимальной формой социальной адвокатуры в России.

Действующая система организации и функционирования адвокатуры базируется на принципах, гарантирующих обеспечение верховенства права, законности, свободы и независимости адвокатов при осуществлении своей профессиональной деятельности, их процессуального равноправия, верховенство права и законность. Таким образом, организационно-правовая форма адвокатского образования не оказывает влияния на сущность адвокатской деятельности. Независимо от выбранной формы организации, адвокат обязан оказывать квалифицированную юридическую помощь в соответствии с вышеуказанными основополагающими принципами.

Подводя итог, необходимо отметить, что существующие организационные формы адвокатских образований, такие как адвокатский кабинет, коллегия адвокатов, адвокатское бюро и юридическая консультация, обладают как преимуществами, так и недостатками. Тем не менее, представляется, что адвокатский кабинет является наиболее оптимальной формой организации деятельности как для адвоката, так и для доверителя. Это обусловлено простотой процесса его создания, минимальными расходами на содержание и относительно высокой степенью независимости адвоката. Адвокатский кабинет также предоставляет удобство для доверителя, что особенно важно, благодаря легкости установления контакта и меньшим финансовым запросам.

Эффективность адвокатской деятельности, вопреки существующему мнению о предопределяющей роли организационно-правовой формы адвокатского образования, определяется в первую очередь комплексом индивидуально-профессиональных качеств адвоката. Ключевыми факторами успеха являются: глубокая профессиональная компетентность в юриспруденции, обширные познания в области законодательства и судебной практики, развитые аналитические навыки и наличие выработанной тактики ведения дел.

Литература

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 года // Российская газета от 25.12.1993. № 237; Российская газета от 04.07.2020. № 144. Официальный интернет-портал правовой информации. www.pravo.gov.ru.

2. Федеральный закон от 31.05.2002 № 63-ФЗ (ред. от 22.04.2024) «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» (с изм.

и доп., вступ. в силу с 20.10.2024) // Российская газета. 100. 05.06.2002; № 93. 25.02.2025.

3. Галоганов А.И. Формы адвокатских объединений как инструмент реализации правового статуса адвоката // Право и жизнь. 2011. -№9. – С. 25.

4. Бирюкова О. В., Бондаренко И. С., Винниченко О. Ю. Историко-правовой анализ развития института адвокатуры в России // Вестник Кемеровского государственного университета. 2020. №. 4. С. 346-352.

5. Смоленский М.Б. Адвокатская деятельность и адвокатура Российской Федерации. - 2-е изд. - Ростов н/Д: Феникс, 2003. - 249 с.

6. Васягина М.М. Адвокатский кабинет как организационная форма деятельности адвоката: правовое регулирование и проблемы // Новая наука: стратегии и векторы развития. - 2017. - №3. - С. 179-181.

7. Палеев И.М. Адвокатское бюро в системе адвокатских образований: сравнительно-правовой анализ // Гражданин и право. - 2010. - №7. - С. 26-32.

8. Убайдатов М. М. Адвокатский кабинет: достоинства и недостатки // Евразийский юридический журнал. - 2018. - №9. - С. 347-348.

9. Фадеева Ж.В. Адвокатский кабинет как форма организации адвокатской деятельности: дискуссии, пробелы правового регулирования // Цивилистика: право и процесс. - 2020. - №4. - С. 142-145.

10.Научно-практический комментарий к Федеральному закону «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» / под ред. Д. Н. Козака. – М., 2003.

11.Артамонов В.И. Адвокатский кабинет: только «за» // Воронежский адвокат. - 2005. - №9. - С. 9.

12.Закон РСФСР "Об утверждении Положения об адвокатуре РСФСР" от 20.11.1980 № 48 // Ведомости ВС РСФСР.

13.Шумилин А.В. Адвокатура как важнейший институт правовой системы современного государства // Образование и право . - 2021. - №3. - С. 59-65.

14.Мельниченко Р.Г. Плюсы и минусы открытия и ведения адвокатского бюро// Юридический бизнес. № 8. 2009. С. 50-52.

15.Мельниченко Р. Г. Выбор формы адвокатского образования: экономико-правовые основы // Право и экономика. № 3, 2006, С. 69-74.

16.Красникова Н.С. Проблематика управления коллегией адвокатов в современных условиях // Международный журнал гражданского и торгового права. - 2019. - №3. - С. 23-29.

17. Поспелов О.В. Формы адвокатских образований: автореф. дис. к.ю.н. 12.00.11. - Москва, 2008. - 30 с.

© Томшина А.П., 2025

УДК 34

Созинов А.В.,
студент 3 курса 1 группы,
Волго-Вятского института (филиала)
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), г. Киров,
Научный руководитель: **Плюснин А.М.,**
доцент кафедры трудового и предпринимательского права
Волго-Вятского института (филиала)
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), г. Киров,
кандидат юридических наук, доцент

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗНАЧЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО ФОНДА РЕЗЕРВНЫХ УЧАСТКОВ НЕДР

Аннотация: В статье рассматриваются земельные отношения в Российской Федерации, акцентируя внимание на роли Земельного кодекса и его взаимодействии с другими нормативными актами, такими как Закон о недрах и Лесной кодекс. Подчеркивается, что кодификация норм земельного права нуждается в доработке, чтобы обеспечить более эффективное управление земельными ресурсами в условиях динамично развивающегося недропользования. Детализируются правила получения прав на недропользование и порядок предоставления земельных участков, включая указания на необходимость лицензирования и оформления соответствующей документации. Акцентируется внимание на том, что хотя законодательство имеет определенные схемы и регламенты для получения прав на недропользование, реальная практика демонстрирует множество юридических конфликтов и неопределенностей, которые затрудняют процесс получения земельных участков для этих целей.

Abstract: The article examines land relations in the Russian Federation, focusing on the role of the Land Code and its interaction with other regulatory acts, such as the Law on Subsoil and the Forest Code. It is emphasized that the codification of the norms of land law needs to be finalized in order to ensure more effective management of land resources in the conditions of dynamically developing subsurface use. The rules for obtaining subsurface use rights and the procedure for granting land plots are detailed, including indications of the need for licensing and registration of relevant documentation. Attention is focused on the fact that although legislation has certain schemes and regulations for obtaining subsurface use rights, real practice demonstrates many legal conflicts and uncertainties that complicate the process of obtaining land for these purposes.

Ключевые слова: Земля, недра, недропользование, земельное право, собственность, земельные отношения.

Keywords: Land, subsoil, subsoil use, land law, property, land relations.

Земельные отношения в Российской Федерации регулируются земельным законодательством, в первую очередь Земельным кодексом РФ [1]. Данный кодекс определяет основные правила и взаимодействует с другими важными нормативными актами, такими как Лесной кодекс [2], который поддерживает общий подход к управлению земельными ресурсами.

Следует отметить, что кодификация норм земельного права еще не завершена. Это проявляется в переносе некоторых положений из Земельного кодекса [1] в Закон о недрах[3], что показывает необходимость адаптации законодательства к современным условиям для достижения эффективного взаимодействия между разными ветвями права. В статьях Закона о недрах рассматриваются вопросы, связанные с недропользованием, предоставляя четкие инструкции для субъектов, желающих получить права на использование недр и соответствующих земельных ресурсов [3].

Недропользование является одним из видов экономической деятельности, который существенно влияет на регулирование земельных отношений в России.

В земельном законодательстве этому виду деятельности уделяется особое внимание, что выражается как в явном упоминании недропользования, так и в создании особыми условиями для получения прав на землю.

Определяющим аспектом в правовом регулировании земель в контексте недропользования является категория земель, которая называется землями промышленности и иного специального назначения. Эти земли имеют установленный правовой режим, специально учитывающий особенности деятельности в горнодобывающей и нефтегазовой отраслях. До 1 марта 2015 года существовала особая практика размещения организаций, занимающихся добычей полезных ископаемых, на таких земельных участках, и с течением времени аналогичные подходы были подтверждены нормами Закона о недрах [9, с.177].

Действия, предшествующие подаче заявки на предоставление земельного участка, также прописаны в законодательстве, что акцентирует внимание на последовательности, которую должен соблюдать субъект, получающий право на недропользование. Для завершения процедуры необходимо сначала получить лицензию на пользование недрами, оформить геологический или горный отвод, а также утвердить проектную документацию.

Методическая неопределенность, возникающая из отсутствия упоминания необходимых документов для недропользования в земельном кодексе, не оставляет выбора для органов местного самоуправления, кроме как полагаться на инструкции, установленные другими нормативно-правовыми актами [11, с.87].

Уточнения, содержащиеся в приказе Федеральной службы государственной регистрации, подчеркивают важность подготовки и подтверждения соответствующей документации, что требует от недропользователей всесторонней проработки своих заявок. Это не только устанавливает определенные обязательства, но и создает правовую возможность, при которой земельный участок должен быть предоставлен, если соблюдены условия лицензирования недропользования и соответствия правовому режиму

земель. Здесь стоит отметить, что органы государственной власти и местного самоуправления, как показано в судебной практике, не имеют права отказывать без достаточных оснований, что делает доступ к необходимым ресурсам практически гарантированным.

Однако, несмотря на наличие четкого порядка, который предполагает предоставление земельного участка, по сути, в обязательном порядке, юридическая практика часто оказывается менее эффективной. Неурегулированность некоторых нюансов в отношении обязательств властей создает преграды для недропользователей, задерживая процесс выполнения лицензионных условий. Это приводит к правовым конфликтам, что свидетельствует о необходимости более четкого закрепления обязанностей органов власти по предоставлению земельных участков [7, с. 62].

В современной правовой системе России чётко прослеживается взаимосвязь между правами на недра и возможностью правомерного использования земельных участков, что является важным аспектом экологической и правовой устойчивости. Концепция, заложенная в законодательстве, предполагает, что наличие права на недра автоматически должно предоставлять соответствующее право на использование земельных участков, необходимых для ведения недропользования, включая участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности.

Фундаментальные принципы установления сервитута, как это описано в статьях ЗК РФ и ЛК РФ, указывают на необходимость создания правовых механизмов, способствующих осуществлению геологического изучения недр и добычи полезных ископаемых. Однако, несмотря на наличие таких норм, реализация данной правовой конструкции на практике сталкивается с рядом ограничений. Например, случаи установления сервитута на лесные участки для целей недропользования значительно сдерживаются существующими запретами на заключение соглашений о сервитуте, если такие участки подлежат аренде. Это обстоятельство говорит о том, что реальные условия и нормы, прописанные в

законах, могут создавать препятствия для осуществления прав недропользователей.

Согласно Решению № 2-3/2021 2-3/2021 по делу № 2-3/2021 Северобайкальский межрайонный природоохранный прокурор в интересах Российской Федерации и неопределенного круга лиц обратился в суд с заявлением к АО «Регионстрой» о признании незаконной деятельности по добыче полезных ископаемых и ее запрете [12].

В данном случае акционерное общество «Регионстрой» оказалось под пристальным вниманием прокуратуры из-за факта незаконной добычи полезных ископаемых на участке недр, расположенном в центральной экологической зоне Байкальской природной территории (ЦЭЗ БПТ).

Добыча ископаемых в условиях, когда существует угроза экосистеме, считается не только незаконной, но и потенциально катастрофической для окружающей среды. Указание на отсутствие технического проекта на разработку месторождения подчеркивает нарушение АО «Регионстрой» не только экологических норм, но и более широких технических требований, предусмотренных законодательством о недрах. Суд, принимая во внимание вышеизложенные факты, сделал вывод о недопустимости добычи ресурсов на особо охраняемых природных территориях, даже при наличии лицензий на пользование недрами.

Таким образом, можно сделать вывод, что несмотря на наличие лицензии, есть ряд земель, на которых запрещена разработка недр, так как это может оказать негативное влияние на экологию территории.

Взаимосвязь между правами на недра и правами на землю в российском законодательстве проявляется в различных аспектах, включая ситуации, когда земельный участок находится в частной собственности. Законодательством установлено, что права граждан и юридических лиц на необходимые для недропользования земельные участки могут быть прекращены через их изъятие для государственных и муниципальных нужд, если собственник или иные

субъекты прав на землю отказываются передать участок на договорной основе [10, с.87].

Ситуация с изъятием земель затрагивает необходимость четкого определения оснований для такого действия. Статья 49 Земельного кодекса [1] Российской Федерации не дает исчерпывающего перечня исключительных случаев, что создает вероятность произвольности в принятии решений. Важно отметить, что требование к форме и содержанию ходатайства об изъятии устанавливает необходимость предоставления документов, подтверждающих законные основания для изъятия.

При этом закон о недрах рассматривает изъятие земельных участков, необходимых для пользования недрами, как исключительный случай. Это подчеркивает высокую значимость недропользования, которое в некоторых случаях становится главным фактором, оправдывающим вмешательство в частные права собственности. Решения об изъятии принимаются с учетом ценности соответствующих участков недр, что также вводит многогранность в процесс принятия решений.

Так, например, Решение Бейского районного суда Республики Хакасия по делу № 2-150/2021 касается иска, поданного ООО «Угольная компания «Разрез Майрыхский» к Кучендаевой И.В. о прекращении права собственности на земельные участки. Основной мотив иска заключался в том, что истец, являясь недропользователем, нуждался в изъятии участков для государственных нужд, связанных с осуществлением недропользования. Истец обосновал свое требование наличием лицензии на пользование недрами, выданной соответствующими органами [13].

Судебное заседание было проведено с учетом мнения сторон. Представитель истца поддержал иск, в то время как ответчик не явился, однако был уведомлен должным образом. Суд тщательно рассмотрел предоставленные доказательства. Одним из ключевых моментов стало рассмотрение документов, подтверждающих необходимость изъятия земельных участков для осуществления работ, связанных с пользованием недрами. Судом было

установлено, что истец действовал в рамках своих полномочий, подав соответствующие ходатайства и получив необходимые разрешения от уполномоченных органов. Было отмечено, что истец выполнил все предусмотренные законом процедуры, включая подачу ходатайства и получение приказа об изъятии у уполномоченного органа

Суд, подтвердив выводы экспертизы о рыночной стоимости, установил размер возмещения, который должен быть выплачен ответчику. Исходя из собранных материалов, суд признал сумму возмещения справедливой и обоснованной, что стало основой для вынесения решения. Также было указано о необходимости возмещения убытков, причинённых изъятием, включая упущенную выгоду.

Правовое регулирование горных отношений занимает ключевое место в системе законодательства, что обусловлено первичным характером получения прав на пользование недрами. Это означает, что, прежде чем возникнет юридическое основание для использования земельного участка, необходимо получить соответствующее разрешение на недропользование. Предоставление недр в пользование подразумевает создание условий, которые позволят пользователю осуществлять деятельность на поверхности земли, связанной с этими недрами.

Однако, необходимость приоритета горных отношений не должна игнорировать полномочия земельного законодательства. Оно должно действовать в рамках установленных целей использования земельных участков, позволяя недропользование только в тех случаях, когда это разрешено их целевым назначением.

В земельных отношениях Российской Федерации, регулируемых основным образом Земельным кодексом и другими нормативными актами, наблюдается необходимость дальнейшей кодификации законодательства, что связано с динамикой недропользования и его влиянием на использование земельных ресурсов. Закон о недрах устанавливает правила для получения прав на недропользование и создает особые условия для этой сферы, подчеркивая

важность сохранения экологической устойчивости. Несмотря на наличие четких регламентов, практика показывает существующие юридические препятствия и неопределенности, которые задерживают процессы предоставления земель и ведут к правовым конфликтам. Таким образом, проблемы взаимодействия между правами на недра и правом на землю остаются актуальными, требуя более четкого закрепления обязательств органов власти и создания правовых механизмов, способствующих эффективному управлению земельными ресурсами.

Примечания

1. "Земельный кодекс Российской Федерации" от 25.10.2001 N 136-ФЗ (ред. от 26.12.2024) (с изм. и доп., вступ. в силу с 19.01.2025)// Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 44, ст. 4147.

2. "Лесной кодекс Российской Федерации" от 04.12.2006 N 200-ФЗ (ред. от 26.12.2024) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2025)// Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 50, ст. 5278.

3. Федеральный закон РФ "О недрах" от 21.02.1992 N 2395-1 (последняя редакция)

4. О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую: Федеральный закон от 21 декабря 2004 года № 172-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 52 (ч. 1), ст. 5276.

5. Об утверждении перечня документов, подтверждающих право заявителя на приобретение земельного участка без проведения торгов: приказ Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии от 2 сентября 2020 года № П/0321. URL: http://pravo.gov.ru (дата обращения: 15.02.2025).

6. Приказ Росреестра от 19.04.2022 N П/0151 "Об утверждении требований к форме и содержанию ходатайства об изъятии земельных участков для государственных или муниципальных нужд, состава прилагаемых к нему документов, а также порядка и способов подачи ходатайства об изъятии

земельных участков для государственных или муниципальных нужд и прилагаемых к нему документов в форме электронных документов с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и требований к их формату" (Зарегистрировано в Минюсте России 01.06.2022 N 68694)

7. Агафонов В.Б., Правовое обеспечение охраны окружающей среды и экологической безопасности при пользовании недрам. // lex russica 2016 № 6. С. 61-81.

8. Боголюбов С.А., Позднякова Е.А. Правовые основы природопользования и охраны окружающей среды: Учебник и практикум. - М.: Юрайт. -2016. – 398 с.

9. Игнатьева И.А. Земельный участок для недропользования: ретроспектива и актуальное правовое регулирование // Российский юридический журнал. 2016. № 2. С. 177–185

10. Игнатьева И.А. Земельно-правовое регулирование как инструмент обеспечения пользования недрами// Имущественные отношения в Российской Федерации. 2024. № 5. С. 80-87.

11. Ляпина О.А. Изъятие земельных участков для целей недропользования: правовое регулирование и практика применения// Вестник Поволжского института управления. 2017. № 5. С. 89-93.

12. Решение № 2-3/2021 2-3/2021(2-568/2020;)~М-559/2020 2-568/2020 М-559/2020 от 9 июня 2021 г. по делу № 2-3/2021 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://sudact.ru/regular/doc/jr7htjaHRDlC/ (дата обращения: 19.02.2025)

13. Решение Бейского районного суда Республики Хакасия по делу № 2-150/2021 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://reputation.su/sudrf/239876290 (дата обращения: 19.02.2025)

14. Сидоров И. Н. Право пользования недрами в России: возникновение и переход: научное издание. – Москва - Проспект, 2016. - 128 с.

© Созинов А.В., 2025

УДК 378.355

Филоненко Л.В.
Кандидат педагогических наук
Военная академия (Россия)
Филоненко В.В.
Военная академия (Россия)

ОПЫТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ВОЗМОЖНОСТЕЙ КУЛЬТУРЫ В ВОСПИТАНИИ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ

Аннотация. В статье рассматривается отечественный военно-педагогический опыт воспитания военнослужащих и членов их семей посредством организации культурно-просветительной и культурно-досуговой работы. Раскрываются возможности культуры, представленные культурно-досуговыми учреждениями, организационными формами, воспитательными методами и техническими средствами. Характеризуется культурно-досуговая практика начала двадцатого столетия, межвоенного времени, периодов Великой Отечественной войны и после нее, а также второй половины конкретного исторического периода, показавшая результативность в укреплении воинской дисциплины, формировании и развитии у военнослужащих личностных и профессиональных качеств, способствующих выполнению поставленных задач в мирное и военное время.

Ключевые слова: военнослужащие, культура, учреждения культуры, формы окультуривания, методы воспитания, технические средства культуры.

Annotation: he article examines the domestic military pedagogical experience of educating military personnel and their family members through the organization of cultural, educational and cultural and leisure activities. The possibilities of culture, represented by cultural and leisure institutions, organizational forms, educational methods and technical means, are revealed. The cultural and leisure practice of the early twentieth century, the interwar period, the periods of the Great Patriotic War and

after it, as well as the second half of a specific historical period, is characterized, which has shown effectiveness in strengthening military discipline, forming and developing personal and professional qualities among military personnel that contribute to the fulfillment of tasks in peacetime and wartime.

Keywords: военнослужащие, культура, учреждения культуры, формы окультуривания, методы воспитания, технические средства культуры.

В работе по дальнейшему укреплению устойчивого и управляемого морального духа российских военнослужащих возрастает значение грамотной и квалифицированной организации воспитательных мероприятий в рамках культурно-досуговой работы. Они организовываются должностными лицами с военнослужащими и членами их семей, предполагают использование в воспитательной практике возможностей культуры и искусства. Совершенствованию современной культурно-досуговой работы с военнослужащими и их семьями должен способствовать ее отечественный историко-педагогический опыт.

Результативным временем накопления опыта воспитания и обучения личного состава средствами культуры выступает период 1918 – 1990 гг. В это время государственная культурная деятельность в армии и на флоте ориентировалась преимущественно на решение задач просвещения военнослужащих и обозначалась как «культурно-просветительная» или «внешкольная» работа [1].

Так 1918 г. был ознаменован созданием Красной Армии (РККА) и формированием основ культурно-просветительной работы в практике войск. Для этого создавались Организационно-агитационный Реввоенсовета и Агитационно-просветительский отделы РККА, которые были призваны руководить всей системой культурно-просветительной работы. Новые структуры решали просветительные вопросы по организации досуга военнослужащих посредством учреждений культуры Красной Армии [2]. Основными формами культурно-просветительной работы, начиная с

внешкольной, выступали клубы, библиотеки-читальни, лекции, концерты, мероприятия по освоению грамотности, экскурсии, спектакли и др.

С начала двадцатых годов прошлого столетия в армии активно развивалась воспитательная клубная и библиотечная деятельность. При этом клуб рассматривался как «…орган внешкольного военно-политического воспитания красноармейца… командного и политического состава. Всей своей деятельностью он стремится повышать культурный, военно-политический и физический уровень бойца» [3].

В войсках двадцатые годы прославились «читательским бумом». В клубах РККА реализовалось культурное воспитание военнослужащих, проводились литературные мероприятия, которые приобщали личный состав и их семьи к чтению разнообразной литературы. Армейские и флотские клубы и дома объединяли красноармейцев, курсантов, военных моряков, командный, политический и административный состав. Они были центрами их военно-политической мысли и культурного товарищеского общения. В войсках повсеместно создавались «красные уголки», переименованные в «ленинские комнаты», наполненные плакатами, лозунгами, портретами партийных и государственных деятелей, сведениями о законах и правовых актах для военнослужащих, с действующими библиотеками и кружками [4].

Во второй половине двадцатых годов Политическим Управлением РККА была отмечена важность культурно-просветительной работы как части политической деятельности в Красной Армии. Она разделялась на массовую, школьно-курсовую и кружковую. Через организацию свободного времени военнослужащих (досуга) она была призвана воспитывать в них квалифицированного и «сознательного воина-гражданина, готового под руководством партии в любой момент вступить в бой за Советскую власть против всякого ее врага» [5].

Первая половина тридцатых годов отмечена активным развитием разнообразных форм культурно-просветительной работы. Так при содействии наркома обороны К.Е. Ворошилова была создана Красноармейская студия

изобразительного искусства. Также интенсивно развивалась созданная в двадцатые годы военная печать, расширялось разнообразие армейских газет округов, флотов и соединений (например, «Красная звезда»), увеличивался их тираж. Стали издаваться журналы «Красноармейский клуб» и «Культработа в РККА», которые несли в армейские массы передовой опыт культурной и библиотечной работы.

Особенностью двадцатых – тридцатых годов 20-го столетия стало культурное шефство над Красной Армией. Работники культуры и искусства в армии занимались ликвидацией неграмотности. Для целенаправленного окультуривания военнослужащих проводились лекции, беседы, киносеансы и экскурсии на предприятия и учреждения культуры (музеи и т. п.), ставились спектакли и давались концерты.

Следует отметить роль кинематографа в популяризации и распространении общественно значимого и военно-политического знания. С каждым годом росло число отечественных фильмов. В конце тридцатых годов каждый военный округ имел кинопрокатные базы с военно-учебными фильмами, которые систематично проверялись на соответствие руководящим документам.

В тридцатые – сороковые годы продолжилось развитие культурных учреждений. Клубы, дома Красной Армии, библиотеки, ленинские комнаты, комнаты досуга и военные библиотеки оснащались материальными средствами (газетами, журналами, книгами, кинофильмами, профессиональной наглядной агитацией) и техническими средствами (автоклубами, радиоприемниками, радиопередвижками, радиоузлами). Они обеспечивали научное и методическое сопровождение культурно-просветительной работы в войсках накануне Великой Отечественной войны [3].

Средства культуры способствовали достижению военно-политических задач, в том числе:

- содействию политической и боевой подготовке войск, формированию коммунистического мировоззрения;

- воспитанию воинов в духе любви к Родине и ненависти к ее врагам, дружбы народов и интернационализма;
- воспитанию войскового товарищества, усвоению военных и военно-технических знаний,
- повышению общей и военной культуры;
- пропаганде хода и итогов социалистического соревнования, боевых традиций и опыта Гражданской войны;
- развитию художественного творчества, организации досуга и пропаганде чтения книг.

Великая Отечественная война внесла коррективы в перестройку центральных культурно-просветительных учреждений Красной Армии, для нужд армии была организована подготовка квалифицированных клубных работников. Культурно-просветительная работа в первый период войны была ориентирована на укрепление воинской дисциплины, формирование и развитие у военнослужащих стойкости и мужества, решимости остановить и уничтожить врага.

Выдающийся вклад в культурное обслуживание личного состава вносили фронтовые театры, ансамбли песни и пляски, работники культуры и искусств, артисты. За годы войны клубы и библиотеки организовывали показы концертов, спектаклей, обсуждение книг, чтение лекций на военно-политические и литературные темы, встречи с писателями, поэтами, книжные выставки.

В районах ведения боевых действий повсеместно создавались культурно-просветительные учреждения (клубы-землянки, агитземлянки, агитпоезда, агиткатера, агитперелеты, агитмашины). В задачи культурно-просветительных учреждений фронта входила популяризация опыта освободительной войны, разъяснение воинских уставов и наставлений, боевых традиций армии, авиации и флота, пропаганда российской культуры и российского военного искусства, организация отдыха личного состава [6].

Основными методами воспитания личного состава были беседы на различные темы с использованием наглядности (плакатов, листовок, портретов

героев, фотовыставок боевых действий и др.). Значимыми формами были фронтовые концерты коллективов художественной самодеятельности. В блиндажах, на боевых позициях, в госпиталях для солдат и офицеров работники библиотек проводили читки газет и художественной литературы. Эффективными средствами культурно-просветительной работы на фронтах были радио- и громкоговорящие установки. С их помощью передавались сводки Совинформбюро, записи песен и концертов, велась пропаганда на свои войска и на противника.

После окончания Великой Отечественной войны культурно-просветительной работы в армии и на флоте перестроилась на мирное время. Была расширена сама сеть культпросветучреждений, в том числе клубов, окружных и гарнизонных Домов офицеров.

В пятидесятых годах в советской армии уделялось внимание совершенствованию досуга военнослужащих и членов семей, приобщению их к культуре и искусству. Они активно вовлекались в работу художественной самодеятельности, творческих кружков, коллективов и студий.

С пятидесятых по восьмидесятые годы Главное политическое управление Советской Армии и Военно-Морского Флота занималось вопросами культурной работы в армии и на флоте, а также деятельностью армейских учреждений культуры (отдела культуры и пропаганды ленинизма, отдела культурно-просветительной работы, отдела культурно-просветительных учреждений, культуры и школ, культуры и искусств и др.).

Вторая половина двадцатого столетия была отмечена активным развитием форм и методов культурно-просветительной работы. В этот период военные учреждения культуры содействовали повышению уровня боевой готовности и боевой подготовки войск, воинского воспитания, пропаганды военно-технических знаний, укрепления воинской дисциплины, распространения боевого опыта частей и подразделений армии, выполнявшей интернациональный долг в Афганистане.

В начале девяностых годов система учреждений культуры Вооруженных Сил включала сеть Домов офицеров и армейских клубов, клубов воинских частей, библиотек, военных музеев, кинобаз и кинопрокатных пунктов. Фильмофонд Вооруженных Сил включал художественные и документальные фильмокопии с преобладанием военно-патриотической тематики. В армии издавались журналы, в том числе «Советский воин», «Коммунист Вооруженных Сил», «Военно-исторический журнал», «Армия и культура» и др. Издавались многотиражные газеты. Для организации культурно-массовой работы в казармах каждой роты располагались «ленинские комнаты».

В Советской Армии действовали Московский центр культуры, культурные военные центры в столицах военных округов, групп войск и флотов. В них имелись окружные, флотские и групповые дома офицеров, ансамбли песни и пляски, военные театры, духовые оркестры, военные музеи, дома военной книги и др. В военных гарнизонах действовали гарнизонные Дома офицеров с полным набором других учреждений культуры. Все это было доступно военнослужащим и их семьям. Для них организовывались посещения музеев, библиотек, театров, концертных залов и других культурных учреждений, встречи с артистами, писателями, художниками, лекторами общества «Знание» на безвозмездной основе.

Таким образом, анализ историко-педагогического опыта культурно-досуговой работы советского периода позволил выявить, во-первых, воспитательный потенциал культурно-просветительной работы, включающий ее организацию, исполнителей, культурно-досуговые учреждения, формы, методы и средства ее реализации; во-вторых, ее направленность на обеспечение духовной обороноспособности нашей нации, дополняющей количество и качество оружия, повышающей могущество государства и его национальной безопасности. Советский опыт культурно-досуговой работы сегодня особенно актуален возможностями культуры в совершенствовании современной военно-воспитательной теории и практики.

Список литературы

1. Реформа в Красной Армии. Документы и материалы (1923 – 1928): В 2 кн. Кн. 2. – М.; СПб.: Летний сад, 2006. – 525 с. – URL: https://coollib.com/b/163357/read (дата обращения: 21.11.2024).

2. Приказ Реввоенсовета РСФСР от 12.12.1921 № 2799 «Положение о клубах Красной Армии и Флота РСФСР». – URL: http://www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_1266.htm (дата обращения: 15.11.2024).

3. Жарков В.В. Культурно-просветительная работа в Красной Армии в межвоенный период / В.В. Жарков // Ярославский педагогический вестник, 2006. – URL: http://docplayer.ru/26646258-Novye-issledovaniya-v-v-zharkov-kulturno-prosvetitelnaya-rabota-v-krasnoy-armii-v-mezhvoennyy.html (дата обращения: 10.12.2024).

4. Становление института младших командиров в Российской армии (историческая ретроспектива) // Обозник. – 2011 – № 5. – URL: http://www.oboznik.ru/?p=39574 (дата обращения: 22.11.2024)

5. Культурно-досуговая работа в Вооруженных Силах Российской Федерации: учебник / под общ. ред. Б.В. Воробьева. – М.: ВУ, 2015. – 420 с. – URL: http://milcult.ru/sites/default/files/uchebnik_kdr.pdf (дата обращения: 13.12.2024).

© Филоненко Л.В., Филоненко В.В., 2025

ЭКОНОМИКА И УПРАВЛЕНИЕ В СОВРЕМЕННОМ НАУЧНОМ МЫШЛЕНИИ

УДК 338

Кузнецова А.М.

студентка 1 курса магистратуры ИФ РЭУ им. Г.В. Плеханова (38.03.01 «Экономика»)

Научный руководитель: **Сперанский С.Н.,**

зав.кафедрой, к.т.н., доцент, ИФ РЭУ им. Г.В. Плеханова.

SWOT-АНАЛИЗ: ТЕХНОЛОГИЯ ЭФФЕКТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ

Аннотация: В статье исследуется применение одной из технологий управления предприятием-SWOT-анализ. Рассматривается эффективность данной технологии в определении сильных и слабых сторон организации, а также возможностей и угроз из внешней среды. Проведена апробация рассматриваемого анализа на примере машиностроительного завода. На основе полученных результатов, были приведены обоснованные рекомендации по улучшению положения предприятия.

Ключевые слова: SWOT-анализ, технология управления, стратегическое планирование, преимущества и недостатки, угрозы, возможности предприятия.

Abstract: The article examines the application of one of the enterprise management technologies - SWOT analysis. The effectiveness of this technology in determining the strengths and weaknesses of the organization, as well as opportunities and threats from the external environment is considered. The analysis under consideration was tested using a machine-building plant as an example. Based on the results obtained, reasonable recommendations were given for improving the position of the enterprise.

Key words: SWOT analysis, management technology, strategic planning, advantages and disadvantages, threats, enterprise opportunities.

SWOT-анализ является ценной технологией, которая помогает организациям эффективно управлять своими ресурсами и разрабатывать успешные стратегии. Он предоставляет информацию о сильных и слабых сторонах, возможностях и угрозах, позволяя организациям принимать обоснованные решения и добиваться долгосрочного успеха. Хотя у него есть некоторые ограничения, SWOT-анализ остается мощным инструментом для улучшения управления и повышения конкурентоспособности.

SWOT анализ предприятия является важным инструментом для определения его сильных и слабых сторон, а также возможностей и угроз на рынке. Оцениваются два подмножества факторов, одно из которых отражает потенциальные возможности предприятия и его внутренней структуры, другое - состояние и воздействие внешней среды [6, с. 49].

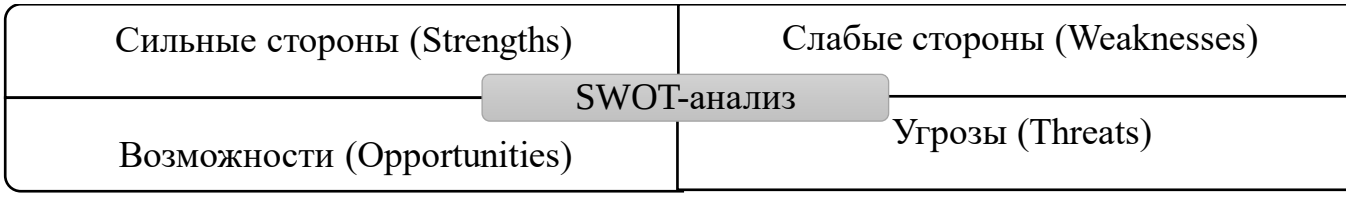


Рис.1.-Составляющие SWOT-анализа

SWOT включает в себя следующие компоненты [3, с. 11]:

1. Сильные стороны (Strengths)

Сильные стороны организации отражают ее внутренние преимущества и конкурентные преимущества. Они могут включать высокую репутацию бренда, расположение в привлекательном регионе, технологическое превосходство, качественную продукцию и т.д.

2. Слабые стороны (Weaknesses)

Слабые стороны организации указывают на внутренние недостатки и ограничения, которые могут ослабить ее конкурентоспособность. Они могут

включать низкую производительность, ограниченный доступ к ресурсам, неэффективное управление и т.д. [2, с. 68].

3. Возможности (Opportunities).

Возможности отражают внешние факторы, которые могут привести к росту и успеху организации. Они могут включать изменения в законодательстве, рост рынка, появление новых технологий и т.д. [4, с. 14].

4. Угрозы (Threats)

Угрозы представляют собой внешние факторы, которые могут негативно повлиять на организацию и ее результаты. Они могут включать новых конкурентов, изменение потребительских предпочтений, экономическую нестабильность и т.д. [4, с. 14].

В отличие от других технологий управления анализа, таких как анализ PESTEL или анализ пяти сил Портера, SWOT фокусируется на [1, с. 9]:

- Субъективности: SWOT-анализ часто основывается на субъективных оценках заинтересованных сторон.
- Краткосрочности: Он обычно используется для оценки текущей ситуации и планирования в краткосрочной перспективе.
- Внутренних и внешних факторах: SWOT учитывает как внутренние факторы, связанные с организацией, так и внешние факторы, влияющие на нее.

Таким образом, SWOT анализ позволяет выстроить стратегический финансово-экономический план и определить необходимые, дальнейшие пути, направленные на развитие предприятия.

Проведем апробацию анализа на примере машиностроительного предприятия ООО «Профессионал» и на основе полученных выводов выявим и приведем пути развития предприятия.

ООО «Профессионал» располагающееся в г. Иваново, специализируется на выпуске навесного оборудования для строительной, дорожной и горнодобывающей отраслей. Ассортимент продукции включает ковши, стрелы для экскаваторов, рукояти, грейферное оборудование, рыхлители, шарнирные соединения, а также кузова самосвалов. Согласно актуальным данным за 2024

год, за последние три года компания ООО «Профессионал» добилась исключительного роста, увеличив объем производства продукции в пять раз. Нынешний объем производства составляет впечатляющие 20 тысяч тонн продукции в год. Достижения компании не ограничиваются исключительно количественными показателями. ООО «Профессионал» укрепило свои позиции в мировой индустрии, войдя в престижную пятерку ведущих производителей по отдельным видам выпускаемой продукции. Этот значительный успех свидетельствует о высоком качестве и конкурентоспособности продукции компании на международном рынке.

Для проведения SWOT-анализа ООО «Профессионал» были собраны и проанализированы данные из различных источников, включая финансовые отчеты, отраслевые исследования и интервью с сотрудниками. Результаты этой работы отражены в табл. 1.

Таблица 1

SWOT-анализ ООО «Профессионал»

Сильные стороны:	**Слабые стороны:**
-Высокое качество выпускаемой продукции -Современное производственное оборудование -Освоение новых видов технологий -Большие производственные площади более 90 000 кв.м. -Строительство нового завода в Ив.обл. по выпуску дорожно-строительной техники -Наличие высококвалифицированного производственного персонала (доля работников с высшим образованием-53,8 %, со средним проф. образованием-46,2 %) -Развитая корпоративная культура (завод проводит: тимбилдинги, созданы футбольная,	-Сложность управления, связанная с масштабом компании (в год основания компании общая территория была 7.580 кв.м., на 2023г. площадь производственных помещений свыше 90 тысяч кв.м.) -Нерациональная инфраструктура цехов, они расположены далеко от производственных участков, что увеличивает потери времени при перемещении продукции, людей

Продолжение табл.1.

баскетбольная команды. Есть собственный тренажерный зал) -Низкая текучесть персонала (на 2023г. коэф. текучести составляет 7%, при норме– 10–15% на производственных предприятиях)	-Неэффективное управление складскими запасами (доля запасов в ОС составляет– 62,5%) -Ограничение географии поставок из-за СВО -Перебои в обеспеченности комплектующими материалами
Возможности: -Увеличение рыночной доли компании за счет создания новых товаров и завоевания новых сегментов рынка н.о. -Приобретение новых заказов, включая военные, в связи с ведением СВО -Рост спроса на оборудование в связи с увеличением парка сельскохозяйственной техники у сельхозпроизводителей -Участие в государственных программах поддержки инвестиционной деятельности -Безопасное производство для окружающей среды (осуществляется переработка и утилизация отходов) -Рост интереса молодого поколения к отраслям машиностроения	**Угрозы:** -Повышение тарифов, подорожание используемой энергии -Усиление конкуренции со стороны отечественных производителей. (Например, ООО "ПК"ПРОМТРАКТОР-крупнейший производитель бульдозерно-рыхлительной и трубоукладочной техники) -Нестабильная экономическая ситуация -Устаревание оборудования (в настоящее время средний возраст транспортных средств составляет около 9 лет, зданий и сооружений – 19 и 14)

Источник: Таблица составлена нами на основе опроса сотрудников и информации из внутренних источников предприятия ООО «Профессионал»

Таким образом, SWOT-анализ ООО «Профессионал» продемонстрировал как значительные преимущества, так и критические недостатки компании. Сильные стороны, такие как высокое качество продукции, современное оборудование и квалифицированный персонал, создают основательный фундамент для дальнейшего роста и успешной конкуренции в условиях развивающегося рынка. Активное освоение новых технологий и строительство

новых производственных мощностей подчеркивают стратегический подход к расширению.

Несмотря на это, компания сталкивается с внутренними и внешними вызовами. Сложности в управлении и неэффективность инфраструктуры приводят к потерям времени и ресурсов, что может подорвать конкурентоспособность. Ограниченная география поставок и нестабильность в обеспечении комплектующими также создают риски для стабильности операций.

Возможности для роста остаются значительными, включая расширение рыночной доли благодаря новым разработкам и растущему спросу на специализированное оборудование. Однако, угроза усиления конкуренции и волатильность цен на материалы требуют внимательного мониторинга и адаптивного управления [5, с. 533].

Для обеспечения устойчивого успеха ООО «Профессионал» необходимо не только укреплять свои сильные стороны и использовать возможности, но и активно работать над устранением слабостей и минимизацией угроз в условиях динамично меняющейся рыночной среды.

Список литературы

1. Катькало В.С., Веселова А.С., Смельцова С.В. Методические указания для подготовки курсового проекта «SWOT-анализ». 2-е издание /; Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики». – М.: Высшая школа бизнеса ВШЭ, 2022. – 68 с.

2. Комарова, Е.Д. Применение SWOT-анализа при разработке стратегии развития предприятий // Управление развитием. – 2020.– № 4. – С. 68-74.

3. Отварухина Н.С. Современный стратегический анализ: учебник и практикум для вузов / Н.С. Отварухина, В.Р. Веснин. – М.: Юрайт, 2020. – 427 с.

4. Саак, А.Э. Информационные технологии управления: Учебник / А.Э. Саак. - СПб.: Питер, 2018. - 319 с.

5. Серова Е. Г., Воробьев П. Ф., Файнштейн Е. М. 2019. Количественная модель SWOT-анализа и ее применение в стратегическом менеджменте: на примере сетевого ресторанного бизнеса. Вестник Санкт-Петербургского университета. Менеджмент 18 (4): 531–562. – URL https://doi.org/10.21638/11701/spbu08.2019.403 (дата обращения: 19.01.2025).

6. Староверова, К. О. Менеджмент. Эффективность управления: учебное пособие для вузов / К. О. Староверова. – 2-е изд., испр. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2024. – 269 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-09017-8. – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: https://urait.ru/bcode/538105 (дата обращения: 21.01.2025).

© Кузнецова А.М., 2025

УДК 330

Неъматуллаева С.О.

Студентка 3го курса Университет Мировой Экономики и Дипломатии, Узбекистан

100012, Узбекистан, Ташкент, ул. Мирзо Улугбек, д 54

АНАЛИЗ СОВРЕМЕННЫХ ТЕНДЕНЦИЙ РАЗВИТИЯ ПРОТЕКЦИОНИЗМА В МИРОВОЙ ЭКОНОМИКЕ

Аннотация. В этой статье рассматривается рост протекционизма как определяющая черта деконструкции глобализма на фоне роста геополитической напряженности и кризиса многосторонних институтов. Ведущие экономики мира принимают протекционистские меры, которые угрожают налаженным цепочкам поставок, ограничивают доступ к передовым технологиям и препятствуют международному сотрудничеству в области науки и инноваций. В данной статье анализируются причины и последствия этих тенденций, выявляются как краткосрочные выгоды для отдельных национальных экономик, так и долгосрочные риски для глобальной экономики. Особое внимание уделяется влиянию протекционизма на научно-технический прогресс, поскольку барьеры на пути передачи знаний, миграции высококвалифицированных специалистов и международных научных проектов замедляют инновации и усложняют решение таких глобальных проблем, как изменение климата или пандемия. В исследовании рассматриваются способы, с помощью которых страны могут гарантировать конкурентоспособный экономический, научный и технологический прогресс в условиях все возрастающей конкуренции. Предлагаются способы повышения внутреннего спроса на новые технологии, диверсификации источников финансирования науки и инноваций, совершенствования национальных систем подготовки кадров и образования, а также создания новых направлений международного сотрудничества, основанного на общих интересах и доверии. Особое внимание уделяется

сильным национальным брендам и повышению конкурентоспособности отечественных товаров на международном рынке, а также необходимости создания благоприятной нормативно-правовой базы, способствующей развитию инноваций и предпринимательства. Исследование подчеркивает, насколько важно создать сильные внутренние инновационные экосистемы, способные как производить, так и усваивать передовые знания, а также облегчить переход от зависимости от импортных технологий к отечественным инновациям. В заключение статьи приводится аргумент, что в эпоху разрушения глобализма успех зависит от адаптации к новым условиям и успешного поиска баланса между защитой национальных интересов и сохранением открытости и сотрудничества в областях, которые необходимы для прогресса в науке, технологиях и экономике. Опираясь на разнообразные источники, такие как научные исследования, отчеты международных организаций, официальные правительственные документы и экспертные оценки, исследование содержит практические рекомендации для лиц, принимающих решения в правительстве и промышленности.

Ключевые слова: протекционизм, деконструкция глобализма, научно-технический прогресс, экономическая конкуренция, инновации, международное сотрудничество, национальные интересы, внутренние инновационные экосистемы, адаптация, диверсификация.

Abstract. This article examines the rise of protectionism as a defining feature of the deconstruction of globalism against the backdrop of rising geopolitical tensions and the crisis of multilateral institutions. The world's leading economies are adopting protectionist measures that threaten established supply chains, limit access to advanced technologies, and impede international cooperation in science and innovation. This article analyzes the causes and consequences of these trends, identifying both short-term benefits to individual national economies and long-term risks to the global economy. Particular attention is paid to the impact of protectionism on scientific and

technological progress, as barriers to knowledge transfer, migration of highly skilled professionals and international research projects slow down innovation and make it more difficult to address global challenges such as climate change. The study examines ways in which countries can guarantee competitive economic, scientific and technological progress in an increasingly competitive environment. It suggests ways to increase domestic demand for new technologies, diversify sources of funding for science and innovation, improve national training and education systems, and create new areas of international cooperation based on common interests and trust. Special attention is paid to strong national brands and increasing the competitiveness of domestic goods in the international market, as well as the need to create a favorable legal and regulatory framework that promotes innovation and entrepreneurship. The study emphasizes how important it is to build strong domestic innovation ecosystems capable of both producing and assimilating cutting-edge knowledge, and to facilitate the transition from dependence on imported technologies to domestic innovation. The article concludes by arguing that in an era of disrupted globalism, success depends on adapting to the new environment and successfully striking a balance between protecting national interests and maintaining openness and cooperation in areas that are necessary for progress in science, technology, and the economy. Drawing on a variety of sources, such as academic studies, reports from international organizations, official government documents, and expert assessments, the study provides practical recommendations for decision-makers in government and industry.

Key words: protectionism, deconstruction of globalism, geopolitical tensions, scientific and technological progress, innovation, international cooperation, competitive advantage, domestic innovation ecosystems adaptation, diversification.

ВВЕДЕНИЕ

В начале XXI века глобализация, которую провозглашали катализатором невиданных ранее масштабов экономической экспансии, взаимосвязи и всеобщего богатства, казалось, была на подъеме. Глобализация обещала мир без

границ, где деньги, товары и идеи свободно циркулируют, обогащая страны и создавая новую эру взаимопонимания и сотрудничества. Она подпитывалась техническими усовершенствованиями, снижением торговых барьеров и ростом транснационального бизнеса. Однако по мере того как предполагаемые преимущества глобализации распределялись неравномерно, усиливая неравенство и вызывая ответную реакцию против тех самых сил, которые, как казалось, были готовы изменить мир, первоначальная эйфория, связанная с этим видением, постепенно уступила место растущему чувству тревоги и разочарования.

Деконструкция глобализма - сложный и многомерный процесс, определяемый эскалацией геополитической напряженности, кризисом многосторонних институтов и возвращением протекционистских настроений, - все больше определяет этот меняющийся нарратив. Рост националистических настроений и снижение доверия к международным соглашениям и нормам привели к фрагментации глобального экономического порядка, в результате чего ведущие экономики все чаще прибегают к протекционистской политике и односторонним действиям для защиты своих предполагаемых национальных интересов. Этот отход от многосторонних отношений и открытых рынков представляет серьезную угрозу для установленного порядка, который может подорвать краеугольные камни международного сотрудничества и разрушить сложную сеть взаимозависимости, характерную для современного периода. Одним из примечательных аспектов этих изменений является рост протекционизма, в частности. Протекционизм, который исторически был связан с устаревшими экономическими практиками и идеологиями, ориентированными на внутренний мир, в XXI веке стал мощной силой, что объясняется целым рядом причин, таких как развитие национальной идентичности, беспокойство о безопасности и экономическая тревога. Протекционистская политика проводится в самых разных отраслях, влияя на глобальные цепочки поставок, ограничивая доступ к передовым технологиям и препятствуя трансграничному сотрудничеству в области науки и инноваций. Эта политика варьируется от

торговых войн и тарифов до ограничений на иностранные инвестиции и передачу технологий. Растущий протекционизм имеет сложные и широкомасштабные последствия. Критики предупреждают о возможности торговых войн, ответных мер и замедления глобального экономического развития, в то время как сторонники утверждают, что протекционистская политика может поддержать отечественный бизнес, создать рабочие места и обеспечить национальную безопасность. Кроме того, особое беспокойство вызывает влияние протекционизма на научно-технический прогресс, поскольку он может препятствовать инновациям и решению таких насущных глобальных проблем, как пандемии, изменение климата и продовольственная безопасность, создавая препятствия для международных исследовательских проектов, передачи знаний и миграции высококвалифицированных специалистов. В связи с этим вопрос о том, как обеспечить конкурентоспособный научно-технический и экономический рост в мире, характеризующемся стремительно развивающейся информационной эпохой, является главным вопросом, стоящим перед политиками и руководителями корпораций. В мире, где инновации являются залогом выживания, а информация - силой, страны должны найти баланс между развитием местных инновационных экосистем и сохранением доступа к международным сетям знаний, а также преодолеть опасные моря растущего протекционизма. Это требует тщательного соблюдения баланса, который включает в себя защиту национальных интересов, а также поощрение прозрачности, сотрудничества и стремления к решению общих глобальных проблем.

Протекционистская политика улучшает внутреннее благосостояние страны, повышая уровень занятости населения, экономическую безопасность, обороноспособность страны, накопление капитала и положительное сальдо торгового баланса. Протекционизм может быть разделен на следующие категории, учитывая развитие протекционистских тенденций: селективный, коллективный, местный, скрытый, коррупционный и отраслевой. В таблице представлены их характеристики.

Сравнение различных типов протекционизма позволяет определить, какой из них лучше всего использовать в современной глобализации. В результате того, что коррупционный протекционизм «ограничен» в отношениях малых групп людей или организаций, он также не может быть применим как к скрытому, так и к местному протекционизму. Оба этих вида протекционизма являются нетаможенными формами регулирования международной торговли, а местный протекционизм официально не используется. Кроме того, следует отметить, что отраслевой и коллективный протекционизм могут представлять собой значительные препятствия для свободной торговли, поскольку они могут лишить одну страну-участника свободной торговли только для поддержки экономических и политических интересов союзного государства. В результате поддержка отрасли может не обеспечить потребление соответствующих товаров.[7]

Интенсификация протекционизма продвигается по всему миру. Тенденции торговой политики в последние месяцы 2015 года и в первой половине 2016 года указывают на серьезную потенциальную угрозу восстановлению мировой экономики. Последний доклад о мониторинге торговой политики ВТО, охватывающий период с середины октября 2015 года по середину мая 2016 года, показал, что члены ВТО явно возобновили протекционистскую политику в течение семи месяцев, которые были рассмотрены (ВТО, 2016). С 2008 года количество ограничительных торговых мер не только продолжало увеличиваться, но и наблюдалось увеличение числа новых торговых ограничений на импорт и экспорт по сравнению с предыдущим периодом. Таким образом, с середины октября 2015 года по середину мая 2016 года члены ВТО ввели в действие 154 новых ограничительных торговых мер. Из 2835 ограничительных торговых мер, введенных членами ВТО с 2008 года, только 708, или 25%, были отменены к середине мая 2016 года, при этом осталось 2177

[7] Протекционизм в условиях глобализации мировой экономики. Э.А.Фомина. Творчество молодых ученых. [5-6, с.2]

(75%), что соответствует увеличению запасов более чем на 11% с октября 2015 года по май 2016 года. Согласно уже упомянутому докладу ВТО, при анализе протекционизма в глобальном масштабе необходимо учитывать три аспекта:

1. В последние годы количество проблем, представленных комитету ВТО, увеличилось из-за значительного количества нетарифных торговых мер, материализованных в «конкретных торговых проблемах». ВТО считает, что увеличение количества уведомлений не обязательно приводит к более интенсивному использованию этих мер в протекционистских целях, но эта тенденция является свидетельством усиления торговых конфликтов между членами организации;

2. В торговых отношениях между государствами наблюдается рост напряженности из-за усиления мер торговой защиты, которые включают в себя проведение расследований, которые могут привести к введению антидемпинговых, компенсационных или защитных мер, и в отношении которых члены ВТО обязаны информировать организацию;

3. В последнее время члены ВТО увеличивают объем экономической поддержки, такой как субсидии (ВТО, 2016).

Эти результаты поддерживают различные подходы в современной специализированной литературе и подтверждают идею о том, что замедление темпов роста мировой торговли может быть временным явлением, несмотря на то, что это связано с появлением «новой нормы». Тем не менее, прогнозируется, что мировая торговля вряд ли вернётся к своему состоянию до кризиса. Наконец, вряд ли в будущем будет наблюдаться такая же тенденция к росту торговли, проявлявшаяся в быстрой либерализации торговли, интеграции Китая и стран Центральной и Восточной Европы в мировую экономику и снижения транспортных и коммуникационных расходов. В то же время данные специализированных учреждений показывают, что протекционизм изменился вместе с беспрецедентной активизацией его использования странами. Таким образом, до ограничения международной торговли наиболее распространенными средствами защиты были повышение импортных пошлин,

антидемпинговые меры, компенсационные пошлины и защитные меры. Однако в период ограничения торговли государственная помощь национальным отраслям, а также программы финансовой помощи и налоговые льготы стали наиболее распространенными, поскольку они имеют огромный потенциал для искажения международной торговли. [8]

ВЫВОДЫ

Процесс деконструкции глобализации и рост протекционизма представляют собой поворотные сдвиги в современной экономической среде, особенно в контексте обещаний 21 века о гармонии, процветании и партнерстве. Первоначально глобализация была воспринята как предвестник невиданного ранее экономического роста и глобальной солидарности. Тем не менее, произошел переход от оптимизма к скептицизму и даже к сопротивлению, по мере того как ее блага распределялись все более неравномерно, что привело к росту неравенства. Протекционизм, когда-то считавшийся архаичной политикой, теперь преобладает в глобальной экономической стратегии. Это возрождение, подпитываемое вопросами национальной идентичности, экономической незащищенности и растущей геополитической напряженности, создает серьезные проблемы для глобальной системы, которая была создана на рубеже веков как открытая и взаимосвязанная. Протекционизм в современном мире может проявляться в различных формах, таких как избирательный, коллективный, местный, скрытый, коррупционный и секторальный. Каждый из них создает свои собственные проблемы для свободного потока торговли, знаний и технологических инноваций, которые необходимы для обеспечения устойчивого экономического роста и решения глобальных проблем. Например, коллективный и секторальный протекционизм могут разрушить международные торговые сети, разрушая обещанную эффективность глобализации. Кроме того, рост тарифов, торговые войны и препятствия для иностранных инвестиций и

[8] Риски роста протекционизма в глобальной экономике. Алексей Иванович Мясоедов. DOI: 10.18413/2408-9346-2020-6-2-0-6.

передачи технологий препятствуют потоку передовых инноваций, необходимых для решения таких глобальных проблем, как продовольственная безопасность, изменение климата и здравоохранение. Уменьшение протекционистской политики может иметь серьезные последствия для глобального экономического роста, а также для способности стран взаимодействовать друг с другом в области науки и технологий. По мере роста этих барьеров они рискуют замедлить научное развитие, затруднить разработку новых технологий и ограничить доступ к квалифицированным знаниям. Возникновение препятствий для трансграничного сотрудничества в области исследований и разработок угрожает возникновением технологических разрывов, когда страны или блоки становятся все более отдаленными от глобальной сети знаний. Неэффективность, дублирование усилий и неспособность решать глобальные проблемы, требующие взаимодействия, могут быть результатом такой разрозненности. Важно также помнить, что, хотя протекционизм может принести краткосрочные выгоды, такие как поддержка промышленности в стране, создание рабочих мест и защиту национальных интересов, его долгосрочные последствия могут нанести ущерб мировой экономике. Торговые войны, ответные тарифы и другие меры протекционизма могут нанести ущерб экономическому росту и вызвать стагнацию, разрушив процветание, которое протекционизм пытается поддерживать. Снижение конкуренции, ухудшение качества продукции и рост цен для потребителей могут быть результатом защиты национальной промышленности.

РЕКОМЕНДАЦИИ

1. Сохранение справедливого протекционизма: Страны должны придерживаться сбалансированного подхода, сочетающего целенаправленную защиту с постоянным участием в международной торговле, чтобы смягчить негативные последствия протекционизма, при этом сохраняя национальные интересы. Селективный протекционизм, направленный на защиту стратегических отраслей или критических технологий, может быть полезным в определенных областях, не нарушая общих целей глобализации. Например,

временные защитные меры могут быть оправданы в отраслях, связанных с национальной безопасностью или развивающимися технологиями, такими как возобновляемые источники энергии или искусственный интеллект. Тем не менее, крайне важно, чтобы эти меры не стали слишком укоренившимися или слишком расширительными, чтобы помешать международному сотрудничеству и конкуренции.

2. Улучшение сотрудничества между различными странами: Несмотря на рост протекционизма, страны должны уделять первоочередное внимание укреплению многосторонних механизмов, таких как Всемирная торговая организация (ВТО), чтобы решать споры и поддерживать стабильность мировой экономики. Необходимо предпринять усилия для обновления международных торговых соглашений, чтобы они могли адаптироваться к меняющемуся характеру мировой торговли. Возобновление либерализации торговли должно быть направлено на обеспечение справедливости, прозрачности и честной торговой практики. Совместная работа через многосторонние институты позволит странам решить такие проблемы, как трудовые стандарты, экономическое неравенство и экологические проблемы, при этом обеспечив более равномерное распределение выгод от глобализации.

3. Организация технологического сотрудничества и обмена информацией: Во все более глобализированном мире научные достижения и технологический прогресс являются жизненно важными для обеспечения долгосрочного экономического процветания. Таким образом, государствам следует воздерживаться от протекционизма, препятствующего свободному распространению технологий и знаний. Вместо этого следует работать над созданием общих стандартов технологического развития, поддержкой академического обмена между странами и созданием международных исследовательских партнерств. Глобальное сотрудничество будет способствовать инновациям и обмену опытом в решении глобальных проблем, таких как кибербезопасность, пандемии и изменение климата.

4. Адаптация к информационному веку: быстрый рост информационных технологий требует изменения протекционистских подходов, чтобы учитывать особенности цифровой экономики. Страны должны рассмотреть вопросы, связанные с цифровой торговлей, интеллектуальной собственностью и защитой данных, которые не могут быть решены традиционными протекционистскими инструментами. Необходимо изучить новые виды международных соглашений и сотрудничества, чтобы страны могли сохранить свои национальные интересы и одновременно поддерживать рост цифровой экономики, которая является открытой, совместной и способствует глобальным инновациям.

5. Обеспечение устойчивости внутри: Страны должны сосредоточиться на повышении устойчивости своей внутренней экономики, чтобы смягчить последствия роста глобальной неопределенности и протекционизма. Инвестиции в образование, инфраструктуру и инновационные экосистемы могут уменьшить зависимость от международных рынков и повысить конкурентоспособность страны в быстро меняющейся глобальной среде. Кроме того, даже в эпоху растущего протекционизма политика, способствующая развитию предпринимательства и человеческого капитала, может помочь странам использовать новые возможности в глобальной экономике.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Протекционизм в условиях глобализации мировой экономики. Э.А.Фомина. Творчество молодых ученых. [5-6, с.2]. (https://cyberleninka.ru/article/n/protektsionizm-v-usloviyah-globalizatsii-mirovoy-ekonomiki/viewer)

2. Риски роста протекционизма в глобальной экономике. Алексей Иванович Мясоедов. DOI: 10.18413/2408-9346-2020-6-2-0-6. (https://rrbusiness.ru/journal/article/2035/)

3. Протекционизм от глобализации не спасет. Хенрик Бёме. Экономика и Бизнес (30 декабря 2016 г.). (https://www.dw.com/ru/%D0%BA%D0%BE%D0%BC%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D1%82%D0%B0%D1%80%D0%B8%D0%B9-%D0%BF%D1%80%D0%BE%D1%82%D0%B5%D0%BA%D1%86%D0%B8%D0%BE%D0%BD%D0%B8%D0%B7%D0%BC-%D0%BE%D1%82-%D0%B3%D0%BB%D0%BE%D0%B1%D0%B0%D0%BB%D0%B8%D0%B7%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8-%D0%BD%D0%B5-%D1%81%D0%BF%D0%B0%D1%81%D0%B5%D1%82/a-36944537)

4. О фрагментации миропорядка в эпоху глобализации. К.С. Гаджиев. DOI: 10.20542/0131-2227-2019-63-8-102-112. 2019 год. [с. 102-112]. (https://www.elibrary.ru/item.asp?id=39809345)

© Неъматуллаева О.С., 2025

УДК 33

Абдурашидова Х.Б.

Студент, Университет мировой экономики и дипломатии, Узбекистан

ВЛИЯНИЕ МИРОВОГО РЫНКА ЗОЛОТА НА РАЗВИТИЕ МИРОВОЙ ЭКОНОМИКИ

Аннотация. Мировой рынок золота играет ключевую роль в развитии глобальной экономики, оказывая влияние на валютные курсы, инфляцию, инвестиционные потоки и финансовую стабильность. Золото традиционно считается защитным активом, который используется как инструмент хеджирования рисков в периоды экономической нестабильности. Колебания цен на золото зависят от множества факторов, включая политику центральных банков, спрос со стороны инвесторов и промышленных отраслей, а также геополитические события. В данной статье анализируются основные тенденции мирового рынка золота, его влияние на экономику различных стран и перспективы развития данного сегмента в условиях изменяющейся глобальной финансовой системы.

Ключевые слова: мировой рынок золота, экономическое развитие, финансовая стабильность, инвестиции, инфляция, геополитические риски.

Введение

Золото на протяжении всей истории играло важную роль в мировой экономике, оставаясь универсальным средством сохранения стоимости и надежным финансовым активом. Несмотря на изменения в глобальной финансовой системе, этот драгоценный металл продолжает оказывать значительное влияние на экономику различных стран и международные рынки. Мировой рынок золота характеризуется высокой волатильностью и зависит от множества факторов, включая политику центральных банков, инфляционные процессы, динамику

курса доллара США и глобальную геополитическую ситуацию. Инвесторы рассматривают золото как средство хеджирования рисков в периоды экономической нестабильности, что делает его одним из ключевых элементов финансовой системы. В данной статье рассматриваются основные тенденции мирового рынка золота, его влияние на экономическое развитие стран и финансовую стабильность, а также перспективы данного сегмента в условиях современных вызовов глобальной экономики.

Влияние мирового рынка золота на развитие мировой экономики

Золото на протяжении веков играло центральную роль в экономических системах, начиная с его использования в качестве валюты и заканчивая современным статусом стратегического актива. Оно выполняет сразу несколько ключевых функций: средство накопления и сохранения стоимости, защитный актив в периоды кризисов, а также инструмент диверсификации инвестиционного портфеля. С конца XX века золото утратило роль денежного стандарта, однако по-прежнему остается важным элементом мировой финансовой системы. Центральные банки различных стран активно наращивают золотые резервы, рассматривая этот металл как надежную альтернативу фиатным валютам, подверженным инфляции и экономическим кризисам. Например, Китай и Россия за последние десятилетия значительно увеличили свои золотые запасы, снижая зависимость от доллара США. Цена золота формируется под воздействием множества факторов, среди которых можно выделить:

1. Политика центральных банков. Центральные банки играют решающую роль в формировании цен на золото. Например, повышение процентных ставок ФРС США делает доллар более привлекательным для инвесторов, снижая спрос на золото, так как этот металл не приносит процентного дохода. Напротив, в периоды мягкой денежно-кредитной политики спрос на золото возрастает.

2. Глобальная инфляция. В условиях роста инфляции инвесторы стремятся сохранить свои активы в золоте, поскольку оно исторически считается защитным

активом, устойчивым к обесцениванию денег. Яркий пример — финансовый кризис 2008 года, когда цена золота резко выросла на фоне падения доверия к традиционным финансовым инструментам.

3. Динамика курса доллара США. Поскольку золото торгуется преимущественно в долларах, его цена обратно пропорциональна курсу американской валюты. Когда доллар ослабляется, золото дорожает, и наоборот. Это связано с тем, что при слабом долларе инвесторы ищут более надежные активы.

4. Геополитическая нестабильность. В периоды политических и экономических кризисов спрос на золото традиционно увеличивается. Например, в 2022 году рост цен на золото наблюдался на фоне санкций, введенных против России, и нестабильности в мировой торговле.

5. Добыча и предложение золота. Мировая добыча золота также влияет на его цену. Если производство золота увеличивается, а спрос остается прежним, его стоимость может снижаться. Однако истощение легкодоступных месторождений и рост затрат на добычу могут привести к дефициту золота, способствуя росту цен.

Влияние мирового рынка золота на экономическое развитие. Мировой рынок золота оказывает влияние на экономику отдельных стран и глобальные финансовые процессы.

Основные аспекты этого воздействия:

1. Влияние на валютные резервы и стабильность национальных экономик

Центральные банки используют золото как инструмент стабилизации национальных валют. Высокий уровень золотых резервов повышает доверие к экономике страны и снижает зависимость от доллара и евро. Например, Китай и Индия активно наращивают золотые запасы, снижая уязвимость перед внешними экономическими потрясениями.

2. Золото как инструмент инвестирования

Инвесторы рассматривают золото как актив, который защищает их капиталы от инфляции и валютных рисков. Фондовые рынки часто

демонстрируют корреляцию с ценами на золото: в периоды экономических спадов интерес к этому металлу возрастает. Например, в 2020 году во время пандемии COVID-19 золото достигло рекордных цен, поскольку инвесторы искали безопасные активы.

3. Роль золота в международной торговле. Золото остается важным товаром на мировом рынке, участвуя в международных расчетах и торговых сделках. Некоторые страны используют золото для обхода санкций и финансовых ограничений, что делает его стратегическим активом в мировой экономике.

4. Влияние на инфляцию и стоимость жизни. Колебания цен на золото могут отражаться на стоимости жизни, особенно в странах с высокой долей золотых операций в экономике. Например, в Индии золото широко используется в ювелирной промышленности, и рост его стоимости влияет на потребительские цены.

Перспективы мирового рынка золота.

В условиях глобальной нестабильности золото сохраняет свою значимость как защитный актив. В ближайшие годы эксперты прогнозируют следующие ключевые тенденции:

1. Рост спроса со стороны центральных банков.

Многие страны продолжат наращивать золотые резервы, чтобы снизить зависимость от доллара и евро. Это особенно актуально для стран БРИКС, которые стремятся укрепить свои национальные валюты.

2. Развитие цифровых золотых инструментов. В последние годы популярность приобретают цифровые золотовые активы, такие как токенизированное золото, что делает его доступным для более широкого круга инвесторов.

3. Устойчивый спрос со стороны промышленности. Золото активно используется в производстве электроники, медицинских устройств и других высокотехнологичных отраслей. Развитие технологий может способствовать росту спроса на золото в промышленном секторе.

4. Влияние экологических факторов. В современном мире растет внимание к экологическим вопросам, связанным с добычей золота. Это может привести к увеличению затрат на его производство и, соответственно, росту цен.

Заключение

Мировой рынок золота продолжает играть важную роль в экономическом развитии, оставаясь ключевым элементом финансовой стабильности и инвестиций. Его влияние на мировую экономику многогранно: золото используется как резервный актив, инструмент хеджирования, элемент международной торговли и стратегический ресурс для центральных банков.

Колебания цен на золото зависят от множества факторов, включая денежно-кредитную политику, инфляцию, курс доллара и геополитическую ситуацию. В условиях глобальной неопределенности спрос на золото остается высоким, что подтверждает его статус надежного защитного актива. В перспективе рынок золота будет развиваться с учетом новых технологических и экономических реалий, сохраняя свое значение в мировой экономике.

Список литературы

1. Роль золота в экономике: почему оно важно и как влияет на финансовую стабильность. https://www.zolotoy-zapas.ru/why-gold-coins/useful/rol-zolota-v-ekonomike-pochemu-ono-vazhno-i-kak-vliyaet-na-finansovuyu-stabilnost/?utm_source=chatgpt.com

2. Мировой рынок золота и перспективы его развития. https://cyberleninka.ru/article/n/mirovoy-rynok-zolota-i-perspektivy-ego-razvitiya?utm_source=chatgpt.com

3. Влияние мирового спроса на цену золота. https://www.goldmarket.fr/ru/%D0%B2%D0%BB%D0%B8%D1%8F%D0%BD%D0%B8%D0%B5-%D0%BC%D0%B8%D1%80%D0%BE%D0%B2%D0%BE%D0%B3%D0%BE-

%D1%81%D0%BF%D1%80%D0%BE%D1%81%D0%B0-%D0%BD%D0%B0-%D1%86%D0%B5%D0%BD%D1%83-%D0%B7%D0%BE%D0%BB%D0%BE%D1%82%D0%B0/?utm_source=chatgpt.com

4. Развитие функций рынка золота в условиях глобализации мировой экономики. https://cyberleninka.ru/article/n/razvitie-funktsiy-rynka-zolota-v-usloviyah-globalizatsii-mirovoy-ekonomiki

© Абдурашидова Х.Б., 2025

ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ В ОБРАЗОВАНИИ И НАУКЕ

УДК 004.056.

Филоненко И.А.
студентка 2 курса 4 группы,
Волго-Вятского института (филиала)
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА),
г. Киров, Россия

ИНФОРМАЦИОННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ В СОВРЕМЕННОМ ГЛОБАЛИЗИРУЮЩЕМСЯ МИРЕ И ЕЁ ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

Аннотация: Объектом данного исследования является проблема информационной безопасности в контексте современного глобализирующегося мира. Актуальность темы обусловлена растущими угрозами, связанными с цифровизацией и интеграцией информационных технологий в повседневную жизнь. Особое внимание уделяется роли государств, международных организаций и частного сектора в формировании эффективных стратегий защиты информации. Выводы подчеркивают важность комплексного подхода к информационной безопасности, который включает в себя как технологические, так и социальные меры, способствующие устойчивому развитию общества в условиях глобальной информационной среды

Ключевые слова: информационная безопасность, глобализация, правовое регулирование.

Annotation: The object of this research is the problem of information security in the context of the modern globalizing world. The relevance of the topic is due to the growing threats associated with digitalization and the integration of information technology into everyday life. Special attention is paid to the role of States, international organizations, and the private sector in shaping effective information

security strategies. The conclusions emphasize the importance of an integrated approach to information security, which includes both technological and social measures that contribute to the sustainable development of society in a global information environment.

Keywords: information security, globalization, legal regulation.

Глобализация – сложный и многогранный феномен современности, занимающий центральное место в общемировой повестке дня. Её влияние пронизывает все сферы жизни, от экономики и политики до культуры и экологии, формируя как беспрецедентные возможности, так и серьёзные вызовы. Проблемы информационной безопасности в современном мире напрямую связаны с прогрессом в сфере информационных технологий.

Информационная безопасность изучает теоретические и практические аспекты защиты информации от несанкционированного доступа, изменения, уничтожения или раскрытия.

Это основные угрозы информационной безопасности. В качестве примера основных видов угроз информационной безопасности можно назвать физические, логические, технические, организационные, юридические и др. Как конкретные примеры можно привести: криптографию, стеганографию, аутентификацию, авторизацию, цифровую подпись, биометрию, антивирусное программное обеспечение, межсетевой экран, системы обнаружения вторжений и т. д.

Обсуждая проблему информационной безопасности, необходимо учитывать, что она тесно связана с опасными явлениями для человека. В первую очередь, речь идет о компьютерной безопасности, которая включает защиту оборудования и данных от стихийных бедствий, а также от преднамеренного или случайного ущерба. Также важным аспектом является социально-информационная безопасность. Многие техногенные угрозы для человечества возникают из-за ошибок в передаче информации в рамках социальных отношений. Обеспечение информационной безопасности невозможно

представить без значительного улучшения качества так называемого человеческого фактора, который активно участвует в техногенных системах.

Информация и информационная инфраструктура уже стали важнейшими компонентами для многих развитых стран, воздействие которых может привести к масштабным последствиям, нарушить государственное управление и вызвать новые конфликты. Чем выше уровень интеллектуализации и информатизации общества, тем более значимой становится его информационная безопасность, поскольку реализация интересов и целей государств и народов все чаще осуществляется посредством информационных, а не материальных и энергетических воздействий.

На мой взгляд, информационная безопасность включает в себя возможность государства защищать все аспекты общественной жизни, а также сознание и психическое здоровье граждан от негативного влияния информации. Это также подразумевает обеспечение политических и военных лидеров необходимыми данными для успешной модернизации общества и вооруженных сил, предотвращение утечки закрытой и общественно важной информации, а также поддержание постоянной готовности к информационному противоборству как внутри страны, так и на международной арене. Важным аспектом является содействие социальной стабильности и согласия в обществе.

Правовое регулирование информационной безопасности осуществляется комплексом актов, который включает в себя как акты национального законодательства, так и международные акты. Государства выработали собственную нормативную базу, позволяющую обеспечивать информационную безопасность.

В России действует более 50 законов, которые связаны с регулированием информационной безопасности, а также множество нормативных правовых актов Президента и Правительства РФ.

Конституция Российской Федерации признает и гарантирует права и свободы человека, среди которых есть группа информационных прав: свобода мысли и слова (ч. 1 ст. 29), право свободно искать, получать, передавать,

производить и распространять информацию любым законным способом (ч. 4 ст. 29) и др. Кроме того, Конституция РФ закрепляет право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени (ч. 1 ст. 23), право на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений (ч. 2 ст. 23).

Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и защите информации» призван регулировать отношения, возникающие при осуществлении права на поиск, получение, передачу, производство и распространение информации; применении информационных технологий; обеспечении защиты информации.

Федеральный закон «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» содержит вполне оправданные, на наш взгляд, ограничения на распространение определенных видов информации среди детей. Так называемый закон о «черных списках сайтов» закрепил создание Единого реестра запрещенных сайтов.

Федеральный закон «О связи» регулирует в числе прочего и услуги по передаче данных и предоставлению доступа к информационнотелекоммуникационной сети Интернет. Закон «О защите прав потребителей» распространяется на отношения, возникшие при дистанционном способе розничной купли-продажи товаров, в том числе при купле-продаже в сети Интернет.

Гражданский кодекс РФ содержит нормы, регулирующие отношения по поводу интеллектуальных прав и результатов интеллектуальной деятельности.

Уголовный кодекс РФ предусматривает ответственность за компьютерные преступления, а некоторые его статьи, касающиеся «традиционных» видов преступлений, к примеру, мошенничество, могут быть применены к преступлениям, совершенным с использованием компьютера.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях предусматривает ответственность за правонарушения в области информации, за

непредоставление в установленных случаях информации, за нарушение правил обращения с информацией и др.

Указ Президента РФ «О мерах по обеспечению информационной безопасности Российской Федерации при использовании информационнотелекоммуникационных сетей международного информационного обмена» и Постановление Правительства РФ «О координации мероприятий по использованию информационно-коммуникационных технологий в деятельности государственных органов» приняты в целях повысить эффективность использования информационных технологий и обеспечить при этом информационную безопасность.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации: текст с изм. и доп. вступ. в силу с 04.10.2022: [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 года]. – Москва, 2022. – доступ из справочноправовой системы КонсультантПлюс. – Текст: электронный.

2. Илларионов, С. И. Формы и методы информационного противоборства: Информационное общество: учебное пособие / С. И. Илларионов. – М., 2005. – URL: http://nov. docdat.com/docs/index27079.html (дата обращения: 27.02.2025).

3. Касумова Айнур Мобиль Кызы Информационная безопасность в современно мире// ELS. 2024. №5. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/informatsionnaya-bezopasnost-vsovremennom-mire-2 (дата обращения: 27.02.2025).

© Филоненко И.А., 2025

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПСИХОЛОГИИ И ПЕДАГОГИКИ

УДК 371.3

Велиев С.М.
Старший преподаватель
Нахчыванский Учительский Институт
Азиев Я.Г.
Старший преподаватель
Нахчыванский Государственный Университет

ТРЕБОВАНИЯ ПРЕДЪЯВЛЯЕМЫЕ К САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЕ УЧАЩИХСЯ В ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ШКОЛАХ

Аннотация: Важным критерием в самостоятельной работе учащихся общеобразовательных школ является целенаправленность деятельности. Для этого необходимо четко сформулировать цель работы. Задача учителя – найти такую композицию задания, которая вызовет у учащихся интерес к работе и желание выполнить ее как можно лучше. Если это требование не оценено на должном уровне, может возникнуть такая проблема, что учащиеся выполняют ненужную работу, не понимая цели работы, или вынуждены неоднократно обращаться к учителю за разъяснениями в ходе ее выполнения. Все это приводит к неэффективной трате времени и снижению уровня самостоятельности студентов в работе.

Ключевые слова: самостоятельная работа, познавательная деятельность, процесс обучения, личность, умственная деятельность, творческая, практическая деятельность.

Annotation: An important criterion in the independent work of students in comprehensive schools is the purposefulness of the activity. To do this, it is necessary to clearly formulate the purpose of the work. The teacher's task is to find such a composition of the task that will arouse students' interest in the work and the desire to

do it as best as possible. If this requirement is not assessed at the proper level, a problem may arise in which students do unnecessary work without understanding the purpose of the work, or are forced to repeatedly turn to the teacher for clarification during its implementation. All this leads to an ineffective waste of time and a decrease in the level of students' independence in work.

Keywords: independent work, cognitive activity, learning process, personality, mental activity, creative, practical activity.

Самостоятельная работа - планомерная работа учеников, выполняемая по заданию учителя и под методическим руководством, но без его непосредственного участия. Самостоятельная работа - любая активная деятельность учащихся, организуемая учителем для достижения поставленной дидактической цели в специально отведенное время и включающая в себя: поиск, осмысление, закрепление знаний, формирование и развитие умений и навыков, обобщение и систематизацию знаний.

Роль самостоятельной работы в познавательной деятельности учеников чрезвычайно важна, и поэтому неслучайно учители уделяют ей большое внимание. Самостоятельная работа, по мнению многих педагогов, формирует у учащихся осознанное отношение к овладению теоретическими и практическими знаниями, прививает привычку к напряженному интеллектуальному труду. Поэтому основные навыки и умения самостоятельной работы должны формироваться еще в средних школах. Однако, как показывают наблюдения, это обычно не происходит внезапно. Таким образом, многие учащиеся, оказавшиеся после школы в новых условиях обучения, не сразу к ним адаптируются и сталкиваются с трудностями в выборе методов самостоятельной работы.

Поэтому самостоятельная деятельность должна выполнять ряд функций, к которым относятся следующие:

- это развивающая, самостоятельная деятельность, способствующая повышению культуры умственного труда, вовлечению в творческую деятельность, обогащению интеллектуальных возможностей обучающихся ;

- образовательная деятельность, не подкрепленная информацией и обучением, самостоятельной работой учащихся на уроках, неэффективна;

- направляющая и стимулирующая функции позволяют процессу обучения осуществлять так называемое ускорение работы по профессиональному отбору, которое выражается не только в развитии интеллектуальных способностей учеников в ходе самостоятельной деятельности и повышении культуры умственного труда, но и в развитии умения видеть горизонты прогресса на педагогическом поприще;

- образовательная функция проявляется и в самостоятельной деятельности, поскольку личность специалиста, его профессиональные качества развиваются, формируются, а иногда и регулируются в процессе непосредственного выполнения того или иного вида задания для самостоятельной работы ;

- педагогическая коррекция, организация самостоятельной деятельности обучающихся является определенным отражением всего педагогического процесса в образовательном учреждении;

- исследовательская функция выводит учеников на новый уровень профессионального и творческого мышления.

В дополнение к вышеперечисленному можно также включить самомотивацию и самоорганизацию для самостоятельной деятельности, а также практическую реализацию когнитивных функций.

Следует отметить, что эффективность самостоятельной работы учеников во многом зависит от того, как она организована и насколько мотивирована к ее выполнению, от форм реализации и содержания задания.

С этой точки зрения можно выделить два этапа самостоятельной работы учеников. На первом этапе учитель обучает учеников простым приемам самостоятельной работы. Он учит учеников получать знания из различных источников, группировать, сравнивать, анализировать, обобщать и делать выводы. В это время учитель играет роль консультанта и организатора. На втором этапе ученик усвоив определенную информацию по самостоятельной

работе, готовится к ее выполнению. Его собственные способности проявляются в отношении соответствующих вопросов.

С точки зрения развития учебно-познавательной активности учащихся - возможно использование различных форм внеклассной работы. Это выражается в создании психолого-дидактических условий для проявления интеллектуальной инициативы и мышления в любых формах деятельности .

Роль учителя в успешности самостоятельной работы учеников имеет решающее значение. На него возложены важные обязанности в этом процессе. Таким образом, учитель должен выявить сильные и слабые стороны учеников и дать им необходимые рекомендации. В этом случае задача педагога — уметь увидеть и оценить лучшие качества учащихся, которые станут высококвалифицированными специалистами будущего. Учитель должен вызывать интерес к предмету технологии, учить учащихся самостоятельно мыслить и творчески подходить к любой проблеме, и в то же время выявлять причину их слабых сторон [1, с. 186] .

Существуют различные способы решения этой проблемы:

- чередование форм деятельности и методов обучения: объяснительно-иллюстративный, частично исследовательский или исследовательский. Используя метод частичного поиска, учитель не ограничивает свою работу только интерпретацией информации и знаний, но и организует поиск новых знаний с помощью различных инструментов. Под руководством учителя учащиеся самостоятельно размышляют, проводят мозговой штурм, решают возникающие познавательные проблемы и создают проблемные ситуации. Они решают и анализируют, сравнивают, обобщают, делают необходимые выводы и таким образом приобретают фундаментальные знания;

- центре внимания должны быть возраст и уровень понимания учащихся.

- следует учитывать способности учащихся.

Активная самостоятельная работа учеников возможна при наличии серьезной и настойчивой, устойчивой мотивации. Самым мощным

мотивирующим фактором является подготовка к будущей продуктивной профессиональной деятельности.

Также самостоятельная работа представляет собой индивидуальные задания, которые даются учащимся в зависимости от организаторских способностей учителя. Самостоятельная работа способствует дальнейшему развитию особо талантливых, любящих предмет и склонных к самостоятельной работе учащихся. На первом этапе учитель обучает составлению плана темы, работе с источниками, проведению исследований и обобщений, а также получению самостоятельных выводов. Ученик постепенно привыкает к самостоятельной деятельности, обращаясь за советом к учителю лишь в случае необходимости. Он/она стремится самостоятельно выполнять поставленные практические задачи. Самостоятельная работа, помимо развития знаний, умений и навыков учеников, также формирует у них чувство уверенности в себе, побуждает к дальнейшим исследованиям, повышает их научный кругозор [1, с. 197] .

На вопрос, в чем польза самостоятельной работы, можно ответить так. Когда ученик знает, что подготовленная им самостоятельная работа (изделие) будет экспонироваться на выставке, он более серьезно и ответственно подойдет к своей работе, более качественно выполнит поставленную задачу, а главное, получит удовольствие от своей работы.

Поэтому учитель, направляющий и управляющий процессом выполнения самостоятельной работы, должен психологически подготовить ученика к самостоятельной работе.

Организация самостоятельной работы учеников вне занятий включает несколько этапов. Вот они:

Подготовительный этап. В первую очередь составляется рабочая программа. Здесь фиксируется выбранное задание и его план, а также диагностируется уровень подготовки учащихся.

Организационный этап. На этом этапе определяется цель индивидуальной и коллективной работы учеников. Проводятся индивидуальные и групповые

консультации. Вашему вниманию представлены сроки и формы подачи предварительных результатов.

Стадия мотивации, ориентированная на действие. На этом этапе учитель обеспечивает положительную мотивацию индивидуальной и групповой деятельности; рассматривает предварительные результаты; организует самоконтроль и самокоррекцию; Осуществляет взаимный обмен и взаимную проверку в соответствии с поставленной целью.

Контрольно-оценочный этап. Проверяется и оценивается индивидуальная и групповая работа.

Самостоятельная работа учеников признана важнейшим способом их активизации в процессе получения знаний. Существует множество методов и приемов, стимулирующих самостоятельное мышление учащихся. Выполнение различных заданий, работа с раздаточным материалом и учебниками, изучение различных видов операций, работа с чертежами, планирование предстоящих работ, составление технологической карты, использование технических средств и т. д. Это вид самостоятельной работы, помогающий пробудить творческое мышление у учащихся. Широкое использование самостоятельной работы создает прочную основу для достижения высокого качества. Самостоятельная работа должна применяться на всех этапах урока: как при проверке домашних заданий, так и при интерпретации нового материала и его закреплении . Все это открывает широкие возможности для обеспечения формирования высокой познавательной активности учащихся. [5, с. 42]

Как и в любой сфере образовательного процесса, эффективная организация самостоятельной работы здесь зависит и от самого учителья, его подготовки, силы воли, умения преодолевать возникающие трудности. Учащиеся особенно стремятся к независимости, когда чувствуют определенную степень независимости в самом учителе. Наблюдения показали, что когда учителя предоставляют ученикам дополнительные знания и заставляют их работать над заданиями, отличными от тех, что описаны в учебниках, уроки становятся интереснее, а дети проявляют больше энтузиазма к самостоятельной работе.

Для методической организации самостоятельной работы учеников целесообразно придерживаться следующих правил:

- строить каждую самостоятельную работу на ранее приобретенных учащимися знаниях, умениях и навыках;
- постепенно усложнять самостоятельную работу и тем самым развивать умственные способности учащихся;
- предоставлять соответствующие материалы и задания для самостоятельной работы, соответствующие уровню подготовки учеников;
- организовать самостоятельную работу на всех этапах урока.

Все это повышает активность учащихся на уроке и позволяет им эффективно использовать каждую минуту урока.

Активизировать деятельность учащихся на уроке можно лишь тогда, когда перед ними ставится определенная познавательная задача, требующая от них самостоятельного мышления и применения полученных знаний. Примечательно также, что многие из этих требований к организации самостоятельной работы являются не просто повторением ранее известных требований, а скорее - выражением их переработки и совершенствования в плане формирования позиции познавательной деятельности. Это новые факты, которые обогащают педагогический процесс.

С этой точки зрения можно сказать, что, прежде всего, самостоятельная работа должна быть широко включена в процесс обучения, «поиск» и «обучение» должны быть согласованы, и она должна быть включена в каждый этап урока и в каждое занятие, как на уроке, так и вне его, эффективно и не выходя за его рамки. Вторым аспектом является последовательная организация самостоятельной работы в процессе обучения с учетом возрастных и индивидуальных особенностей учащихся, уровня их подготовки и возможностей, особенностей учебного предмета и т. д. в соответствии с поставленной целью. Собственная активность ученика в процессе самостоятельной работы является важным условием развития его способностей

и талантов, а также успешности обучения и воспитания. Как бы ни присматривали за ребенком в школе, без самостоятельной работы он не сможет многого добиться. С этой точки зрения активность ученика в процессе самостоятельной работы является не только основой развития, но и результатом развития. Если самостоятельная деятельность учащегося формирует активную, предприимчивую, творческую личность, приносящую радость обществу, то поставленная цель достигается. Для этого необходимо вовлекать ребенка в многопрофильную самостоятельную деятельность, а ведущий вид деятельности использовать осмысленно в том или ином возрасте. [5, стр. 43]

Из сказанного можно сделать следующий вывод. Организация самостоятельной работы развивает у учеников исследовательские навыки, формирует у них умение осуществлять самостоятельный практический поиск, обобщать и приходить к конкретным выводам.

Литература

1. М. Мехдизаде Пути совершенствования учебно-воспитательного процесса в средних школах . Баку 1982

2. Казимов Н.М., Гашимов А. Педагогика. Баку 1996

3. Пашаев А.Х., Рустамов Ф.А. Педагогика (новый курс). Баку 2002

4. А. Гасанов, А. Агаев Педагогика. Баку 2007

5. Велиев С.М. Влияние самостоятельной работы на формирование активной жизненной позиции учеников. Известия Нахчыванского учительского института. Том:11 №3. 2015. стр. 40

6. Образовательная политика Азербайджана (1998-2004). Баку, «Часыоглу», 2005

© Велиев С.М., Азиев Я.Г., 2025

УДК 355.233

Исса Абдельбассид джазим
курсант ВУНЦ ВВС «ВВА», г. Воронеж
Научный руководитель: **Агапов В.А.**
Старший преподаватель
ВУНЦ ВВС «ВВА», г. Воронеж

ИСЛАМСКИЙ РАДИКАЛЬНЫЙ ТЕРРОРИЗМ НА АФРИКАНСКОМ КОНТЕНЕНТЕ – РЕАЛЬНАЯ УГРОЗА СОВРЕМЕННОМУ МИРУ

Аннотация: В статье рассмотрены вызовы современности, связанные с террористической активностью организаций, основой идеологии которых стал религиозно-политический терроризм. Проанализирована деятельность исламских террористических организаций, находящихся на территории Африканского континента, определены факторы пополнения их рядов новыми членами. Рассмотрены основные положения исламского учения, отвергающего «священную войну» как политику, проводимую исламскими радикальными организациями и направленную на совершение террористических актов.

Ключевые слова: Африканский континент, ислам, идеология терроризма

Annotation: The article examines the modern challenges associated with the terrorist activity of organizations whose ideology is based on religious and political terrorism. The activities of Islamic terrorist organizations located on the territory of the African continent are analyzed, and the factors of replenishment of their ranks by new members are determined. The main provisions of the Islamic doctrine rejecting the «holy war» as a policy pursued by Islamic radical organizations and aimed at committing terrorist acts are considered.

Keywords: The African continent, Islam, the ideology of terrorism

Одним из направлений военно-политической работы в войсках (силах) является духовно-просветительская работа и работа с верующими

военнослужащими, которая направлена на удовлетворение их духовных потребностей, отправления религиозного культа и укрепления нравственных основ личного состава. Одной из задач данного направления деятельности является предотвращение национальных и религиозных конфликтов, профилактика проявлений религиозного экстремизма [1].

Мы живем в непростое время, связанное с разными вызовами современности, среди которых имеет место распространение идеологии насилия, экстремизма, а также террористическая активность организаций, основой идеологии которых стал религиозно-политический терроризм.

Термин терроризм происходит от латинского слова «terror», которое переводится как страх, ужас. Впервые террор как метод политического воздействия появился во времена Великой французской революции и использовался для репрессий против политических противников [2]. Таким образом само понятие «террор» можно истолковывать как способ решения политических проблем методом насилия.

Религиозно-политический терроризм, как направление, появилось в мире в XX веке. Большинство организаций данной направленности являются происламскими. «Исламский джихад», «Аль-Каида», «Братья мусульмане», «Боко Харам» и другие в настоящее время добиваются своих целей путем террора, беря на себя ответственность за совершенные террористические акты несмотря на то, что сначала своего появления они существовали как политические объединения, которые декларировали свободу, мир и независимость. Не получив политической поддержки, они перешли на идеологию массового террора и насилия, тем самым приобретя форму антигосударственных террористических организаций. Для религиозных фанатиков не существует границ государств и каких-либо запретов. Религиозный терроризм, являясь заметным социальным и политическим феноменом, представляет собой реальную угрозу в мире.

Проблема терроризма не обошла и Африканский континент. Начало активности террористических организаций пришлось на 90-е годы прошлого

века. На тот период в странах Восточной Африки насчитывалось около 3 тыс. исламистских боевиков из Йемена, Египта, Алжира, Сомали и Кении [3]. В последствии их деятельность приобрела большой размах. Они обладают большими финансовыми возможностями, разветвленными военными структурами, в их организации входят десятки тысяч людей. В Сомали, Уганде, Чаде, Кении и Танзании исламисты стали создавать военно-тренировочные лагеря. Их идеологами в основном были выходцы из Северной Африки: Египта, Ливии, Алжира и Мавритании.

После событий, которые произошли 7 августа 1998 года, когда были взорваны американские посольства в Найроби и Дар-Эс-Саламе, а также были организованы террористические акты в Момбасе, на острове Джерба в Тунисе и в Касабланке подтвердилась стратегическая важность Африки как региона, задействованного в глобальном исламистском проекте. Терроризм стал восприниматься как реальная стратегическая угроза на данном континенте. Действующие здесь организации «Исламского государства Большой Сахары», «Западноафриканской провинции Исламского государства», а также местные организации, входящие в организации «Аль-Каиды», «Аль-Каида исламского Магриба», «Группа поддержки Ислама и мусульман» и другие привлекают в свои ряды новых адептов и расширяют масштабы своей террористической деятельности.

Основными факторами пополнения рядов исламских радикальных организаций новыми членами являются довольно низкий уровень жизни большинства населения африканских регионов, всепроникающая коррупция. Усилению радикального исламизма способствуют разногласия между различными племенами, которые выливаются в боевые столкновения, сопровождающиеся массовыми убийствами, а также гражданские войны, в ходе которых формируются и проходят боевую подготовку вооруженные группировки. Пополняются ряды членов салафитских организаций (движение в суннитском исламе, объединяющее мусульман, выступающих с призывами ориентироваться на образ жизни и веру ранней мусульманской общины),

расширяются масштабы их террористической деятельности [4].

В основе идеологической сущности исламского религиозного терроризма лежит слепой фанатизм, бескомпромиссность действий и понятий, не позволяющих проявлять гуманизм, видеть интересы окружающих. Только себя они считают идущими по пути истины, при этом ведут джихад не только против неисламских государств, но и против стран, исповедующих ислам. Ими искажено само понятие «джихад», которое в исламе означает «усердие», а членами террористических организаций переводится на другие языки как «священная война». Исламские радикалы считают джихад вооруженной борьбой за веру, делая основной акцент на ее жестоком, бесчеловечном характере, попирающем основные нормы исламской религии.

Так, например, в конце декабря 2006 года, когда войска Эфиопии начали теснить отряды исламистов, представители радикальной организации «Союз исламских судов» призвали мусульман всего мира продолжить священную войну в Сомали, что получило определенный отклик среди радикальной части мусульман всего мира.

Одной из стран, которая подвергается планомерному воздействию радикального ислама, является Нигерия. Если в январе 2002 года в этой стране численность группировки «Боко Харам» (нигерийская исламская террористическая организация) составляла около 200 человек, то в настоящее время в организации состоят десятки тысяч экстремистов. «Боко Харам» за сравнительно небольшой срок своего существования наладила связи с другими региональными группировками салафитской направленности – «Аль-Каида исламского Магриба», «Аш-Шабаб», «Ансар ад-Дин», «Движением за единобожие и джихад в Западной Африке». Несколько сот членов организации «Боко Харам» принимали участие в боевых действиях на стороне этих организаций на севере Мали. Укрепление позиций нигерийских салафитов в Нигере позволило им расширить зону своего влияния.

Особенность радикального ислама заключается в том, что конфликты носят не только межнациональный, но и межконфессиональный характер,

поскольку в стране мусульмане проживают вместе с христианами.

«Ливийская боевая исламская группа» заложила основу для развития современного радикального исламизма в Ливии. Эта организация официально объявила о своем создании в 1995 году, хотя отдельные ливийские исламистские группировки начали вести борьбу против правящего режима М. Каддафи еще в 80-е годы. Идеологи организации «Ливийская боевая исламская группа» создали салафитские организации, часть из которых затем составила основу группировки «Исламское государство» в Ливии, а также в короткий промежуток времени сформировали три основные группировки, которые разделяли идеологию «Аль-Каиды»: «Ансар аш-Шариа в Дерне», «Ахрар Ливия» в Сирте и «Бригада Дира» в Куфре. При этом «Ансар аш-Шариа» стала наиболее влиятельной из салафитских организаций.

Основную роль в становлении радикального исламизма в Алжире сыграли организации «Салафитская группа проповеди и джихада» и «Вооруженная исламская группа», которые прошли долгий идеологический путь от локальных структур, до филиала «Аль-Каиды», образованного в 2006 году, известного как «Аль-Каида в странах исламского Магриба». Эти группировки не пользуются популярностью в Алжире, поскольку они ассоциируются у жителей региона с вооруженными группировками, которые погрузили республику в кровавый хаос в 90-х годах. Однако боевики этих и других организаций продолжают участвовать в «партизанской войне» против алжирского режима.

Одной из стран, на территории которой была создана группировка «Исламское государство», стал Тунис. В этой стране сложились необходимые условия для усиления джихадистских тенденций: слабость государственных институтов и служб безопасности, наличие огромных запасов оружия, проникшего в страну из Ливии. «Исламское государство» имеет четкую цель, заключающуюся в установлении контроля над определенной территорией и постоянном расширении границ.

Политическая нестабильность в Египте обеспечила местным радикалам от ислама возможность для укрепления своих позиций. Помимо умеренных

салафитов из числа «Братьев-мусульман» начали усиливаться группировки из числа радикальных исламистов, разделяющих идеологию «Аль-Каиды». Наряду с этим сотни членов международной террористической сети «Аль-Каида» и других экстремистских группировок сбежали из тюрем в Египте во время массовых акций протеста в конце января 2011 года. Среди них были непримиримые исламисты из организации «Аль-Гамаа аль-исламия», отказавшиеся следовать решению своего руководства о прекращении вооруженной борьбы против правительства. В Египте на Синайском полуострове также действует «Вилаят Синай», костяк которой составили боевики организаций «Ансар Бейт аль-Макдис» и «Таухид ва аль-Джихад».

Наибольшую активность в Сахаро-Сахельской зоне проявляют такие организации как «Аль-Каида в странах исламского Магриба», «Ансар ад-Дин» и «Движение за единобожие и джихад в Западной Африке». Они наладили взаимодействие с нигерийской радикальной исламистской организацией «Боко Харам». Основными районами их действий являются обширные территории центральных районов Мали, западного Нигера, северных и восточных провинций Буркина-Фасо, а также озера Чад. Несмотря на принимаемые странами «Сахельской пятерки» (Буркина-Фасо, Мавритания, Мали, Нигер и Чад) меры по борьбе с экстремистскими проявлениями, угроза безопасности региону по-прежнему остается высокой. Необходимо отметить, что в настоящее время проблема терроризма на африканском континенте приобретает новую активность. Она представляет угрозу и другим регионам мира.

Идеологическая направленность и деятельность выше названных антигосударственных террористических организаций позволяет нам сделать вывод о том, что их членам навязывается извращенное понятие сущности исламской религии [5]. Основанная на Коране, она является религией мира и гармонии. В Коране строго запрещается нарушение общественного порядка, порождение раздора и беспорядков в обществе, волнений, кровопролития, грабежей, мародерств, убийства невинных людей в любом уголке земли. Все это рассматривается в исламе в качестве бесчеловечных преступлений. Исламское

учение придает большое значение миру и говорит о том, что даже даруя притесняемым право на самооборону, возмездие не должно быть излишним и строго запрещает делать мишенью невинного человека, переходить границы дозволенного. В Коране прослеживается мысль о том, что убийство даже одного невинного человека равнозначно расправе над всем человечеством, поскольку оно подобно раскрытию пути, который полностью выводит ситуацию из-под контроля, в то же время спасение одной жизни равнозначно спасению всего человечества.

Ислам – религия мира. В настоящее время страны Африки, благодаря вниманию и помощи России, ведут успешную борьбу с проявлениями религиозного экстремизма, используя в полной мере потенциал Вооруженных сил своих стран, а также решая социально-экономические проблемы развития государств африканского региона.

Список литературы

1. Приказ министра обороны Российской Федерации от 29.12.2021 г. № 803 «Об утверждении Руководства по организации военно-политической работы в Вооруженных Силах Российской Федерации».

2. Терроризм [Электронный ресурс]: Википедия. Свободная энциклопедия - URL: https://ru.wikipedia.org//wiki//Терроризм (дата обращения 08.02.2025).

3. Нечитайло Д.А. Современный радикальный исломизм. Стратегия и тактика: дисс. ... докт. полит. наук: 23.00.01 – М.: Институт востоковедения Российской академии наук, 2017. – 633 с.

4. Исламские радикальные движения на политической карте современного мира. Дерадикализация исламистов: международный и российский опыт: монография / под общ. ред. А.М. Васильева. – М.: ИАфр РАН, 2023. – 386 с.

5. Палухина Е.С., Мажидов А.А. Понятие, природа и корни исламского терроризма // Юрист-правовед. 2015. № 1 (68). – С. 97 - 101.

© Исса Абдельбассид джазим, Агапов В.А., 2025

УДК 372.881.111.1

Xo'rozova X.O.,
The student of the 3d course
Gulistan State Pedagogical Institute, Uzbekistan
Scientific Supervisor: **Aliyeva A.E.,**
Associate professor Gulistan State Pedagogical Institute, Uzbekistan

IMMERSIVE LEARNING AS A TOOL FOR IMPROVEMENT SECONDARY SCHOOL UZBEK STUDENTS' ENGLISH LANGUAGE SKILLS

Abstract

Learning English, one of the most widely spoken languages worldwide, presents various challenges, including lack of time, motivation, and access to appropriate resources. However, with the right strategies, mastering the language can be both efficient and enjoyable. This article explores proven methods to enhance language acquisition, including immersion, digital tools, extensive reading, active listening, goal-setting, and conversation practice. It also delves into overcoming common obstacles, providing practical recommendations based on research and expert insights. Some scientists believe that combining structured learning with immersive experiences leads to better fluency and retention [4].

Keywords: Language learning, English, methods, challenges, strategies, resources, immersion, technology.

English is an essential language for global communication, business, and education. Despite its importance, many learners struggle with fluency due to time constraints, lack of motivation, and ineffective learning methods. Traditional classroom instruction often focuses heavily on grammar and vocabulary without providing enough real-world application. This can result in learners memorizing rules without developing speaking and comprehension skills.

One of the most effective ways for Uzbek students at secondary schools to learn English is through immersion, where learners surround themselves with the language in everyday situations. Watching English movies, listening to music, and engaging with native speakers naturally enhances language skills. Studies have shown that students in immersion programs consistently outperform traditional learners in both comprehension and speaking abilities. Language exchange programs and online conversation platforms offer valuable speaking opportunities, making immersion more accessible for students who do not live in English-speaking environments [7].

The digital age has revolutionized language learning. Apps like Duolingo, Babbel, and Rosetta Stone offer gamified experiences, while online courses on platforms like Coursera, BBC Learning English provide structured learning paths. These digital resources offer flexibility, allowing learners to practice at their own pace. Furthermore, AI-powered chatbots and virtual tutors have become increasingly effective in simulating real-life conversations [3]. A study found that learners using AI chatbots for language practice improved their fluency 30% faster than those relying on traditional classroom settings.

Reading is fundamental to language acquisition. Books, newspapers, and online articles provide exposure to diverse vocabulary and writing styles. Beginners can start with graded readers, which simplify language while maintaining engaging storylines. Extensive reading has been linked to faster vocabulary retention and improved grammar acquisition. Interactive e-books, which include built-in definitions and pronunciation guides, further enhance comprehension. Research indicates that learners who engage in daily reading demonstrate higher retention rates and stronger contextual understanding.

Listening to podcasts, audiobooks, and TED Talks improves comprehension skills. Studies suggest that learners who engage with native speaker content develop better pronunciation and contextual understanding. The shadowing technique widely used by Uzbek learners while repeating spoken words immediately after hearing them has been found to significantly enhance pronunciation accuracy [8]. Watching movies without subtitles also strengthens the students' listening comprehension by forcing the

learners to grasp meaning from context. Furthermore, exposure to various English accents (e.g., British, American, Australian) helps the learners adapt to different speech patterns, making real-world conversations easier to follow.

Setting clear, achievable goals helps maintain motivation. The SMART goal framework (Specific, Measurable, Achievable, Relevant, Time-bound) is an effective way to track progress [6]. For example, instead of a vague goal like “improve English,” the learners can set specific targets such as “learn 10 new words daily” or “hold a five-minute conversation in English by the end of the month”. [5]. A study found that students who set specific language learning goals were 40% more likely to stay motivated and achieve fluency within their desired timeframe. Additionally, the analysis of students English learning progress show that gamification in language apps plays a crucial role in motivation, as the users receive rewards and progress badges for their achievements.

Speaking is often the most challenging skill to develop among Uzbek learners. They admit that language partners, online conversation platforms, and role-playing exercises improve fluency (50%). Other students claim that practicing with native speakers or advanced learners accelerates progress (20%). However, the main role belongs to the learners who practice speaking at least three times a week develop better fluency and confidence [1]. Almost the same amount of university students states the fact that recording and listening to one's own speech helps identify areas for their improvement (20%). Additionally, debate clubs and discussion groups provide structured speaking opportunities that reinforce conversational skills (10%). Even talking to oneself in English has been found to be an effective technique for reinforcing sentence structure and pronunciation.

A rich vocabulary is essential for effective communication. Learning words in context, rather than in isolation, helps with retention. Flashcards, spaced repetition systems (SRS), and mnemonic techniques are particularly effective for vocabulary building. Apps like Anki and Quizlet help learners retain new words by reinforcing them at strategic intervals. Additionally, word association techniques, such as linking a new word to a familiar concept, enhance recall. Research suggests that students using

spaced repetition techniques retain new vocabulary 50% more effectively than those relying on rote memorization [2].

Mastering English requires a combination of immersion, technology, structured reading, active listening, goal-setting, and conversation practice. Research-based strategies and consistent effort lead to significant improvements in fluency. By addressing common challenges such as lack of motivation and fear of making mistakes, learners can create a personalized learning routine that fits their needs. Studies confirm that students who integrate immersive techniques into their daily routines achieve greater fluency and confidence compared to those who rely solely on classroom instruction. With determination and the right resources, achieving fluency in English is an attainable goal.

References

1. Harmer J. The Practice of English Language Teaching - Pearson Education Limited, 2015. - pp. 112-135

2. Nation, I. S. P. Teaching ESL/EFL Reading and Writing - Routledge, 2009 - pp. 78-102

3. Godwin-Jones R. Emerging Technologies: Language Learning and Technology - Language Learning & Technology, 2018. 22(2) – pp. 89-103.

4. Krashen S. Principles and Practice in Second Language Acquisition- Pergamon, 1982 - pp. 35-59.

5. Ellis R. Second Language Acquisition - Oxford University Press. 1998- pp. 143-167

6. Brown H. D. Principles of Language Learning and Teaching - Pearson Education, 1997 - pp. 212-234

7. Nation I. S. P., & Newton, J. Teaching ESL/EFL Listening and Speaking- Routledge,2009 - pp. 98-122

8. Thornbury S. How to Teach Speaking. Pearson Education, 2005- pp. 67-90

© Xo‘rozova X.O., 2025

УДК 159.9

Михайлова Т.С.

Студентка 4 курса бакалавриата

Оренбургский государственный педагогический университет

Научный руководитель: **Елфимова М.М.**

Доцент, кандидат психологических наук

Оренбургский государственный педагогический университет

ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ ТВОРЧЕСКОГО ВООБРАЖЕНИЯ МЛАДШИХ ШКОЛЬНИКОВ

Аннотация: Статья посвящена исследованию особенностей развития творческого воображения у младших школьников. Рассматриваются теоретические подходы к определению понятия "творческое воображение" и его роли в развитии личности ребенка. Анализируются возрастные особенности воображения в младшем школьном возрасте. В центре внимания – изучение особенностей проявления гибкости и оригинальности воображения у обучающихся 1 «Б» и 3 «А» классов. Подчеркивается значимость целенаправленной работы по развитию творческого воображения и представлены рекомендации, направленные на стимулирование и развитие творческого воображения у младших школьников в образовательном процессе.

Ключевые слова: творческое воображение, особенности развития, младшие школьники, гибкость, оригинальность, образовательный процесс.

Annotation: The article is devoted to the study of the characteristics of development of creative imagination in younger schoolchildren. Theoretical approaches to the definition of the concept "creative imagination" and its role in the development of the child’s personality are considered. Age characteristics of imagination in the early school years are analyzed. The focus is on studying the characteristics of flexibility and originality of imagination in students of 1 «B» and 3 «A» classes. The importance of targeted work on developing creative imagination is

emphasized and recommendations are presented aimed at stimulating and developing creative imagination in younger schoolchildren in the educational process.

Keywords: creative imagination, development features, early school children, flexibility, originality, educational process.

Актуальность исследования. В современных социокультурных условиях происходит процесс непрерывного реформирования всех общественных институтов, который требует от человека умения неординарно мыслить, творчески решать поставленные задачи, проектировать предполагаемый конечный результат. Творчески мыслящий человек способен наиболее эффективно организовать свою деятельность.

Важность развития творческого воображения акцентируется в ФГОС НОО, который указывает на то, что «разнообразие организационных форм и учет индивидуальных особенностей каждого обучающегося должны вести к увеличению творческого потенциала, возрастанию познавательных мотивов и обогащению взаимодействия с сверстниками и взрослыми в сфере познавательной активности» [7, с.4-5].

Развитое творческое воображение способствует формированию всесторонне развитой личности, способной к самовыражению, критическому мышлению и решению сложных проблем. Это, в свою очередь, позитивно сказывается на социальной адаптации и успешности человека в различных сферах жизни.

Существуют разные психологические и педагогические теории развития творческого воображения (Ж. Пиаже, Т. Рибо, А. Бэн, А.Н. Леонтьев, Д.Б. Эльконин). Актуальность заключается в изучении, сопоставлении и интеграции этих подходов для создания целостной картины развития воображения.

Работы Л.С. Выготского, Р.С. Немова, И.Ю. Кулагиной, Т.Рибо и других ученых [1, 6, 4, 8] являются основой для понимания сущности развития воображения у младших школьников.

Развитие творческого воображения особенно важно в период младшего школьного возраста. В это время у детей наблюдается значительный скачок в их развитии, они открываются новым творческим возможностям и стремятся исследовать и изменять мир вокруг себя.

Творческое воображение лучше всего развивается в свободной, ненавязчивой атмосфере, основанной на интересе и самостоятельности. Игры, творческие задания и проектная деятельность являются важными инструментами для развития творческого воображения.

Ключевую роль в развитии творческого воображения младших школьников играет учитель, создавая благоприятные условия для активного участия детей через различные методики и приемы. Однако потенциал образовательной деятельности в этой сфере используется недостаточно эффективно.

Цель исследования: изучение особенностей развития творческого воображения у младших школьников

Объект исследования - творческое воображение младших школьников

Предмет исследования – особенности развития творческого воображения у младших школьников

Гипотеза исследования: мы предполагаем, что у младших школьников, обучающихся в разных классах будут выявляться специфические особенности творческого воображения.

Задачи исследования:

1. Проанализировать проблему развития творческого воображения у младших школьников в психолого-педагогических исследованиях;
2. Рассмотреть особенности развития творческого воображения в младшем школьном возрасте;
3. Подобрать и обосновать методы и методики эмпирического изучения особенностей развития творческого воображения у младших школьников;

4. Исследовать особенности развития творческого воображения у младших школьников;

5. Разработать рекомендации по развитию творческого воображения у младших школьников с учетом выявленных особенностей.

Мы провели анализ психолого-педагогической литературы, изучили концепцию творческого воображения и пришли к выводу, что это сложный психический процесс. Авторы пришли к одному мнению, что основная черта творческого воображения заключается в способности индивида перерабатывать информацию из прошлого и формировать новые образы на ее основе.

И.В. Дубровина называет воображение познавательным процессом, в ходе которого создаются новые образы, на основе которых в реальной жизни или в воображаемом мире появляются новые предметы и свойства [5].

Е.Г. Игнатьев основным признаком воображения считает «способность перерабатывать и преобразовывать прошлый опыт и образы восприятия в новые оригинальные представления и образы» [9, с. 136].

Л.С. Выготский определяет что «творческое воображение – это способность младших школьников самостоятельно создавать новые образы на основе имеющихся представлений» [1, с. 62].

При организации образовательного процесса необходимо учитывать психологические особенности младших школьников, что способствует их интеллектуальному развитию и эмоциональной устойчивости. Понимание этих особенностей создаст оптимальные условия для обучения и гармоничного становления личности.

Развитие творческого воображения у детей происходит постепенно и зависит от получаемого жизненного опыта. Обогащение этого опыта расширяет возможности воображения и творчества, которые лучше всего проявляются в играх, сочинении рассказов и рисовании.

Особенности творческого воображения детей зависит от следующих факторов:

- возраст;
- уровень интеллектуального развития;
- особенности психофизического развития;
- индивидуальные черты личности;
- грамотность образовательного процесса [2].

М.Э. Ванник выделяет основные этапы творческого воображения: подготовительный, вынашивание замысла, реализация идеи и представление результата [2].

Развитие творческого воображения зависит от следующих факторов:

• вовлечение учащихся в разнообразные виды деятельности;

• применение нестандартных форм проведения уроков;

• создание проблемных ситуаций;

• организация экскурсий;

• использование ролевых игр;

• выполнение заданий самостоятельно;

• планирование работы над изделиями;

• использование различных материалов;

• применение различных типов заданий, включая психологические тесты и упражнения [2].

Роль развития творческого воображения в младшем школьном возрасте важна и представляет собой необходимой способностью человека, которая нуждается в особом внимании. Необходимо учитывать ключевые направления развития воображения у младших школьников:

1) процесс становится более управляемым;

2) образы уточняются и становятся яснее;

3) фрагментарные образы интегрируются и избавляются от излишков;

4) усложняется содержание образов;

5) базой для создания образов становится слово, а не только конкретные предметы;

6) возросшие возможности переработки образов [3, с. 107]

По мнению А.В. Петровского, Л.С. Выготского и О.М. Дьяченко, младший школьный возраст является наиболее сензитивным периодом для развития творческого воображения.

Эмпирическое исследование особенностей развития творческого воображения у младших школьников проводилось в логике констатирующего эксперимента и включало следующие этапы (таблица 1):

Таблица 1. Этапы проведения эмпирического исследования

Этап	Цель этапа
1 этап – организация исследования.	обоснование методов и методик исследования, определение состава выборки.
2 этап – эмпирический	выявление особенностей развития творческого воображения у младших школьников. Эмпирические данные были получены с помощью диагностических заданий (Методика «Где чье место?» Е.Е. Кравцова; Методика «Дорисовывание фигур» О.М. Дьяченко).
3 этап – сравнительный анализ.	выделение особенностей развития творческого воображения у младших школьников. Средством проведения сравнительного анализа выступил математико-статистический метод -U - критерий Манна-Уитни.
4 этап – рекомендательный.	составление рекомендаций, направленных на развитие творческого воображения младших школьников.

Выборка исследования. В исследовании приняли участие обучающиеся 1 «Б» класса (24 человек) и обучающиеся 3 «А» класса (19 человек). Общее количество испытуемых – 43 человек.

Исходя из определения термина «творческое воображение», были выделены показатели и характеристики, отражающие его развитие у младших школьников. Таким образом, к основным показателям творческого воображения отнесены: гибкость и оригинальность.

Таблица 2. Методики изучения творческого воображения у младших школьников

Методика, автор, цель	**Изучаемые показатели**
Методика «Где чье место?» (Е.Е. Кравцова) Цель: выявить уровень развития показателя гибкость, как компонента творческого воображения младших школьников.	*Гибкость* – способность генерировать множество идей и быстро переключаться между ними
Методика «Дорисовывание фигур» (О.М. Дьяченко) Цель: выявить уровень развития показателя оригинальность, как компонента творческого воображения младших школьников.	*Оригинальность*– умение отходить от привычных шаблонов, создавая уникальные версии реальности, а также избегать простых и очевидных ответов.

Исследование проводилось в спокойной, комфортной обстановке. Все необходимые принадлежности, пособия и материалы разложены в определенном порядке на отдельном столе. Для фиксации параметров использовались заранее подготовленные бланки.

По итогу проведения эмпирического исследования с помощью методик «Где чье место?» Е.Е. Кравцова и «Дорисовывание фигур» Р.М. Дьяченко, были получены следующие результаты (таблица 3;4).

Таблица 3. Результаты показателя «гибкость» младших школьников по методике «Где чье место?» Е.Е. Кравцова.

п/п	**1 «Б» класс**	**Балл**	**3 «А» класс**	**Балл**
1.	Амина С.	2	Алеся Ч.	3
2.	Арина М.	2	Арина Ж.	3
3.	Алена П.	2	Влада К.	3
4.	Артемий П.	1	Дмитрий П.	1
5.	Алиса Я.	2	Дарья Р.	3
6.	Анна Ш.	2	Дарья Н.	3
7.	Артем И.	1	Евгений М.	1
8.	Андрей Б.	1	Зульфат А.	2

9.	Богдан В.	1	Иван П.	3
10	Василиса Р.	2	Иван В.	2
11	Виталина Р.	3	Илья С.	2
12	Варвара М.	2	Милана Т.	3
13	Денис А.	1	Маркус Г.	1
14	Дарина П.	2	Никита С.	3
15	Дарья Ш.	1	Ринат М.	3
16	Милана З.	1	Светлана Щ.	1
17	Макар К.	1	Софья Г.	2
18	Максим И.	2	Семен Б.	2
19	Никита А.	1	Тимур Х.	2
20	Роман Ч.	1		
21	Роман М.	2		
22	Стефания М.	3		
23	Самира Н.	1		
24	София К.	2		

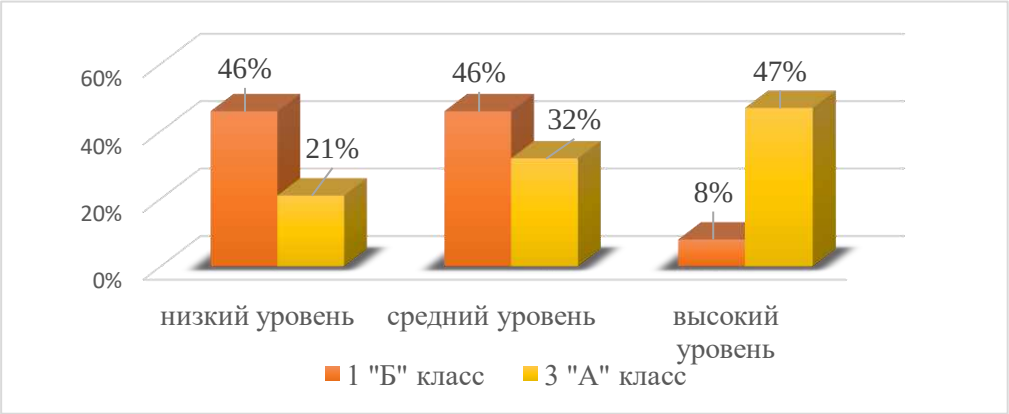


Рис. 1. Результаты развития показателя «гибкость» у младших школьников на констатирующем этапе исследования.

Результаты применения методики «Где чье место?» Е.Е. Кравцовой позволяют заключить, что 46 % (1 «Б» класс) и 21 % (3 «А» класс) обучающихся оказались на низком уровне; 46 % (1 «Б» класс) и 32 % (3 «А» класс) обучающихся на среднем уровне; 8 % (1 «Б» класс) и 47 % (3 «А» класс) обучающихся продемонстрировали высокий уровень развития показателя «гибкость». В первом классе преобладают ученики с низким и средним уровнем, что может быть обусловлено адаптацией к новым условиям обучения и возрастными особенностями. В третьем классе наблюдается значительное увеличение доли учеников с высоким уровнем гибкости, что, вероятно, связано

с накопленным опытом социального взаимодействия и развитием когнитивных функций.

Таблица 4. Результаты показателя «оригинальность» младших школьников по методике «Дорисовывание фигур» О.М. Дьяченко.

п/п	1 «Б» класс	Балл	3 «А» класс	Балл
1.	Амина С.	7	Алеся Ч.	9
2.	Арина М.	3	Арина Ж.	5
3.	Алена П.	5	Влада К.	8
4.	Артемий П.	2	Дмитрий П.	2
5.	Алиса Я.	3	Дарья Р.	5
6.	Анна Ш.	3	Дарья Н.	6
7.	Артем И.	1	Евгений М.	2
8.	Андрей Б.	1	Зульфат А.	4
9.	Богдан В.	2	Иван П.	5
10.	Василиса Р.	8	Иван В.	5
11.	Виталина Р.	7	Илья С.	6
12.	Варвара М.	4	Милана Т.	9
13.	Денис А.	2	Маркус Г.	2
14.	Дарина П.	4	Никита С.	6
15.	Дарья Ш.	2	Ринат М.	6
16.	Милана З.	1	Светлана Щ.	5
17.	Макар К.	1	Софья Г.	5
18.	Максим И.	3	Семен Б.	4
19.	Никита А.	1	Тимур Х.	3
20.	Роман Ч.	2		
21.	Роман М.	5		
22.	Стефания М.	5		
23.	Самира Н.	3		
24.	София К.	6		

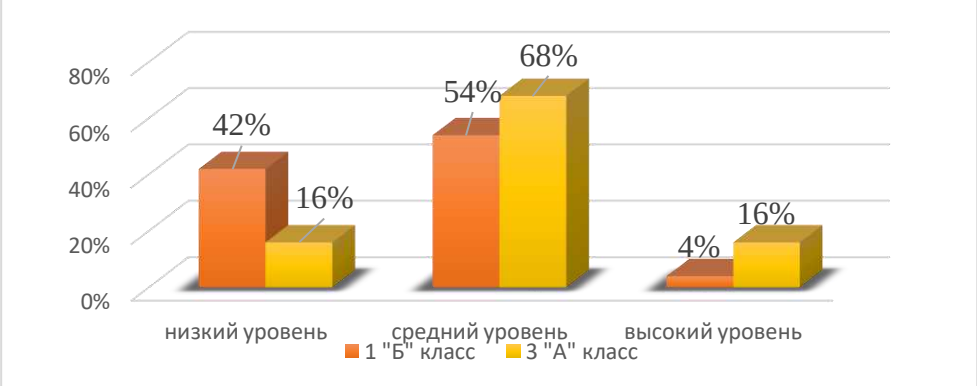
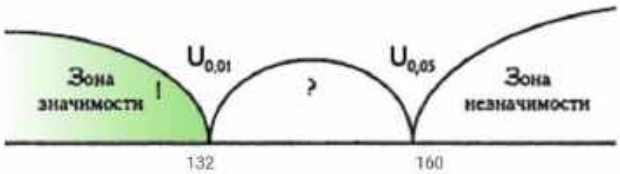


Рис. 2. Результаты развития показателя «оригинальность» у младших школьников на констатирующем этапе исследования.

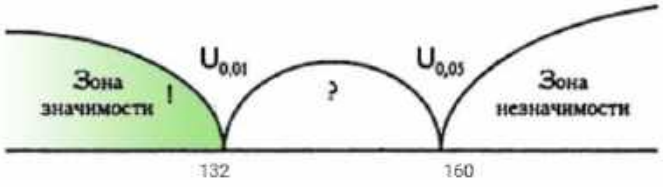
В рамках методики «Дорисовывание фигур» О.М. Дьяченко были получены следующие результаты: 42 % (1 «Б» класс) и 16 % (3 «А» класс) обучающихся оказались на низком уровне; 54 % (1 «Б» класс) и 68 % (3 «А» класс) обучающихся на среднем уровне; 4 % (1 «Б» класс) и 16 % (3 «А» класс) обучающихся продемонстрировали высокий уровень развития показателя «оригинальность». Данные свидетельствуют о более низком уровне развития творческого мышления в 1 «Б» классе по сравнению с 3 «А». Преобладание среднего уровня в обеих группах указывает на необходимость целенаправленной работы по развитию креативности и творческого воображения. Низкий процент обучающихся с высоким результатом подчеркивает важность индивидуального подхода и стимулирования нестандартного мышления в образовательном процессе.

Методы обработки полученных данных: в нашем исследовании для оценки достоверности различий особенностей творческого воображения младших школьников обучающихся в 1 «Б» и 3 «А» классах, был применен метод сравнительной статистики - непараметрический критерий различий U-Манна-Уитни (таблица 5).

Таблица 5. Сравнительный анализ младших школьников по методикам

<table>
<tr>
<td>Методика «Где чье место?» Е.Е. Кравцова.</td>
<td>Результат: $U_{Эмп}$ = 128
<table><tr><td colspan="2">$U_{Кр}$</td></tr><tr><td>p≤0.01</td><td>p≤0.05</td></tr><tr><td>132</td><td>160</td></tr></table></td>
<td>Ось значимости:
 

Полученное эмпирическое значение $U_{эмп}$(128) находится в зоне значимости.</td>
</tr>
</table>

Методика «Дорисовывание фигур» О.М. Дьяченко.	Результат: $U_{Эмп}$ = 124.5 	Ось значимости:  Полученное эмпирическое значение $U_{эмп}$(124.5) находится в зоне значимости.

По методике «Где чье место» Е.Е. Кравцова полученное эмпирическое значение укладывается в зону значимости, аналогично полученным данным по методике «Дорисовывание фигур» О.М. Дьяченко. Это позволяет заключить, что между группами младших школьников 1 «Б» и 3 «А» существуют статистически значимые различия в выражении творческого воображения.

В частности, результаты по методике «Где чье место» Е.Е. Кравцовой указывают на то, что в исследуемых группах наблюдаются различные представления о социальном пространстве и ролевом поведении, что отражается в их творческих работах. Аналогично, результаты по методике «Дорисовывание фигур» О.М. Дьяченко свидетельствуют о различиях в способности к преобразованию стимульного материала, оригинальности и гибкости мышления, что является важным показателем особенностей развития творческого воображения.

Таким образом, полученные данные позволяют констатировать, что процесс развития творческого воображения младших школьников имеет свою динамику и специфику в зависимости от возраста и, возможно, особенностей образовательной среды, что требует дальнейшего изучения и учета в педагогической практике.

Развитие творческого воображения у младших школьников — ключевая задача современного образования. Важно создать атмосферу, способствующую свободе самовыражения. В классе должны быть условия, где каждый ребёнок сможет делиться своими идеями и фантазиями без страха критики.

На основе полученных данных нами были разработаны рекомендации по развитию творческого воображения у младших школьников:

- Вовлечение детей в разнообразные виды деятельности, включая проекты, эксперименты и творческие мастерские, способствует активному участию.
- Применение нестандартных форм проведения уроков, таких как мастер-классы и квесты, вводит элементы игры и интриги, что делает образовательный процесс более интересным.
- Создание проблемных ситуаций, требующих совместного решения, развивает командный дух и креативность.
- Ролевые игры позволяют детям примерять различные роли, что способствует развитию эмпатии и понимания альтернативных точек зрения.
- Самостоятельное выполнение заданий побуждает детей проявлять инициативу и креативный подход.
- Использование разнообразных материалов, от бумаги до цифровых технологий, открывает новые горизонты для самовыражения.
- Внедрение различных типов заданий, включая психолого-педагогические, обеспечивает индивидуальный подход к каждому ребенку и содействует раскрытию его уникальности.

Эти рекомендации помогут сформировать комплексный подход к развитию творческого воображения у младших школьников.

Вывод: Проведенное эмпирическое исследование позволило выявить специфические особенности творческого воображения младших школьников 1 «Б» и 3 «А» класса по показателям «гибкость» и «оригинальность».

Полученные результаты имеют значение для теоретического осмысления, так как они расширяют горизонты понимания механизмов творческого воображения у детей младшего школьного возраста. С практической стороны, данные исследования открывают новые возможности для разработчиков образовательных программ, ориентированных на стимулирование творчества у

детей. Данный процесс требует внимательного и целенаправленного подхода, способствующего комплексному развитию личности ребенка и его подготовленности к будущим вызовам.

Используемая литература

1. Выготский Л.С. Воображение и творчество в детском возрасте / Л.С. Выготский. 3-е изд. – СПб: Детство-Пресс, 2015. – 96 с.

2. Володичева Н.В. Творческое воображение младших школьников // Гаудеамус. 2016. №4.

3. Гонина О.О. Психология младшего школьного возраста. – 4-е изд., стер. Учебное пособие / О.О. Гонина. - Москва: Флинта, 2020. - 272 с.

4. Кулагина И. Ю. Психология детей младшего школьного возраста: учебник и практикум для вузов / И.Ю, Кулагина. - Москва: Издательство Юрайт, 2024. – 291 с. – (Высшее образование).- Текст: непосредственный.

5. Младший школьник: развитие познавательных способностей: Пособие для учителей / И. В. Дубровина, А. Д. Андреева, Е. Е. Данилова и др.; под ред. И. В. Дубровиной. — М.: Просвещение, 2003. — С. 160–198.

6. Немов Р. С. Психология. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2024. – 501 с. – (Высшее образование). – Текст: непосредственный.

7. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации (Минобрнауки России) от 6 октября 2009 г. N 373 г. Москва «Об утверждении федерального государственного образовательного 70 стандарта начального общего образования» (с изменениями от 18 мая 2015 года) [Текст] // Российская газета – Федеральный выпуск № 5741 (185) от 25 июня 2015 г.

8. Рибо Т. Творческое воображение [Текст] / Т. Рибо. - СПб., 1901. – 560 с.

9. Скоробогатов В. А., Коновалова Л. И. Феномен воображения. Философия для педагогики и психологии. М.: Союз, 2002. 356с.

© Михайлова Т.С., 2025

УДК 376.112.4

Соколова Н.А.
тьютор МБДОУ д/с №67 г. Белгорода
Воронова В.В.
тьютор МБДОУ д/с №67 г. Белгорода

РАЗВИТИЕ ИГРОВЫХ НАВЫКОВ У ДЕТЕЙ С РАС

Аннотация: Игровая деятельность детей с РАС имеет выраженные особенности, которые отличают ее от типичного детского поведения. Дефицит символической игры, склонность к стереотипным действиям и трудности с коллективной игрой – ключевые факторы, влияющие на их развитие. Эти особенности требуют особого подхода к обучению и коррекции, включая специальные методики игровой терапии, направленные на развитие воображения, социальных навыков и коммуникативных способностей. В данной статье рассмотрены ключевые аспекты значимости игровой деятельности для детей с РАС, трудности, с которыми они сталкиваются, а также возможные пути решения данной проблемы.

Ключевые слова: Дети с расстройством аутистического спектра, аспекты игровой деятельности, игровая терапия, моделирование социальных ситуаций, интерактивные игры, применение визуальных опор

Annotation: The play activities of children with ASD have distinctive features that distinguish them from typical child behaviour. The deficit of symbolic play, tendency to stereotypical actions and difficulties with collective play are key factors affecting their development. These features require a special approach to teaching and correction, including specialized play therapy techniques aimed at developing imagination, social skills and communication abilities. This article discusses the key aspects of the significance of play activities for children with ASD, the difficulties they face, as well as possible ways of solving this problem.

Keywords: Children with autism spectrum disorder, aspects of play activities, play therapy, modelling of social situations, interactive games, use of visual supports.

Игра является важным компонентом психического и социального развития ребенка, но у детей с расстройством аутистического спектра (РАС) игровая деятельность имеет специфические особенности. Исследования показывают, что дети с аутизмом часто испытывают трудности в освоении различных видов игры, что влияет на их когнитивное, социальное и эмоциональное развитие. Рассмотрим ключевые аспекты игровой деятельности у детей с РАС.

Одной из наиболее заметных особенностей игровой деятельности у детей с РАС является нарушение символической (или воображаемой) игры. Дети – аутисты редко используют предметы в символическом значении и предпочитают манипулятивные действия. Например, если типично развивающийся ребенок воображает, что кукла ест из ложки, то ребенок с аутизмом может просто стучать ложкой по столу или рассматривать ее текстуру. Вместо ролевых игр (например, «дочки-матери») ребенок с аутизмом может повторять одни и те же действия с игрушками без осмысленного сюжета.

Другая характерная особенность игровой деятельности у детей с РАС – склонность к стереотипным, повторяющимся действиям. Они часто выбирают игры, в которых можно выполнять однотипные манипуляции, и избегают вариативности. Например, раскладывание предметов в ряд без очевидного смысла; кручение и верчение предметов (например, крышек, колесиков машинок); интерес к определенным сенсорным ощущениям (пересыпание песка, переливание воды, тряска предметов перед глазами); повторение одной и той же игры без изменений. Так, ребенок с РАС может бесконечно складывать кубики в одну и ту же последовательность или раскладывать их по цвету без дальнейшего использования в игре.

Так же дети с РАС испытывают значительные затруднения в коллективных играх. Они склонны избегать взаимодействия со сверстниками, предпочитая

играть в одиночку или взаимодействовать исключительно со взрослыми. Совместные игры могут вызывать у них тревожность и дезориентацию.

Игра является важным инструментом развития ребенка, способствующим формированию когнитивных, социальных и эмоциональных навыков. Одной из важнейших функций игры является обучение ребенка социальным нормам и способам взаимодействия с окружающими. Дети с РАС, испытывающие трудности в освоении игровой деятельности, часто остаются изолированными от сверстников, что затрудняет развитие навыков общения.

Игра играет важную роль в формировании эмоционального интеллекта – способности распознавать, понимать и регулировать свои эмоции и эмоции окружающих. Дети с РАС часто испытывают трудности в этом аспекте, что сказывается на их эмоциональной саморегуляции, неспособности интерпретировать мимику и жесты других людей, отсутствие эмоционального отклика на происходящие события, сложности в выражении собственных эмоций.

Игровая деятельность оказывает значительное влияние на развитие социально - коммуникативных навыков и речи. В ролевых играх дети осваивают нормы поведения и взаимодействия с окружающими, учатся вести диалоги, обогащая словарный запас и формируя грамматические конструкции. У детей с РАС дефицит сюжетной игры приводит к бедности словарного запаса и трудностям в коммуникации.

В связи с вышеописанными трудностями специалисты рекомендуют использование игровых методик для коррекции нарушений у детей с РАС. Основные подходы включают:

- ***Игровую терапию*** (использование структурированных и свободных игр для развития взаимодействия).
- ***Моделирование социальных ситуаций*** (разыгрывание сцен из повседневной жизни).
- ***Интерактивные игры*** (игры с элементами совместной деятельности, требующие коммуникации).

- ***Применение визуальных опор*** (картинки, карточки, социальные истории, помогающие освоить игровые сценарии).

Использование специальных игровых методик является важным инструментом коррекции, позволяющим смягчить проявления РАС и способствовать полноценному развитию ребенка.

Игровая терапия – один из ключевых методов помощи детям с расстройством аутистического спектра. Ее применение позволяет скорректировать дефициты социального взаимодействия, эмоционального интеллекта и коммуникативных навыков. Включение игровых методов в коррекционную работу значительно улучшает адаптацию детей с аутизмом к окружающей среде.

Игровая терапия основана на следующих ключевых методах:

Метод Floortime, разработанный Стэнли Гринспеном и Сереной Видер (Greenspan & Wieder, 2006), представляет собой терапевтический подход, при котором взрослый включается в игру ребенка, находясь на его уровне, и постепенно вовлекает его в диалог. Основная цель метода – развить способность ребенка к коммуникации, эмоциональному отклику и символической игре. Основными принципами метода Floortime являются: следование за инициативой ребенка, а не навязывание готовых сценариев; постепенное усложнение взаимодействия; введение новых игровых элементов, стимулирующих воображение и социальное участие.

Пример применения метода: если ребенок с РАС крутит колесики машинки, педагог или родитель может сначала просто наблюдать, затем повторить его действия, после чего попытаться вовлечь ребенка в более сложную игру (например, катать машинку по воображаемой дороге, строить гараж и т. д.).

Программа TEACCH основана на визуальной структурированности и четкой организации игровой среды. Она ориентирована на индивидуальные потребности ребенка и предлагает систему наглядных подсказок, которые помогают детям лучше понимать последовательность действий и взаимодействовать с окружающими: использование карточек с изображениями

для обозначения последовательности игры; четкая организация пространства, выделение игровых зон, чередование самостоятельных и совместных игровых действий.

Пример применения: при обучении ребенка с РАС сюжетной игре взрослый может использовать карточки с изображением этапов процесса (например, «кормление куклы» – сначала взять ложку, затем накормить, потом вытереть рот куклы салфеткой). Визуальные подсказки снижают тревожность и помогают ребенку лучше понимать логику игровых действий.

Прикладной анализ поведения (АВА-терапия) – это методика коррекции поведения, основанная на положительном подкреплении. В игровой терапии этот метод используется для формирования и закрепления желаемых игровых навыков. Основными принципами АВА-подхода являются: разбиение игровых навыков на небольшие шаги и поэтапное их обучение; использование положительного подкрепления (похвалы, жетонов, наград) за успешное освоение нового навыка; постепенное усложнение.

Пример применения: если ребенок с РАС избегает контакта с игрушками, взрослый сначала поощряет его за простое прикосновение к игрушке, затем за взаимодействие с ней (например, катание машинки), а позже за участие в сюжетной игре.

Развитие игровых навыков у детей с расстройствами аутистического спектра является важным аспектом их общего развития, влияющим на когнитивные, социальные, эмоциональные и коммуникативные навыки. Игра является не только формой развлечения, но и мощным инструментом формирования личности ребенка. Однако дети с РАС сталкиваются с рядом трудностей, таких как дефицит символической игры, склонность к стереотипным играм и трудности в совместных играх. Эти особенности негативно влияют на социализацию и адаптацию детей - аутистов. Для успешного преодоления этих проблем важен комплексный подход, включающий игровые методы коррекции, направленные на развитие воображения, социальных и коммуникативных навыков, повышающих способность малышей взаимодействовать с

окружающими, справляться с эмоциональными переживаниями и адаптироваться в образовательной среде.

© Соколова Н.А., Воронова В.В., 2025

УДК 159.9

Горбунова Л.В.

Студентка 4 курса бакалавриата

Оренбургский государственный педагогический университет

Научный руководитель: **Елфимова М.М.**

Доцент, кандидат психологических наук

Оренбургский государственный педагогический университет

ГЕНДЕРНЫЕ ОСОБЕННОСТИ ОТКЛОНЯЮЩЕГОСЯ ПОВЕДЕНИЯ ПОДРОСТКОВ

Аннотация: Статья посвящена изучению проблемы отклоняющегося поведения в подростковом возрасте. В статье проанализированы различные подходы к пониманию отклоняющегося поведения в структуре девиантного поведения. Рассмотрены основные причины отклоняющегося поведения, среди которых особенности нервной системы, особенности социального взаимодействия в пубертатном возрасте, акцентуации характера, изменения в эмоционально-волевой сфере (в частности, повышенная тревожность). Выдвинуто предположение о влиянии гендерного фактора на особенности проявления отклоняющегося поведения подростков. Проведено эмпирическое исследование, направленное на выявление гендерных особенностей отклоняющегося поведения подростков. В исследовании приняли участие 28 подростков в возрасте 13-16 лет, отобранные психологом школы. Испытуемые являются учащимися 8-10 классов МБОУ Яснополянская средняя общеобразовательная школа им. Героя России Д. Васильченко Ташлинского района Оренбургской области.

Ключевые слова: подростки; отклоняющееся поведение; гендерные особенности; девиантное поведение; нарушение адаптации; самоповреждающее поведение

Annotation: The article is devoted to the study of the problem of deviant behavior in adolescence. The article analyzed various approaches to understanding deviant behavior in the structure of deviant behavior. The main causes of deviating behavior are considered, including features of the nervous system, features of social interaction in puberty, character accentuations, changes in the emotional-volitional sphere (in particular, increased anxiety). It is suggested that the gender factor affects the features of the manifestation of deviant behavior of adolescents. An empirical study was conducted aimed at identifying gender characteristics of deviant behavior of adolescents. The study involved 28 adolescents aged 13-16 years, selected by a school psychologist. The subjects are students of grades 8-10 MBOU Yasnopolyanskaya secondary school named after Hero of Russia D. Vasilchenko Tashlinsky district of the Orenburg region.

Keywords: teenagers; deviant behavior; gender features; deviant behavior; disruption of adaptation; self-harming behavior.

Одним из важнейших показателей жизненного благополучия любого человека в современном мире является его адаптация к окружающему миру, социуму. Особую роль адаптация играет в подростковом возрасте, что связано с ключевой ролью общения и включенности в коллектив в пубертатном периоде. Существует множество причин, обусловливающих нарушение адаптации подростков и приводящих к возникновению отклоняющегося поведения. Основной причиной такого поведения являются социально-психологические факторы, к которым относятся возрастные психологические новообразования, а также повышенная потребность во внимании извне.

Н.Г. Тормосина изучала качественные отличия причин и механизмов девиантного поведения как одной из форм отклоняющегося поведения у разных групп подростков и пришла к выводу о том, что большую роль аффективный

компонент суицидального поведения играет у младших подростков [1]. Подростки мужского пола возрастом 11-15 лет склонны к демонстративности, как способу повысить свою самооценку, профилактики суицидального поведения и возможного сигнала о своем неблагополучии, а «риск наркотизации» в данном случае связан с понятием «максимализм». У девушек 11-15 лет ощущение собственной несостоятельности является особо значимым фактором, повышающим риск суицидального поведения, а «риск алкоголизации» связан с желанием произвести впечатление на окружающих и с компенсацией низкой нервно-психической устойчивости [1].

Изучением отклоняющегося поведения в подростковом возрасте занимались многие отечественные и зарубежные исследователи, среди которых В. Ипатов, Т.Р. Шишигина, Э.В. Левус и др., которые понимали под отклоняющимся поведением совокупность действий и поступков, которые не соответствуют существующим в обществе нормам и правилам. Примечательным является то, что девиация предполагает любое отклонение от норм и традиций общества [2]. Я.И. Гилинский и О.С. Осипова отмечают, что существуют не только негативные, но и позитивные формы отклоняющегося поведения [3].

Так, В.Н. Дружинин выделяет два вида преобразования: творческое поведение, создающее новую среду, и разрушение - дезадаптивное поведение, не создающее, а уничтожающее прежнюю среду. Он отмечает, что творчество и деструкцию объединяет то, что их причиной является отчуждение человека от природы и мира в целом [4].

В данном исследовании мы говорим о девиантном поведении, к которому относятся такие формы как аддиктивное поведение, суицидальное поведение. Суицидальное поведение является самой опасной формой отклоняющегося поведения. А.Е. Личко выделял демонстративное, аффективное и истинное суицидальное поведение [5]. Отклоняющееся поведение распространено настолько широко, что его масштабы уже сегодня несут угрозу социальной стабильности. В исследованиях Карли В., Вассермана С. и ряда других зарубежных ученых аутоагрессивное поведение как одна из форм

отклоняющегося поведения, рассматривается как патологически обусловленные девиации - самоповреждающее и суицидальное поведение, так и проявления так называемого «рискованного поведения», в которое включают малоподвижный образ жизни, избыточный вес и дефицит массы тела, интенсивное использование Интернета, увлечение видеоиграми, депривацию сна, неумеренное употребление алкоголя, злоупотребление ПАВ и табаком [6].

Кроме этого, к девиантному поведению так же часто относят разнообразные экстремальные виды спорта и опасные физические упражнения, скейтбординг, сноубординг, парашютизм, скалолазание, спелеологию, триал. Некоторые увлечения современных подростков, такие, как руфрайдинг, трейнхоппинг и паркур, тоже потенциально несут в себе угрозу жизни и здоровью подростка [6].

В статье Кольчик Е.Ю. и Ушаковой В.Р. одним из факторов, влияющих на вероятность аутодеструктивного поведения, рассматриваются акцентуации личности, в частности - застревающая акцентуация с параноидальными чертами [7]. Кузнецова М.Н. указывает на тревожность как значимый фактор нарушения саморегуляции поведения подростков [8]. Кроме этого, на изменения в эмоционально-волевой сфере указывает Гребенщикова Л.Г., добавляя к тревожности искажение системы ценностных ориентаций, особенно в области смысла жизни [9]. Рычкова Л.С. отмечает специфику агрессивных подростков: для них большую значимость приобретают внешние ограничения, а не внутренние, они менее доброжелательны по отношению к сверстникам и для них практически не характерно переживание чувства вины за свое асоциальное поведение [10]. Однако, несмотря на то, что проблема девиантного поведения существует уже давно и продолжает разрастаться, возникают все новые вариации такого поведения, отдельные особенности и причины его проявления у подростков до сих пор изучены недостаточно.

В рамках данного исследования было выдвинуто предположение о влиянии гендерного фактора на проявление отклоняющегося поведения подростков. С социально-психологической точки зрения на гендер в

значительной степени влияют как культурные нормы, которые определяют, что должны делать мужчины и женщины, так и информация о том, насколько велика разница между ними. В результате гендерной идентификации у подростков создается гендерная константность, что приводит к повышенному вниманию к ролевым моделям, Я-социализации и способности во взаимоотношениях в социуме воспроизводить модели своего гендера.

Сложность исследования характеристик гендерной идентичности подростков обусловлена главным образом тем, что ранее существовавшие традиционные стереотипы модели маскулинности/фемининности в значительной степени изменились и продолжают изменяться в современных условиях. Это создает серьезные трудности для подростка, который пытается интегрировать различные социальные роли, поведение и характеристики в свою личность. В обществе давно наблюдается выраженное искажение нравственных, культурных и семейных ценностей, что напрямую влияет на размывание гендерным стереотипов поведения.

Подросток в процессе построения собственного мировоззрения, нового Я-образа, не ограничивается пассивным усвоением гендерных норм и ролей, а пытается самостоятельно и активно понять и сформировать свою гендерную идентичность. Стоит отметить, что именно в подростковом возрасте наиболее интенсивно осуществляется процесс гендерной социализации. Важной задачей в реализации гендерной социализации является целенаправленная и компетентная поддержка процесса освоения подростками моделей определенного поведения мужчин и женщин и принципиально разных гендерных ролей со стороны мальчиков и девочек. Исследования, проведенные по данной проблематике, указывают на то, что к проявлению различных форм отклоняющегося поведения склонны больше юноши, чем девушки. Но в то же время существует некоторая дифференциация в видах отклоняющегося поведения, которая на сегодняшний день мало изучена.

Цель исследования – выявить гендерные особенности подростков, склонных к девиантному поведению.

Эмпирической базой исследования стало МБОУ Яснополянская средняя общеобразовательная школа им. Героя России Д. Васильченко Ташлинского района Оренбургской области. В исследовании приняли участие 28 подростков в возрасте 13-16 лет, отобранные психологом школы. Испытуемые являются учащимися 8-10 классов.

В исследовании применены методики: тест для диагностики склонности к отклоняющемуся поведению А.Н. Орел, тестовая методика склонности к девиантному поведению (СДП), автор Э.В. Леус, личностный опросник (ОТКЛЭ) Н.И. Рейнвальда.

По результатам теста для диагностики склонности к отклоняющемуся поведению А.Н. Орел было установлено, что у тестируемых, по шкале №1 «Установка на наличие у испытуемого мотива для социального одобрения, желание выглядеть и представать в более удачном «свете» низкие показатели, что говорит о том, что большинство отвечали, не полагаясь получить социально одобряемый результат. По шкале №2 «на определение склонности к нарушению правил, и общественно установленного порядка» диапазон баллов (50-60).

Результаты о наличии склонности к аддиктивному поведению» говорят о том, что 11 подростков склонны к такому поведению, у 5 такой тенденции не наблюдается. По результатам 5 шкалы, склонность к насилию у респондентов не выявлена. Данные исследования изображены на рисунке 1.

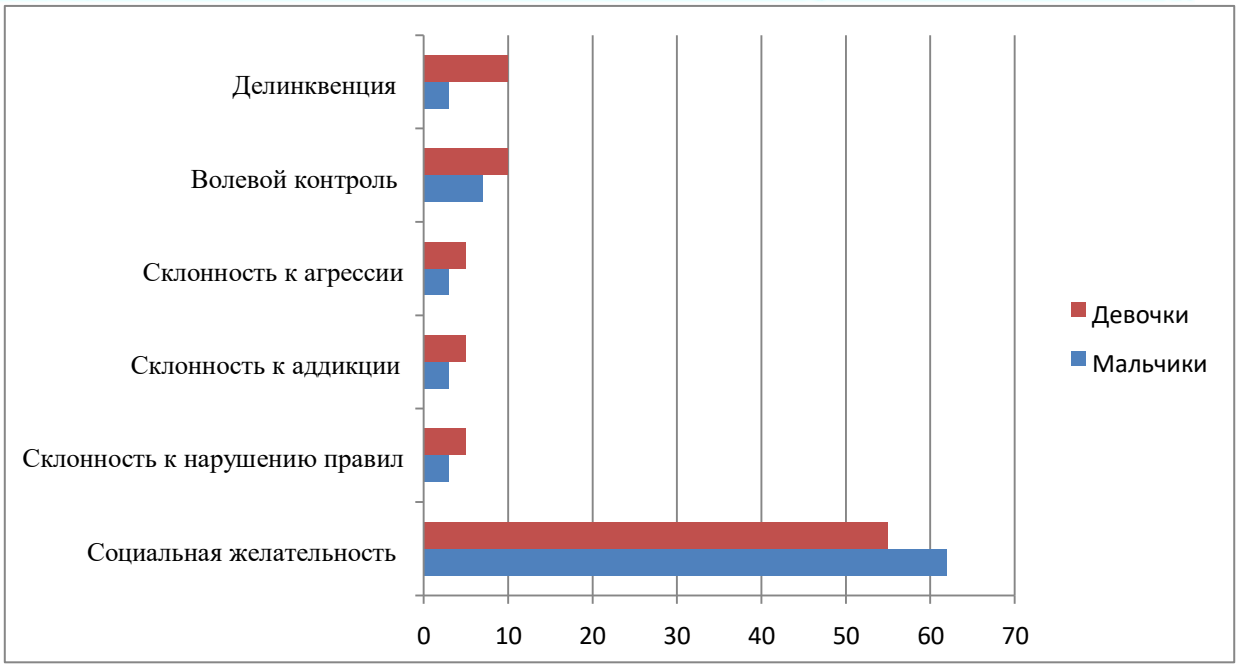


Рисунок 1 – Сравнительная оценка девочек и мальчиков по методике СОП (автор А.Н. Орел)

Таким образом, исходя из полученных результатов, мы получили данные, что все испытуемые склонны к проявлению девиантного поведения и его проявлений: агрессии, саморазрушаемому поведению, аддикции.

Анализируя результаты по шкале социальной желательности, получены данные, что подростки не стали искажать ответы, для получения социально одобряемых результатов. Так же при диагностике по шкале склонности к преодолению норм, все испытуемые имеют определенные установки, которые способствуют нарушению спокойствия, склонности искать трудности.

Для сравнения группы «Девочки» и группы «Мальчики» между собой был использован критерий U-Манна-Уитни.

Установлено, что существуют значимые различия по шкале «Шкала на социальную желательность» между группой «Девочки» и группой «Мальчики» ($U=48,5$ при $p<0,05$). В группе «Девочки» среднее значение равно 52,5, это меньше среднего значения группы «Мальчики» равного 57,857.

Между группой «Девочки» и группой «Мальчики» существуют значимые различия по шкале «Шкала склонности к аддиктивному поведению» ($U=39,5$ при

p<0,01). Показатель в группе «Девочки» ниже, чем показатель в группе «Мальчики» (X1=51,143; X2=57,571).

Различия по шкале «Шкала склонности к самоповреждающему поведению» между группой «Девочки» и группой «Мальчики» не значимы.

Показатель в группе «Девочки» ниже, чем показатель в группе «Мальчики» (X1=51,786; X2=56,071).

Анализируя результаты по шкале социальной желательности, получены данные, что подростки не стали искажать ответы, для получения социально одобряемых результатов. Так же при диагностике по шкале склонности к преодолению норм, все испытуемые имеют определенные установки, которые способствуют нарушению спокойствия, склонности искать трудности.

В рамках проведения тестовой методики склонности к девиантному поведению (СДП), автор Э.В. Леус подростки были распределены по группам, для исследования и измерения уровня склонности к девиантному поведению. Данные исследования изображены на рисунке 2.

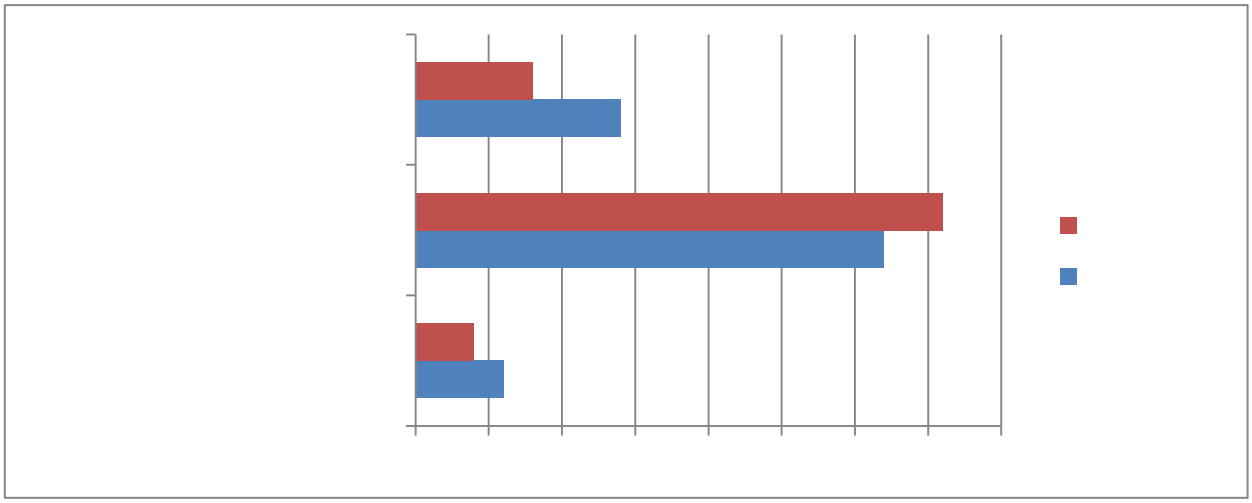


Рисунок 2 – Социально-обусловленное поведение (в процентном соотношении)

Как мы видим, у большинства наших тестируемых наблюдается склонность к группированию (как у мальчиков, так и у девочек).

Индивидуализация развита не у многих. Данные исследования изображены на рисунке 3.

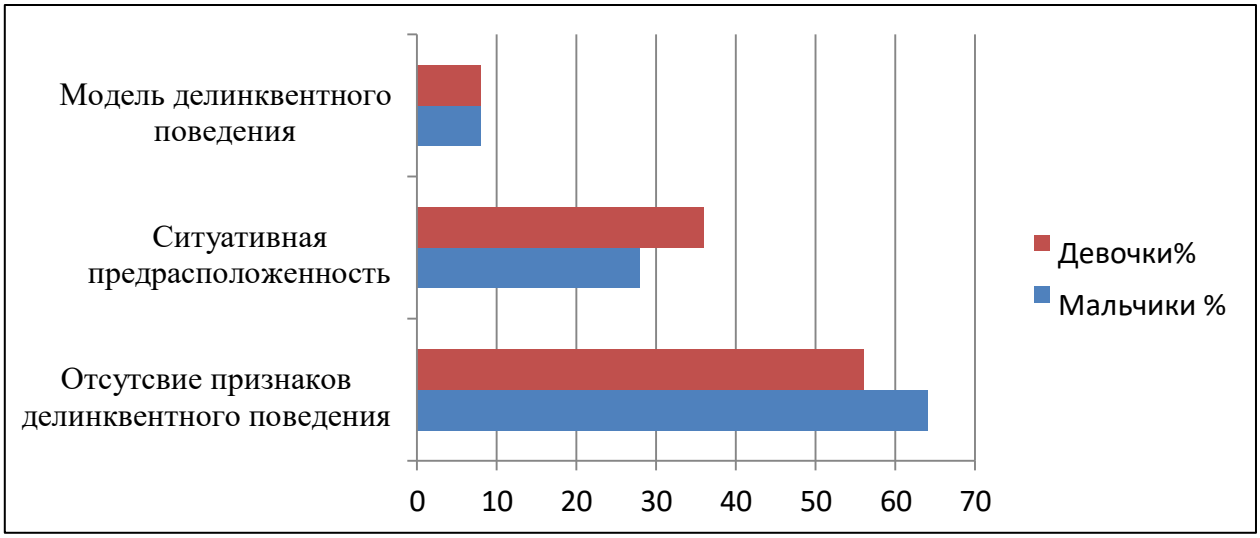


Рисунок 3 – Делинквентное поведение, %

Исходя из результатов тестирования у большинства подростков, вне зависимости от пола, отсутствуют признаки делинкветного поведения. Ситуативная предрасположенность к делинквентному поведению характерна для 28% девочек и для 36 %мальчиков.

Далее была проанализирована склонность к появлению суицидальных признаков – соответствующие данные представлены на рисунке 4.

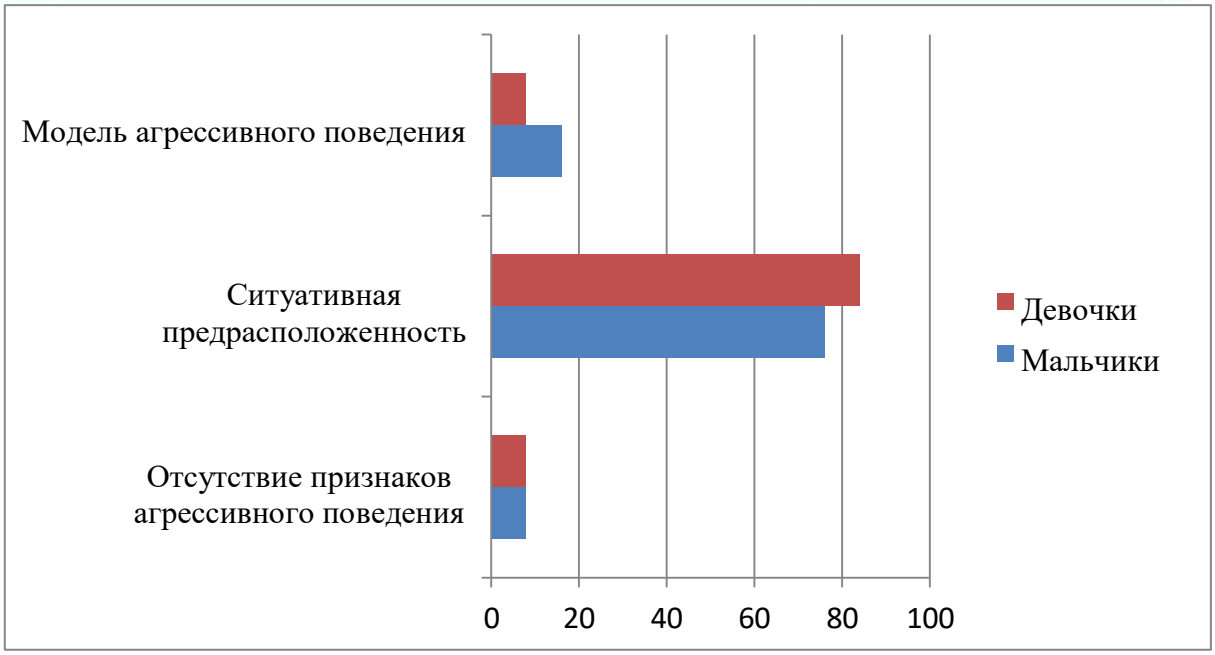


Рисунок 4 – Склонность к агрессивному поведению, %

Из полученных результатов, можно сделать вывод, о том, что все подростки вне зависимости от пола, склонны к проявлению агрессии.

Достаточно ярко выражена данная модель поведения у 16% мальчиков и у 8% девочек. Данные отображены на рисунке 5.

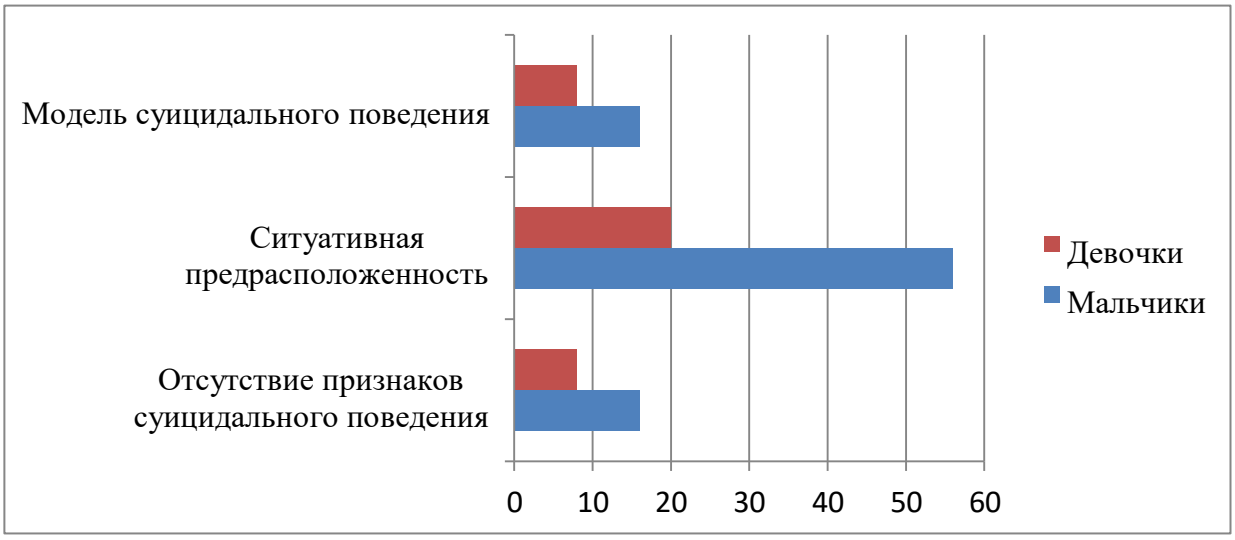


Рисунок 5 – Проявление признаков суицидального поведения

У большинства тестируемых девочек, признаки суицидального поведения отсутствуют (72%). Что касаемо группы мальчиков, а именно у (56%), имеется склонность к проявлению данного вида поведения.

Для сравнения группы «Девочки» и группы «Мальчики» между собой был использован критерий U-Манна-Уитни.

Так, между группой «Девочки» и группой «Мальчики» существуют значимые различия по шкале «Делинквентное поведение» (U=12 при p<0,001). Среднее значение в группе «Девочки» (X=22,857) меньше среднего значения группы «Мальчики» (X=26,286).

Между группой «Девочки» и группой «Мальчики» по шкале «Социально желаемое поведение различий не наблюдается. В группе «Девочки» среднее значение равно 23.214, это меньше среднего значения группы «Мальчики» равного 27.214.

Между группой «Девочки» и группой «Мальчики» существуют значимые различия по шкале «Агрессивное поведение» (U=19 при p<0,001).

Показатель в группе «Девочки» ниже, чем показатель в группе «Мальчики» (X1=25,214, X2=27,143).

Между группой «Девочки» и группой «Мальчики» существуют значимые различия по шкале «Суицидальное поведение» (U=3 при p<0,001). В группе «Девочки» среднее значение равно 18,857, это меньше среднего значения группы «Мальчики» равного 25,214.

Поскольку полученное значение коэффициента Манна-Уитни находится вне зоны значимости, можно сделать вывод о том, что достоверно значимых различий между девочками и мальчиками выявлено не было, что показывает, нам, что существенных различий по данной методике, среди тестируемых подростков, нами выявлено не было.

Делая вывод из полученных данных, можно сказать, что все подростки в той или иной степени склонны к проявлению какой-либо формы девиации, вне зависимости мальчик это или девочка. У некоторых она начинает только формироваться, а у других уже сформирована устойчивая модель в проявлении

агрессии и отклоняющегося поведения. При рассмотрении такой реакции как группирование, было выявлено, что это наблюдается у двух групп испытуемых. По поводу признаков появления мыслей суицидального плана у мальчиков данная склонность развита сильнее, чем у девочек.

По методике личностного опросника ОТКЛЭ Н.И. Рейнвальда оценивались пять основных свойств личности, ее структура и главные индивидуально-психологические особенности. Данные представлены в таблице 1 и на рисунке 6.

Таблица 1 – Среднегрупповые показатели склонности подростков к ОТКЛЭ (M±m), в баллах

Наименование свойств личности	Мальчики	Девочки
Организованность	15	20
Коллективизм	11	9
Трудолюбие	9	6
Любознательность	11	12
Эстетическое развитие	8	9

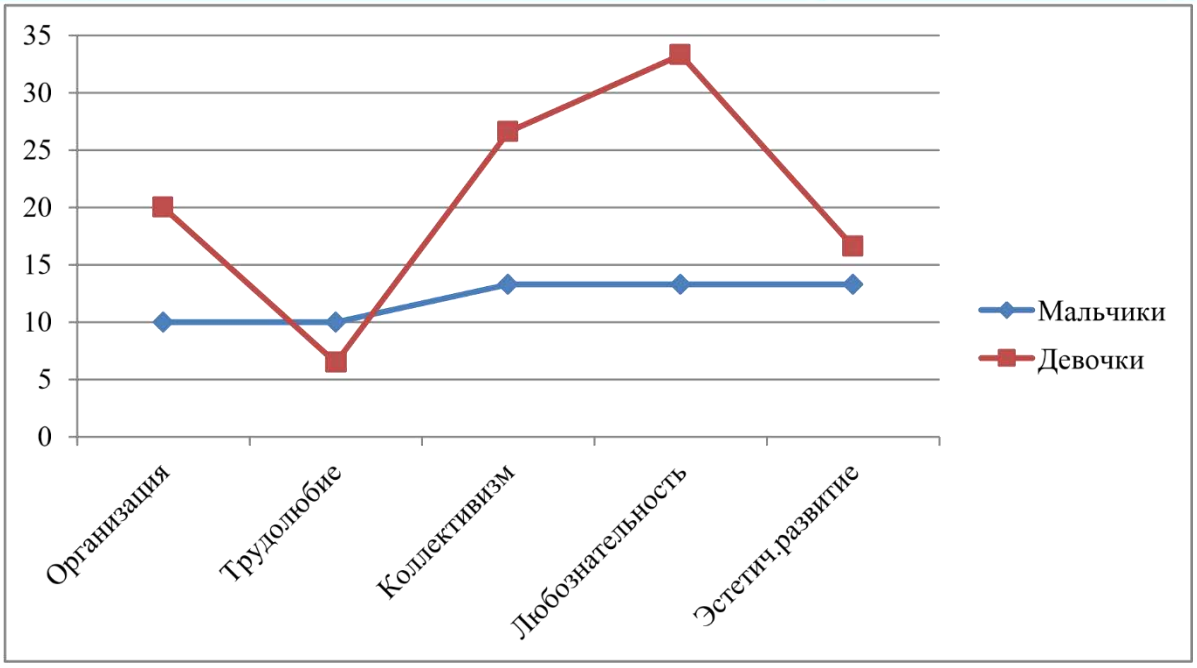


Рисунок 6 – Сравнительная характеристика по опроснику Рейнвальда

Для сравнения группы «Девочки» и группы «Мальчики» между собой был использован критерий U-Манна-Уитни. Выявлены различия по шкале «Организованность» между группой «Девочки» и группой «Мальчики» (U=196 при p<0,001). В группе «Девочки» среднее значение равно 18, это больше среднего значения группы «Мальчики» равного 10,357.

Выявлены различия по шкале «Коллективизм» между группой «Девочки» и группой «Мальчики» (U=189.5 при p<0,001). В группе «Девочки» среднее значение равно 14,286, это больше среднего значения группы «Мальчики» равного 10,214.

Существуют значимые различия по шкале «Трудолюбие» между группой «Девочки» и группой «Мальчики» (U=179 при p<0,001). Показатель в группе «Девочки» выше, чем в группе «Мальчики» (X1 =13,143; X2

=9,286).

Между группой «Девочки» и группой «Мальчики» существуют значимые различия по шкале «Любознательность» (U=181 при p<0,001). В группе «Девочки» среднее значение равно 9,143, это больше среднего значения группы «Мальчики» равного 6,857.

Значимые корреляционные связи между показателями склонности к девиантному поведению и личностных характеристик по критерию Стьюдента.

Таким образом, если рассматривать общую выборку, максимальное количество корреляционных связей с большинством параметров личностных характеристик (а именно: организованность, трудолюбие, коллективизм, любознательность, эстетическое развитие) было обнаружено у показателя низкой склонности к девиантному поведению, что позволяет говорить о существующей обратно пропорциональной зависимости между личностными характеристиками и склонности к девиантному поведению: чем сильнее у индивида развиты организованность, трудолюбие, коллективизм, любознательность и эстетическое развитие, тем меньше наблюдается склонность к девиантному поведению. Данные статистические зависимости выявлены, в частности, в мужской выборке. Следовательно, воздействуя и развивая личностные характеристики мальчиков, можно уменьшать их склонность к отклоняющемуся поведению, что может быть использовано в профилактической работе с детьми и подростками.

Используемая литература

1. Тормосина Н.Г. Психологическое исследование тендерных и возрастных особенностей аутодеструктивного поведения [Электронный ресурс]. - URL: https://cyberleninka.ru/article/n/psihologicheskoe-issledovanie-gendernyh-i-vozrastnyh-osobennostey-autodestruktivnogo-povedeniya. Дата последнего обращения: 18.10.2020 г.

2. Ипатов А.В. Аутодеструктивное поведение подростков в контексте отклоняющегося развития личности / А.В. Ипатов, Т.Р. Шишигина // Акмеология, 2018. - №4 (68). - С. 25-31.

3. Гилинский Я.И. Девиантология: социология преступности, наркотизма, проституции, самоубийств и других отклонений / Я.И. Гилинский. - СПб.: «Юридический центр Пресс», 2004. - 520 с.

4. Дружинин В.Н. Психодиагностика общих способностей / В.Н. Дружинин -Москва: Издательство «Наука», 1996. - 296 с.

5. Личко А.Е. Подростковая наркология [Текст] / А.Е. Личко, В.С, Битенский. - Л.: Медицина, 1991. - 301 с.

6. Carli V., Hoven C.W., Wasserman C., Chiesa F., Guffanti G., Sarchiapone M., Apter A. и др. Новая группа подростков с «невидимым» риском психопатологии и суицидального поведения: находки исследования SEYLE // World Psychiatry 2014; 13 (1): 78-86. DOI: 10.1002/wps.20088.

7. Кольчик Е.Ю., Ушакова В.Р. Социально-психологическая безопасность у лиц с параноидальными чертами // Мир науки. Педагогика и психология, 2019 №6, https://mir-nauki.com/PDF/76PSMN619.pdf (доступ свободный). Загл. с экрана. Яз. рус., англ.

8. Кузнецова М.Н. К вопросу о тревожных расстройствах и деструктивном поведении у подростков / М.Н. Кузнецова // Вестник Совета молодых ученых и специалистов Челябинской области, 2016. [Электронный доступ]: https://cyberleninka.ru/article/n7k-voprosu-o-trevozhnyh-rasstroystvah-i-destruktivnom-povedenii-u-podrostkov Дата последнего обращения: 18.10.2020 г.

9. Гребенщикова Л.Г. К вопросу изучения деструктивного и предрасположенности к нему у несовершеннолетних / Л.Г. Гребенщикова // Психология в России и за рубежом: материалы междунар. науч. конф. - СПб.: Реноме, 2011. - с. 40-43.

10. Рычкова Л.С. Психология отклоняющегося поведения: учебное пособие / Л.С.Р ычкова. - Челябинск, издательский центр ЮУрГУ, 2013. - 134 с.

© Горбунова Л.В., 2025

ЗНАЧЕНИЕ ПОЛИТИКИ И ПРАВА ДЛЯ СОВРЕМЕННОГО ОБЩЕСТВА

УДК 34

Гаджиев К.А.,
студент 3 курса 2 группы,
Волго-Вятского института (филиала)
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), г. Киров,
Научный руководитель: **Плюснин А.М.,**
доцент кафедры трудового и предпринимательского права
Волго-Вятского института (филиала)
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), г. Киров,
кандидат юридических наук, доцент

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗНАЧЕНИЕ МОНИТОРИНГА ЗЕМЕЛЬ

Аннотация: Настоящая работа посвящена проблеме определения правового регулирования земельных отношений и исследуются нормы правового регулирования, а также место мониторинга земель в современной Российской Федерации.

Annotation: This work is devoted to the problem of determining the legal regulation of land relations and examines the norms of legal regulation, as well as the place of land monitoring in the modern Russian Federation.

Ключевые слова: земля, земельный участок, земельные правоотношения, объекты земельного права, субъекты земельного права, правовое регулирование.

Key words: land, land plot, land legal relations, objects of land law, subjects of land law, legal regulation.

Для начала стоит раскрыть понятие «земельные правоотношения», ведь именно это они и являются предметом правового регулирования. Земельные

правоотношения – общественные отношения, связанные с управлением со стороны государства приобретения, использования и охраной земель, которые регулируются нормами земельного права, включающих субъективные права и обязанности участников данных отношений. Основными субъектами земельных отношений являются Российская Федерация (государственные органы власти РФ), субъекты Российской Федерации, муниципальные образования, физические лица (граждане Российской Федерации), юридические лица. Объектом земельных правоотношений главным является земля, ведь земля с древнейших времен ценный ресурс, в связи с которым складывались отношения между людьми, также земельные участки и их части.

Можно выделить две группы актов[9], связанных с земельным правом. К первой группе относятся такие не кодифицированные нормативно-правовые акты: Земельный кодекс РФ; Федеральный закон «О государственном кадастре недвижимости»; Федеральный закон «О землеустройстве»; Федеральный закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»; Федеральный закон «О переводе земель и земельных участков из одной категории в другую».

Второй группе соответствуют нормативно-правовые акты других отраслей права: Гражданский кодекс; Градостроительный кодекс; Кодекс об административных правонарушениях; Лесной кодекс; Водный кодекс; Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях»; Федеральный закон «О недрах».

Отдельно также можно выделить законодательство субъектов, как пример Кировская область: Закон Кировской области от 06.11.2003 N 203-ЗО «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения в Кировской области», Закон Кировской области от 06.03.2017 N 51-ЗО «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, в целях предоставления земельных участков в аренду без проведения торгов», Закон

[9] Косицин, О. И. Правовое регулирование земельных отношений / О. И. Косицин, С. Ф. Долгов // E-Scio. – 2022. – № 3(66). – С. 275-279. – EDN GDOYOA.

Кировской области от 05.10.2022 №105-ЗО "Об определении муниципальных образований Кировской области, на территории которых земельные участки категории земель сельскохозяйственного назначения, находящиеся в государственной собственности Кировской области или муниципальной собственности, предоставляются гражданам в безвозмездное пользование", и признании утратившим силу пункта 3 статьи 9^1 Закона Кировской области «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения в Кировской области», Закон Кировской области №74-ЗО от 03.10.2011 «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трёх и более детей, земельных участков на территории Кировской области». Данные нормотивно-правовые акты регламентируют на уровне региона, а именно Кировской области, земельные правоотношения, возникающие между субъектами правоотношений.

Если ссылаться на основной закон Российской Федерации – Конституцию Российской Федерации[10], то статья 9 гласит о том, что земля является основой жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории и она используется и охраняется для этого. В статье 36 Конституции Российской Федерации указывается право граждан Российской Федерации на владение, пользование и распоряжение землей в частной собственности свободно, если же пользование таким правом не несет ущерб окружающей среде, то есть природе и не нарушает права третьих лиц. Статья 72 Конституции Российской Федерации владение, пользование и распоряжение землей входит в совместное ведение Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Далее по иерархии нормативно-правовых актов, следует обратить внимание на Земельный кодекс Российской Федерации[11], а именно на статью 3, где также указывается, что земельные правоотношения основываются использовании и охране земли в Российской Федерации, являющейся основой

[10] Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 01.07.2020 N 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ, 01.07.2020, N 31, ст. 4398

[11] «Земельный кодекс Российской Федерации» от 25.10.2001 № 136-ФЗ. – «Собрание законодательства РФ», 29.10.2001, № 44, ст. 4147.

жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории. А ч.2 этой же статьи 3 Земельного кодекса гласит, что к таким отношениям относятся: «отношения по использованию и охране недр, водных объектов, лесов, животного мира и иных природных ресурсов, охране окружающей среды, охране особо охраняемых природных территорий и объектов, охране атмосферного воздуха и охране объектов культурного наследия народов Российской Федерации применяются соответственно законодательство о недрах, лесное, водное законодательство, законодательство о животном мире, об охране и использовании других природных ресурсов, об охране окружающей среды, об охране атмосферного воздуха, об особо охраняемых природных территориях и объектах, об охране объектов культурного наследия народов Российской Федерации, специальные федеральные законы.

Следовательно, правовое регулирование, заключается в принятии разного рода норм и правил со стороны государства, распространяющихся на всех субъектов земельных правоотношений. Государство регламентирует:

- приобретение объекта земельных правоотношений, где законодатель выделяет частную, государственную, муниципальную собственность и иное;

- использование объекта земельных правоотношений, к примеру земли сельскохозяйственного назначения, земли населенных пунктов, земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения, земли особо охраняемых территорий и объектов; земли лесного фонда, земли водного фонда, земли запаса;

- охрану объекта земельных правоотношений, то есть государство выделяет различные составы земельных правонарушений, ответственность за нарушение земельного законодательства такие как, административная, уголовная, дисциплинарная, гражданско-правовая и земельно-правовая.

Чтобы раскрыть практическое значение мониторинга земель, следует обратиться к Земельному кодексу Российской Федерации, а именно статье 67,

где раскрывается понятие государственного мониторинга земель, представляющего собой систему наблюдений, оценки и прогнозирования, целью которых является получение достоверной информации о состоянии и использовании земель.

Государственный мониторинг земель совместно с другими подсистемами экологического мониторинга, такими как мониторинг состояния и загрязнения окружающей среды, мониторинг атмосферного воздуха, мониторинг радиационной обстановки на территории Российской Федерации, мониторинг объектов животного мира, лесопатологический мониторинг, мониторинг лесов, мониторинг состояния недр, мониторинг водных объектов, водных биологических ресурсов, внутренних морских вод и территориального моря Российской Федерации, исключительной экономической зоны Российской Федерации, континентального шельфа Российской Федерации, уникальной экологической системы озера Байкал, мониторинг охотничьих ресурсов и среды их обитания, мониторинга состояния многолетней мерзлоты является частью государственного мониторинга окружающей среды, представляющегося собой комплексную систему наблюдения за состоянием окружающей среды под воздействием различных естественных и человеческих факторов. Данная система закреплена в Федеральном законе от 10.01.2002 N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды"[12].

Согласно Постановлению Правительства РФ от 01.06.2009 N 457 (ред. от 13.12.2024) "О Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии" федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим полномочия в сфере государственного мониторинга земель (кроме земель сельскохозяйственного назначения, т.к. он осуществляется Министерством сельского хозяйства Российской Федерации), является Федеральная служба

[12] Федеральном законе от 10.01.2002 N 7-ФЗ (ред. от 08.08.2024) "Об охране окружающей среды" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2024) – электронный доступ – КонсультантПлюс. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34823/

государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр)[13].

Благодаря государственному мониторингу земель осуществляется следующие функции:

- своевременное выявление изменений состояния земель, оценка и прогнозирование этих изменений, выработка предложений о предотвращении негативного воздействия на земли, об устранении последствий такого воздействия;

- обеспечение органов государственной власти информацией о состоянии окружающей среды в части состояния земель в целях реализации полномочий данных органов в области земельных отношений, включая реализацию полномочий по государственному земельному надзору;

- обеспечение органов местного самоуправления информацией о состоянии окружающей среды в части состояния земель в целях реализации полномочий данных органов в области земельных отношений, в том числе по муниципальному земельному контролю;

- обеспечение юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан информацией о состоянии окружающей среды в части состояния земель.

А также осуществляется контроль за использование земель, земельных участков и их частей в соответствии с целевым назначением.[14]

Таким образом, выявление негативных и позитивных тенденций в изменении состояния земель, выработка достоверных текущих и долгосрочных прогнозов ухудшения или улучшения их качества и принятие на основе этой информации в необходимых мер по регулированию неблагоприятных процессов, эффективному управлению земельным фондом Российской Федерации возможно лишь на базе всестороннего анализа результатов, постоянно

[13] Постановление Правительства РФ от 01.06.2009 N 457 (ред. от 13.12.2024) "О Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии" (вместе с "Положением о Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии") – электронный доступ – КонсультантПлюс. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_88583/

[14] Приказ Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии от 22 июля 2021 г. N П/0315 «Об утверждении Порядка осуществления государственного мониторинга земель, за исключением земель сельскохозяйственного назначения» – электронный доступ – КонсультантПлюс. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_403097/107705c9688d76b1b7788eabdd06a13e119c1cc4/

обновляющихся данных, о количественном и качественном состоянии земель. Мониторинг земель осуществляется федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправлении. Для этого на законодательном уровне, в рамках правового регулирования, разработаны нормы права, которые распространяются на всех субъектов земельных правоотношений.

Примечания

1. «Земельный кодекс Российской Федерации» от 25.10.2001 № 136-ФЗ. – «Собрание законодательства РФ», 29.10.2001, № 44, ст. 4147.

2. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 01.07.2020 N 11-ФКЗ) – Собрание законодательства РФ, 01.07.2020, N 31, ст. 4398

3. Косицин, О. И. Правовое регулирование земельных отношений / О. И. Косицин, С. Ф. Долгов – E-Scio. – 2022. – № 3(66). – С. 275-279. – EDN GDOYOA.

4. Земельное право / Е.А. Гринь. – Электронный ресурс, 2020. – 76 с.

5. Чаркин С. А. Понятие земельных правоотношений и тенденции их доктринального исследования в отечественной юридической науке – Аграрное и земельное право. – 2015. – № 10. – С. 48-55.

6. Федеральном законе от 10.01.2002 N 7-ФЗ (ред. от 08.08.2024) «Об охране окружающей среды» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2024) – электронный доступ – КонсультантПлюс. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34823/

7. Постановление Правительства РФ от 01.06.2009 N 457 (ред. от 13.12.2024) "О Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии" (вместе с "Положением о Федеральной службе государственной

регистрации, кадастра и картографии") – электронный доступ – КонсультантПлюс. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_88583/

8. Приказ Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии от 22 июля 2021 г. N П/0315 «Об утверждении Порядка осуществления государственного мониторинга земель, за исключением земель сельскохозяйственного назначения» – электронный доступ – КонсультантПлюс. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_403097/107705c9688d76b1b7788eabdd06a13e119c1cc4/

© Гаджиев К.А., 2025

УДК 34

Огородникова А.Р.,

Пунгина Д.Р.,

студентки 3 курса 4 группы,

Волго-Вятского института (филиала)

Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), г. Киров,

Научный руководитель: **Плюснин А.М.,**

доцент кафедры трудового и предпринимательского права

Волго-Вятского института (филиала)

Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), г. Киров,

кандидат юридических наук, доцент

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗНАЧЕНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ СДЕЛОК С ЗЕМЕЛЬНЫМИ УЧАСТКАМИ

Аннотация: в данной статье рассматривается правовое регулирование земельных правоотношений в Российской Федерации, исследуются нормы правового регулирования и выявляются их особенности. Анализируется практическое значение организации сделок с земельными участками, описываются установленные законом требования к их совершению. Также приводятся примеры из судебной практики Кировской области по нарушению прав собственников земельных участков.

Annotation: This article examines the legal regulation of land relations in the Russian Federation, examines the norms of legal regulation and identifies their features. The practical significance of the organization of land transactions is analyzed, and the requirements established by law for their execution are described. Examples from judicial practice Kirov region on violation of the rights of land owners are also given.

Ключевые слова: земля, земельные участки, сделки с землей,

недвижимость, земельное право, источники земельного права, земельные отношения.

Key words: land, land plots, land transactions, real estate, land law, sources of land law, land relations.

Земельные отношения можно определить как общественные отношения, регулирующие нормами законодательства, в основе которых лежит приобретение, использование и охрана земли, земельных участков, собственности. В соответствии со статьей 6 Земельного кодекса Российской Федерации объектами земельных отношения являются: 1) земля как природный объект и природный ресурс; 2) земельные участки; 3) части земельных участков.[15] Земля – часть окружающей нас природной среды, обладающая такими характеристиками, как пространство, рельеф, климат, вода, являющаяся основным способом производства в лесном и сельском хозяйстве, а также пространственной базой для размещения предприятий и субъектов всех отраслей народного хозяйства РФ.[16] Так как земельные отношения имеют сложный объект регулирования, правовое регулирование данных отношений также является довольно широким.

Основным источником регулирования земельных отношений является Конституция РФ, а именно статьи 8, 9, 58, 72. Так, например, по статье 9 земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории.[17]

Источники, регулирующие вопросы земельных отношений, условно можно разделить на две группы. К первой группе относятся нормативно-

[15] Российская Федерация. Законы. Земельный кодекс Российской Федерации : текст с изм. и доп. вступ. в силу с 01.01.2019 : [принят Государственной Думой 28 сентября 2001 года : одобрен Советом Федерации 10 октября 2001 года]. – Москва, 2019. – Доступ из справочно-правовой системы КонсультантПлюс. – Текст : электронный.

[16] Косицин О.И., Долгов С.Ф. Правовое регулирование земельных отношений / О.И. Косицин, С.Ф. Долгов. – Текст : электронный // E-Scio– 2022. – С. 3

[17] Российская Федерация. Законы. Конституция Российской Федерации : ред. от 01.07.2020 : [принята всенародным голосованием 12.12.1993 года] – Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс.» – Текст : электронный.

правовые акты, которые непосредственно регулируют земельное законодательство. К ним относятся: Земельный кодекс, Федеральный закон «О мелиорации земель», Федеральный закон «О землеустройстве», Федеральный закон «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения», Градостроительный кодекс и другие.

Ко второй группе источников земельных отношений относятся нормативно-правовые акты, регулирующие вопросы разных отраслей права, но затрагивающих регулирование земельных отношений. В частности, Гражданский кодекс Российской Федерации, Лесной кодекс, Водный кодекс, Федеральный закон «О государственной регистрации недвижимости» и др.

Таким образом, государство регламентирует и защищает земельные отношения путем принятия специальных норм и правил, обязательных для исполнения их субъектами, за нарушение которых устанавливаются различного рода санкции и принудительные методы воздействия.

В настоящее время законодательство Российской Федерации предусматривает множество сделок в отношении земельных участков, наиболее распространенными из которых являются купля-продажа, аренда, в том числе возмездная и безвозмездная, мена, дарение, установление сервитута и другие.

Под сделками с земельными участками понимаются сделки управомоченных на то субъектов (собственников или иных лиц, которые имеют полномочия по распоряжению земельными участками), целью которых является возникновение, изменение или прекращение прав и обязанностей относительно земельного участка, зарегистрированного в установленном законом порядке[18]. Тогда под организацией сделок с земельными участками можно понимать определенный комплекс мероприятий, направленных на заключение договоров, связанных с владением, пользованием и распоряжением земельными участками.

При заключении сделки одним из основных требований, выдвигаемых к

[18] Минобрнауки России. Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Саратовский национальный исследовательский государственный университет имени Н.Г. Чернышевского» – 2022. – URL: http://elibrary.sgu.ru/ (дата обращения: 26.01.2025).

земельному участку, является его индивидуализированность, позволяющая отличить один участок от другого. Она осуществляется посредством государственного кадастрового учета и включает в себя наличие кадастрового номера участка, дату его присвоения, номер кадастрового квартала, описание местоположения участка, данные о его площади и иные сведения. Каждая из видов сделок имеет свои особенности. Так, для договора купли-продажи важна цена договора, а для договора дарения – его безвозмездность.

В силу своих особенностей организация сделок с земельными участками имеет важное значение как для сторон, так и для всего государства в целом. Рассмотрим практическое значение подробнее:

Во-первых, посредством организации сделок с земельными участками, а именно законодательного закрепления прав и обязанностей сторон, требований к земельным участкам и установленному порядку разрешения споров создается правовая основа для защиты прав собственника. Установление четких правил и процедур помогают предотвратить случаи мошенничества, незаконной продажи земли или иного нарушения прав собственников. Так, все сделки с землей подлежат государственной регистрации в Росреестре. Регистрация подтверждает переход права собственности, а информация о зарегистрированных правах является публичной и доступной для проверки, что снижает риск мошенничества. В некоторых случаях, например, при отчуждении долей в праве общей собственности, требуется нотариальное удостоверение. Нотариус проверяет законность сделки, дееспособность сторон и соответствие договора законодательству, что дополнительно защищает права собственника. Кроме того, в случае нарушения прав, собственник имеет право обратиться в суд для защиты своих интересов. Суд может признать сделку недействительной, восстановить нарушенное право или присудить компенсацию за причиненный ущерб. В совокупности эти меры обеспечивают надежную защиту прав собственников земельных участков при совершении сделок и минимизируют риски.

Во-вторых, посредством организации сделок с земельными участками,

совокупности мер, направленных на защиту прав собственности, и государственного контроля в данной области достигается стабильность в сфере земельных отношений. Законодательство устанавливает единые требования для каждого вида сделок с земельными участками, определяя права и обязанности, процедуры оформления, требования к документации – это исключает произвольные решения и делает земельные отношения предсказуемыми. Вышеупомянутые механизмы, обеспечивающие защиту прав собственника, создают уверенность в том, что принадлежащие лицу права будут защищены, что так же делает земельные отношения стабильными. С 2020 года наблюдается планомерное увеличение количества сделок с земельными участками. Так, с 2023 по 2024 год количество сделок купли-продажи, выросло на 18 процентов[19]. Активно-устойчивый рынок земли свидетельствует о росте инвестиций в данную сферу и развитии экономики в целом, физические лица и организации готовы вкладывать средства в землю. Это способствует развитию инфраструктуры и развитии новых территорий, что повышает популярность приобретения земельного участка, что, в свою очередь, положительно влияет на стабильность земельных отношений.

В-третьих, организация сделок с земельными участками играет важную роль в эффективном использовании земельных ресурсов. Когда земельный участок становится объектом купли-продажи, собственники заинтересованы в ее эффективном использовании в целях извлечения личной выгоды и получения максимальной выгоды или повышения ее стоимости, что может проявляться в развитии сельского хозяйства, строительстве необходимой инфраструктуры и тому подобное. Кроме того, сделки с землей позволяют перераспределять земельные участки от лиц, незаинтересованных в эффективном использовании земли, к лицам, заинтересованным в этом. Рынок земли позволяет собственникам специализироваться на тех видах деятельности, в которых земля наиболее эффективна. Так, фермер, специализирующийся на выращивании

[19] РБК Магазин исследований – 2024. – URL: https://marketing.rbc.ru/articles/14826/?ysclid=m6dos58q5584947602 (дата обращения: 26.01.2025).

зерновых культур, может продать или сдать в аренду участок, неподходящий для этих целей, и приобрести соответствующий требованиям.

В-четвертых, организация сделок с земельными участками влияет на решение проблем экологии и сохранение природных ресурсов. Так, статьей 27 Земельного кодекса устанавливается ряд земель, ограниченных в обороте и изъятых из него[20]. К ним относятся государственные природные заповедники, национальные парки, земли в пределах особо охраняемых природных ресурсов, из состава земель лесного фонда, в пределах которых расположены водные объекты, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, и иные. Существование земельных участков, сделки с которыми осложнены или невозможны в целом, необходимы для сохранения уникальных и типичных природных комплексов, объектов растительного и животного мира. Устанавливая подобные ограничения, государство создает дополнительные гарантии обеспечения благоприятного качества окружающей среды.

Таким образом, организация сделок с земельными участками, государственное регулирование и контроль имеют важное практическое значение, заключающееся в достижении более широкой защиты прав и законных интересов собственника, обеспечении стабильности и предсказуемости земельных отношений, эффективности использования земельных ресурсов, а также в решении экологических проблем.

Например, в соответствии с решением Кирово-Чепецкого районного суда Кировской области № 2-533/2017 от 17 мая 2017 г. по делу № 2-533/2017 были оставлены без удовлетворения встречные исковые требования ФИО4 к ФИО1 о признании недействительной сделки купли-продажи земельного участка. В суд с иском обратилась ФИО1 с требованием о признании недействительной сделки по договору дарения земельного участка, прекращении права собственности ФИО3 на земельный участок. В 2012 году между ФИО1 и ФИО2 был заключен

[20] Российская Федерация. Законы. Земельный кодекс Российской Федерации : текст с изм. и доп. вступ. в силу с 01.01.2019 : [принят Государственной Думой 28 сентября 2001 года : одобрен Советом Федерации 10 октября 2001 года]. – Москва, 2019. – Доступ из справочно-правовой системы КонсультантПлюс. – Текст : электронный.

договор купли-продажи земельного участка, согласно которому ФИО1 приобрела его у ФИО2. В 2016 году ФИО1 обратилась в агентство для проведения межевания данного земельного участка, и сотрудниками было установлено, что кадастровый номер участка был изменен, и собственником земли выступает сын ФИО2 – ФИО3. Выяснилось, что ФИО1 фактически пользовалась иным земельным участком, на который ей при заключении договора указал продавец. Приобретенный ФИО1 земельный участок остался в пользовании семьи продавца. После смерти ФИО2 право собственности на земельный участок, фактически использовавшийся ФИО1, перешло к ФИО4, которое заключило договор дарения с ФИО3, объектом которого являлся данный земельный участок. Таким образом, договор дарения, согласно которому право собственности на участок перешло к ФИО3, нарушает права ФИО1 на данный земельный участок.

Заключение сделки с земельными участками порождает не только права, но и обязанности сторон. Так, например, в соответствии с решением Котельнического районного суда Кировской области № 2-827/2023 2-827/2023~М-859/2023 М-859/2023 от 12 декабря 2023 г. по делу № 2-827/2023 исковые требования Администрации к ФИО1 о возложении обязанности возвратить земельный участок, а также взыскании задолженности по арендной плате за земельный участок были удовлетворены. Судом установлено, что между МУ «Управление имуществом и земельными ресурсами администрации Котельничского муниципального района» и ФИО1 заключен договор аренды земельного участка сроком на 10 лет для строительства индивидуального жилого дома. В соответствии с Договором по окончании срока действия договора или в случае его досрочного расторжения Арендатор обязуется передать земельный участок арендодателю по акту приема-передачи в состоянии пригодном для его дальнейшего использования в соответствии с целевым назначением и разрешенным использованием. Согласно акту осмотра земельного участка комиссия провела осмотр данного земельного участка, по результатам осмотра установлено, что строительство дома не началось. Кроме того, ответчик

уклонялся от оплаты арендной платы за землю, в связи с чем образовалась задолженность. Таким образом, ФИО1 не исполнил свои обязанности по договору аренды земельного участка, чем и нарушил условия заключенной сделки.[21]

Таким образом, правовое регулирование земельных отношений является важным аспектом государственного управления и устанавливает нормы и правила, обязательные при заключении сделок с земельными участками. Оно обеспечивает законность в использовании земельных ресурсов и защищает права и интересы участников сделок.

Библиография

1. Российская Федерация. Законы. Конституция Российской Федерации: ред. от 01.07.2020: [принята всенародным голосованием 12.12.1993 года] – Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс.» – Текст: электронный.

2. Российская Федерация. Законы. Земельный кодекс Российской Федерации: текст с изм. и доп. вступ. в силу с 01.01.2019: [принят Государственной Думой 28 сентября 2001 года: одобрен Советом Федерации 10 октября 2001 года]. – Москва, 2019. – Доступ из справочно-правовой системы КонсультантПлюс. – Текст: электронный.

3. Косицин О.И., Долгов С.Ф. Правовое регулирование земельных отношений / О.И. Косицин, С.Ф. Долгов. – Текст: электронный // E-Scio – 2022. – С. 1-5.

4. Минобрнауки России. Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Саратовский национальный исследовательский государственный университет имени Н.Г. Чернышевского» – 2022. – URL: http://elibrary.sgu.ru/ (дата обращения: 26.01.2025).

[21] Судебные и нормативные акты РФ. – URL: https://sudact.ru/ (дата обращения: 28.01.2025).

5. РБК Магазин исследований – 2024. – URL: https://marketing.rbc.ru/articles/14826/?ysclid=m6dos58q5584947602 (дата обращения: 26.01.2025).

6. Судебные и нормативные акты РФ. – URL: https://sudact.ru/ (дата обращения: 28.01.2025).

© Огородникова А.Р., Пунгина Д.Р., 2025

УДК 34

Запольских У.А.,
студентка 3 курса 4 группы,
Волго-Вятского института (филиала)
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), г. Киров,
Научный руководитель: **Плюснин А.М.,**
доцент кафедры трудового и предпринимательского права
Волго-Вятского института (филиала)
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), г. Киров,
кандидат юридических наук, доцент

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗНАЧЕНИЕ ПЛАТЫ ЗА ЗЕМЛЮ: ЗЕМЕЛЬНЫЙ НАЛОГ И АРЕНДНАЯ ПЛАТА

Аннотация: В статье анализируется действующее законодательство, регулирующее земельные отношения в Российской Федерации, с акцентом на механизмы определения и взимания земельного налога, а также условия и принципы формирования арендной платы. Оценка практических аспектов регулирования платы за землю позволяет выявить ключевые проблемы и недостатки, с которыми сталкиваются как органы власти, так и владельцы земельных участков.

Annotation: The article analyzes modern legislation regulating land relations in the Russian Federation, with an emphasis on the mechanisms for determining and collecting land taxes, as well as the conditions and principles of rent formation. An assessment of the practical aspects of regulating land payments makes it possible to identify key problems and shortcomings faced by both authorities and land owners.

Ключевые слова: земельный налог, арендная плата, земельное право, земельные отношения, земля, собственность, значение, плата за землю.

Key words: land tax, rent, land law, land relations, land, property, value,

payment for land.

Земельные отношения играют ключевую роль в экономике страны, так как земля является одним из основных ресурсов для ведения хозяйственной деятельности. Правовое регулирование земельных отношений в Российской Федерации (далее – РФ) базируется на Конституции РФ и Гражданском кодексе. Значительное внимание также уделяется Земельному кодексу, который определяет правовой статус земель, порядок их использования и охраны. Так, согласно главе 3 Земельного кодекса законодатель выделяет следующие формы собственности на землю: собственность граждан и юридических лиц; государственная собственность; собственность РФ (федеральная собственность); собственность субъектов РФ; муниципальная собственность на землю [1].

Формы собственности на землю тесно связаны с сохранением контроля государства над землей путем введения налогов. Так, согласно статье 388 Налогового кодекса РФ налогоплательщиками налога признаются организации и физические лица, обладающие земельными участками, признаваемыми объектом налогообложения, на праве собственности, праве постоянного (бессрочного) пользования или праве пожизненного наследуемого владения [2] .

Объектом налогообложения признаются земельные участки, расположенные в пределах муниципального образования, на территории которого введен налог. Земельный налог является местным налогом и устанавливается нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований. Размер земельного налога определяется на основании кадастровой стоимости земли, что обеспечивает справедливость в распределении налогового бремени. Так, на основании Решения Кировской городской Думы №25/5 от 30.10.2019 «О земельном налоге» налоговая ставка в муниципальном образовании «Город Киров» установлена на земельные участки, приобретенные (предоставленные) для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства или огородничества; отнесенные к землях сельскохозяйственного

назначения; ограниченные в обороте в соответствии с законодательством РФ, предоставленных для обеспечения обороны, безопасности и таможенных нужд; занятые гаражными боксами и автостоянками для хранения индивидуального автотранспорта и т.д. [3].

Фактическое пользование земельными участками влечет возникновение обязанности по уплате земельного налога, а отсутствие правоустанавливающих документов на земельные участки не является основанием для освобождения от платы за землю [4]. Кроме того, если земельный участок признан объектом налогообложения и у гражданина оформлено право собственности, право постоянного (бессрочного) пользования или право пожизненного наследуемого владения, то неиспользование такого земельного участка не освобождает лицо от уплаты налога.

Одним из примеров практического значения земельного налога является его влияние на развитие инфраструктуры. Местные бюджеты, формируемые на основе налоговых поступлений, могут быть использованы для финансирования проектов по улучшению транспортной сети, общественных пространств, образовательных учреждений и здравоохранения. Это, в свою очередь, создает комфортные условия для жизни и работы местного населения.

Земельный налог также играет значительную роль в обеспечении экологической устойчивости. Он может быть использован как механизм для стимулирования охраны окружающей среды, например, путем введения льгот для владельцев, которые занимаются восстановлением природных экосистем. Это создает дополнительный стимул для сохранения природных ресурсов и экологического баланса. Так, на основании статьи 17 Федеральный закон № 7-ФЗ от 10.01.2002 «Об охране окружающей среды» государственная поддержка деятельности по внедрению мероприятий по снижению негативного воздействия на окружающую среду может осуществляться посредством предоставления налоговых льгот в порядке, установленном законодательством РФ о налогах и сборах [5].

Таким образом, земельный налог не только является источником доходов,

но и эффективным инструментом для стимулирования рационального использования земельных ресурсов, охраны окружающей среды и развития социальной инфраструктуры.

Еще одним видом платы за землю является арендная плата за земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности.

В РФ законодательство о регулировании аренды земли основано на Гражданском кодексе и Земельном кодексе. Согласно данным нормативным актам, предоставления земельных участков в аренду может осуществляться как на торгах, так и без проведения торгов.

Аренда земли является самостоятельным правовым институтом земельного права, регулируемым нормами федерального уровня, регионального и местного, и устанавливается за пользованиями землями, находящийся в государственной или муниципальной собственности. Таким образом, если гражданин заключил договор аренды земли с муниципальным образованием, то на основании статьи 388 Налогового кодекса РФ он не признается налогоплательщиком в отношении земельного участка, находящихся у него по договору аренды.

Определение размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности и предоставленные в аренду без торгов, устанавливается:

1) Правительством Российской Федерации в отношении земельных участков, находящихся в федеральной собственности;

2) органом государственной власти субъекта Российской Федерации в отношении земельных участков, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена;

3) органом местного самоуправления в отношении земельных участков, находящихся в муниципальной собственности.

Кроме того, размер арендной платы за земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности, определяется в соответствии с основными принципами определения арендной платы,

установленными Правительством Российской Федерации. Так, основным документом при определении арендной платы является Постановление Правительства РФ№ 582 от 16.07.2009.

Одним из принципов определения размера арендной платы является принцип экономической обоснованности, в соответствии с которым арендная плата устанавливается в размере, соответствующем доходности земельного участка с учетом категории земель, к которой отнесен такой земельный участок, и его разрешенного использования, а также с учетом государственного регулирования тарифов на товары (работы, услуги) организаций, осуществляющих хозяйственную деятельность на таком земельном участке, и субсидий, предоставляемых организациям, осуществляющим деятельность на таком земельном участке [6].

Судебная практика свидетельствует о том, что пользователи земельных участков по договору аренды не всегда согласны с установленной платой, с связи с чем недобросовестно выполняют свои обязательства, вытекающие из договора. Так, арбитражный суд Кировской области удовлетворил требование иска Департамента муниципальной собственности администрации города Кирова в части о взыскании задолженности по арендной плате по договору аренды земельного участка с жилищно-строительного кооператива «Сурикова 31/4». ООО «Аркос, строй» на основании договора аренды земельного участка был предоставлен в аренду земельный участок для размещения жилого дома переменной этажности со встроенными помещениями общественного назначения. Определением Арбитражного суда Кировской области от 06.06.2016 объект незавершенного строительства и права на земельный участок были переданы жилищно-строительному кооперативу «Сурикова 31/4». Согласно выписке из ЕГРН в отношении земельного участка зарегистрировано ограничение (обременение) права в виде аренды; и после передачи прав на земельный участок, лицом, в пользу которого установлено ограничение (обременение) права стал ЖСК «Сурикова 31/4». От ЖКС «Сурикова 31/4» не поступало арендной платы 5 месяцев. Соответственно, ненадлежащее

исполнение арендатором обязанности по внесению арендной платы за пользование земельным участком послужило основанием для обращения в суд [7].

Следует отметить, что одним из условиям аренды земли является цель использования земельного участка. Согласно статье 39.6. Земельного кодекса РФ аренда земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается без проведения торгов в случае предоставления, например, для выполнения международных обязательств РФ; для садового или огородного хозяйства; для индивидуального жилищного строительства и т.д.

Немаловажным условием аренды является срок, который определяется в зависимости от целей использования участка. Так, например, договор аренды земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается на срок от трех до сорока девяти лет [8].

Правовое регулирование земельных отношений в России представляет собой сложный механизм, направленный на охрану и использование земельных ресурсов, что в свою очередь имеет важное значение для устойчивого развития экономики. Земельный налог, как обязательный платеж, обеспечивающий поступления в бюджеты различных уровней, стимулирует собственников к улучшению состояния земель и оптимизации их использования. Арендная плата, с другой стороны, создаёт стимулы для арендаторов эффективно эксплуатировать предоставленные участки, развивая сельское и городское хозяйство.

Платёжная система за землю служит важным механизмом регулирования, который формирует баланс интересов между государством, собственниками и арендаторами, способствуя устойчивому развитию земельных отношений в стране.

Примечания

1. Российская Федерация. Законы. Земельный кодекс Российской Федерации: ред. от 26.12.2024: [принят Государственной Думой 29.09.2001 года: одобрен Советом Федерации 10.10.2001 года] – Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс». – Текст: электронный.

2. Российская Федерация. Законы. Налоговый кодекс Российской Федерации: ред. от 29.11.2024: [принят Государственной Думой 16.07.1998 года: одобрен Советом Федерации 17.07.1998 года] – Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс». – Текст: электронный.

3. Решение Кировской городской Думы от 30.10.2019 №25/5. О земельном налоге // Доступ: https://docs.cntd.ru/document/973076990 (дата обращения: 27.01.2025).

4. Новикова, А. И. Проблемные аспекты, связанные с уплатой земельного налога в Российской Федерации / А. И. Новикова. — Текст : непосредственный // Молодой ученый. – 2013. – № 7 (54). – С. 284-286.

5. Российская Федерация. Законы. Об охране окружающей среды: ред. от 08.08.2024: [принят Государственной Думой 20.12.2001 года: одобрен Советом Федерации 26.12.2001 года] – Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс». – Текст: электронный.

6. Постановление Правительства РФ от 16.07.2009 № 582 (ред. от 22.06.2024) «Об основных принципах определения арендной платы при аренде земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и о Правилах определения размера арендной платы, а также порядка, условий и сроков внесения арендной платы за земли, находящиеся в собственности Российской Федерации» // Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

7. Постановление Арбитражного суда Кировской области от 31 октября 2018 г. по делу № А28-16973/2017 // Доступ: https://sudact.ru/arbitral/doc/RJvOF6Tpujdg/ (дата обращения:28.01.2025).

8. Российская Федерация. Законы. Об обороте земель

сельскохозяйственного назначения: ред. от 26.12.2024: [принят Государственной Думой 26.06.2002 года: одобрен Советом Федерации 10.07.2002 года] – Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс». – Текст: электронный.

© Запольских У.А., 2025

УДК 34

Смирнова Г.В.,
Студентка 3 курса
Факультет Правосудие по уголовным делам
Частное образовательное учреждение высшего образования «ЮЖНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ (ИУБиП)»
344068, Россия, г. Ростов-на-Дону, пр. Михаила Нагибина, 33а/47

ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЕ ПРАВАМИ НА ПРИМЕРЕ ГРАЖДАНСКОГО И УГОЛОВНОГО ПРОЦЕССА

Аннотация: В данной работе рассматривается проблема злоупотребления правами в контексте гражданского и уголовного процессов. Злоупотребления правами со стороны ответчиков и обвиняемых представляют собой серьезную угрозу для справедливости и эффективности правосудия. Этот феномен не только осложняет работу судебных органов, но и нарушает баланс интересов сторон, создавая дополнительные трудности для потерпевших, которые стремятся к справедливости.

Ключевые слова: злоупотребление правом, гражданский процесс, уголовный процесс.

Annotation: This paper examines the problem of abuse of rights in the context of civil and criminal proceedings. Abuse of rights by defendants and accused persons poses a serious threat to fairness and efficiency of justice. This phenomenon not only complicates the work of judicial bodies, but also disturbs the balance of interests of the parties, creating additional difficulties for victims who seek justice.

Keywords: abuse of right, civil procedure, criminal procedure.

В данной работе рассматривается проблема злоупотребления правами в контексте гражданского и уголовного процессов. Злоупотребления правами со стороны ответчиков и обвиняемых представляют собой серьезную угрозу для

справедливости и эффективности правосудия. В гражданском процессе это может проявляться в виде затягивания сроков рассмотрения дел, недобросовестного использования права на апелляцию или искажение фактов, что приводит к увеличению нагрузки на суды и подрывает доверие к судебной системе в целом. Аналогичные злоупотребления наблюдаются и в уголовном процессе, где обвиняемые могут прибегать к манипуляциям с доказательствами, намеренно уклоняться от явки в суд или использовать право на защиту не в целях доказывания своей невиновности, а для создания видимости законопослушности. Этот феномен не только осложняет работу судебных органов, но и нарушает баланс интересов сторон, создавая дополнительные трудности для потерпевших, которые стремятся к справедливости.

Ситуация требует комплексного анализа и разработки эффективных инструментов, способных минимизировать негативные последствия злоупотреблений. Особое внимание в статье уделяется примерам из реальной судебной практики, где наблюдаются случаи, когда права ответчиков и обвиняемых использовались не по назначению, а в целях затягивания разбирательств или манипуляции с результатами. Такие примеры подчеркивают важность необходимости оценки существующих норм и процедур, а также их воздействия на практику правоприменения. Важно отметить, что хотя закон предоставляет определенные права сторонам процесса, все они должны использоваться в соответствии с принципами добросовестности и разумности.

В работе также рассматриваются потенциальные пути решения проблемы злоупотребления правами. Подходы к исправлению ситуации могут варьироваться: от изменения законодательства до более строгого контроля со стороны судей при оценке действий сторон. В конечном итоге задача состоит в том, чтобы гармонизировать интересы сторон процесса и обеспечить справедливое, сбалансированное и эффективное правосудие. Это требует постоянного мониторинга и анализа судебной практики, а также внедрения рекомендательных мер по предотвращению злоупотреблений правами, что

является актуальной и необходимой задачей современного правосудия как в рамках гражданского, так и уголовного процессов.

Таким образом, представленная работа направлена на создание фундамента для дальнейшего изучения проблемы и предложения конкретных рекомендаций для правоприменительных органов и законодательных структур, что позволит улучшить условия для ведения судебных разбирательств и защиты прав всех участников данного процесса [2].

Данная проблема требует постоянного внимания как со стороны исследователей, так и со стороны практиков. Чем больше будет информации о злоупотреблениях и их последствиях, тем более эффективными могут быть принятые меры [1].

Злоупотребление правами ответчиков в гражданском судопроизводстве проявляется различными способами, подрывая суть правосудия и ущемляя права истцов. Одним из основных способов является затягивание судебных заседаний через подачу множества ходатайств и жалоб, а также несвоевременное выполнение процессуальных требований. Это создает давление на истцов, увеличивая их затраты и усугубляя финансовые проблемы. Кроме того, ответчики могут прибегать к недобросовестным действиям, таким как фальсификация доказательств или подача иска с заведомо ложной информацией. Злоупотребление правом на апелляцию также используется для затягивания процесса. Ответчики могут уклоняться от возражений, акцентируя внимание на процессуальных нарушениях, даже при слабой позиции по делу. Эти практики наносят ущерб системе правосудия и вызывают недоверие общества к судебным инстанциям. Необходимы меры для минимизации злоупотреблений и защиты интересов участников судебного процесса.

Анализ практики злоупотребления правами ответчиками в гражданских делах демонстрирует разнообразие способов, с помощью которых недобросовестные ответы затягивают процесс и усложняют разрешение споров. Один из ярких примеров можно увидеть в делах, связанных с нарушениями договорных обязательств. В одном из судебных разбирательств ответчик,

который заключил договор с истцом на поставку товаров, систематически не выполнял условия контракта. Когда истец обратился в суд с иском о взыскании убытков, ответчик начал затягивать процесс, не предоставляя необходимые документы и заявляя о множестве противоречий в расчетах. Это создало помехи для быстрого разрешения дела и увеличивало затраты истца на юридическую поддержку, что является типичным примером злоупотребления правами в гражданском процессе.

Другой случай произошел в рамках оказания услуг, где ответчик, будучи недовольным качеством предоставленных услуг, решил обратиться в суд, но только после многократных жалоб на несоответствие условий договора. Вместо того чтобы сразу выразить своё недовольство и попробовать разрешить ситуацию мирным путём, ответчик предпочёл перетянуть дело в суд, используя злонамеренные уловки. Он преднамеренно не явился на первое заседание, ссылаясь на болезнь, что привело к переносам заседаний. Это не только создало дополнительные затраты для истца, но и в конечном итоге затянуло дело на несколько месяцев.

Также необходимо упомянуть случаи, когда ответчики используют право на апелляцию не для самообороны, а с целью создания бюрократических препятствий. Один из таких примеров произошел в деле, где истец выиграл иск о взыскании задолженности по кредиту. Ответчик, воспользовавшись переходным периодом между инстанциями, подал целый ряд апелляционных жалоб, каждая из которых была отклонена. Однако каждая новая подача жалобы влекла за собой новые судебные заседания и дополнительные процессуальные действия, делая ситуацию ещё более запутанной.

В центре внимания следует также выделить случаи с фальсификацией документов. В одном из дел ответчик, понимая, что на его стороне есть подписанные соглашения, решил представить в суд искусственно изменённые версии документов, чтобы поставить под сомнение достоверность доказательств истца. Несмотря на то, что такие действия были выявлены в ходе процесса, это

привело к значительным задержкам и увеличению напряженности между сторонами.

Эти примеры иллюстрируют, как злоупотребление правами в гражданских делах может значительно нарушить динамику судебного разбирательства и создать препятствия для достижения справедливого решения. Понимание этих случаев помогает формировать более жесткие меры против злоупотреблений, разрабатывая эффективные механизмы для обеспечения правосудия и защиты интересов всех участников процесса.

Злоупотребление правами обвиняемых в уголовном процессе проявляется в различных формах, которые часто используются для уклонения от ответственности и манипулирования судопроизводством. Одним из основных способов является использование процессуальных средств, таких как подача жалоб и ходатайств, с целью затягивания рассмотрения уголовного дела. Обвиняемые могут подавать множество ненужных и бессмысленных ходатайств, что не только усложняет процесс, но и создает значительные задержки в его рассмотрении. Эти действия влекут за собой дополнительные судебные заседания и издержки, что негативно сказывается на работе судебной системы и затрудняет реализацию прав потерпевших [3].

Еще одной распространенной формой злоупотребления становится неявка обвиняемых на судебные разбирательства. Такие ситуации наиболее часто возникают, когда обвиняемый не имеет обоснованных причин для своего отсутствия, но при этом использует право на защиту для уклонения от слушаний. Данный подход может быть использован, чтобы дать более длительный срок для подготовки защиты или же для того, чтобы внести хаос в запланированные слушания. Например, в одном из дел обвиняемый неоднократно заявлял о болезни в разные моменты судебного разбирательства, что позволяло ему уклоняться от ответов на обвинения и затягивать процесс.

Дополнительно стоит упомянуть случаи использования права на допрос свидетелей с целью создания сложной и запутанной процессуальной ситуации. Обвиняемые могут намеренно запрашивать допрос свидетелей, которые не

имеют прямого отношения к делу, чтобы вызвать дополнительные вопросы и задействовать дополнительные ресурсы судебной системы. Это создает не только дополнительные расходы, но и способствует затягиванию рассмотрения дела. Иногда эта стратегия используется в качестве отвлекающего маневра для того, чтобы поменять акценты в деле или подорвать доверие к показаниям свидетелей.

Еще одним аспектом злоупотребления является ситуация, когда обвиняемый обращается с апелляцией на каждое второстепенное решение суда. Даже если основное решение остается неизменным, столь частые обращения наводят на мысли о намеренном затягивании процесса. Эти действия в корне подрывают природу уголовного процесса, где целью является справедливое и максимально быстрое разрешение дела в интересах всех сторон.

Важно отметить, что злоупотребление правами обвиняемыми может иметь серьезные последствия не только для процесса, но и для пострадавших. Долгий процесс рассмотрения дела в свою очередь отдаляет потерпевших от достижения справедливости и отправляется в условиях неопределенности. На фоне таких манипуляций вытекает внутренняя дилемма правосудия: как сбалансировать права обвиняемых с правых потерпевших на справедливость.

Вопросы, связанные с формами злоупотребления правами обвиняемых, требуют тщательного анализа и разработки мер по предотвращению подобных действий. Необходима активная работа со стороны суда и правоохранительных органов для того, чтобы выявить и пресекать подобные злоупотребления и тем самым обеспечить более эффективное и справедливое уголовное судопроизводство.

Анализ судебной практики показывает, что случаи злоупотребления правами обвиняемых в уголовных делах имеют разнообразные проявления и отражаются в судебных решениях. Ключевым аспектом является применение процессуальных норм, позволяющих обвиняемым манипулировать уголовным процессом и затягивать его. Одним из таких примеров является дело, рассмотренное Верховным Судом, где обвиняемый, используя право на защиту,

подал несколько жалоб на действия следственного органа, обвиняя его в нарушении процессуального законодательства. Суд, рассматривая дело, пришел к выводу, что такие жалобы были поданы в злоупотребительных целях, чтобы затянуть расследование и избежать уголовной ответственности. Суд на этом основании вынес предписание о недопущении дальнейшего затягивания дела, что подчеркивает важность разумного подхода к правам обвиняемых.

Другим показателем злоупотребления правами является обращение к апелляционным инстанциям. Ярким примером может служить дело, в котором обвиняемый после вынесения первого решения суда о виновности начал подавать апелляцию на каждое принятое решение, не имея для этого значительных оснований. Судебная коллегия установила, что действия обвиняемого не только затрагивают права потерпевшей стороны, но и подрывают авторитет судебной системы. Стремление обвиняемого воспользоваться всеми доступными процессуальными средствами без должного основания стало в данном случае нарушением принципов правосудия, и суд отказал в удовлетворении далее поданных жалоб.

Случаи недобросовестного поведения обвиняемых, использующих права на здоровье, также находят отражение в практике. Например, в одном из дел обвиняемый на протяжении процесса постоянно ссылался на свою плохую физическую форму, что служило основанием для переноса заседаний на неопределенное время. Суд, проанализировав медицинские документы, пришел к выводу о явной манипуляции данными об уровне здоровья. Это решение было принято с учетом того, что постоянные обращения жалоб были основаны на запланированных маневрах с намерением вызвать сочувствие и на время отсрочить решение по делу. Суд принял меры к ограничению таких затягиваний и наложил штраф на обвиняемого за злоупотребление процессуальными правами.

Важно отметить, что судебная практика также фиксирует случаи, когда суды направляют внимание обвиняемых на их права и обязанности. При наличии тенденции к манипуляциям со стороны обвиняемых суды начинают активно

применять инструменты, позволяющие воспрепятствовать злоупотреблениям. Это может касаться как применения штрафных санкций, так и более радикальных мер, вплоть до иска о презрении суда.

Анализируя решения судов и опыт правоприменения, можно прийти к выводу, что необходима гибкость в подходах к судебным разбирательствам, направленная на борьбу со злоупотреблениями в процессах. Судебные органы всё чаще обращают внимание на сокрытие манипуляций с правами и начинают разработку практических рекомендаций для эффективного взаимодействия сторон.

Проведенный анализ практики злоупотребления правами ответчиков и обвиняемых в гражданском и уголовном праве позволил выявить несколько ключевых моментов, которые требуют внимания как со стороны судов, так и со стороны законодательных органов.

Список литературы

1. Монастырский Ю. Э. РЕГУЛИРОВАНИЕ ТРЕБОВАНИЙ ОБ УБЫТКАХ В ГРАЖДАНСКОМ КОДЕКСЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ПРИНЦИПАХ ЕВРОПЕЙСКОГО КОНТРАКТНОГО И ДЕЛИКТНОГО ПРАВА // Право. Журнал Высшей школы экономики URL: https://cyberleninka.ru/article/n/regulirovanie-trebovaniy-ob-ubytkah-v-grazhdanskom-kodekse-rossiyskoy-federatsii-i-printsipah-evropeyskogo-kontraktnogo-i 2021 (дата обращения: 02.02.2025).

2. Дикарев Илья Степанович «СУД С СУДЬЕЙ» В УГОЛОВНОМ ПРОЦЕССЕ: ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ // Журнал российского права URL: https://cyberleninka.ru/article/n/sud-s-sudiey-v-ugolovnom-protsesse-istoriya-i-sovremennost 2014 (дата обращения: 02.02.2025).

3. Желева Ольга Викторовна ТРЕБОВАНИЯ К ХОДАТАЙСТВАМ ЧАСТНЫХ ЛИЦ В ДОСУДЕБНОМ ПРОИЗВОДСТВЕ КАК НЕОБХОДИМОЕ УСЛОВИЕ ДОБРОСОВЕСТНОЙ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ УЧАСТНИКОВ

УГОЛОВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА // Вестник Томского государственного университета URL: https://cyberleninka.ru/article/n/trebovaniya-k-hodataystvam-chastnyh-lits-v-dosudebnom-proizvodstve-kak-neobhodimoe-uslovie-dobrosovestnoy-realizatsii-prav-uchastnikov 2017 (дата обращения: 02.02.2025).

© Смирнова Г.В., 2025

УДК 34

Печинина В.Н.,
студентка 3 курса 1 группы,
Волго-Вятского института (филиала)
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), г. Киров,
Научный руководитель: **Плюснин А.М.,**
доцент кафедры трудового и предпринимательского права
Волго-Вятского института (филиала)
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), г. Киров,
кандидат юридических наук, доцент

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗНАЧЕНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО КАДАСТРОВОГО УЧЕТА ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ

Аннотация: В статье раскрывается значимость и необходимость правового регулирования земельных отношений, особенно в сфере государственно кадастрового учёта земельных участков. Указана роль и значение организации государственного кадастрового учёта земельных участков в рамках правовой основы земельных отношений в Российской Федерации.

Annotation: The article reveals the importance and necessity of legal regulation of land relations, especially in the field of state cadastral registration of land plots. The role and importance of the organization of state cadastral registration of land plots within the framework of the legal framework of land relations in the Russian Federation is indicated.

Ключевые слова: земельные отношения, государственный кадастровый учёт, земельные участки, земля, правовое регулирование, законодательство.

Key words: land relations, state cadastral registration, land plots, land, legal regulation, legislation.

Земельные отношения, согласно статье 3 Земельного кодекса РФ, это отношения по использованию и охране земель в Российской Федерации как основы жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории [1]. Исходя из данного определения, следует, что в основе земельных отношений лежит земля, как объект правоотношений, регулируемых земельным законодательством.

Однако если мы рассмотрим ст. 6 ЗК РФ, то определим, что объектами земельных отношений являются:

1) земля как природный объект и природный ресурс;

2) земельные участки;

3) части земельных участков [1].

Отсюда следует, что объект земельных отношений гораздо шире, чем мы видим из определения, и включает в себя не только землю, но и земельные участки и части земельных участков. Также, стоит отметить значимость земельных отношений, как непосредственно связанных с неотъемлемой частью жизни населения всего государства, ведь участниками земельных отношений являются не только граждане и юридические лица, но и Российская Федерация, субъекты Российской Федерации и муниципальные образования [1].

Поэтому необходимо обеспечить грамотное и структурированное правовое регулирование земельных отношений, которое способствовало бы закреплению основ и неотъемлемых принципов земельных отношений, что непосредственно отражено в Земельном кодексе РФ.

В настоящее время правовое регулирование земельных отношений обеспечено Земельным кодексом РФ, Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ. В ЗК РФ имеется и множество отсылочных норм. В частности, ЗК РФ не определяет правовой режим таких категорий земель, как земли лесного и водного фондов, отсылая соответственно к ЛК РФ и ВК РФ, в то время как правовому режиму земель, скажем, промышленности и иного специального назначения, уделено большое внимание [2, с. 45]. Помимо этого, земельные отношения регулируются рядом федеральных законов, например Федеральный

закон от 24.07.2002 №101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», Федеральный закон от 14.03.1995 №33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», Федеральный закон от 13.07.2015 N 218-ФЗ "О государственной регистрации недвижимости" и т. д.

Здесь хочется уделить внимание ФЗ «О государственной регистрации недвижимости», в виду того, что данный федеральный закон непосредственно регулирует отношения, связанные с организацией государственного кадастрового учёта земельных участков, что является неотъемлемой частью земельных отношений, играющих важную роль в учёте данных объектов и их фиксированию в реестре.

Согласно данному федеральному закону, государственный кадастровый учет недвижимого имущества – это внесение в Единый государственный реестр недвижимости сведений о земельных участках, зданиях, сооружениях, помещениях, машино-местах, об объектах незавершенного строительства, о единых недвижимых комплексах, а в случаях, установленных федеральным законом, и об иных объектах, которые прочно связаны с землей, то есть перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно, которые подтверждают существование такого объекта недвижимости с характеристиками, позволяющими определить его в качестве индивидуально-определенной вещи, или подтверждают прекращение его существования, а также иных предусмотренных настоящим Федеральным законом сведений об объектах [3]. То есть государственный кадастровый учёт земельных участков направлен на фиксацию в Едином государственном реестре сведений об участках, чтобы подтвердить их существование как объекта недвижимости и определить его в качестве индивидуально-определённой вещи, на которую у субъектов земельных отношений возникает право собственности.

Стоит отметить, что постановка объекта недвижимости на кадастровый учет является обязательным условием государственной регистрации прав. Данная процедура подтверждает существование объекта недвижимости и идентифицирует его с помощью кадастрового номера или же подтверждает

прекращение его существования. После данной процедуры собственник объекта недвижимости получает возможность распоряжаться своим имуществом (продать, подарить, обменять и т.д.) [4, с. 86]. Поэтому постановка земельных участков на кадастровый учёт способствует юридическому подтверждению существования данного участка, что в свою очередь способствует возможности государства рассчитать стоимость участка, внести его в реестр и определить размер налога, тем самым осуществляя государственное регулирование объектов недвижимости на территории Российской Федерации.

Нельзя не отметить, что данная процедура направлена не только на упорядочение государственного контроля земельных участков, но и помогает гражданам и юридическим лицам законно владеть, пользоваться и распоряжаться своим земельным участком на праве собственности.

Также Федеральным законом «О государственной регистрации недвижимости» определён перечень оснований для осуществления процедуры кадастрового учёта. Так согласно статье 14 данного федерального закона основаниями для осуществления государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации прав являются: 1) акты, изданные органами государственной власти или органами местного самоуправления в рамках их компетенции и в порядке, который установлен законодательством, действовавшим в месте издания таких актов на момент их издания, и устанавливающие наличие, возникновение, переход, прекращение права или ограничение права и обременение объекта недвижимости; 2) договоры и другие сделки в отношении недвижимого имущества, совершенные в соответствии с законодательством, действовавшим в месте расположения недвижимого имущества на момент совершения сделки; 3) акты (свидетельства) о приватизации жилых помещений, совершенные в соответствии с законодательством, действовавшим в месте осуществления приватизации на момент ее совершения; 4) свидетельства о праве на наследство; 5) вступившие в законную силу судебные акты; 6) акты (свидетельства) о правах на недвижимое имущество; 7) межевой план и т. д. [3]. Урегулирование оснований для

осуществления процедуры кадастрового учёта направлено на конкретизацию случаев, в рамках которых следует обращаться в орган, осуществляющий кадастровый учёт земельных участков, чтобы заявители имели чёткое понимание момента возникновения необходимости внесения сведений об участке в Росреестр.

Здесь отметим, что государственный кадастровый учёт земельных участков осуществляет Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии, а также её территориальные органы [5]. Например, в Кировской области данным территориальным органом является Управление Росреестра по Кировской области.

При этом в ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» также определён порядок осуществления государственного кадастрового учёта. Так, согласно статье 29 государственный кадастровый учет и (или) государственная регистрация прав осуществляются в следующем порядке:

1) прием заявления о государственном кадастровом учете и (или) государственной регистрации прав и прилагаемых к нему документов, если такие документы представляются в орган регистрации прав;

2) возврат прилагаемых к заявлению о государственном кадастровом учете и (или) государственной регистрации прав документов без рассмотрения при наличии оснований, установленных статьей 25 Федерального закона «О государственной регистрации недвижимости»;

3) проведение правовой экспертизы документов, представленных для осуществления государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации прав, на предмет наличия или отсутствия установленных Федеральным законом «О государственной регистрации недвижимости» оснований для приостановления государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации прав либо для отказа в осуществлении государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации прав;

4) внесение в Единый государственный реестр недвижимости установленных Федеральным законом «О государственной регистрации недвижимости» сведений, необходимых для осуществления государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации прав, либо уведомление о приостановлении государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации прав при наличии оснований, установленных настоящей главой, либо уведомление об отказе в осуществлении государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации прав при наличии оснований, установленных настоящей главой, либо уведомление о прекращении государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации прав;

5) выдача документов после осуществления государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации прав, либо после отказа в осуществлении государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации прав, либо после прекращения государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации прав [3].

В данном федеральном законе организация государственного учёта земельных участков урегулирована достаточно подробно и обширно, однако в условиях реальности важно понимать то, какое практическое значение несёт организация государственного кадастрового учёта земельных участков.

Следует отметить, что процедура кадастрового учета имеет заявительный характер, поэтому на сегодняшний день многие объекты недвижимости не стоят на кадастровом учете. Налог с данных объектов взимать невозможно, так как сведения о них отсутствуют [4, с. 89]. В свою очередь, такое положение дел ведёт к отсутствию юридического закрепления за лицом права собственности на земельный участок, что недопустимо в виду всеобщности и обязательности государственного кадастрового учёта. Так как всеобщность и обязательность учёта способствует воплощению в жизнь принципов равноправия и защиты прав собственников [6], а также помогает обеспечить государству контроль за использованием земельных участков.

Таким образом, можно сделать вывод, что практическое значение организации государственного кадастрового учёта земельных участков заключается в обеспечение актуальной и достоверной информации о земельных участках, об их правовом статусе, а также способствует упорядоченному регулированию государством сведений о земельных участках, о их кадастровой стоимости и расчёту налога на участок, что в свою очередь пополняет бюджет государства. Также регистрация земельных участков способствует прозрачности и эффективности управлении землёй на территории Российской Федерации. И, помимо всего выше сказанного, стоит отметить, что непосредственно организация государственного кадастрового учёта земельных участков, которая описана в ФЗ «О государственной регистрации недвижимости», способствует чёткой и структурированной постановке деятельности органов Росреестра и помогает лицам, обращающимся в эти органы определить порядок своих действий для регистрации земельных участков как объектов недвижимости.

Список литературы

1. Российская Федерация. Законы. Земельный кодекс Российской Федерации: текст с изм. и доп. вступ. в силу с 19.01.2025: [принят Государственной Думой 28 сентября 2001 года: одобрен Советом Федерации 10 октября 2001 года]. – Москва, 2025. – Доступ из справочно-правовой системы КонсультантПлюс. – Текст: электронный.

2. Жаворонкова Н. Г. Земельное право: учебник для бакалавров / отв. ред. Н. Г. Жаворонкова, О. А. Романова, Москва: Проспект, 2013. – 352 с. - ISBN 978-5-392-10065-1. – Текст: непосредственный.

3. Российская Федерация. Законы. Федеральный закон от 13.07.2015 N 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости»: текст с изм. и доп. вступ. в силу с 01.01.2025: [принят Государственной Думой 3 июля 2015 года: одобрен Советом Федерации 8 июля 2015 года]. – Москва, 2025. – Доступ из справочно-правовой системы КонсультантПлюс. – Текст: электронный.

4. Морозова К. И. Государственный кадастровый учет земельных участков: современное состояние и некоторые тенденции развития / К. И. Морозова. – Текст: электронный // Сибирский государственный университет геосистем и технологий, г. Новосибирск, Российская Федерация. – 2022. - С. 86-90 - УДК 528.24. – URL: https://cyberleninka.ru/article/n/gosudarstvennyy-kadastrovyy-uchet-zemelnyh-uchastkov-sovremennoe-sostoyanie-i-nekotorye-tendentsii-razvitiya/viewer

5. Российская Федерация. Постановление Правительства РФ от 01.06.2009 N 457 (ред. от 13.12.2024) «О Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии» (вместе с «Положением о Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии» утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2009 г. №457) – Москва, 2025. – Доступ из справочно-правовой системы КонсультантПлюс. – Текст: электронный.

6. Российская Федерация. Законы. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая): текст ред. от 08.08.2024 с изм. от 31.10.2024: [принят Государственной Думой 21 октября 1994 года: одобрен Советом Федерации 30 ноября 1994 года]. – Москва, 2025. – Доступ из справочно-правовой системы КонсультантПлюс. – Текст: электронный.

© Печинина В.Н., 2025

УДК 349.41

Минервина С.В.,
студентки 3 курса 2 группы,
Волго-Вятского института (филиала)
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), г. Киров,
Научный руководитель: **Плюснин А.М.,**
доцент кафедры трудового и предпринимательского права
Волго-Вятского института (филиала)
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), г. Киров,
кандидат юридических наук, доцент

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗНАЧЕНИЕ ОГРАНИЧЕНИЯ ОБОРОТА ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ

Аннотация: В статье раскрывается значимость и необходимость регулирования земельных отношений на территории Российской Федерации. Указана правовая основа ограничения оборота земель сельскохозяйственного назначения, правовой режим земель и порядок распоряжения такими землями. Проанализирована практика ограничения оборота земель сельскохозяйственного назначения на территории Российской Федерации и по Кировской области в особенности.

Annotation: The article reveals the importance and necessity of regulating land relations in the territory of the Russian Federation. The legal basis for restricting the turnover of agricultural lands, the legal regime of lands and the procedure for disposing of such lands are indicated. The practice of limiting the turnover of agricultural land in the Russian Federation and in the Kirov region in particular is analyzed.

Ключевые слова: земля, недвижимость, ограничение, собственность, земли сельскохозяйственного назначения, ограничение оборота, законодательство, земельное право.

Keywords: land, real estate, restriction, property, agricultural land, restriction of turnover, legislation, land law.

Земли сельскохозяйственного назначения имеют важное влияние в рамках общественных отношений, являются важной основой экологического и экономического благополучия России, ведь именно благодаря землям данного типа развивается легкая и перерабатывающая промышленность, выражаясь в продовольственную самостоятельность страны. Данный вид земель представляет собой отдельную группу, имеет за собой определённые признаки и практическое значение.

Чтобы лучше разобраться в сущности земель сельскохозяйственного значения стоит вывести определение, так в пункте 1 статьи 77 Земельного кодекса нам даётся определение из которого мы можем вынести определённые признаки, принадлежащие данному типу земель: земли находятся за пределами населённых пунктов, используются для нужд и в целях сельскохозяйственной деятельности.[1] Так же Кравченко В.С. в своей статье выделяет такие признаки, как: земли состоят из более ценных и продуктивных земель, отличаются особым правовым регулированием, выделяются в отдельную группу земель, в состав данного типа земель могут входить постройки аграрного назначения, дороги, овраги, болота, замкнутые водоёмы, лесопарки и т.д.[2] Из выше указанных признаков мы можем вывести своё определение земель сельскохозяйственного назначения.

Так, земли сельскохозяйственного назначения – это отдельная категория земель отличающаяся особым правовым регулированием, находящаяся за пределами населённых пунктов, использующиеся в целях и нуждах сельского хозяйства, за счёт плодородности и ценности почв, на территории которой могут так же располагаться иные объекты не приносящие вреда.

Выделив определение и признаки данного типа земель мы можем сразу понять и функции земель сельскохозяйственного назначения. Так сразу можно выделить такие способы назначения, как: развитие лёгкой и перерабатывающей

промышленности, развитие независимости страны в сфере продовольствия и сохранение экологической среды. Но так же Жердева О.В. выделяет в своей статье таки функции, как: средство жизнеобеспечения, то есть сохранение среды обитания живых организмов, как части экологической среды, обеспечение базиса для сельского хозяйства, как поддержание экономической сферы, обеспечение так же и эстетической целостности ландшафта, выделяется так же и социальная функция, как сохранение национальной целостности.[3]

Учитывая высокий уровень значимости данных земель стоит вывести риски, из-за чего в целом ограничивается оборот земель сельскохозяйственного назначения. Конечно же сюда стоит отнести нецелесообразное обращение с данным типом земли. Достаточно частой проблемой, особенно в последнее время, является строительство на территории сельскохозяйственных земель, ввиду потребности в жилище, законодательством изначально запрещена застройка на территории данного типа земель (п.6 ст. 79 Земельного кодекса[1]), но к сожалению часто встречается в судебной практике такое нарушение, как самовольная постройка, так к примеру Решение Арбитражного суда Московской области от 02.08.2024 г. по делу №А41-61272/23 Администрация обратилась в суд с иском к ИП об обязании использовать участок по целевому назначению. Земельный участок обладал следующими характеристиками: категория земель — «земли с/х назначения». Индивидуальным предпринимателем был возведён и зарегистрирован объект капитального строительства с назначением «коровник». Однако при фактическом обследовании участка было выявлено, что объект используется как вольер для бездомных собак, а также на территории участка складируются брёвна. Несмотря на то, что суд отказал в исковых требованиях, он отметил наличие неправомерных действий со стороны ИП, которые образуют состав административного правонарушения. [4]

Конечно не стоит утверждать, что абсолютно никакие постройки не должны находится на территории земель сельскохозяйственного назначения, так к примеру Решением Арбитражного суда Амурской области от 22.04.2021 г. по делу №А04-5577/2020 суд отметил, что строительство на землях сельхоз

назначения разрешается для домов для индивидуального пользования и хозяйственной деятельности, коттеджей, дачного или садового домика, хозяйственных построек, ангаров, погребов, складов для производства и хранения собственной продукции. [5]

Ещё одна причина для ограничения земель сельскохозяйственного типа указана в Постановлении Правительства РФ от 18.09.2020 N 1482, где сказано, что явным нарушением закона является: загрязнение химическими веществами, радиоактивными веществами, отходами производства территории земель; захламление территории земель предметами, не связанными с ведением сельского хозяйства; наличие признаков сильного засорения сорными растениями участка. [6]

Способами защиты могут выступать как правовой (законодательный) инструмент, так и самостоятельная инициатива граждан. Так к примеру во втором случае землепользователь может самостоятельно закупать почвозащитные средства, специальную технику, привлекать третьих лиц для сохранения почвенных слоёв.

Правовым же инструментом в данном случае можно отнести множество законодательных актов как Российской Федерации, так и субъектов. Из-за большой ценности земель сельскохозяйственного назначения на территории РФ устанавливается специальный режим их эксплуатации. Но что же в целом представляет собой правовая охрана земель сельскохозяйственного назначения?

Правовая охрана земель сельскохозяйственного значения – это ряд нормативно-правовых актов и законов, направленных на юридическую и фактическую защиту земель особого назначения, за счёт введения запретов, дозволений, санкций и деятельности государственных органов. Само же содержание закреплено в Земельном кодексе, где говорится, что охрана земель представляет собой деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц, направленную на сохранение земли как важнейшего компонента окружающей среды и природного ресурса. (13 статья ЗК РФ) [1]

Чтобы разобраться в нормативно-правовой базе и практике стоит выделить источники, на которые стоит опираться при разборе темы, сюда можно отнести: Конституцию РФ, Земельный кодекс, Федеральные законы, законы и акты органов местного самоуправления, судебная практика.

Как и в любом другом случае начать ознакомление стоит с Конституции РФ, так её положением указанно, что «Земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории» (Статья 9 Конституции РФ). Данное положение не даёт конкретных способов, но выделяет основные принципы законодательства в данной сфере. [7]

Основным и одним из важных источников в данном случае является Земельный кодекс РФ, так анализируя 13 статью можно выделить несколько основных положений как: 1) определения содержания охраны земель; 2) целях охраны земель собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков обязаны проводить мероприятия по воспроизводству плодородия земель сельскохозяйственного назначения, защите земель от эрозии, селей, подтопления, заболачивания и другого негативного воздействия, а также по защите сельскохозяйственных угодий от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями; 3) при проведении связанных с нарушением почвенного слоя строительных работ и осуществлении пользования недрами плодородный слой почвы снимается и используется для улучшения малопродуктивных земель, 4) лица, деятельность которых привела к ухудшению качества земель, обязаны обеспечить их рекультивацию — мероприятия по предотвращению деградации земель и (или) восстановлению их плодородия; 5) если негативное воздействие на земли привело к их деградации, ухудшению экологической обстановки и (или) нарушению почвенного слоя, в результате которых не допускается осуществление хозяйственной деятельности, а устранение таких последствий путём рекультивации невозможно, допускается консервация земель в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Так же из положения

данной статьи (п.3 ст13 ЗК РФ) мы можем заметить ссылки на федеральные законы.[1]

Федеральный закон от 24.07.2002 №101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» регулирует отношения, связанные с владением, пользованием, распоряжением земельными участками из земель сельскохозяйственного назначения. Он устанавливает правила и ограничения, применяемые к обороту таких участков и долей в праве общей собственности на них, а также определяет условия предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и изъятия участков в государственную или муниципальную собственность. Анализируя сам закон можно выделить несколько основных положений, таких как: 1) ограничение прав иностранных граждан, иностранных юридических лиц, лиц без гражданства. Они могут обладать земельными участками из земель сельскохозяйственного назначения только на праве аренды; 2) запрет на совершение сделок с земельными участками, если в результате таких сделок образуются новые земельные участки, размеры и местоположение которых не соответствуют требованиям закона. Сделки могут совершаться только с существующими земельными участками; 3) запрет на выдел земельного участка в счёт доли в праве общей собственности на земельный участок из состава искусственно орошаемых сельскохозяйственных угодий и (или) осушаемых земель, если размер выделяемого в натуре земельного участка меньше устанавливаемого субъектами РФ предельного минимального размера земельного участка для искусственно орошаемых сельскохозяйственных угодий и (или) осушаемых земель. Так же стоит выделить, что действие закона не распространяется на земельные участки, предоставленные из земель сельскохозяйственного назначения гражданам для индивидуального жилищного, гаражного строительства, ведения личного подсобного и дачного хозяйства, садоводства, животноводства и огородничества, а также на земельные участки, занятые зданиями, строениями, сооружениями. Оборот указанных земельных участков регулируется Земельным кодексом РФ. [8]

Следующим федеральным законом Земельный кодекс выделяет Федеральный закон от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды», который выделяет такие положения, как: 1) сохранение целевого использования земельных участков; 2) установление максимального размера общей площади сельскохозяйственных угодий, которые расположены на территории одного муниципального района, муниципального округа или городского округа и могут находиться в собственности одного гражданина и (или) одного юридического лица; 3) преимущественное право субъекта Российской Федерации или в случаях, установленных законом субъекта Российской Федерации, муниципального образования на покупку земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения при его продаже, за исключением случаев продажи с публичных торгов; 4) предоставление в аренду на срок до пяти лет сельскохозяйственным организациям, получающим государственную поддержку в сфере развития сельского хозяйства, земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной или муниципальной собственности.[9]

Также стоит и учитывать санкции в случае нарушения охраны земель сельскохозяйственного назначения, так в своей статье Шучалова В.В. выделяет виды ответственности, установленной законодательством, ввиду нарушения правил пользования данного ресурса, автор отмечает такие виды как: Административная ответственность в виде штрафа за незаконное изъятие и загрязнение, Гражданско-правовую в виде имущественной ответственности вне зависимости от объема причинённого вреда, Уголовную за отравление или загрязнение почвы вредными химикатами или иными веществами, Дисциплинарную в рамках Трудового права.[10]

Чтобы более детально изучит законодательство в данной сфере стоит обратится к законам и актам местного самоуправления, так закон Кировской области от 06.11.2003 №203-ЗО «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения в Кировской области» разработан для реализации полномочий в области земельных отношений, связанных с владением, пользованием,

распоряжением земельными участками из земель сельскохозяйственного назначения, и установления правил и ограничений, применяемых к обороту земельных участков и долей в праве общей собственности на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения в Кировской области. Стоит выделить такие положения, как: 1) введение норм, направленных на предупреждение образования при сделках земельных участков, не соответствующих требованиям землеустройства, и на предотвращение концентрации в собственности одного лица чрезмерно большого количества сельскохозяйственных угодий; 2) максимальная площадь земельных участков сельскохозяйственных угодий, одновременно находящихся в собственности одного лица и расположенных на территории одного муниципального образования, установлена в размере 30% общей площади сельскохозяйственных угодий, расположенных на указанной территории в момент предоставления и (или) приобретения таких земельных участков; 3) земельные участки (доли в праве общей собственности на земельный участок) из земель сельскохозяйственного назначения, приобретённые ранее с нарушением требований Закона, подлежат отчуждению собственником. В противном случае такие участки подлежат принудительной продаже на публичных торгах; 4) Правительство Кировской области определяет орган, уполномоченный совершать действия, связанные с оборотом земельных участков и долей в праве общей собственности на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, от имени Кировской области.[11]

Выделяя судебную практику по данному вопросу, можно привести в пример дело №2-825/2019 от 22 августа 2019 года согласно которому администрация Кулыжского сельского поселения Вятскополянского района Кировской области обратилась в суд с иском о прекращении права собственности на невостребованные земельные доли и признании права муниципальной собственности поселения на земельный участок сельскохозяйственного назначения. Суд установил, что при приватизации земельного участка колхоз имени Ленина Вятскополянского района 555 граждан получили земельные доли

размером 5,40 га. 428 и 7/9 долями собственники распорядились, а 126 и 2/9 — нет. По сведениям администрации поселения, 107 граждан, владевших 106 и 2/9 земельными долями, умерли, а наследники за принятием наследства не обращались. Суд пришёл к выводу, что спорные земельные доли правильно отнесены к невостребованным, поскольку собственники не распорядились ими в порядке, установленном действующим законодательством. Поэтому исковые требования администрации Кулыжского сельского поселения Вятскополянского района Кировской области подлежат удовлетворению.[12]

Правовое регулирование и ограничение оборота земель сельскохозяйственного назначения является ключевым фактором для обеспечения продовольственной безопасности и устойчивого развития сельского хозяйства. Ввиду возможности спекуляции и использования ценных земель не по назначению – ограничение оборота, направленное на сохранение целевого использования, необходимо, для дальнейшего развития и процветания нашей страны. Дальнейшие исследования и комплексный подход необходимы для решения практических проблем и оптимизации управления земельными ресурсами.

Библиография

1. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 N 136-ФЗ (ред. от 26.12.2024) (с изм. и доп., вступ. в силу с 19.01.2025) – Текст: электронный// CONSULTANT: интернет-портал – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_33773/

2. Кравченко В.С. Понятие земель сельхоз назначения и их правовое регулирование российским законодательством / Кравченко В.С. – Текст: электронный// CYBERLENINKA: интернет-портал – URL: https://cyberleninka.ru/article/n/ponyatie-zemel-selhoz-naznacheniya-i-ih-pravovoe-regulirovanie-rossiyskim-zakonodatelstvom

3. Жердева О.В. Роль, значение и функции земли в сельскохозяйственном производстве / Жердева О.В. – Текст: электронный// CYBERLENINKA: интернет-портал – URL: https://cyberleninka.ru/article/n/rol-znachenie-i-funktsii-zemli-v-selskohozyaystvennom-proizvodstve

4. Постановление от 2 августа 2024 г. по делу № А41-71605/2023 – Текст: электронный// SUDAKT: интернет-портал – URL: https://sudact.ru/arbitral/doc/6k6q8dZOCfoY/

5. Решение от 22 декабря 2022 г. по делу № А04-5577/2022 – Текст: электронный// SUDAKT: интернет-портал – URL: https://sudact.ru/arbitral/doc/7GKUOaHQiV/

6. Постановление Правительства РФ от 18.09.2020 N 1482 "О признаках неиспользования земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения по целевому назначению или использования с нарушением законодательства Российской Федерации" – Текст: электронный// CONSULTANT: интернет-портал – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_362716/

7. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) – Текст: электронный// CONSULTANT: интернет-портал – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/

8. Федеральный закон "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения" от 24.07.2002 N 101-ФЗ (последняя редакция) – Текст: электронный// CONSULTANT: интернет-портал – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37816/

9. Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 N 7-ФЗ (последняя редакция) – Текст: электронный// CONSULTANT: интернет-портал – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34823/

10. Шучалова В.В. Охрана земель сельскохозяйственного назначения / Шучалова В.В, – Текст: электронный// CYBERLENINKA: интернет-портал –

URL: https://cyberleninka.ru/article/n/ohrana-zemel-selskohozyaystvennogo-naznacheniya

11. Закон Кировской области от 6 ноября 2003 года N 203-ЗО Об обороте земель сельскохозяйственного назначения в Кировской области (с изменениями на 8 июля 2024 года) – Текст: электронный// DOCS.CNTD: интернет-портал – URL: https://docs.cntd.ru/document/973002463

12. Решение по делу № 2-825/2019 от 22.08.2019 – Текст: электронный// REPUTATION: интернет-портал – URL: https://reputation.su/sudrf/107092242

© Минервина С.В., 2025

УДК 34

Жигалова Д.О.,
студентка 3 курса 6 группы,
Волго-Вятского института (филиала)
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), г. Киров,
Научный руководитель: **Плюснин А.М.,**
доцент кафедры трудового и предпринимательского права
Волго-Вятского института (филиала)
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), г. Киров,
кандидат юридических наук, доцент

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗНАЧЕНИЕ КУПЛИ-ПРОДАЖИ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ

Аннотация: В статье рассматривается правовое регулирование земельных отношений и купли-продажи земельных участков в рамках гражданского и земельного законодательства Российской Федерации. Основное внимание уделено ключевым аспектам, связанным с определением земельного участка как объекта недвижимости, особенностям заключения договоров купли-продажи, а также обязательным требованиям к государственному кадастровому учету и регистрации прав на землю. Автор анализирует нормы Земельного кодекса РФ и Гражданского кодекса РФ, подчеркивая необходимость гармоничного взаимодействия земельного и гражданского законодательства. Особое внимание уделено обязательным условиям договоров купли-продажи, включая указание цены и предмета договора, а также последствиям предоставления недостоверной информации об участке.

Annotation: The article examines the legal regulation of land relations and the purchase and sale of land plots within the framework of civil and land legislation of the Russian Federation. The main attention is paid to key aspects related to the

definition of a land plot as a real estate object, the specifics of concluding purchase and sale agreements, as well as mandatory requirements for state cadastral registration and registration of land rights. The author analyzes the norms of the Land Code of the Russian Federation and the Civil Code of the Russian Federation, emphasizing the need for harmonious interaction of land and civil legislation. Special attention is paid to the mandatory terms of purchase and sale agreements, including specifying the price and subject of the agreement, as well as the consequences of providing false information about the site.

Ключевые слова: земельный участок, недвижимое имущество, договор купли-продажи, существенные условия договора, регистрация недвижимости, основания для признания договора недействительным.

Key words: land plot, real estate, purchase and sale agreement, essential terms of the agreement, registration of real estate, grounds for invalidation of the agreement.

Правовое регулирование земельных отношений и купли-продажи земельных участков является важным аспектом гражданского и земельного права. Оно направлено на обеспечение законности, справедливости и эффективности использования земельных ресурсов.

В соответствии с п. 3 ст. 6 Земельного кодекса Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (далее – ЗК РФ) земельный участок как объект права собственности и иных предусмотренных настоящим Кодексом прав на землю является недвижимой вещью, которая представляет собой часть земной поверхности и имеет характеристики, позволяющие определить ее в качестве индивидуально определенной вещи. В случаях и в порядке, которые установлены федеральным законом, могут создаваться искусственные земельные участки [1].

В свою очередь, в силу п. 1 ст. 454 Гражданского кодекса Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ (далее – ГК РФ) по договору купли-продажи одна сторона (продавец) обязуется передать вещь (товар) в собственность другой стороне (покупателю), а покупатель обязуется принять

этот товар и уплатить за него определенную денежную сумму (цену) [2]. ГК РФ относит земельный участок к недвижимым вещам (ст. 130 ГК РФ) [3].

Особенности купли-продажи земельных участков закреплены в ст. 37 ЗК РФ. Так, согласно п. 1 ст. 37 ЗК РФ объектом купли-продажи могут быть только земельные участки, прошедшие государственный кадастровый учет. Продавец при заключении договора купли-продажи обязан предоставить покупателю имеющуюся у него информацию об обременениях земельного участка и ограничениях его использования.

Государственный кадастровый учет земельных участков осуществляется в порядке, установленном Федеральный закон от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» (ст. 70 ЗК РФ). В соответствии с указанным законом регистрировать право на землю нужно в обязательном порядке. Данная процедура требует строгого плана, т. е. недостаточно одного передаточного акта (ст. 556 ГК РФ), по которому будет совершен договор купли-продажа, а нужно соблюсти обязательные процедуры [4]:

– обратиться в Росреестр или МФЦ с заявлением о регистрации прав на участок для проведения кадастрового учета и непосредственной регистрации права собственности;

– предоставить документ, удостоверяющий личность собственника;

– предоставить документы, подтверждающие право собственности на участок (например, договор купли-продажи);

– и иные документы, предусмотренные Федеральным законом от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» и принятыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами.

Важно отметить, что покупатель в случае предоставления ему продавцом заведомо ложной информации об обременениях земельного участка и ограничениях его использования в соответствии с разрешенным использованием; о разрешении на застройку данного земельного участка; об использовании соседних земельных участков, оказывающем существенное воздействие на использование и стоимость продаваемого земельного участка; о

качественных свойствах земли, которые могут повлиять на планируемое покупателем использование и стоимость продаваемого земельного участка; иной информации, которая может оказать влияние на решение покупателя о покупке данного земельного участка и требования о предоставлении которой установлены федеральными законами, вправе требовать уменьшения покупной цены или расторжения договора купли-продажи земельного участка и возмещения причиненных ему убытков.

Как отмечали В.Н. Шугалей и С.А. Хованская, по смыслу гражданского законодательства, земля, является своего рода товаром – недвижимостью. В земельном законодательстве земля рассматривается, как объект природы, объект хозяйствования и объект собственности. В регулировании таких правоотношений должны гармонично взаимодействовать нормы земельного и гражданского законодательства. Тем самым, с одной стороны, необходимо учитывать единство земли и ее влияние на всю сферу жизнедеятельности населения, а с другой – уникальность каждого отдельного участка [5, 6].

Договор купли-продажи земельного участка, как указывается в доктрине, является разновидностью гражданско-правового договора продажи недвижимости, в соответствии с которым продавец обязуется передать в собственность покупателя сформированный и не ограниченный; в обороте ЗУ, целевое назначение и разрешенное использование которого допускает осуществление на нем предполагаемой деятельности, а покупатель обязуется своевременно внести оговоренную плату и принять по передаточному акту земельный участок [7].

И.Н. Скрипкин, анализируя положения гражданского и земельного законодательства пришел к выводу, что специальные нормы заключения договора купли-продажи, регулируются земельным законодательством и соответствующими нормативно-правовыми актами. Если специальные нормы земельного законодательства для определенных условий договора купли-продажи земельного участка отсутствуют, то применяются общие положения о договорах, предусмотренные гражданским законодательством [8].

Законодательство устанавливает ряд обязательных условий для договоров купли-продажи земли. Например, ст. 555 ГК РФ требует, чтобы договор явно указывал цену имущества. Следовательно, в каждом договоре купли-продажи земельного участка обязательно должно быть определено значение цены этого участка; нарушение этого требования приводит к недействительности договора. В случае земельных участков цена может быть указана за единицу площади, и общая стоимость рассчитывается на основе фактической площади, переданной покупателю [9].

Кроме того, как и любая другая разновидность купли-продажи, договор купли-продажи земельного участка как объекта недвижимости является консенсуальным, возмездным, взаимным, его существенными условиями кроме цены является предмет. Под предметом понимаются основные действия сторон в отношении определенного объекта (имущества), которые определяют цель заключения договора [10].

Помимо обязательных условий, законодательство четко определяет условия, при которых договор купли-продажи земли становится недействительным в России. В соответствии с п. 2 ст. 37 ЗК РФ недействительными являются следующие условия договора купли-продажи земельного участка:

– устанавливающие право продавца выкупить земельный участок обратно по собственному желанию;

– ограничивающие дальнейшее распоряжение земельным участком, в том числе ограничивающие ипотеку, передачу земельного участка в аренду, совершение иных сделок с землей;

– ограничивающие ответственность продавца в случае предъявления прав на земельные участки третьими лицами.

Завершающим этапом процесса оформления договора купли-продажи земли является получение выписки из Единого государственного реестра недвижимости. Этот документ подтверждает факт перехода права собственности от продавца к покупателю и имеет важное значение для закрепления сделки

(ст. 62 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости»).

При анализе судебной практики важное замечание высказал Н.Н. Федоскин, он отметил, что особое значение имеет не только юридически грамотное составление текста договора для обеспечения защиты интересов сторон сделки, но и процесс самого исполнения, в результате которого каждая из сторон получает то, о чем было оговорено в самом соглашении. Исполняются обязанности и тем самым реализуются права сторон, право покупателя на получение своевременной, в оговоренном размере и порядке платы и право покупателя на оформленную надлежащим образом передачу предмета договора со всеми вытекающими правовыми последствиями при регистрации перехода права собственности на земельный надел. Никто не застрахован от нежелательных последствий, но каждый может их минимизировать, если добросовестно подходить к выполнению всех этапов сделки, предусмотренных законодательно [11].

Правовое регулирование земельных отношений при купли-продажи земельных участков в Российской Федерации осуществляется на основе норм гражданского и земельного законодательства. Земельный участок, как объект недвижимости, обладает специфическими характеристиками, которые требуют строгого соблюдения процедур государственного кадастрового учета и регистрации прав. Договор купли-продажи земельного участка является консенсуальным, возмездным и взаимным, а его существенными условиями выступают предмет и цена. Законодательство устанавливает обязательные требования к содержанию договора, включая предоставление достоверной информации об обременениях и ограничениях использования участка. Нарушение этих требований может повлечь недействительность сделки или предоставление покупателю права требовать уменьшения цены или расторжения договора. Особое внимание уделяется гармоничному взаимодействию норм гражданского и земельного права, что подчеркивает двойственную природу земли как объекта природы и товара. Завершающим этапом сделки является

получение выписки из ЕГРН, подтверждающей переход права собственности.

Примечания

1. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ. – Собрание законодательства РФ, 29.10.2001, № 44, ст. 4147.

2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ. – Собрание законодательства РФ, 29.01.1996, № 5, ст. 410.

3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ. – Собрание законодательства РФ", 05.12.1994, № 32, ст. 3301.

4. Федеральный закон от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости». – Собрание законодательства РФ, 20.07.2015, № 29 (часть I), ст. 4344.

5. Шугалей, В. Н. Купля-продажа земельного участка: некоторые особенности и проблемы правового регулирования гражданским и земельным законодательством / В. Н. Шугалей, С. А. Хованская // Закон и общество: история, проблемы, перспективы: Материалы XXVII межвузовской научно-практической конференции студентов и аспирантов, Красноярск, 2023. – С. 275-279.

6. Лебедева, Е. В. О договоре купли-продажи земельного участка / Е. В. Лебедева // Актуальные вопросы современной науки и образования: сборник статей XXVIII Международной научно-практической конференции, Пенза, 2023. – С. 97-99.

7. Каменскова, И. И. Договор купли-продажи земельных участков: общая характеристика / И. И. Каменскова // Молодой ученый. – 2023. – № 43(490). – С. 126-128.

8. Скрипкин, И. Н. Купля-продажа земельных участков: проблемы правового регулирования / И. Н. Скрипкин // Теория права и межгосударственных отношений. – 2022. – Т. 1, № 9(21). – С. 139-146.

9. Каменскова, И. И. Договор купли-продажи земельных участков: общая характеристика / И. И. Каменскова // Молодой ученый. – 2023. – № 43(490). – С. 126-128.

10. Инжиева, Б. Б. Правовое регулирование купли-продажи земельных участков: тенденции и перспективы / Б. Б. Инжиева // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. – 2022. – № 4(143). – С. 95-99.

11. Федоскин, Н. Н. Судебная практика по спорным вопросам купли-продажи земельного участка / Н. Н. Федоскин // Гражданин и право. – 2022. – № 3. – С. 41-43.

© Жигалова Д.О., 2025

УДК 34

Потемкина А.А.,
студентки 3 курса 5 группы,
Волго-Вятского института (филиала)
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), г. Киров,
Научный руководитель: **Плюснин А.М.,**
доцент кафедры трудового и предпринимательского права
Волго-Вятского института (филиала)
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), г. Киров,
кандидат юридических наук, доцент

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗНАЧЕНИЕ ЗЕМЕЛЬ СВЯЗИ, РАДИОВЕЩАНИЯ, ТЕЛЕВИДЕНИЯ И ИНФОРМАТИКИ

Аннотация: В статье раскрывается правовое регулирование земельных отношений в области связи, радиовещания, телевидения и информатики, а именно анализированы нормативные акты, определены особенности правового статуса земель, используемых для размещения объектов этой категории, определено значение земель данной категории.

Annotation: The article reveals the legal regulation of land relations in the field of communications, radio broadcasting, television and computer science, namely, analyzes regulations, defines the features of the legal status of lands used to accommodate objects of this category, defines the importance of lands of this category.

Ключевые слова: земельные отношения, земельный кодекс, связь, радиовещание, телевидение, информатика, правовое регулирование, земли специального назначения, практическое значение.

Key words: land relations, land code, communications, radio broadcasting, television, informatics, legal regulation, special purpose lands, practical significance.

Земельные отношения имеют важное значение для страны, их регулирование осуществляется государством, которое обеспечивает рациональное использование и охрану земель, устанавливает правила и нормы владения, пользования и распоряжения земельными ресурсами страны и отдельными их частями, чтобы укреплять и развивать экономику Российской Федерации в интересах её граждан.

Объектами земельных отношений являются земля как природный объект и природный ресурс, земельные участки и их части, то есть по поводу чего возникают земельные отношения.

Правовое регулирование использования земель связи, радиовещания, телевидения, информатики осуществляется в соответствии с Конституцией РФ, Земельным Кодексом, Гражданским Кодеком, Градостроительный Кодексом, а также Федеральным законом от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи», Федеральным законом «О почтовой связи» от 17.07.1999 N 176-ФЗ и иными нормативно правовыми актами РФ и субъектов РФ.

В первую очередь правовое регулирование, как уже сказано выше, осуществляется Конституцией РФ, в которой закреплено, что земля и другие природные ресурсы могут находиться в государственной собственности. Также в статье 71 говорится, что в ведении Российской Федерации находится федеральная государственная собственность и управление ею [4].

Земельный кодекс определяет, что участником земельных отношений является Российская Федерация. Земли Российской Федерации по целевому назначению подразделяются на категории: земли как сельскохозяйственного назначения, земли населенных пунктов, земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения, земли особо охраняемых территорий и объектов, земли лесного фонда, земли водного фонда, земли запаса, все они составляют самостоятельную категорию земель Российской Федерации. В

Земельном Кодексе к землям связи, радиовещания, телевидения, информатики относятся земли, которые используются или предназначены для обеспечения деятельности организаций и (или) объектов связи, радиовещания, телевидения, информатики и права, на которые возникли у участников земельных отношений. Правовой режим земель и земельных участков определяется в соответствии с федеральными законами исходя из их принадлежности к той или иной категории земель и разрешенного использования (п.2 ст.7 ЗК РФ) [3].

Так, регулирование земель связи осуществляется Земельным кодексом, Федеральным Законом «О связи». К землям связи относятся земельные участки, предоставленные для нужд связи в постоянное (бессрочное) или безвозмездное пользование, аренду либо передаваемые на праве ограниченного пользования чужим земельным участком (сервитут) для строительства и эксплуатации сооружений связи (ч.2 ст.10, №126-ФЗ) [8]. Предоставление земельных участков организациям связи, порядок (режим) пользования ими, в том числе установления охранных зон сетей связи и сооружений связи и создания просек для размещения сетей связи, основания, условия и порядок изъятия этих земельных участков устанавливаются земельным законодательством Российской Федерации.

Гражданский кодекс Российской Федерации регулируется порядок и основания предоставления земель связи, радиовещания, телевидения и информатики. Земли, находящиеся в государственной собственности, предоставляются для нужд связи, радиовещания, телевидения и информатики на праве постоянного (бессрочного) пользования земельным участком, лицам, указанным в Земельном кодексе Российской Федерации. Предоставление земельного участка осуществляется на основании решения уполномоченного органа. Так, лицами, которым предоставляется земельный участок являются исключительно, органы государственной власти и органы местного самоуправления, государственные и муниципальные учреждения (бюджетные, казенные, автономные), казенные предприятия и другие. Также, земли могут предоставляться на праве ограниченного пользования чужим земельным

участком (сервитут). Соглашение об установлении сервитута в отношении земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается, в частности, в случаях, когда необходимо обеспечить размещение линейных объектов, сооружений связи, специальных информационных знаков и защитных сооружений, не препятствующих разрешенному использованию участка. Сервитут также может быть установлен для иных нужд собственника недвижимого имущества, которые не могут быть обеспечены без установления сервитута и не препятствуют разрешенному использованию земельного участка [1]. Порядок установления сервитута в отношении таких земельных участков регулируется главой V.3 Земельного кодекса РФ, а права и обязанности сторон – гражданским законодательством. В связи с этим, государственная регистрация прав на земельные участки, предназначенные для размещения объектов связи, радиовещания, телевидения и информатики, осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации недвижимости».

Градостроительный кодекс Российской Федерации играет важную роль в регулировании использования земель связи, радиовещания, телевидения и информатики, поскольку определяет порядок планирования и застройки территорий, устанавливает требования к размещению объектов капитального строительства, включая объекты связи, радиовещания, телевидения и информатики [2].

Правовое регулирование земельных отношений в области земель связи, радиовещания, телевидения и информатики осуществляется и подзаконными актами. Например, Постановление Правительство Российской Федерации от 9 июня 1995 года N 578 «Об утверждении Правил охраны линий и сооружений связи Российской Федерации» регулирует обеспечение сохранности действующих кабельных, радиорелейных и воздушных линий связи и линий радиофикации, а также сооружений связи, повреждение которых влияет на деятельность Российской Федерации [6].

Правовое регулирование осуществляется нормативно правовыми актами

субъектов РФ. Например, Постановление Правительства Кировской области от 27 ноября 2019 года №604-П регламентирует процедуру и условия размещения на территории области объектов, которые могут быть размещены на землях или земельных участках, находящихся в государственной, муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута [5].

Таким образом, можно сказать, что земли связи, радиовещания, телевидения и информатики – это земли, которые предназначены для обеспечения деятельности организаций и объектов связи, радиовещания, телевидения и информатики, регулирование которых осуществляется относительно небольшой нормативной базой, которая четко регламентирует порядок предоставления таких земель, определяют права, которые возникли у участников земельных отношений.

Практическое значение земель связи, радиовещания, телевидения и информатики заключается в обеспечении деятельности организаций и объектов в этих сферах. Земли, предназначенные для обеспечения связи, радиовещания, телевидения и информатики, используются для строительства и оборудования эксплуатационных предприятий связи. На таких территориях могут размещаться радиорелейные, воздушные кабельные линии связи и радиофикации, а также наземные и подземные усилительные пункты на кабельных линиях связи, в том числе наземные сооружения и инфраструктура спутниковой связи. Эти пункты усиливают сигнал, что позволяет обеспечить стабильную и надежную связь даже в условиях высокой нагрузки или помех. Это необходимо для улучшения качества жизнедеятельности населения и обеспечения нужд обороны и безопасности государства. Земельные участки, предназначенные для спутниковых станций, позволяют обеспечивать связь в самых удаленных уголках страны и за ее пределами. Спутниковая связь играет важную роль в таких сферах, как экстренные службы, международная безопасность и мониторинг природных катастроф.

Земли промышленности и иного специального назначения, предназначенные для связи, радиовещания, телевидения и информатики, являются основой для создания и поддержания современных коммуникационных систем. Они не только способствуют улучшению качества жизни населения, обеспечивая доступ к информации и развлечениям, но и играют ключевую роль в обеспечении безопасности государства и его обороноспособности. Развитие технологий в этих областях требует постоянного обновления и расширения инфраструктуры, что подчеркивает важность эффективного управления земельными ресурсами и их использованием.

Примечания

1. «Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)» от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 08.08.2024).

2. «Градостроительный кодекс Российской Федерации» от 29.12.2004 N 190-ФЗ (ред. от 26.12.2024) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2025)

3. «Земельный кодекс Российской Федерации» от 25.10.2001 N 136-ФЗ (ред. от 26.12.2024) (с изм. и доп., вступ. в силу с 19.01.2025)

4. Конституция Российской Федерации (с изменениями на 4 октября 2022 года).

5. Постановление Правительства Кировской области от 27 ноября 2019 года №604-П «Об утверждении Порядка и условий размещения на территории Кировской области объектов, которые могут быть размещены на землях или земельных участках, находящихся в государственной, муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута».

6. Постановление Правительства РФ от 09.06.1995 N 578 «Об утверждении Правил охраны линий и сооружений связи Российской Федерации».

7. Федеральный закон «О государственной регистрации недвижимости» от 13.07.2015 N 218-ФЗ (последняя редакция).

© Потемкина А.А., 2025

УДК 34

Фалалеева О.В.,

Горшунов Д.А.,

студенты 3 курса 3 группы,

Волго-Вятского института (филиала)

Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), г. Киров,

Научный руководитель: **Плюснин А.М.,**

доцент кафедры трудового и предпринимательского права

Волго-Вятского института (филиала)

Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), г. Киров,

кандидат юридических наук, доцент

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗНАЧЕНИЕ ОГРАНИЧЕНИЙ ПРАВ НА ЗЕМЕЛЬНЫЕ УЧАСТКИ

Аннотация: В статье раскрывается вопрос о правовом регулировании земельных отношений, взаимодействие публично-правовых и частноправовых норм, непосредственно связанных с данными отношениями. Указана правовая основа ограничения прав на земельные участки и особенность их регулирования.

Annotation: The article reveals the issue of legal regulation of land relations, the interaction of public law and private law norms directly related to these relations. The legal basis for limiting rights to land plots and the peculiarities of their regulation are indicated

Ключевые слова: земля, земельные участки, земельные правоотношения**,** объекты земельного права, субъекты земельного права, ограничение права на земельные участки.

Key words: land, land plots, land legal relations, objects of land law, subjects of land law, restriction of the right to land plots.

Земельные отношения, или иначе, отношения, складывающиеся в сфере использования и охраны земли, являются одним из основных предметов в системе общества и государства. Ключевым объектом в данных отношениях является земля, и имея важное значение для государства, общества и каждого индивида в отдельности, существуют разные подходы правового регулирования. Земля, как основной ресурс, используется в различных сферах, включая сельское хозяйство, строительство и промышленность. Эффективное правовое регулирование земельных отношений необходимо для обеспечения устойчивого использования земельных ресурсов и защиты прав граждан.

В настоящее время национальное законодательство должно исходить из идеи, которая подразумевает собой обеспечения баланса между частными и публичными интересами субъектов, при регулировании отношений в данной сфере. Данное положение отражается в нормах гражданского и земельного кодексах Российской Федерации, а также в Конституции РФ [1].

Правовое регулирование земельных отношений включает в себя совокупность норм и правил, которые определяют порядок использования, охраны и распоряжения земельными участками. Основными источниками правового регулирования являются земельное законодательство, градостроительные нормы, экологические требования и другие нормативные правовые акты.

Рассматривая вопрос о правоотношениях, стоит начать с главного источника права РФ - Конституции Российской Федерации. В основе действующего земельного правового регулирования находятся конституционные нормы (ст. 9, 36, 72, 76 Конституции РФ) [2]. В них установлены положения о том, что земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории, о формах собственности на землю и т.д. Конституция РФ также предусматривает принятие федерального закона, определяющего условия и порядок пользования землей [3].

И всё это представляет собой совокупность публично-правовых и частноправовых механизмов, которые, как уже отмечалось ранее, должны эффективно применяться в законодательстве. Главным аспектом осуществления полномочий Российской Федерации в сфере земельных отношений являются положения Конституции РФ, имеющие принципиальное значение для развития всего земельного законодательства. [22]

Также, в современном российском законодательстве имущественные отношения, непосредственно связанные с земельными участками, регулируется Гражданским и Земельным кодексами во взаимосвязи. Подробно затронем вопрос именно о земельном законодательстве.

Принятый в 2001 году Земельный кодекс устанавливает основные принципы земельного права, определяет объекты и субъектов правоотношений, закрепил право пользования и распоряжения земельным участком, полномочия разных субъектов права в области земельных отношений и т.д.

Например, Пункт 1 ст. 9 ЗК[23] определяет, что к полномочиям Российской Федерации в области земельных отношений относятся:

1) установление основ федеральной политики в области регулирования земельных отношений;

2) установление ограничений прав собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев, арендаторов земельных участков, а также ограничений оборотоспособности земельных участков;

3) государственное управление в области 1 Земельный кодекс Российской Федерации. Федеральный закон от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ (в ред. от 5 октября 2015 г.) // СЗ РФ. 2001. № 44. Ст. 4147 (далее - ЗК РФ). осуществления мониторинга земель, государственного земельного надзора, землеустройства;

3.1) осуществление государственного земельного надзора;

4) установление порядка резервирования земель, принудительного

[22] Крассов О.И. Комментарий к Земельному кодексу Российской Федерации (постатейный). 2-е изд., перераб. М.: Норма, 2009. С. 72.

[23] «Земельный кодекс Российской Федерации» от 25.10.2001 № 136-ФЗ. – «Собрание законодательства РФ», 29.10.2001, № 44, ст. 4147

отчуждения земельных участков (изъятия земельных участков) для государственных и муниципальных нужд;

5) резервирование земель, изъятие земельных участков для нужд Российской Федерации;

6) разработка и реализация федеральных программ использования и охраны земель; 7) иные полномочия, отнесенные к полномочиям Российской Федерации Конституцией Российской Федерации, настоящим Кодексом, федеральными законами.

Отдельно стоит отметить законы субъектов РФ в сфере земельного законодательства. В данной статье, для примера, приведём законы Кировской области, а именно: Закон Кировской области от 09.04.2024 № 254-ЗО «Об установлении случаев и порядка предоставления в собственность бесплатно военнослужащим, лицам, заключившим контракт о пребывании в добровольческом формировании, содействующем выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членам их семей земельных участков на территории Кировской области»; Закон Кировской области от 06.11.2003 N 203-ЗО «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения в Кировской области»; Закон Кировской области от 11.04.2022 № 52-ЗО «О внесении изменений в Закон Кировской области «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков на территории Кировской области» и т.д. Все они имеют важное значение для регулирования земельных отношений, как и вышеперечисленные источники права. К тому же, согласно п. 1 ст. 2 Земельного кодекса Российской Федерации [24]земельное законодательство в соответствии с Конституцией РФ находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Земельное законодательство состоит из

[24] «Земельный кодекс Российской Федерации» от 25.10.2001 № 136-ФЗ. – «Собрание законодательства РФ», 29.10.2001, № 44, ст. 4147.

Земельного кодекса, федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними законов субъектов Российской Федерации. То есть, на ряду с основными источниками, как Конституция, Земельный кодекс и т.д., особо важную роль занимают законы субъектов РФ.

Земельный кодекс Российской Федерации утверждает принцип гармоничного сочетания интересов общества и законных прав граждан. В соответствии с этим принципом, регулирование использования и охраны земель должно осуществляться в интересах всего общества, при этом гарантируя каждому гражданину право на свободное владение, пользование и распоряжение своим земельным участком. Исходя из положений ст. 55 Конституции РФ, которая предполагает собой дозволение ограничение прав и свобод человека в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства, предполагает собой исключительный случай ограничения таких прав.

Под ограничениями понимается наличие установленных законом ущемлений, запрещений, стесняющих правообладателя при осуществлении права собственности либо иных вещных прав на объект недвижимого имущества в интересах государства и общества. Ограничения не порождают самостоятельных прав. При этом ограничения не исключают отдельные правомочия из содержания права собственности, а уменьшают возможности собственника в осуществлении субъективного права. Они не могут выходить за пределы права собственности. Установление ограничений прав на землю не означает, что правообладатель полностью или в части лишается своих правомочий по владению, пользованию или распоряжению земельным участком.[25]

В научной практике выделяют два вида ограничений права на землю.

[25] Улюкаев В.Х., Чуркин В.Э., Нахратов В.В., Литвинов Д.В. Земельное право: Учебник. М.: — "Частное право", 2010. С. 65

К первой группе можно отнести ограничение, которое следует из того, что предполагается стеснение правообладателя в совершении каких-либо действий с земельными участками и ограничение связанные с субъектным составом правоотношений.

Например, в п. 4 ст. 27 ЗК РФ содержит перечень земельных участков, которые не могут быть предоставлены в частную собственность и быть объектами сделок (такие земельные участки называют «изъятыми из оборота»)[26]. Также в Федеральном законе «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» ст. 3 гласит о том, что иностранные граждане, иностранные юридические лица, лица без гражданства, а также юридические лица, в уставном (складочном) капитале которых доля иностранных граждан, иностранных юридических лиц, лиц без гражданства составляет более чем 50%, могут обладать земельными участками из земель сельскохозяйственного назначения только на праве аренды.[27]

Ко второй группе относят ограничения причисленные в п. 2 ст. 56 Земельного кодекса РФ:

2. Могут устанавливаться следующие ограничения прав на землю:

1) ограничения использования земельных участков в зонах с особыми условиями использования территорий;

2) особые условия охраны окружающей среды, в том числе животного и растительного мира, памятников природы, истории и культуры, археологических объектов, сохранения плодородного слоя почвы, естественной среды обитания, путей миграции диких животных;

3) иные ограничения использования земельных участков в случаях,

[26] «Земельный кодекс Российской Федерации» от 25.10.2001 № 136-ФЗ. – «Собрание законодательства РФ», 29.10.2001, № 44, ст. 4147.

[27] Федеральный закон "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения" от 24.07.2002 N 101-ФЗ (последняя редакция)

установленных настоящим Кодексом, федеральными законами. [28]

Данный перечень, также, не является исчерпывающим. Другие условия указаны в других статьях настоящего Кодекса и в иных нормативных правовых актах.

Также, исходя из вышеуказанной статьи, вопрос правового механизма данных ограничений лежит на исполнительных органов государственной власти, актами органов МСУ или решением суда посредством вынесения определённых актов.

Ограничения на права в отношении земельного участка продолжают действовать при передаче права собственности на него другому лицу. Это обусловлено тем, что такие ограничения составляют неотъемлемую часть правового режима земельного участка, который не может быть изменен новым владельцем по своему усмотрению.

Правовое регулирование земельных отношений и установление ограничений прав на земельные участки являются необходимыми инструментами для обеспечения устойчивого и гармоничного развития общества. Эти меры способствуют защите интересов как индивидуальных собственников, так и общества в целом, что делает их важными для эффективного управления земельными ресурсами. В условиях растущих вызовов, связанных с изменением климата и урбанизацией, необходимость в таком регулировании становится особенно актуальной.

Примечания

1. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о

[28] «Земельный кодекс Российской Федерации» от 25.10.2001 № 136-ФЗ. – «Собрание законодательства РФ», 29.10.2001, № 44, ст. 4147.

поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ). – «Собрание законодательства РФ», 04.08.2014, N 31, ст. 4398.

2. «Земельный кодекс Российской Федерации» от 25.10.2001 № 136-ФЗ. – «Собрание законодательства РФ», 29.10.2001, № 44, ст. 4147.

3. Федеральный закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» от 24.07.2002 N 101-ФЗ (последняя редакция) – электронный доступ – КонсультантПлюс. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37816/

4. Крассов О.И. Комментарий к Земельному кодексу Российской Федерации (постатейный). 2-е изд., перераб. М.: Норма, 2009. С. 72.

5. Жариков Ю.Г. Нормы гражданского права в сфере земельных отношений // Журнал росс. права. 2011. № 11.

6. Улюкаев В.Х., Чуркин В.Э., Нахратов В.В., Литвинов Д.В. Земельное право: Учебник. М.: – «Частное право», 2010. С. 65

7. Росс. газ. 2009. 21 января. № 7.

© Фалалеева О.В., Горшунов Д.А., 2025

УДК 4414

Бакланова М.С.,
студентка 3 курса 2 группы,
Волго-Вятского института (филиала)
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), г. Киров,
Научный руководитель: **Плюснин А.М.**,
доцент кафедры трудового и предпринимательского права
Волго-Вятского института (филиала)
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), г. Киров,
кандидат юридических наук, доцент

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗНАЧЕНИЕ ДОБРОВОЛЬНОГО ОТКАЗА ОТ ПРАВ НА ЗЕМЕЛЬНЫЙ УЧАСТОК

Аннотация: в статье раскрываются понятие и аспекты правового регулирования земельных отношений, анализируются особенности и процесс взаимодействия и разграничения источников земельного права, которые являются базисом правового регулирования земельных отношений. Уделяется внимание порядку, значимости и проблемам добровольного отказа от прав на земельные участки как способу прекращения права собственности на землю. Рассматривается региональное законодательство по указанному вопросу.

Annotation: the article reveals the concept and aspects of the legal regulation of land relations, analyzes the features and process of interaction and differentiation of sources of land law, which are the basis of the legal regulation of land relations. Attention is paid to the order, importance and problems of voluntary renunciation of land rights as a way to terminate ownership of land. The regional legislation on this issue is being considered.

Ключевые слова: земельные отношения, земельный участок, правовое регулирование, отказ от прав на землю, право собственности.

Keywords: land relations, land plot, legal regulation, renunciation of land rights, ownership rights.

В условиях реализации экономических и социальных реформ земельное законодательство часто становится объектом значительных изменений (происходит изменение таких правовых институтов земельного права, как институты предоставления и изъятия земельных участков, земельного контроля), обращение к категории «земельные отношения» становится особенно актуально.

Кроме того, земля выполняет ряд важных функций, она является пространственным территориальным базисом, средством производства в лесном, сельском хозяйстве, а также выполняет экологическую функцию как элемент сложной системы взаимодействия объектов природы (природный объект). Особый статус земли и её огромное значение в жизнедеятельности человека предопределило тот факт, что земля является объектом правового регулирования сразу нескольких отраслей российского права: гражданского, конституционного, экологического, административного и земельного. В связи с чем в теории и на практике возникает проблема определения совокупности применяемых правовых норм к земельным отношениям.

При рассмотрении проблемы правового регулирования земельных отношений необходимо, в первую очередь, обратиться к понятию «земельных отношений». В законодательстве содержится легальное определение земельных отношений. Так, в соответствии с п. 1 ст. 3 Земельного кодекса РФ под ними понимаются отношения по использованию и охране земель в Российской Федерации как основы жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории [1].

До появления Земельного кодекса, который столь чётко обозначил содержание термина «земельные отношения», в доктрине, в том числе научных трудах, опубликованных до его принятия, определение было более широким.

Например, Б. В. Ерофеев определял земельные отношения как охватывавшие вопросы владения, пользования и распоряжения землей, а также государственное регулирование в данной сфере [5, С. 10]; И. О. Краснова — как взаимоотношения субъектов земельных прав при использовании земли, приобретении ими прав на земельные участки, при распоряжении землями и при их охране, также она включала в их содержание вопросы, связанные с государственным управлением в данной сфере [7, С. 7]. По мнению Н. И. Краснова, предметом земельного права являются земельные отношения — общественные отношения, складывающиеся по поводу использования и обеспечения охраны земель как средства производства и пространственного (территориального) базиса [6, С. 22].

Определив существо термина «земельные отношения», необходимо перейти к сложившемуся правовому регулированию указанных отношений. Под правовым регулированием земельных отношений понимается установление правил и норм землепользования, обязательных для применения всеми субъектами данного типа отношений [3, С. 170].

Базовым регулятором земельных отношений является Конституция РФ, земельные нормы которой можно разделить на две группы: земельные нормы, непосредственно регулирующие земельные отношения, и иные нормы, затрагивающие земельные отношения. Указанную классификацию можно выразить в виде таблицы следующим образом.

Конституция РФ	
Земельные нормы, непосредственно регулирующие земельные отношения	Иные нормы, затрагивающие земельные отношения
Ст. 9 о земле и других природных ресурсах, использующихся и охраняющихся в РФ как основа жизни и деятельности народов. Определяются формы права собственности на землю.	Ст. 2, 17 и 18 – о человеке, его правах и свободах как высшей ценности, защита которых является обязанностью государства и всех его органов.

Ст. 36 о праве частной собственности на землю. Правомочия собственника осуществляются свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов иных лиц.	Ст. 8 – о гарантировании свободы экономической деятельности, признании и защите равным образом всех форм права собственности.
Ст. 76 вопросы владения, пользования и распоряжения землей; природопользование, сельское хозяйство, охрана окружающей среды и обеспечение безопасности, особо охраняемые природные территории; земельное, водное, лесное законодательство, законодательство о недрах, об охране окружающей среды относятся к совместному ведению РФ и её субъектов.	Ст. 57 – об обязанности каждого платить законно установленные налоги и сборы.

Стоит отметить, что данный перечень не является исчерпывающим.

Кроме того, в соответствии со ст. 4 Земельного кодекса РФ при регулировании земельных отношений применяются международные договоры РФ, ратифицированные в установленном порядке. При установлении в таких договорах иных правил, чем тех, которые предусмотрены Земельным кодексом РФ, применяются правила международного договора.

Долгов и Косицин указывают, что существует две группы законодательных актов в области земельного права. К первой группе относятся такие регуляторы земельного законодательства: «Земельный кодекс Российской Федерации» от 25.10.2001 N 136-ФЗ, Федеральный закон от 13.07.2015 N 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости», Федеральный закон «О землеустройстве» от 18.06.2001 N 78-ФЗ, Федеральный закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» от 24.07.2002 N 101-ФЗ,

Федеральный закон «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» от 21.12.2004 N 172-ФЗ и др.

Второй группе соответствуют нормативно-правовые документы других отраслей права. В частности, «Гражданский кодекс РФ», «Градостроительный кодекс Российской Федерации» от 29.12.2004 N 190-ФЗ, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 N 195-ФЗ, «Лесной кодекс Российской Федерации» от 04.12.2006 N 200-ФЗ, «Водный кодекс Российской Федерации» от 03.06.2006 N 74-ФЗ, Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» от 14.03.1995 N 33-ФЗ, Закон РФ «О недрах» от 21.02.1992 N 2395-1 и др [4, С. 17-18].

Однако правовая регламентация земельных отношений осуществляется и подзаконными актами – указами Президента, например, Указ Президента РФ от 09.01.2011 N 26 «Об утверждении перечня приграничных территорий, на которых иностранные граждане, лица без гражданства и иностранные юридические лица не могут обладать на праве собственности земельными участками», постановлениями Правительства РФ, например, Постановление Правительства РФ от 10.07.2018 N 800 «О проведении рекультивации и консервации земель», актами органов исполнительной власти, например, Приказ Минэкономразвития России от 22.05.2023 N 342 «Об утверждении Административного регламента Министерства экономического развития Российской Федерации по предоставлению государственной услуги «Предоставление в аренду земельных участков, расположенных в границах особой экономической зоны и находящихся в государственной или муниципальной собственности».

Отметим существенное значение законов субъектов РФ, поскольку земельное законодательство, помимо Земельного кодекса и федеральных законов, включает в себя и принимаемые в соответствии с ними законы субъектов РФ. Примером такого акта может служить закон Кировской области от 6 ноября 2003 года N 203-ЗО «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения в Кировской области».

В соответствии с п. 4 ст. 2 Земельного кодекса РФ на основании и во исполнение Земельного кодекса, федеральных законов, иных нормативных правовых актов РФ, законов и иных нормативных правовых актов субъектов РФ органы местного самоуправления в пределах своих полномочий могут издавать акты, содержащие нормы земельного права. Такие акты должны иметь нормативный характер, например, решение Думы Санчурского муниципального округа Кировской области первого созыва от 27.05.2020 №11/153 «Об утверждении порядка определения цены продажи земельных участков, находящихся в собственности муниципального образования Санчурский муниципальный округ Кировской области, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, при заключении договоров купли-продажи таких земельных участков без проведения торгов».

При ответе на вопрос о взаимодействии и разграничении норм земельного и гражданского права при регулировании земельных отношений стоит отметить подход О. Г. Крутиковой, согласно которому наиболее рациональной точкой зрения является та, исходя из которой, признается, что земельно-правовые нормы имеют специальное и приоритетное значение по отношению к гражданско-правовым, но только в тех случаях, когда речь идет о земельно-правовых отношениях, которые нашли свое отражение в ЗК РФ. В свою очередь, если земельные отношения не урегулированы земельным законодательством, тогда мы можем говорить о применении к таким отношениям норм гражданского законодательства. Как мы знаем, Гражданский кодекс и Земельный кодекс являются федеральными законами, следовательно, обладают равной юридической силой [8, С. 424].

Итак, нормативный правовой акт играет важную роль в правовом регулировании земельных отношений. Нормативно-правовые акты представлены различными видами, которые включают Конституцию РФ, конституции и уставы субъектов РФ, законы, в том числе кодексы, федеральные законы и законы субъектов РФ, указы Президента РФ, постановления Правительства РФ и высших органов исполнительной власти субъектов РФ,

ведомственные акты органов исполнительной власти, нормативные постановления и решения органов местного самоуправления (муниципальные правовые акты).

Перейдём к рассмотрению вопроса о практическом значении добровольного отказа от прав на земельный участок. Добровольный отказ от прав на земельный участок является одним из способов прекращения права собственности на землю. Условия и порядок отказа лица от прав на земельный участок определены в ст. 53 ЗК РФ. ЗК РФ устанавливает различные процедуры отказа от права на земельный участок для собственника участка и для лиц, владеющих земельным участком на праве постоянного (бессрочного) пользования или на праве пожизненного наследуемого владения.

На сегодняшний день предусмотрена достаточно простая процедура отказа от прав на земельный участок. Лицу необходимо подать заявление в орган регистрации прав. В РФ таким органов является федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр). Право собственности прекратится с даты регистрации прекращения такого права.

Как было указано выше, отказаться можно не только от права собственности, но и от права (постоянного) бессрочного пользования и права пожизненного наследуемого владения. При отказе от таких прав лицу следует обратиться в государственные органы исполнительной власти или в органы местного самоуправления и приложить копию документа, удостоверяющего личность (для граждан).

В соответствии с ч. 1.1 ст. 19 ЗК РФ земельный участок, от права собственности на который собственник отказался, является с даты государственной регистрации прекращения права собственности на него собственностью муниципального округа, городского округа, городского или сельского поселения либо в случае расположения такого земельного участка на межселенной территории собственностью муниципального района по месту расположения земельного участка. Таким образом, новеллой в институте прекращения права собственности на земельные участки стало то, что земельный

участок, от которого отказался собственник, переходит в собственность в муниципального образования, а не приобретают режим бесхозяйной вещи, как это было в предыдущей редакции закона.

При изучении правовых норм о добровольном отказе от права на земельный участок возникает вопрос о том, возможен ли отказ от земли, обремененной правами третьих лиц. Попова Л. И. утверждает, что в виду приоритета принципа диспозитивности, над принципом императивности в гражданском праве и вместе с ним в земельном, так как в земельном праве общие вопросы регулируются ГК, прослеживается правило, согласно которому разрешается все то, что не является запрещенным. Прямого запрета в законодательстве на обременение участка при добровольном отказе от права собственности нет, а потому он может обременяться, а затем собственник, получив выгоду от обременения способен отказаться от него [9, С. 20].

Рассмотрев основные аспекты регулирования добровольного отказа от права на земельный участок, обратимся к региональному законодательству в области земельных отношений. В Кировской области действует распоряжение министерства имущественных отношений Кировской области от 16.05.2023 № 573 «Об утверждении Административного регламента предоставления министерством имущественных отношений Кировской области государственной услуги «Прекращение прав физических и юридических лиц на земельные участки, находящиеся в собственности Кировской области» [2]. В соответствии с указанным распоряжением заявителями являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица либо их уполномоченные представители, обратившиеся в орган, предоставляющий государственную услугу, с заявлением о предоставлении государственной услуги в письменной или электронной форме. Срок предоставления государственной услуги не может превышать 30 календарных дней со дня поступления заявления в министерство имущественных отношений Кировской области. Также распоряжением урегулированы вопросы об основаниях отказа от предоставления государственной услуги, указан исчерпывающий перечень необходимых для

предоставления в министерство документов, а также состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур в электронной форме.

Подтверждая значимость и востребованность рассмотренной услуги, обратимся к статистике. За период 2015 года в Управление Росреестра по Омской области поступило 405 заявлений о прекращении права собственности на земельный участок вследствие отказа от права собственности, из них 389 заявлений от физических лиц и 16 аналогичных заявлений от юридических лиц.

Таким образом, законодатель предусмотрел в земельном законодательстве только активные действия при отказе от прав на земельный участок. Процедура отказа детально регламентирована как в федеральном законодательстве, так и в региональном. Однако остается неурегулированной проблема отказа от земельных участков, обремененных правами третьих лиц. Отметим, что добровольный отказ от прав на земельный участок является правом граждан, которые могут это сделать в легкодоступной и понятной форме – путем подачи заявления в соответствующий орган.

Список литературы

1. Российская Федерация. Законы. Земельный кодекс Российской Федерации: текст с изм. и доп. вступ. в силу с 19.01.2025: [принят Государственной Думой 28 сентября 2001 года: одобрен Советом Федерации 10 октября 2001 года]. – Москва, 2025. – Доступ из справочно-правовой системы КонсультантПлюс. – Текст: электронный.

2. Распоряжение министерства имущественных отношений Кировской области от 16.05.2023 № 573 «Об утверждении Административного регламента предоставления министерством имущественных отношений Кировской области государственной услуги «Прекращение прав физических и юридических лиц на

земельные участки, находящиеся в собственности Кировской области» – Доступ из справочно-правовой системы Консультант Плюс. – Текст: электронный.

3. Гаитова, А. А. Пилипчук, Е. Е. Сущность и правовое регулирование земельных правоотношений в РФ / А. А. Гаитова, Е. Е. Пилипчук. – Текст: непосредственный // Аллея науки. - 2021. - №2(53). – С. 168-172.

4. Долгов, С. Ф. Косицин, О. И. Правовое регулирование земельных отношений / С. Ф. Долгов, О. И. Косицин. – Текст: непосредственный // E-Scio. - 2022. - №3(66). – С. 13-18.

5. Ерофеев Б. В. Земельное право: Учебник для вузов – М.: ООО «Профобразование», 2001. – 656 с.

6. Краснов Н. И. Земельное право России – М.: Юрайт-издат, 2004. – 656 с.

7. Краснова И. О. Земельное право: элементарный курс. Изд. 2-е, перераб. и доп. – М.: Юристъ, 2003. - 272 с.

8. Крутикова, О. Г. Принцип разграничения действия норм гражданского и земельного законодательства: вопросы теории и практики применения в регулировании земельных отношений / О. Г. Крутикова. – Текст: непосредственный // Вопросы российской юстиции. – 2019. - №2. – С. 420-425.

9. Нехай, Э. М. Попова, Л. И. Добровольный отказ от права собственности на земельный участок / Э. М. Нехай, Л. И. Попова. – Текст: непосредственный // Аллея науки. - 2019. - №2(29). – С. 16-22.

© Бакланова М.С., 2025

УДК 34

Гребенкина М.В.,

Масленникова М.Н.,

студентки 3 курса 5 группы,

Волго-Вятского института (филиала)

Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), г. Киров,

Научный руководитель: **Плюснин А.М.,**

доцент кафедры трудового и предпринимательского права

Волго-Вятского института (филиала)

Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), г. Киров,

кандидат юридических наук, доцент

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗНАЧЕНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬ ТРУБОПРОВОДНОГО ТРАНСПОРТА

Аннотация: В статье раскрывается необходимость правового регулирования земельных отношений и практическая значимость использования земель трубопроводного транспорта. Указана нормативная основа использования земель трубопроводного транспорта и правовой режим данной категории земель.

Annotation: The article reveals the need for legal regulation of land relations and the practical importance of using pipeline transport lands. The regulatory framework for the use of pipeline transport lands and the legal regime of this category of lands are indicated.

Ключевые слова: трубопроводный транспорт, земля, собственность, экономика, земельное право.

Key words: pipeline transport, land, property, economy, land law.

В России деятельность предприятий, связанных с трубопроводным транспортом (в том числе и в нефтегазовом комплексе) постоянно сопряжена с использованием и охраной земель. Трубопроводы являются опасными производственными элементами, и это, в свою очередь, требует качественного обеспечения безопасности находящихся в непосредственной близости промышленных и гражданских объектов. Организации, эксплуатирующие системы трубопроводного транспорта, обязаны обеспечивать безопасность посредством регулярных работ по строительству, реконструкции и ремонту объектов. Осуществление земельных работ и иных мероприятий технического характера оказывает непосредственное воздействие на экологическое состояние земельных участков и объектов природных фондов, в том числе, лесного и водного фондов. Одной из основных практических задач является уменьшение ущерба окружающей среде от хозяйственной деятельности предприятий, использующих трубопроводный транспорт.

Одним из главных источников правого регулирования земель является Конституция РФ. [3] Пункт «в» часть 1 статьи 72 закрепляет, что в совместном ведении РФ и субъектов РФ находятся вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами.

Земельный кодекс Российской Федерации является неотъемлемой частью правовой основы использования земель трубопроводного транспорта. [4] Так, например, часть 1 статьи 90 определяет земли транспорта как земли, используемые или предназначенные для обеспечения деятельности организаций и (или) эксплуатации объектов автомобильного, морского, внутреннего водного, железнодорожного, воздушного, трубопроводного и иных видов транспорта и права на которые возникли у участников земельных отношений.

По земельному законодательству, участки, которые находятся в государственной или муниципальной собственности, могут предоставляться в целях размещения, капитального ремонта нефтепроводов, нефтепродуктопроводов, иных трубопроводов, линейных объектов системы газоснабжения, их неотъемлемых технологических частей. [4] Также возможно

установление сервитутов, в том числе, публичных, или осуществление использования земель без их предоставления.

По части 7 статьи 90 ЗК РФ, резервирование земель осуществляется в рамках создания условий создания условий для строительства и реконструкции объектов трубопроводного транспорта. [4]

Земельные участки, выделяемые под строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов трубопроводного транспорта, из состава земель других категорий не подлежат переводу в категорию земель транспорта и предоставляются на период осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта таких объектов. На земельные участки, оформление прав собственников объектов трубопроводного транспорта в порядке, установленном настоящим Кодексом, не требуется. У собственников объектов трубопроводного транспорта отсутствует оформление прав на земельные участки, где размещены подземные системы трубопроводного транспорта, относящиеся к линейным объектам. В связи с установлением охранных зон данных объектов у собственников возникают ограничения прав.

Земли, на которых размещен трубопроводный транспорт, предоставляются для размещения нефтепроводов, газопроводов, а также объектов для их обслуживания, установления охранных зон с особыми условиями использования данных земельных участков. Повышение экспорта добываемого сырья требует увеличения внимания к более рациональному использованию и защите соответствующих земельных участков, недопущения их загрязнения, засорения, деградации и превращения России в сырьевой придаток. [1]

Именно поэтому различные органы власти определяют порядок использования земель трубопроводного транспорта: [2]

1) Правительство РФ в отношении земель, находящихся в федеральной собственности;

2) органами исполнительной власти субъектов РФ в отношении земель, находящихся в собственности субъектов РФ;

3) органами местного самоуправления в отношении земель, находящихся в муниципальной собственности.

Одним из таких Постановлений Правительства РФ является Постановление от 27 января 2022 г. N 59 "Об утверждении Положения о возмещении убытков при ухудшении качества земель, ограничении прав собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков, а также правообладателей расположенных на земельных участках объектов недвижимости и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации". [5] Пункт 15 закрепляет особенности определения размера убытков. Например, при расчете размера возмещения публично-правовым образованиям не учитываются убытки, связанные с изменением рыночной стоимости земель и (или) земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в связи с установлением зоны с особыми условиями использования территории. В соответствии со ст. 105 Земельного кодекса одним из видов зон с особыми условиями использования территорий является охранная зона трубопроводов (газопроводов, нефтепроводов и нефтепродуктопроводов, трубопроводов для продуктов переработки нефти и газа, аммиакопроводов) То есть, убытки, причиненные собственникам земельных участков размещением на них трубопроводов, не будут возмещаться.

Еще одним важным актом является Постановление Правительства Кировской области от 4 марта 2019 года № 81-П, которое утвердило порядок использования общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод, имеющихся в границах земельного участка, для собственных нужд, а также строительства подземных сооружений собственниками, землепользователями, землевладельцами и арендаторами земельных участков на территории Кировской области. [6] Им определены меры ответственности в случае неправильного строительства и эксплуатации подземных объектов.

В России построена широкая сеть нефтепроводов, газопроводов и нефтепродуктопроводов, проходящая по территории многих субъектов страны.

[2] Можно сказать, что трубопроводный транспорт в России оказывает ключевое влияние на формирование и положительное развитие топливно-экономического комплекса государства в целом и регионов, будучи его составной частью, и обеспечивает пересылку полученных и переработанных ресурсов, несет на себе нагрузку распределительной системы отрасли, отправку за рубеж элементов экспорта.

Примечания

1. Боголюбов, С. А. Земельное право: учебник для вузов / С. А. Боголюбов. – 10-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2025. – 276 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-20683-8. – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. с. 202 – URL: https://urait.ru/bcode/558582/p.202 (дата обращения: 02.02.2025).

2. Гладун, Е. Ф. Управление земельными ресурсами: учебник и практикум для вузов / Е. Ф. Гладун. – 2-е изд., испр. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2024. – 118 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-00846-3. – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. с. 94 – URL: https://urait.ru/bcode/532341/p.94 (дата обращения: 02.02.2025).

3. Российская Федерация. Законы. Конституция Российской Федерации: текст с изм. и доп. вступ. в силу с 06.10.2022: [одобрен Государственной Думой 4 октября 2022 года: одобрен Советом Федерации 4 октября 2022 года]. – Москва, 2022. – Доступ из справочно-правовой системы КонсультантПлюс. – Текст: электронный.

4. «Земельный кодекс Российской Федерации» от 25.10.2001 № 136-ФЗ. – Собрание законодательства РФ, 29.10.2001, № 44, ст. 4147.

5. Постановление Правительства РФ от 27.01.2022 N 59 «Об утверждении Положения о возмещении убытков при ухудшении качества земель, ограничении прав собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков, а также правообладателей расположенных

на земельных участках объектов недвижимости и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации». – Собрание законодательства РФ, 31.01.2022, № 5, ст. 790.

6. Постановление Правительства Кировской области «Об утверждении Порядка использования общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод, имеющихся в границах земельного участка, для собственных нужд, а также строительства подземных сооружений собственниками, землепользователями, землевладельцами и арендаторами земельных участков на территории Кировской области» от 04.03.2019 № 81-П, Официальное опубликование правовых актов, 06.03.2019, № 4300201903060013.

© Гребенкина М.В., Масленникова М.Н., 2025

УДК 34

Гордийчук А.А.,

Степанова П.А.,

студентки 3 курса 4 группы,

Волго-Вятского института (филиала)

Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), г. Киров,

Научный руководитель: **Плюснин А.М.,**

доцент кафедры трудового и предпринимательского права

Волго-Вятского института (филиала)

Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), г. Киров,

кандидат юридических наук, доцент

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗНАЧЕНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬ МОРСКОГО И ВНУТРЕННЕГО ВОДНОГО ТРАНСПОРТА

Аннотация: В статье раскрываются правовые и практические особенности использования земель морского и внутреннего водного транспорта. Определено, что земельные участки, предназначенные для размещения объектов транспортной инфраструктуры, классифицируются как земли транспорта. В частности, выделяются такие виды земель, как земли морского и внутреннего водного транспорта. Специфика правового статуса таких земель определяется в зависимости от категории размещаемых на них транспортных средств и сооружений. Таковой статус включает в себя ряд особых требований, связанных с использованием и охраной земель морского и внутреннего водного транспорта, предназначенных для транспортировки грузов и пассажиров по водным путям. В статье рассмотрено правовое регулирование земель морского и внутреннего водного транспорта, а также доктринальные исследования и судебная практика, что в совокупности позволило выявить проблемы и предложить пути их решения.

Abstract: The article reveals the legal and practical features of the use of lands of sea and inland water transport. It is determined that land plots intended for the placement of transport infrastructure facilities are classified as transport lands. In particular, such types of land as lands of sea and inland water transport are distinguished. The specifics of the legal status of such lands are determined depending on the category of vehicles and structures placed on them. It includes a number of special requirements related to the use and protection of lands of sea and inland water transport intended for the transportation of goods and passengers by waterways. The article considers the legal regulation of lands of sea and inland water transport, as well as doctrinal studies and judicial practice, which together made it possible to identify problems and propose solutions.

Ключевые слова: земля, земельный участок, морской транспорт, внутренний водный транспорт, земли морского и внутреннего водного транспорта.

Key words: land, land plot, sea transport, inland water transport, lands of sea and inland water transport.

Согласно пункту 1 статьи 90 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ [1]), землями транспорта являются земли для обеспечения деятельности организаций и (или) эксплуатации различных объектов, в том числе для морского и внутреннего водного транспорта. Согласно пункту 4 статьи 90 ЗК РФ, в целях обеспечения деятельности организаций и эксплуатации объектов морского, внутреннего водного транспорта могут предоставляться земельные участки для: 1) размещения искусственно созданных внутренних водных путей; 2) размещения объектов инфраструктуры, причалов, пристаней, других объектов; 3) выделения береговой полосы.

В соответствии со статьей 1 Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации (далее – КВВТ [2]), внутренний водный транспорт – это вид транспорта, представляющего собой производственно-технологический комплекс, включающий организации в сфере судоходства и иной связанной

деятельности на внутренних водных путях Российской Федерации. Использование данных земель осуществляется в соответствии со статьей 10 КВВТ, которая, в свою очередь, отсылает и к водному, и к земельному законодательству, что свидетельствует о комплексном подходе законодателя к данному вопросу. Согласно пункту 2 указанной статьи, при эксплуатации земельных участков с целью организации судоходства разрешено: 1) использовать береговую полосу для выполнения работ, направленных на обеспечение судоходства, а также для строительства зданий и сооружений, связанных с судоходством; 2) размещать навигационные средства и оборудование; 3) проводить рубку древесных и кустарниковых растений; 4) задействовать грунт.

Отметим, что внутренний водный транспорт включает в себя перевозку как пассажиров, так и грузов с помощью судов, курсирующих по естественным (речным, озерным) и искусственным путям (водохранилищам, каналам). Данный транспорт справедливо, на наш взгляд, называется в доктрине «резервом транспортного потенциала» [9, с. 307], поскольку имеет множество возможностей для увеличения объёмов перевозок и улучшения логистики. Одним из ключевых его достоинств является низкая стоимость эксплуатации, что позволяет ему занимать значимое место в транспортной системе государства, несмотря на такие недостатки, как сезонные ограничения и медленная скорость, в сравнении с другими видами транспорта. Основная цель данного вида транспорта заключается в обеспечении доступного, безопасного, экономически эффективного и экологически чистого перемещения, а также размещения необходимых объектов инфраструктуры [7, с. 28].

Морской транспорт (в частности, паромы) также играет важную роль в транспортировке. В.В. Кадыкеева подчеркивает, что данный вид сообщения актуален не только в тех регионах, где отсутствуют наземные маршруты, но и для оптимизации грузовых перевозок. Это связано с тем, что таковой способствует ускоренной обработке судов в портах, сокращает общие расстояния для пассажирских перевозок и помогает снизить затраты на доставку грузов. Кроме

того, паромные переправы обеспечивают сохранность и качество товаров, а также делают проще и удобнее процессы передачи грузов между различными видами транспорта [8, с. 57].

Земли морского и внутреннего водного транспорта являются ключевыми для развития торговли и логистики внутри страны. Они способствуют созданию эффективных транспортных путей, что важно для развития экономики. Пользователи таких земель должны обеспечивать безопасность навигации и постройки соответствующих объектов, защиту водных ресурсов от загрязнения и следовать установленным нормам по использованию водных путей.

Управление землями морского и внутреннего водного транспорта осуществляет Федеральное агентство морского и речного транспорта (далее – Росморречфлот), деятельность которого урегулирована Постановлением Правительства РФ от 23.07.2004 г. № 371 [4]. Росморречфлот отвечает за управление государственным имуществом и предоставление государственных услуг в области морского и речного транспорта. Его деятельность охватывает морские порты, услуги, связанные с обеспечением транспортной безопасности в данной сфере.

Для использования соответствующего земельного участка лицо может обратиться в данный государственный орган, но, если в удовлетворении требований будет отказано, есть возможность обратиться в суд. Так, предприниматель обратился в Росморречфлот с заявлением о предоставлении в собственность земельного участка для использования под размещение судоремонтных причалов, но ему было отказано в удовлетворении требований. Обоснованно это было тем, что испрашиваемый земельный участок является ограниченным в обороте, и его предоставление не допускается на праве, указанном в заявлении; в заявлении нет информации об использовании сооружения для осуществления деятельности в морском порту. Заявитель отметил, что ему на праве собственности принадлежит портовое гидротехническое сооружение, которое используется по прямому назначению – для постановки и стоянки морских судов, проведению погрузо-разгрузочных

операций, в связи с чем он считает, что имеет право на приобретение в собственность данного земельного участка. Первые две инстанции отказали заявителю, но кассационный суд решение изменил, справедливо отметив, что право на приватизацию земельного участка, расположенного в границах морского порта, может быть реализовано лицом, осуществляющим полномочия собственника объекта недвижимости, расположенного на таком земельном участке [10].

Также проводится аукцион на право заключения договоров аренды земельных участков, но необходимо исследовать вид разрешенного использования, о чем также свидетельствует судебная практика. Так, было подано исковое заявление об оспаривании решения Федеральной антимонопольной службы об аннулировании аукциона. Заявитель считал, что процедура торгов была допустима. В извещении указано: «Вид разрешенного использования: причалы для маломерных судов, транспорт». Суд сослался на положения ЗК РФ о проведении аукциона и на пункт 4 статьи 90 ЗК РФ, отметив дополнительно, что недостаточная информация о характеристиках земельного участка, выставленного на аукцион, создает неопределенность, что, в свою очередь, осложняет для потенциальных участников понимание сути предлагаемого имущества и условий его использования. Суд также отметил, что спорный земельный участок расположен в границах функциональной зоны «Зона объектов транспорта и инфраструктуры» и входит в состав общественно-деловых зон, для которой определены виды разрешенного использования, включая водный транспорт. Поскольку данный вид допускает размещение объектов капитального строительства, то в силу требований пп. 3 п. 8 ст. 39.11 ЗК РФ, без установления в Правилах землепользования и застройки предельных параметров разрешенного строительства земельный участок не может быть предметом аукциона [11].

Следует положительно оценить действие Правил землепользования и застройки в различных субъектах Российской Федерации, что позволяет учитывать региональные особенности. Так, например, в городе Киров действуют

Правила землепользования и застройки города Кирова от 18.07.2022 г. № 1755-п [5], но, хоть и документ выделяет различные виды разрешенного использования, земли внутреннего водного транспорта там не упомянуты. Это является проблемой, поэтому необходимо внести соответствующие изменения в данные Правила, урегулировав вопросы землепользования в сфере использования внутреннего водного транспорта.

В рамках Распоряжения Правительства РФ от 29.02.2016 г. № 327-р «О Стратегии развития внутреннего водного транспорта Российской Федерации на период до 2030 года» [6], которое на сегодняшний день уже утратило силу, были запланированы разнообразные инициативы, направленные на улучшение общей эффективности сектора использования земель морского и внутреннего водного транспорта. В документе выделялись следующие направления: 1) внедрение мер государственной поддержки для перевозчиков, осуществляющих перевозки по социально значимым маршрутам; 2) совместное строительство и модернизация речных пассажирских вокзалов, причалов и паромных переправ с использованием средств региональных бюджетов и частных инвестиций, а также развитие соответствующей инфраструктуры для удобства пассажиров; 3) создание и внедрение целевых программ, направленных на развитие речных перевозок для пассажиров на уровне субъектов Федерации; 4) обеспечение финансовой поддержки для постройки пассажирских судов с содействием региональных властей. Эти действия могут быть осуществлены только при условии активного государственного финансирования.

Сегодня действует новая Транспортная стратегия Российской Федерации до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года [3], которая содержит пункты о морском и внутреннем водном транспорте, но не упоминает о соответствующих землях и перспективах их использования, что, на наш взгляд, является пробелом, поскольку вопрос актуален. Но Транспортная стратегия Российской Федерации включает в себя статистику и количественные показатели.

Учитывая финансовые ограничения, с которыми сталкиваются многие частные компании в данной сфере, следует предложить ряд мер, направленных

на совершенствование использования земель морского и внутреннего водного транспорта. К таковым можно отнести: 1) регулярный государственный анализ потоков на морском и внутреннем водном транспорте; 2) разработка на основе собранных данных оптимальных маршрутов, что может включать как открытие новых направлений, так и корректировку существующих; 3) установление актуальных тарифов и поддержание сбалансированной государственной ценовой политики; 4) обеспечение государством высококвалифицированных кадров, для того чтобы не допускались ошибки в области использования земель морского и внутреннего водного транспорта.

Развитие земель морского и внутреннего водного транспорта играет ключевую роль для государственности, и вполне очевидно, что важно создать и внедрить стратегии, направленные на поддержку развития данных земель. Внедрение предложенных инициатив способно значительно улучшить качество и эффективность использования земель морского и внутреннего водного транспорта.

Примечания

1. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 г. № 136-ФЗ (ред. от 26.12.2024 г.) // СЗ РФ. – 2001. – № 44. – Ст. 4147.

2. Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации от 07.03.2001 г. № 24-ФЗ (ред. от 08.08.2024 г.) // СЗ РФ. – 2001. – № 11. – Ст. 1001.

3. Распоряжение Правительства РФ от 27.11.2021 г. № 3363-р (ред. от 06.11.2024 г.) <О Транспортной стратегии Российской Федерации до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_402052/ (дата обращения: 30.01.2025).

4. Постановление Правительства РФ от 23.07.2004 г. № 371 (ред. от 23.05.2024 г.) «Об утверждении Положения о Федеральном агентстве морского и речного транспорта» // СЗ РФ. – 2004. – № 31. – Ст. 3261.

5. Постановление администрации города Кирова от 18.07.2022 г. № 1755-п «Об утверждении Правил землепользования и застройки города Кирова». URL: https://disk.yandex.ru/d/Ox-cGwsNrFqqEw (дата обращения: 30.01.2025).

6. Распоряжение Правительства РФ от 29.02.2016 г. № 327-р «О Стратегии развития внутреннего водного транспорта Российской Федерации на период до 2030 года». URL: https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71240936/ (дата обращения: 30.01.2025). Документ утратил силу.

7. Григорьев Е.А. Внутренний водный транспорт России: проблемы, перспективы развития, влияние глобализации // Экономика: теория и практика. – 2019. – № 3. – С. 27-30.

8. Кадыкеева В.В. К вопросу об актуальности использования паромных переправ на водных путях в современных условиях // Актуальные проблемы и перспективы развития системы отраслевого транспортного образования. – 2024. – № 1. – С. 57-61.

9. Сергеева К.А. Внутренний водный транспорт как резерв транспортного потенциала регионов России // Годичные научные чтения. – 2024. – № 1. – С. 305-310.

10. Постановление Арбитражного суда Московского округа от 05.08.2020 г. по делу № А40-161579/2019. URL: https://sudact.ru/arbitral/doc/gIzzrmClVvx0/ (дата обращения: 30.01.2025).

11. Решение Арбитражного суда Тюменской области от 23.03.2023 г. по делу № А70-20443/2022. URL: https://sudact.ru/arbitral/doc/gIzzrmClVvx0/ (дата обращения: 30.01.2025).

© Гордийчук А.А., Степанова П.А., 2025

УДК 34

Помялова В.А.,
студентка 3 курса 6 группы,
Волго-Вятского института (филиала)
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), г. Киров,
Научный руководитель: **Плюснин А.М.,**
доцент кафедры трудового и предпринимательского права
Волго-Вятского института (филиала)
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), г. Киров,
кандидат юридических наук, доцент

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗНАЧЕНИЕ ЗЕМЕЛЬ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ КОСМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Аннотация: В статье раскрывается вопрос правового регулирования земель, которые предназначены для обеспечения космической деятельности. Рассматривается порядок использования земель как районов падения частей ракет, а также земель, используемых в качестве космодромов. Проанализировано использования земель для обеспечения космической деятельности в России за 2021-2023 года.

Annotation: The article reveals the issue of legal regulation of lands that are intended to support space activities. The procedure for using land to support space activities is being considered, as is the area where rocket parts fall, as well as land used as spaceports. The use of land for space activities in Russia for 2021-2023 is analyzed.

Ключевые слова: космическая деятельность, космическая инфраструктура, космодром, районы падения ракет, правовое регулирование, земля, собственность, земельное право

Key words: space activities, space infrastructure, spaceport, rocket fall areas, legal regulation, land, property, land law

В настоящее время деятельность по исследованию космоса является одной из самых перспективных и востребованных видов деятельности, для обеспечения развития которой необходимо большое количество ресурсов, в том числе и земельных [1].

Согласно п. «и» ст. 71 Конституции РФ, космическая деятельность относится к ведению РФ, соответственно осуществление данного вида деятельности, а также его правовое регулирование не может осуществляться на уровне субъекта РФ [2].

На законодательном уровне закреплено понятие космической деятельности. Согласно Закону РФ «О космической деятельности», космическая деятельность - любая деятельность, связанная с непосредственным проведением работ по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела. В статье 18 Закона перечисляются объекты, входящие в космическую инфраструктуру. К ним относятся космодромы, стартовые комплексы и пусковые установки, базы хранения космической техники и т.д. П. 3 ст. 18 закрепляет, что выделение земельных участков и использование их под объекты космической инфраструктуры и прилегающие к ним зоны отчуждения осуществляются в соответствии с законодательством РФ [3].

Далее необходимо обратиться к Земельному кодексу РФ (далее - ЗК РФ). Согласно данному кодексу, земли для обеспечения космической деятельности относятся к категориям земель целевого назначения. Именно благодаря цели использования можно отличить земли для обеспечения космической деятельности от иной категории земель. В ст. 92 раскрывается понятие «земли для обеспечения космической деятельности». Согласно этой статье, землями для обеспечения космической деятельности признаются земли, которые используются или предназначены для обеспечения деятельности организаций и (или) объектов космической деятельности и права, на которые возникли у

участников земельных отношений по основаниям, предусмотренным Земельным кодексом РФ, федеральными законами и законами субъектов РФ.

В этой же статье перечисляется что может предоставляться для размещения наземных объектов космической инфраструктуры для обеспечения космической деятельности. Это земельные участки для размещения наземных объектов космической инфраструктуры, включая космодромы, стартовые комплексы и пусковые установки, командно-измерительные комплексы, центры и пункты управления полетами космических объектов, пункты приема, хранения и переработки информации, базы хранения космической техники, районы падения отделяющихся частей ракет, полигоны приземления космических объектов и взлетно-посадочные полосы, объекты экспериментальной базы для отработки космической техники, центры и оборудование для подготовки космонавтов, другие наземные сооружения и технику, используемые при осуществлении космической деятельности [4]. Таким образом, законодательно закрепленный список космической инфраструктуры не является исчерпывающим. Можно сделать вывод, что целью использования данной категории земель является предоставление земель для исследования космического пространства с помощью различных объектов космической инфраструктуры.

П. 3 ст. 92 ЗК РФ посвящен земельным участкам, которые используются под районы падения частей ракет. Такие земельные участки у их собственников, землепользователей, землевладельцев и арендаторов не изымаются. Более подробно данный вопрос регулирует Постановление Правительства РФ «О порядке и условиях эпизодического использования районов падения отделяющихся частей ракет».

Согласно этому постановлению, органы исполнительной власти субъектов РФ должны выделять Министерству обороны РФ земельные участки для падения отделяющихся частей ракет при проведении пусков ракет Министерства обороны РФ. Министерство обороны РФ должно «возмещать собственникам земельных участков, землепользователям, землевладельцам и арендаторам прямой

материальный и экологический ущерб, возникающий в результате падения отделяющихся частей ракет, по представлению заключений совместных комиссий Министерства обороны Российской Федерации, Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации и органов исполнительной власти соответствующих субъектов Российской Федерации» [5]. Данное взаимодействие осуществляется на основании договоров между Министерством обороны РФ и органами исполнительной власти субъектов РФ, где находятся подобные районы. Однако постановление не уточняет, какие именно субъекты РФ должны предоставить такие участки. Например, за последние годы на территории Кировской области не было зафиксировано падение частей ракет. Должна ли Кировская область заключать договор с Министерством обороны о предоставлении участка для падения отделяющихся частей ракет и на сколько он будет актуален для данного субъекта РФ? Законодатель не дает разъяснений в постановлении по этим вопросам.

Также данное постановление закрепляет, что должен предусматривать договор об использовании районов падения. Договор должен включать: размеры районов падения, периодичность, продолжительность использования и т.д. Можно обратить внимание, что данный договор предусматривает компенсационные выплаты субъектам РФ за разовое использование подобных районов. Размер компенсации зависит от площади района падения, время его использования и ставки налога на землю.

Такое соглашение было заключено между Министерством обороны РФ и Республикой Коми. Так, в 2000 году Министерство обороны возместило Республике Коми ущерб за падение первой ступени-ракеты носителя, которая была запущена с космодрома «Плесецк».

Космическая деятельность является одним из самых развивающихся направлений и востребованность в землях для обеспечения такой деятельности повышается с каждым годом. Так, Федеральная служба государственной

регистрации, кадастра и картографии подготовила государственный (национальный) доклад о состоянии и использовании земель в РФ в 2023 г. В данном докладе можно ознакомиться с процентным соотношением использования земель специального назначения, к таковым относятся и рассматриваемые земли для обеспечения космической деятельности. Эта категория земель занимает 0,1% (15,7 тыс. га) от общего числа земель специального назначения. Интересно, что самый наибольший процент использования имеют земли обороны и безопасности - 67% (12 452, 1 тыс. га). Необходимо отметить, что в 2021 году использование земель для обеспечения космической деятельности - 15, 6 тыс. га. Таким образом, можно увидеть, что использование земель для обеспечения космической деятельности со временем возрастает.

Рассмотрим подробнее правовое регулирование земель, которые используются в качестве космодромов. В настоящее время в РФ функционирует несколько космодромов - Восточный, Капустин Яр, Байконур и т.д. Все космодромы располагаются на территории РФ, за исключением одного - космодром Байконур. Он расположен на территории Республики Казахстан, в городе Байконур. РФ арендует у Республики Казахстан земли, на которых находится сам космодром. Все условия, на которых осуществляется аренда данных земель можно увидеть в Договоре аренды комплекса «Байконур» между Правительством РФ и Правительством Республики Казахстан. Так, например, аренда земель началась еще с 1994 г. и должна продолжаться до 2050 г. В предмет аренды входит земля как единый комплекс со всеми объектами (тепло-, водо-, газоснабжение, аэродром, стартовые, посадочные, технические, измерительные комплексы и т.д.). Хотя в законодательстве и указано, что объекты космической инфраструктуры являются федеральной собственностью, можно увидеть и исключение - космодром Байконур, который принадлежит РФ на праве аренды.

Земли для обеспечения космической деятельности являются основой для освоения космического пространства и образуют отдельную категорию земель целевого назначения. Именно на земельных участках размещаются различные

объекты, необходимые для осуществления и развития космической деятельности. Законодатель предусмотрел и наличие специальных земельных участков, которые используются как районы падения обломков ракет. Благодаря этому, ситуация с падением части ракеты на территории субъекта РФ, с которым заключен договор, будет иметь правовое регулирование. Несмотря на наличие нормативного закрепления базовых понятий, связанных с землями для обеспечения космической деятельности, в законодательстве все же присутствуют небольшие пробелы при регулировании данной категории земель, например, в постановлении Правительства «О порядке и условиях эпизодического использования районов падения отделяющихся частей ракет». Но с развитием земельных правоотношений и законодательства все пробелы буду со временем устраняться.

Примечания

1. Мушинская, В. А. Особенности использования земель для обеспечения космической деятельности в Российской Федерации / В. А. Мушинская, Т. В. Шарова // Актуальные проблемы государственно-правового развития России: Всероссийская научно-практическая конференция, Чита, 01 декабря 2017 года / Министерство образования и науки Российской Федерации; Забайкальский государственный университет. – Чита: Забайкальский государственный университет, 2017. – С. 102-107.

2. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ, от 14.03.2020 №1-ФКЗ, от 04.10.2022 №5-ФКЗ, от 04.10.2022 №6-ФКЗ, от 04.10.2022 №7-ФКЗ, от 04.10.2022 №8-ФКЗ). – Доступ из справочно-правовой системы КонсультантПлюс (дата обращения 08.02.2024).

3. Закон Российской Федерации от 20.08.1993 №5663-1 «О космической деятельности». ст. 18. - Доступ из справочно-правовой системы КонсультантПлюс (дата обращения 08.02.2024).

4. Земельный кодекс Российской Федерации" от 25.10.2001 N 136-ФЗ (ред. от 26.12.2024) (с изм. и доп., вступ. в силу с 19.01.2025). ст. 92. - Доступ из справочно-правовой системы КонсультантПлюс (дата обращения 08.02.2024).

5. Постановление Правительства РФ от 31.05.1995 N 536 (ред. от 02.07.2003) «О порядке и условиях эпизодического использования районов падения отделяющихся частей ракет». - Доступ из справочно-правовой системы КонсультантПлюс (дата обращения 08.02.2024).

© Помялова В.А., 2025

УДК 34

Каракулова С.Д.,
Студентка 3 курса 6 группы,
Волго-Вятского института (филиала)
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), г. Киров,
Научный руководитель: **Плюснин А.М.,**
доцент кафедры трудового и предпринимательского права
Волго-Вятского института (филиала)
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), г. Киров,
кандидат юридических наук, доцент

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗНАЧЕНИЕ РАЗГРАНИЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОБСТВЕННОСТИ НА ЗЕМЛЮ

Аннотация: В статье раскрывается сущность правового регулирования земельных правоотношений. Указана правовая основа и практическое значение разграничения государственной собственности на землю.

Annotation: The article reveals the essence of the legal regulation of land relations. The legal basis and practical significance of the differentiation of state ownership of land are indicated.

Ключевые слова: земельные правоотношения, земельное право, правовое регулирование, земельные участки, собственность, государственная и муниципальная собственность, разграничение, земельные отношения.

Key words: land relations, land law, legal regulation, land plots, property, state and municipal property, delimitation, land relations.

Земельные правоотношения, в силу своей сущности, всегда влияли на развитие общества, что обусловлено значимостью этого ресурса для удовлетворения потребностей человека. Соответственно, в настоящее время,

правовое регулирование земельных отношений не утрачивает своей актуальности.

Правовое регулирование земельных отношений заключается в установлении норм и правил в области землепользования, обязательных для применения и реализации всеми субъектами этих отношений.

Основным источником земельного права является Конституция Российской Федерации, в соответствии с которой земля и другие природные ресурсы являются охраняемыми объектами в Российской Федерации, и есть основа жизни и существования народов, населяющих государство (ч.1 ст.9); земля и другие ресурсы могут находиться в государственной, частной, муниципальной или иных формах собственности (ч.2 ст.9); Граждане и их объединения вправе иметь в частной собственности землю (ч.1 ст. 36); владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами осуществляются их собственниками свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов иных лиц (ч.2 ст. 36); регулирование земельных отношений относится к предмету совместного ведения Российской Федерации и субъектов РФ (Ст. 72) [1].

Кодифицирующим источником земельных правоотношений выступает Земельный Кодекс Российской Федерации (далее – Земельный кодекс), который устанавливает основные принципы земельного законодательства, определяет объекты земельных отношений, закрепляет деление земель на категории и так далее [2].

Отталкиваясь от статьи 3 Земельного Кодекса, можно отметить, что земельное законодательство регулирует отношения по использованию и охране земель в Российской Федерации как основы жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории. В основе таких отношений лежит приобретение, использование и охрана земли, земельных участков и собственности.

К земельным правоотношениям также относит отношения по использованию и охране недр, водных объектов, лесов, животного мира и иных

природных ресурсов, охране окружающей среды, охране особо охраняемых природных территорий и объектов, охране атмосферного воздуха и охране объектов культурного наследия народов Российской Федерации [3].

К таким отношениям, согласно Земельному кодексу, применяются законодательство о недрах, лесное, водное законодательство, законодательство о животном мире, об охране и использовании других природных ресурсов, об охране окружающей среды, об охране атмосферного воздуха, об особо охраняемых природных территориях и объектах, об охране объектов культурного наследия народов Российской Федерации, специальные федеральные законы. Важно отметить, что нормы данного законодательства будут применяться только если отношения не будут урегулированы земельным законодательством [3].

В части регулирования земельных правоотношений, также важно выделить Гражданский Кодекс Российской Федерации [4], который определяет основания возникновения, изменения и прекращения прав на землю.

Также, к земельному законодательству относятся Федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы субъектов Российской Федерации, Указы Президента Российской Федерации, Постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, Акты органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, Акты органов местного самоуправления [5].

Таким образом, государство регламентирует и защищает земельные правоотношения, принимая разного рода нормы и правила, необходимые для всех субъектов земельных правоотношений [6].

В соответствии со статьей 16 Земельного кодекса государственной собственностью являются земли, не являющиеся частной собственностью или собственностью муниципальных образований. Государственная собственность на землю разграничивается на собственность Российской Федерации (федеральную собственность), собственность субъектов Российской Федерации и собственность муниципальных образований (муниципальную собственность) [3].

К федеральной собственности Кировской области относятся

- земельные участки, занятые зданиями, строениями, сооружениями, находящимися в собственности Российской Федерации;

- земельные участки, предоставленные органам государственной власти Российской Федерации, их территориальным органам, а также казенным предприятиям, государственным унитарным предприятиям или некоммерческим организациям, созданным федеральными органами государственной власти и иные [7].

К собственности субъектов Российской Федерации законодательство относит:

- земельные участки, находящимися в собственности субъектов Российской Федерации;

- земельные участки, предоставленные органам государственной власти субъектов Российской Федерации, а также казенным предприятиям, государственным унитарным предприятиям или некоммерческим организациям, созданным органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

- земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, занятые внутрихозяйственными дорогами, коммуникациями, лесными насаждениями, предназначенными для обеспечения защиты земель от негативного воздействия, водными объектами, за исключением таких земельных участков, находящихся в собственности Российской Федерации, собственности муниципальных образований, граждан и юридических лиц либо предоставленных физическим или юридическим лицам на ином вещном праве [7].

К муниципальной собственности относятся:

- земельные участки, находящимися в собственности соответствующих муниципальных образований;

- земельные участки, предоставленные органам местного самоуправления соответствующих муниципальных образований, а также казенным предприятиям, муниципальным унитарным предприятиям или некоммерческим организациям, созданным указанными органами местного самоуправления и

иные [7].

Формирование муниципальной собственности происходит за счёт:

- муниципальной собственности, имеющейся на момент вступления в силу закона и передаваемой в соответствии с действующим законодательством;

- объектов (имущества) государственной собственности, передаваемых на безвозмездной основе в муниципальную собственность для выполнения полномочий местного самоуправления и отдельных государственных полномочий;

- имущества, находящегося на территории муниципального образования и не имеющего собственника;

- создания и приобретения объектов и имущества на законных основаниях.

Муниципальное образование самостоятельно владеет, пользуется и распоряжается муниципальной собственностью. От имени муниципального образования право пользования и распоряжения муниципальной собственностью передаётся органам и должностным лицам местного самоуправления.

Условия отчуждения, в том числе порядок и условия приватизации муниципальной собственности, определяются самостоятельно представительными органами муниципального образования или населением непосредственно. Доходы от приватизации объектов муниципальной собственности поступают в полном объёме в местный бюджет [8].

Разграничение государственной собственности на землю имеет значительное практическое значение как для государственной политики, так и для экономического развития.

Разграничение государственной собственности на землю создает правовую определенность для всех участников земельных отношений, позволяет эффективно использовать земельные ресурсы, в том числе для охраны, использования и распоряжения ими, четкое разграничение земельной собственности помогает в планировании и развитии территорий. Это включает в себя зонирование, которое определяет, какие земли могут использоваться для

жилой, коммерческой или промышленной застройки, что способствует гармоничному развитию промышленности, сельского хозяйства, населенных пунктов и инфраструктуры.

Примечания

1. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (ред. от 01.07.2020)// https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/

2. Максимова, Е. В. Правовое регулирование земельных отношений в России / Е. В. Максимова. – Текст: непосредственный // Научные известия. – 2022. – № 31. – С. 38-40.

3. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ. – «Собрание законодательства РФ», 29.10.2001, № 44, ст. 4147.

4. Гражданский Кодекс РФ (Часть 1) от 30.11.1994 г. №51-ФЗ (ред. от 08.08.2024)// https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/

5. Булгаков, Л. С. Земельное право в определениях, таблицах и схемах / Л. С. Булгаков, О. А. Гуреева. – Санкт-Петербург: Спб юридический институт, 2023. – 82 с. – Текст: непосредственный.

6. Косицин, О. И. Правовое регулирование земельных отношений / О. И. Косицин, С. Ф. Долгов. – Текст: непосредственный // E-Scio. – 2022. – № 3.

7. Российская Федерация. Законы. О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации от 25.10.2001 № 137-ФКЗ (ред. от 26.12.2024), (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2025). – Москва. – Доступ из справочно-правовой системы КонсультантПлюс. – Текст: электронный.

8. Закон Кировской области от 9 апреля 1996 г. N 13-ЗО «О местном самоуправлении в Кировской области» (с изменениями и дополнениями).

© Каракулова С.Д., 2025

УДК 34

Быковская В.В.,
студентка 3 курса 6 группы,
Волго-Вятского института (филиала)
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), г. Киров,
Научный руководитель: **Плюснин А.М.,**
доцент кафедры трудового и предпринимательского права
Волго-Вятского института (филиала)
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), г. Киров,
кандидат юридических наук, доцент

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗНАЧЕНИЕ ПРОВЕДЕНИЯ АУКЦИОНА ПО ПРОДАЖЕ ЗЕМЕЛЬНОГО УЧАСТКА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИЛИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ

Аннотация: В статье рассматривается правовое регулирование земельных отношений в России, анализируется значение аукционов как механизма продажи земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, а также обсуждаются практические аспекты и последствия аукционной модели

Annotation: The article examines the legal regulation of land relations in Russia, analyzes the importance of auctions as a mechanism for the sale of land owned by the state or municipal, and discusses the practical aspects and consequences of the auction model.

Ключевые слова: земельные отношения, земельный участок, аукцион, государственная собственность, муниципальная собственность, правовое регулирование, земельный кодекс.

Key words: land relations, land plot, auction, state property, municipal property, legal regulation, land code.

Земельные отношения в Российской Федерации регулируются рядом законодательных актов, которые формируют основу для управления и использования земельных ресурсов. Одним из ключевых документов является Федеральный закон от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» [1]. Этот закон устанавливает базовые положения, регулирующие оборот земельных участков, включая их передачу, использование и охрану. Важность данного закона заключается в том, что он закрепляет основные принципы взаимодействия между государственными органами, собственниками и пользователями земель, а также определяет порядок проведения сделок с земельными участками, что способствует упорядочению земельного рынка. Правовое регулирование земельных отношений в России включает в себя множество аспектов, касающихся как частных, так и государственных интересов [2].

Законодательство играет ключевую роль в обеспечении стабильности и предсказуемости земельных отношений, регулируя права и обязанности участников и создавая условия для рационального использования земельных ресурсов. По данным Росреестра, в 2020 году было зарегистрировано более 1,7 миллиона сделок с земельными участками, что подчеркивает значимость правового регулирования в данной сфере. Оно обеспечивает юридическую защиту участников сделок и способствует развитию рынка земли. При этом законодательство предотвращает конфликты и нарушения, связанные с использованием земель, что является важным аспектом устойчивого развития.

Успешно проведенные земельные аукционы служат эффективным средством увеличения поступлений в местные бюджеты. Практика показывает, что цена продажи участка на аукционе может превышать стартовую в несколько раз.

В последние годы земельное законодательство Российской Федерации претерпело значительные изменения, направленные на упрощение и оптимизацию процедур, связанных с использованием и оборотом земельных

участков. Одним из ключевых изменений стало принятие в 2021 году Федерального закона № 518-ФЗ [3], который внёс поправки в Земельный кодекс. Эти изменения включали упрощение процедур предоставления земельных участков для индивидуального жилищного строительства, что способствовало развитию жилищного строительства и улучшению доступности земель для граждан. В результате был создан более благоприятный климат для участников земельных отношений, что упростило взаимодействие с органами власти и снизило административные барьеры.

Принятые изменения в земельном законодательстве оказали значительное влияние на участников земельных отношений, включая собственников, арендаторов и инвесторов. Согласно данным Росреестра, в 2022 году количество сделок с земельными участками увеличилось на 15% по сравнению с предыдущим годом, что свидетельствует о росте активности на рынке.

Упрощение процедур предоставления земельных участков, введённое Федеральным законом № 518-ФЗ, позволило сократить время и затраты, связанные с оформлением прав на землю. Это особенно важно для граждан, занимающихся индивидуальным жилищным строительством, так как изменения способствовали не только увеличению количества сделок, но и повышению доверия участников к системе правового регулирования земельных отношений.

Подготовка к проведению аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, является важным этапом, обеспечивающим прозрачность и эффективность процедуры. На этом этапе организатор аукциона обязан выполнить ряд мероприятий, включая публикацию извещения о проведении аукциона, разработку и утверждение документации, а также прием заявок от участников. Извещение должно содержать информацию о предмете аукциона, условиях участия и сроках подачи заявок, что обеспечивает равный доступ всех заинтересованных лиц к информации и способствует формированию конкурентной среды.

Ключевыми критериями оценки участников аукциона являются предложенная цена за земельный участок и соблюдение условий участия,

установленных организатором. Эти факторы обеспечивают конкурентоспособность процесса и его прозрачность. В соответствии с п.1 статьи 39.12 Земельного кодекса РФ [4], участники обязаны предоставить документы, подтверждающие соответствие требованиям аукциона, а также внести задаток, если это предусмотрено. Соблюдение этих критериев создает равные условия для всех участников и исключает возможность злоупотреблений.

Процедура выбора победителя аукциона основывается на объективных критериях и четко регламентирована законодательством. Обеспечение прозрачности процесса является важным аспектом, достигаемым фиксированием всех предложений и их публичным объявлением. В 2022 году в России было проведено более 10 000 аукционов, что подчеркивает значимость данной процедуры для управления земельными ресурсами и их эффективного использования.

В процессе продажи земельного участка на аукционе права сторон регулируются законодательством, что обеспечивает справедливость и прозрачность процедуры. Анализируя статью 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации, можно сделать вывод о том, что покупатель имеет право на получение достоверной информации о предмете продажи, включая данные о кадастровой стоимости участка, его правовом статусе и возможных ограничениях в использовании [6]. Это право позволяет участникам аукциона принимать взвешенные решения, минимизируя риски и обеспечивая равные условия для всех претендентов. Данный факт свидетельствует о растущем интересе к аукционным продажам и необходимости внедрения эффективных механизмов для повышения их прозрачности и доступности.

Проведение аукционов на земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, связано с рядом правовых рисков. Одним из ключевых рисков является нарушение процедурных требований, установленных законодательством, таких как обязательное уведомление участников и обеспечение равного доступа к информации об аукционе. Согласно статье 39.11 Земельного кодекса РФ, эти требования

являются обязательными, и их несоблюдение может привести к признанию аукциона недействительным. Согласно статистике, в 2021 году было зафиксировано более 200 случаев нарушений при проведении аукционов, связанных с недобросовестной конкуренцией и отсутствием прозрачности. Эти факторы могут негативно сказаться на доверии к аукционным процедурам и затруднить реализацию земельных участков.

Немаловажен факт того, что законодатель предусмотрел условия, при которых земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности не может быть предметом аукциона, например, если границы земельного участка подлежат уточнению или если в отношении земельного участка не определены предельные параметры разрешенного строительства или реконструкции [7].

Аукционы играют ключевую роль в формировании рыночной стоимости земельных участков, обеспечивая прозрачный и конкурентный механизм определения цены. Такой подход позволяет избежать занижения стоимости земельных ресурсов. По данным Росреестра за 2021 год, проведение аукционов может увеличить стоимость земельных участков на 20–30% по сравнению с их стартовой ценой. В процессе торгов участники предлагают свои цены, что способствует росту стоимости до уровня, отражающего реальную рыночную ценность. Таким образом, аукционы не только способствуют справедливому распределению земельных ресурсов, но и увеличивают доходы государственных и муниципальных бюджетов.

Аукционы, обеспечивая прозрачность и конкурентоспособность на рынке, предоставляют инвесторам эффективный механизм приобретения земельных участков, что способствует повышению доверия к процессу и увеличению объема вложений. Согласно данным Росреестра, в 2022 году через аукционы было реализовано более 20% земельных участков, что привлекло значительные частные инвестиции. Это подтверждает, что аукционы выступают не только как эффективный инструмент продажи земельных активов, но и как фактор, стимулирующий экономическую активность за счет привлечения средств

частных лиц и организаций.

Проведение аукционов по продаже земельных участков оказывает значительное влияние на развитие инфраструктуры и экономики в целом. Доходы от таких аукционов составляют важную часть бюджета местных органов власти, обеспечивая в среднем 15-20% общего дохода местных бюджетов в России. Эти средства могут быть направлены на финансирование инфраструктурных проектов, улучшение социальной сферы и поддержку экономического развития регионов.

Механизм проведения аукционов исключает субъективный подход при передаче земельных участков, обеспечивая прозрачность и объективность процесса. Проведение аукционов оптимизирует использование земельных ресурсов и способствует справедливому распределению участков. В 2022 году в России через аукционы было продано более 10 000 земельных участков, что позволило привлечь в бюджет около 20 миллиардов рублей. Эти данные подчеркивают значительный вклад аукционов в экономику и их важность как инструмента государственного управления земельными ресурсами.

В Кировской области также наблюдается активное использование аукционов для продажи земельных участков. В регионе было реализовано несколько крупных аукционов, которые способствовали развитию местной экономики и привлечению инвестиций. Например, в 2022 году в Кировской области было продано более 200 земельных участков, что принесло в бюджет региона около 400 миллионов рублей. Это свидетельствует о том, что аукционы в Кировской области играют важную роль в управлении земельными ресурсами и стимулировании экономического роста.

Аукционы играют определённую роль в обеспечении прозрачности и законности процессов распределения земельных участков. Четко установленные правила и процедуры значительно снижают риск коррупции и злоупотреблений. По данным Росреестра, в 2021 году аукционы позволили сократить коррупционные риски при распределении земельных участков на 15%. Это свидетельствует о их значимости как механизма, укрепляющего доверие

общества к государственным органам и повышающего эффективность управления земельными ресурсами.

Примечания

1. Федеральный закон «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» от 25.10.2001 N 137-ФЗ.

2. Гуляев Г. Ю. Современная экономика: актуальные вопросы, достижения и инновации: сборник статей Международной научно-практической конференции. – Пенза: МЦНС «Наука и Просвещение», 2024. – 78 с.

3. Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 30.12.2020 N 518-ФЗ.

4. «Земельный кодекс Российской Федерации» от 25.10.2001 N 136-ФЗ (ред. от 26.12.2024) (с изм. и доп., вступ. в силу с 19.01.2025).

5. Федеральный закон от 24.07.2002 № 101-ФЗ (ред. от 03.08.2018) «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения». – «Собрание законодательства РФ», 29.07.2002, N 30, ст. 3018. Ст. 3.

6. Болтанова, Е. С. Земельное право: учебник / Е.С. Болтанова. – 4-е изд. – Москва: РИОР: ИНФРА-М, 2023. – 388 с. – (Высшее образование). – DOI: https://doi.org/10.29039/01908-5. - ISBN 978-5-369-01908-5. - Текст: электронный. - URL: https://znanium.ru/catalog/product/1932337 (дата обращения: 11.02.2025)

7. Земельное право России: учебник для среднего профессионального образования / А. П. Анисимов, А. Я. Рыженков, С. А. Чаркин, К. А. Селиванова ; под редакцией А. П. Анисимова. – 9-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2025. – 287 с. – (Профессиональное образование). – ISBN 978-5-534-21276-1. – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: https://urait.ru/bcode/569483 (дата обращения: 11.02.2025)

© Быковская В.В., 2025

УДК 34

Тананян Н.Г.,
студент 3 курса 6 группы,
Волго-Вятского института (филиала)
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), г. Киров,
Научный руководитель: **Плюснин А.М.,**
доцент кафедры трудового и предпринимательского права
Волго-Вятского института (филиала)
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), г. Киров,
кандидат юридических наук, доцент

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗНАЧЕНИЕ ЗЕМЕЛЬ ЭНЕРГЕТИКИ

Аннотация: В статье раскрывается правовое регулирование земельных отношений земель энергетики в Российской Федерации, с помощью источников российского права, а также раскрывается практическое значение земель энергетики.

Annotation: The article reveals the legal regulation of land relations of energy lands in the Russian Federation, using sources of Russian law, and also reveals the practical significance of energy lands.

Ключевые слова: земли энергетики, земли специального назначения, организации энергетики, объекты энергетики, атомная энергия, земельный участок.

Key words: energy lands, special purpose lands, energy organizations, energy facilities, nuclear energy, land.

Важнейшей главой Земельного кодекса Российской Федерации (далее ЗК РФ) является глава XVI в которой выделены отдельные виды земель специального назначения, одной из которых являются земли энергетики. Исходя

из п. 1 ст. 89 ЗК РФ составом земель энергетики признаются земли, которые расположены за границами населенных пунктов и используются или предназначены для обеспечения деятельности организаций и (или) эксплуатации объектов энергетики и права на которые возникли у участников земельных отношений на основании федеральный законов и законов субъектов РФ [1]. Земли энергетики также выделены в отдельную категорию земель РФ по целевому назначению. Следует отметить, что в соответствии с п. и ч. 1 ст. 71 Конституции РФ федеральные энергетические системы, ядерная энергетика, расщепляющиеся материалы находятся в исключительном ведении Российской Федерации, следовательно данные земли изъяты из оборота и являются Федеральной собственностью [2].

Для реализации деятельности организаций и объектов энергетики могут предоставляться земли для размещения гидроэлектростанций, атомных станций, ядерных установок, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов, тепловых станций и других электростанций, обслуживающих их сооружений и объектов, размещения объектов электросетевого хозяйства и иных видов определённых законодательством РФ.

Стоит отметить, что пользование данными землями контролируется законодательством РФ с учетом правил, установленных Правительством РФ. Например, в соответствии с ФЗ «Об охране окружающей среды» расположенные на землях энергетики объекты могут прямо или косвенно негативно влиять на окружающую среду и поэтому должны соответствовать требованиям в области охраны окружающей среды. В ст. 40 из вышеуказанного ФЗ закреплены требования касаемо архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитальном ремонте, вводе в эксплуатацию, эксплуатации и выводе из эксплуатации объектов энергетики и объектов использования атомной энергии. Для полноценного понимания стоит указать конкретные требования: 1) При проектировании и строительстве объекты должны оснащаться техническими средствами для минимизации или

предотвращения негативного воздействия на окружающую среду, а также обязательно должно планироваться размещение отходов производства в соответствии с законодательством РФ; 2) При размещении гидроэлектростанций должны учитываться реальные потребности в электрической энергии соответствующих регионов и рельефы местностей, также при установке данного объекта должны быть приняты меры для недопущения негативных изменений природной среды (например, негативное воздействие на почву); 3) При строительстве объектов использования атомной энергии должны обеспечиваться охрана окружающей среды от радиационного воздействия, также должны соблюдаться установленный порядок и нормативы осуществления технологического процесса, требования федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных осуществлять государственный надзор в области обеспечения радиационной безопасности, а также должны осуществляться государственное регулирование безопасности при использовании атомной энергии, приниматься меры по обеспечению полной радиационной безопасности окружающей среды и населения; 4) Размещение ядерных установок осуществляется при наличии по проектам и иным обосновывающим материалам положительных заключений государственной экологической экспертизы и иных государственных экспертиз и подтверждающих экологическую и радиационную безопасность объектов использования атомной энергии [3].

Исходя из пункта 3 ст. 89 ЗК РФ размеры земельных участков для размещения воздушных линий электропередачи и опор линий связи, обслуживающих электрические сети чётко регламентированы в Постановлении Правительства РФ «Об утверждении Правил определения размеров земельных участков для размещения воздушных линий электропередачи и опор линий связи, обслуживающих электрические сети». В соответствии с пунктом 2 данного постановления воздушная линия электропередачи (линия связи, обслуживающая электрическую сеть) размещается на обособленных земельных участках, отнесенных к землям иного специального назначения и могут быть учтены в государственном земельном кадастре в качестве одного объекта

недвижимого имущества (единого землепользования) с присвоением одного кадастрового номера. В порядке, предусмотренном пунктами 3-5 настоящих Правил, определяются размеры земельных участков (частей земельных участков), отнесенных к категориям земель, не указанным в пункте 2 настоящих Правил, если хозяйствующим субъектам предоставлено право использовать эти участки (части участков) для установки опор воздушных линий электропередачи (опор линий связи, обслуживающих электрические сети). Например, минимальный размер земельного участка для установки опоры воздушной линии электропередачи напряжением до 10 кВ включительно определяется как площадь контура, равного поперечному сечению опоры на уровне поверхности земли [4].

Постановление Правительства РФ «О порядке установления охранных зон объектов по производству электрической энергии и особых условий использования земельных участков, расположенных в границах таких зон» регулирует порядок установления охранных зон объектов по производству электрической энергии и их границ, а также особые условия использования расположенных в границах охранных зон земельных участков, обеспечивающие безопасное функционирование и эксплуатацию указанных объектов. Стоит отметить, что данные правила не распространяются на атомные электростанции, мобильные (передвижные) генерирующие объекты, генерирующие объекты, функционирующие на основе использования энергии ветра, а также на объекты, расположенные в границах земельного участка, оборудованного инженерно-техническими средствами охраны и защиты, принадлежащего организации, которая осуществляет деятельность в сфере промышленности и основным видом деятельности которой не является производство электрической энергии. Охранные зоны устанавливаются в соответствии с приложением к Постановлению, например, исходя из пункта 1 приложения - охранная зона устанавливается вдоль границы земельного участка, предоставленного для размещения объекта по производству электрической энергии, в виде части поверхности участка земли, ограниченной линией, параллельной границе

земельного участка, предоставленного для размещения объекта по производству электрической энергии: а) на расстоянии 50 метров от указанной границы - для объектов высокой категории опасности; б) на расстоянии 30 метров от указанной границы - для объектов средней категории опасности; в) на расстоянии 10 метров от указанной границы - для объектов низкой категории опасности и объектов, категория опасности которых не определена в установленном законодательством Российской Федерации порядке. Целью данных правил исходя из Постановления является предотвращение действий способных нарушить безопасную работу объектов, что является разумным решением со стороны государства, так как земли энергетики являются одними из важнейших земель специального назначения [5].

В Кировской области на данный момент находятся в эксплуатации четыре электростанции, а именно Кировская ТЭЦ – 1, 3, 4, 5. Все эти станции находятся в собственности ПАО «Т Плюс» и на земле специального назначения энергетики, в охраняемых зонах в соответствии с законодательством РФ. ТЭЦ находящие в г. Киров обеспечивают теплом весь город и имеют огромное практическое значение.

В Российской Федерации довольно подробное правовое регулирование земельных отношений в сфере земель энергетики, с помощью ЗК РФ, иных федеральных законов, а также постановлений Правительства. Регулируется понятие земель энергетики, что предоставляются для реализации деятельности организаций и объектов энергетики. Одним из важнейших источников является ФЗ «Об охране окружающей среды», в котором в подробности регулируются требования касаемо эксплуатации объектов энергетики и объектов использования атомной энергии. Следует также отметить, правовое регулирование в сфере контроля и ужесточения правил в отношении эксплуатации объектов энергетики постановлениями Правительства РФ, в которых конкретно указаны правила размеров земельных участков для размещения воздушных линий электропередачи и опор линий связи, обслуживающих электрические сети и постановления «О порядке установления

охранных зон объектов по производству электрической энергии и особых условий использования земельных участков, расположенных в границах таких зон». Стоит добавить, что в Российской Федерации довольно обширное правовое регулирование и практическое применение земель энергетики.

Примечания

1. А. П. Анисимов Земельное право России: учебник для вузов / А. П. Анисимов, Ю. И. Исакова, А. Я. Рыженков, С. А. Чаркин ; под редакцией А. П. Анисимова. – 9-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2025. – 206 – 209 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-21273-0. – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: https://urait.ru/bcode/569474 (дата обращения: 08.02.2025).

2. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ, от 14.03.2020 №1-ФКЗ, от 04.10.2022 №5-ФКЗ, от 04.10.2022 №6-ФКЗ, от 04.10.2022 №7-ФКЗ, от 04.10.2022 №8-ФКЗ). – Доступ из справочно-правовой системы КонсультантПлюс (дата обращения 09.02.2024).

3. «Земельный кодекс Российской Федерации» от 25.10.2001 N 136-ФЗ (ред. от 26.12.2024) (с изм. и доп., вступ. в силу с 19.01.2025). ст. 89. - Доступ из справочно-правовой системы КонсультантПлюс (дата обращения 09.02.2024).

4. Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ (ред. от 08.08.2024) «Об охране окружающей среды» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2024). ст. 40. - Доступ из справочно-правовой системы КонсультантПлюс (дата обращения 09.02.2024).

5. Постановление Правительства РФ от 11.08.2003 N 486 «Об утверждении Правил определения размеров земельных участков для размещения воздушных линий электропередачи и опор линий связи, обслуживающих

электрические сети» - Доступ из справочно-правовой системы КонсультантПлюс (дата обращения 09.02.2024).

6. Постановление Правительства РФ от 18 ноября 2013 года N 1033 «О порядке установления охранных зон объектов по производству электрической энергии и особых условий использования земельных участков, расположенных в границах таких зон» - Доступ из справочно-правовой системы Кодекс (дата обращения 09.02.2024).

© Тананян Н.Г., 2025

УДК 34

Савиных В.А.,

Шишкина К.А.,

студентки 3 курса 5 группы,

Волго-Вятского института (филиала)

Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), г. Киров,

Научный руководитель: **Плюснин А.М.,**

доцент кафедры трудового и предпринимательского права

Волго-Вятского института (филиала)

Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), г. Киров,

кандидат юридических наук, доцент

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗНАЧЕНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ЗЕМЕЛЬНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ

Аннотация: В статье раскрывается значение правового регулирования земельных отношений, указана правовая основа земельных отношений. Проанализировано практическое значение организации административной ответственности за земельные правонарушения. Изучены и приведены примеры из практики применения административной ответственности, а также ее влияние на соблюдение земельного законодательства.

Annotation: The article reveals the importance of the legal regulation of land relations, indicates the legal basis of land relations. The practical significance of the organization of administrative responsibility for land offenses is analyzed. The article examines and provides examples from the practice of applying administrative responsibility, as well as its impact on compliance with land legislation.

Ключевые слова: правовое регулирование, земельные отношения, административная ответственность, земельные правонарушения.

Key words: legal regulation, land relations, administrative responsibility, land offenses.

Земельное правовое отношение - это общественное отношение в области государственного управления, использования и охраны земель, урегулированное нормами земельного права, состоящие во взаимосвязи субъективных прав и юридических обязанностей его участников[29].

Состав же земельных правоотношений включает в себя три основные составляющие: субъект, объект и содержание. Эти правоотношения могут быть классифицированы по различным критериям. В зависимости от вида земельных правоотношений выделяют такие группы, как правоотношения собственности, ответственность за земельные правонарушения, охрана земель и другие. Кроме того, в зависимости от категорий земель различают правоотношения, связанные с использованием и охраной сельскохозяйственных земель, земель лесного фонда, водного фонда и прочих.

В соответствии с российским законодательством, участниками земельных правоотношений могут быть исключительно лица и организации, наделенные правосубъектностью. К ним относятся физические и юридические лица (включая иностранных), Российская Федерация, субъекты Российской Федерации и муниципальные образования[30].

Определение состава участников земельных отношений содержится в пункте 3 статьи 5 Земельного кодекса Российской Федерации[31]. В нём выделяются категории участников, такие как собственники, землевладельцы, землепользователи, арендаторы и обладатели сервитутов.

Объектами земельных правоотношений выступают земля, как природный объект и ресурс, а также земельные участки и их части. Земельный участок

---

[29]Анисимов, А. П. Земельное право России : учебник для бакалавров / Анисимов А. П., Рыженков А. Я., Чаркин С. А; под ред. А. П. Анисимова. – 3-е изд., перераб. и доп. - М. : Юрайт, 2013. – 415 с.

30 Рубанова М. Е. Правовое регулирование земельно-имущественных отношений: краткий курс лекций для студентов IV курса направления/подготовки Землеустройство и кадастры / Саратов: ФГБОУ ВПО «Саратовский ГАУ», 2016. – 69 с.

31 Российская Федерация. Законы. Земельный кодекс Российской Федерации [Текст] : [федер. закон : принят Гос. Думой 28 сент. 2001 г. : ред. от 28 дек. 2013 г.]. – М.: Эксмо, 2013. – 128 с.

определяется в статье 11.1 ЗК РФ как часть земной поверхности с установленными границами в соответствии с федеральным законодательством. Вопросы образования земельных участков подробно освещены в главе 1.1 ЗК РФ.

Содержание земельных правоотношений формируется взаимосвязанными субъективными правами и юридическими обязанностями участников.

Стоит отметить, что в сфере правового регулирования одним из главных актов выступает Конституция Российской Федерации, которая непосредственно определяет правовой статус земель и их использования.

Так, статья 9 Конституции РФ провозглашает землю и другие природные ресурсы основой жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории. Она подчеркивает необходимость учета интересов местного населения при принятии решений об использовании природных ресурсов, предусматривая для этого различные механизмы: сходы, публичные слушания, местные референдумы. Данная статья также устанавливает, что земля и другие природные ресурсы могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности[32].

Статья 36 Конституции РФ гарантирует гражданам и их объединениям право на владение земельными участками в частной собственности.

В современной интерпретации статьи «объединения граждан» включают не только негосударственные организации, но и юридические лица, в том числе коммерческие. Такое расширительное толкование необходимо для обеспечения доступности земельных ресурсов широкому кругу субъектов[33].

Статья 72 определяет совместное ведение Российской Федерации и субъектов Российской Федерации вопросов владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами.

---

[32] «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ). – «Собрание законодательства РФ», 04.08.2014, N 31, с. 4398.

[33] Болтанова Е.С. Земельное право: Учебник. – М.: РИОР, 2009. – С. 66.

Правовое регулирование земельных отношений играет ключевую роль в обеспечении рационального, эффективного и справедливого использования земельных ресурсов. Его значение можно выделить в следующих аспектах:

Обеспечение прав собственности: правовое регулирование защищает права собственников земельных участков, гарантируя защиту от самовольного захвата и других нарушений.

Правовая определенность: законодательство предоставляет четкие правила и процедуры, что способствует ясности в вопросах владения, использования и распоряжения земельными участками.

Устойчивое развитие: регулирование земельных отношений позволяет внедрять экологические и экономические стандарты, способствующие рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды.

Социальная справедливость: правовое регулирование помогает обеспечивать баланс интересов различных объектов права, включая государственные и частные интересы, что способствует социальной стабильности.

Стимулирование экономического роста: четкие правовые нормы создают благоприятные условия для инвестиций в земельные участки, что способствует развитию бизнеса и экономики в целом.

Контроль и защита: регулирование позволяет осуществлять контроль за использованием земель, предотвращая правонарушения и обеспечивая соблюдение норм законодательства.

Правовое регулирование земельных отношений является основой для создания устойчивой системы управления земельными ресурсами, что в свою очередь способствует экономическому развитию страны и благосостоянию общества.

Земельный кодекс и другие законодательные акты, такие как, например, ФЗ «О государственном кадастре недвижимости», «О землеустройстве», «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», «О переводе земель и

земельных участков из одной категории в другую», Гражданский кодекс, Градостроительный кодекс, Лесной кодекс, Водный кодекс, ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» и другие играют ключевую роль в правовом регулировании земельных отношений.

Во-первых, Земельный кодекс и вышеперечисленные нормативные правовые акты устанавливают классификацию земель, их назначение и правовой режим, что позволяет четко определить, какие земли могут использоваться для различных целей (например, сельское хозяйство, строительство, охрана окружающей среды).

Во-вторых, Земельный и Гражданский кодексы регулируют отношения по владению, пользованию и распоряжению землей: определение прав и обязанностей собственников земельных участков, включая порядок приобретения, передачи и отчуждения прав на землю.

В-третьих, Земельный и Градостроительный кодексы устанавливают нормы, касающиеся использования земель, включая технические требования, градостроительные нормы и правила.

Законодательство, непосредственно связанное с земельным правом, направлено на оптимизацию использования земельных ресурсов, предотвращение их нецелевого использования, и, конечно, является основой для формирования правового поля в области земельных отношений, обеспечивая стабильность, предсказуемость и защиту прав всех участников.

Земельное правонарушение - виновное противоправное действие, причиняющее вред земельным отношениям. Не любое противоправное деяние является основанием привлечения к ответственности. В законодательстве устанавливаются обстоятельства, исключающие ответственность. К ним относятся: невменяемость, необходимая оборона, крайняя необходимость; малозначительность правонарушения[34].

[34] Волкова Т.В. Земельное право: учебное пособие для бакалавров / Т.В. Волкова, С.Ю. Королев, Е.Ю. Чмыхало. – Электрон. текстовые данные. М. : Дашков и К, Ай Пи Эр Медиа, 2017. – 197 с.

Земельные административные правонарушения - действия или бездействия, которые нарушают нормы земельного законодательства и влекут за собой административную ответственность. Эти правонарушения могут приводить к негативным последствиям для окружающей среды, нарушению прав граждан и ухудшению земельных ресурсов. Можно выделить следующие виды земельных административных правонарушений:

Нарушения правил пользования земельными участками:

- неправомерное использование земель (например, ведение сельского хозяйства на землях, предназначенных для других целей).

Нарушения в сфере охраны и восстановления земель:

- недостаточные меры по рекультивации нарушенных земель;

- загрязнение земельных участков.

Нарушения правил землеустройства:

- проведение работ без необходимых дозволений;

- неправильное оформление земельных кадастров.

Нарушения градостроительного законодательства:

- строительство без соответствующих разрешений;

- нарушение требований по планировке территорий.

Нарушения, связанные с границами земельных участков:

- самовольное занятие земельных участков;

- пересечение границ земельных участков без согласия собственника.

Каждый из этих видов правонарушений влечет за собой определенные меры ответственности, включая штрафы и обязательства по восстановлению.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ) служит основой правового регулирования в области охраны земельных ресурсов.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие или бездействие физического или юридического лица, за которое указанным Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных

правонарушениях предусмотрена административная ответственность. Федеральным законодательством предусмотрена административная ответственность за земельные правонарушения в виде административного штрафа и предупреждения[35].

Административные правонарушения в сфере использования и охраны земель можно классифицировать на следующие группы:

правонарушения, затрагивающие земельный участок как природный объект: к ним относятся, например, нарушения требований сохранения, использования и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, их территорий либо несоблюдение ограничений, установленных в границах их зон охраны;

правонарушения, посягающие на отношения собственности и иные права на земельный участок как объект недвижимого имущества: сюда относится, к примеру, самовольное занятие земельного участка;

правонарушения в сфере управления землями: к ним относятся случаи неповиновения законному распоряжению или требованию должностного лица органа, осуществляющего государственный земельный надзор (контроль).

Важным аспектом является статья 7.1 КоАП РФ, которая устанавливает административную ответственность за самовольное занятие земельного участка. Это нарушение может негативно сказаться как на экологической ситуации, так и на правовых отношениях собственности, что делает его пресечение важным для соблюдения правовых норм.

Статья 7.9 КоАП РФ охватывает самовольное занятие лесных участков, что подчеркивает необходимость охраны лесных ресурсов, так как леса играют ключевую роль в поддержании экологической стабильности и биологического разнообразия, и нарушение этой нормы грозит серьезными последствиями для окружающей среды.

[35] Боголюбов, С. А. Земельное право : учебник для бакалавров / С. А. Боголюбов. - 5- е, перераб. и доп. - М. : Юрайт, ИД Юрайт, 2013. – 376 с. - ISBN 978-5-9916-2182-3, ISBN 978-5- 9692-1385-2.

Кроме того, ст. 8.6 КоАП РФ охватывает порчу земель, что подразумевает ответственность за действия, наносящие вред почвенному покрытию и нарушающие его природные свойства, ведь изменение характеристик земельного участка может сказаться на аграрной производительности и здоровье экосистемы.

Не менее значимым является соблюдение правил охраны водных объектов, которое, согласно ст. 8.13 КоАП, напрямую связано с устойчивым использованием водных ресурсов. Нормы законы, касающиеся охраны земель и вод, взаимосвязаны и способствуют комплексному подходу в сфере охраны окружающей среды.

Также стоит отметить, что статьи Кодекса устанавливают механизмы контроля и надзора, что позволяет уполномоченным органам эффективно реагировать на случаи нарушения. Например, ст. 19.5 КоАП РФ регулирует порядок привлечения к административной ответственности, обеспечивая возможность применения штрафных санкций и других мер воздействия, что, безусловно, является необходимым для создания стимулов, способствующих соблюдению норм земельного права.

Не менее актуальным является повышение правовых знаний и осведомленности граждан об их обязанностях и ответственности в этой сфере. Программы просвещения и информирования населения о последствиях самовольного занятия земель и порчи природных ресурсов могут способствовать формированию культуры уважения к окружающей среде.

Нормы, установленные Кодексом об административных правонарушениях, приводят к более строгому соблюдению норм земельного права, что, в конечном итоге, способствует улучшению состояния природных ресурсов в стране.

Наличие административной ответственности за нарушения земельного законодательства служит сдерживающим фактором для потенциальных правонарушителей, ведь угроза штрафов, приостановления деятельности или других санкций побуждает граждан и юридических лиц соблюдать нормы и правила.

Процесс привлечения к административной ответственности также выполняет образовательную функцию. Он информирует граждан и организации о последствиях нарушения земельного законодательства, что способствует повышению правовой грамотности среди населения, а эффективное применение административной ответственности способствует укреплению правопорядка в сфере земельных отношений, что, естественно, создает условия для стабильного и предсказуемого использования земельных ресурсов.

Таким образом, административная ответственность является важным инструментом в системе обеспечения соблюдения земельного законодательства, способствуя как профилактике правонарушений, так и их устранению.

Обратим внимание на практику применения административной ответственности в сфере земельного законодательства в Кировской области: 8 августа 2023 года Управление Россельхознадзора провело внеплановый инспекционный визит в отношении участка сельскохозяйственного назначения. В ходе осмотра было установлено, что на всей площади участка (31,3033 га) допущено зарастание сорной и древесной растительностью. Выявлены признаки нарушения земельного законодательства по ч. 2 ст. 13 и ст. 42 Земельного Кодекса РФ. По результатам инспекционного визита составлен акт, выдано предписание об устранении выявленных нарушений, составлен протокол об административном правонарушении по ч. 2 ст. 8.7 КоАП РФ. 7 сентября 2023 года при рассмотрении дела об административном правонарушении гражданка была признана виновной и ей назначили наказание в виде предупреждения – данный пример застрагивает собственника земельного участка. Другой же пример касается администрации города: в 2023 году прокуратура города выявила факты непредставления с 2021 года администрацией города Кирова земельных участков 6 многодетным семьям. В отношении ответственного должностного лица администрации прокуратурой города было возбуждено производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 7.2.1 Закона Кировской области «Об административной ответственности в Кировской области» (нарушение порядка предоставления государственных и

муниципальных услуг). Административный материал был рассмотрен, должностное лицо оштрафовано.

Практика применения административной ответственности в области земельного законодательства влияет на соблюдение правового режима землепользования и охраны земель[36]. Эффективность этой меры во многом определяет, насколько правомерно используются земельные ресурсы и охраняются земли. Однако у такой практики есть и некоторые недостатки, которые могут снижать её эффективность, например:

Противоречивая судебная практика. Она ведёт к принятию неправомерных решений о применении штрафных санкций в отношении собственников земельных участков.

Несовершенство законодательства. Правовые пробелы и двусмысленность терминов создают затруднения при правоприменении.

Сложности с закреплением объективной стороны правонарушения. Это связано с короткими сроками давности привлечения к административной ответственности и разобщённостью федеральных служб, которые должны осуществлять земельный контроль.

Для повышения эффективности административной ответственности за земельные правонарушения следует более детально проработать и уточнить законодательные нормы, чтобы обеспечить единое понимание правовых аспектов и сократить количество неверных квалификаций правонарушений.

Современное состояние регулирования и ответственности в земельных отношениях в рамках административной ответственности характеризуется усилением контроля за использованием земельных ресурсов и ужесточением мер за нарушения. Законодательство стало более строгим, вводя новые нормы, которые предусматривают серьезные санкции за нелегальное использование или нецелевое назначение земель. Государственные органы, ответственные за соблюдение земельного законодательства, активизировали свою работу, что

[36] Ламонов Е.В. Административная ответственность за земельные правонарушения / Е.В. Ламонов. – Текст : непосредственный // Аграрное и земельное право. 2020. № 5(185). – С. 68.

способствует повышению уровня контроля и мониторинга. При этом растет и уровень информированности граждан о их правах и возможностях защиты, что делает систему более открытой и доступной. Использование современных технологий, таких как спутниковые данные и геоинформационные системы, также помогает улучшить мониторинг земельных участков и выявить нарушения. Однако на практике все еще возникают сложности, связанные с интерпретацией норм и выявлением фактов нарушений, что указывает на необходимость дальнейшего совершенствования регуляторной базы и системы административной ответственности.

Правовое регулирование земельных отношений является ключевым фактором для обеспечения устойчивости и эффективного использования земельных ресурсов. Нормативные акты, такие как Земельный кодекс и другие законодательно регулирующие документы, устанавливают четкие правила, что позволяет избежать нецелевого использования земель и обеспечивает защиту прав собственников. Важно отметить, что эффективное применение законодательства способствует предотвращению правонарушений и создает благоприятные условия для инвестиций, что в свою очередь стимулирует экономический рост. Однако, несмотря на сформированную правовую базу, на практике остаются сложности, такие как неполнота норм и противоречия в судебной практике, которые могут ослаблять контроль над соблюдением земельного законодательства. Для повышения эффективности действующей системы необходимо усовершенствование регуляторной базы и внедрение современных технологий мониторинга. Это поможет более точно выявлять правонарушения и гарантировать защиту окружающей среды и прав граждан. В итоге, усиление контроля и оптимизация земельного законодательства принесут пользу как природе, так и обществу в целом.

Примечания

1. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ). – «Собрание законодательства РФ», 04.08.2014, N 31, ст. 4398.

2. Российская Федерация. Законы. Земельный кодекс Российской Федерации [Текст]: [федер. закон: принят Гос. Думой 28 сент. 2001 г. : ред. от 28 дек. 2013 г.]. – М.: Эксмо, 2013. – 128 с. – (Актуальное законодательство). - ISBN 978-5-699-68825-8.

3. Анисимов, А. П. Земельное право России: учебник для бакалавров / Анисимов А. П., Рыженков А. Я., Чаркин С. А; под ред. А. П. Анисимова. – 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Юрайт, 2013. – 415 с. - ISBN 978-5-9916-2571-5.

4. Боголюбов, С. А. Земельное право: учебник для бакалавров / С. А. Боголюбов. - 5- е, перераб. и доп. - М.: Юрайт, ИД Юрайт, 2013. – 376 с. - ISBN 978-5-9916-2182-3, ISBN 978-5- 9692-1385-2

5. Болтанова Е.С. Земельное право: Учебник. – М.: РИОР, 2009. – С. 66.

6. Волкова Т.В. Земельное право: учебное пособие для бакалавров / Т.В. Волкова, С.Ю. Королев, Е.Ю. Чмыхало. – Электрон. текстовые данные. М.: Дашков и К, Ай Пи Эр Медиа, 2017. – 197 с.

7. Ламонов Е.В. Административная ответственность за земельные правонарушения / Е.В. Ламонов. – Текст: непосредственный // Аграрное и земельное право. 2020. № 5(185). – С. 68.

8. Рубанова М. Е. Правовое регулирование земельно-имущественных отношений: краткий курс лекций для студентов IV курса направления/подготовки Землеустройство и кадастры / Саратов: ФГБОУ ВПО «Саратовский ГАУ», 2016. – 69 с.

© Савиных В.А., Шишкина К.А., 2025

УДК 34

Нуруева В.Р.
Бакалавриат
Студент университета СИНЕРГИЯ
Россия, г. Оренбург

ЗАЩИТА ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ПОДОЗРЕВАЕМОГО И ОБВИНЯЕМОГО ПРИ ПРОИЗВОДСТВЕ СЛЕДСТВЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ

Аннотация

В современном обществе тема защиты прав и законных интересов подозреваемого и обвиняемого при проведении следственных действий приобретает особую значимость. Следственные действия являются важнейшим этапом досудебного производства, от которого во многом зависит исход всего уголовного процесса. Поэтому защита прав и законных интересов подозреваемого или обвиняемого на этом этапе является гарантией обеспечения справедливого правосудия.

Основными задачами уголовного судопроизводства являются защита прав и законных интересов лиц и организаций, потерпевших от преступлений, а также защита личности от незаконного и необоснованного обвинения, осуждения, ограничения ее прав и свобод (ст. 6 УПК РФ). Соблюдение этих правовых принципов является необходимым условием обеспечения справедливого правосудия.

Annotation

In modern society, the topic of protecting the rights and legitimate interests of suspects and accused during investigative actions is of particular importance. Investigative actions are the most important stage of pre-trial proceedings, on which the outcome of the entire criminal process largely depends. Therefore, protecting the

rights and legitimate interests of the suspect or accused at this stage is a guarantee of ensuring fair justice.

The main objectives of criminal proceedings are to protect the rights and legitimate interests of individuals and organizations affected by crimes, as well as to protect individuals from unlawful and unjustified accusations, convictions, and restrictions on their rights and freedoms (Article 6 of the Criminal Procedure Code). Compliance with these legal principles is a prerequisite for ensuring fair justice.

Ключевые слова: Защита прав и законных интересов, обвиняемых, подсудимых, судопроизводство, право на защиту, содержание под стражей, двойная защита несовершеннолетних.

Keywords: Protection of the rights and legitimate interests of the accused, defendants, judicial proceedings, the right to defense, detention, dual protection of minors.

Несовершеннолетние, вовлеченные в уголовное судопроизводство в качестве подозреваемых, обвиняемых или подсудимых, находятся в крайне уязвимом положении. Их возрастные особенности – недостаточный жизненный опыт, неполное понимание юридических тонкостей, психологическая незрелость. В современной России защита прав и законных интересов несовершеннолетних, особенно в контексте уголовного судопроизводства, является приоритетным направлением государственной политики. Эта забота подкрепляется многочисленными нормативными актами, постановлениями Верховного Суда РФ и международными конвенциями, ратифицированными Россией, такими как Конвенция о правах ребенка. Верховный Суд неоднократно подчеркивал, что обеспечение права на защиту – это не просто декларация, а конституционная обязанность государства, фундаментальный принцип справедливого правосудия. Без полноценной защиты не может быть и речи о честном и объективном рассмотрении дела, особенно когда речь идет о несовершеннолетних. Государство обязано обеспечить им особый уровень защиты, выходящий за рамки стандартных процедур, применяемых к взрослым.

Право на защиту, в контексте уголовного судопроизводства, это не просто отдельное право, а сложная система взаимосвязанных процессуальных гарантий, призванных обеспечить равноправие сторон и гарантировать справедливое разбирательство. Эта система включает в себя право на адвоката, право на ознакомление с материалами дела, право на обжалование действий следствия, право давать показания или отказаться от них, право на переводчика и многое другое. Для несовершеннолетнего этого комплекса прав приобретает особое значение, поскольку их способность эффективно реализовать эти права существенно ограничена.

Одним из наиболее важных аспектов защиты прав несовершеннолетних является доступное и понятное разъяснение их процессуальных прав. Уголовно-процессуальный кодекс РФ (ст. 11, ч.1; ст. 16, ч.2) прямо обязывает следователя, а также других должностных лиц, участвующих в деле, разъяснять несовершеннолетним их права. Однако, простое формальное прочтение статей кодекса недостаточно. Разъяснение должно быть адаптировано к возрасту и уровню понимания несовершеннолетнего, использоваться доступный и понятный язык, исключающий юридический жаргон. Необходимо убедиться, что несовершеннолетние действительно поняли свои права и возможности. В этом процессе могут принимать участие специалисты - психологи, педагоги, которые помогут установить контакт с ребенком и обеспечить эффективное общение.

Кроме того, законодательство предусматривает ряд дополнительных мер защиты несовершеннолетних. Например, участие в расследовании и судебном процессе законного представителя (родителей, опекунов), возможность проведения следственных действий в присутствии педагога или психолога, возможность проведения судебного заседания в закрытом режиме для защиты психологического состояния несовершеннолетнего. В некоторых случаях может быть назначен специальный адвокат, специализирующийся на защите прав детей, или психолог, который будет оказывать несовершеннолетнему психологическую поддержку на всех этапах процесса.

Эффективность защиты прав несовершеннолетних во многом зависит от квалификации следователей, судей и адвокатов, их понимания психологических особенностей детей и умения строить с ними доверительные отношения. Необходима регулярная подготовка правоохранительных органов по вопросам защиты прав несовершеннолетних, включая специальные тренинги по психологии и методикам общения с детьми. Важным аспектом является также пропаганда знаний о правах несовершеннолетних среди самих детей и их родителей через образовательные программы и профилактическую работу.

Система защиты прав несовершеннолетних в уголовном судопроизводстве – это динамично развивающаяся область права, требующая постоянного совершенствования. Необходимо Мониторить эффективность существующих механизмов защиты, изучать международный опыт, разрабатывать новые подходы и методы, ориентированные на обеспечение максимальной защиты прав и интересов детей, ставших участниками уголовного процесса. Только комплексный подход, объединяющий усилия государственных органов, правоохранительных структур, образовательных учреждений и общественных организаций, позволит обеспечить действительно эффективную защиту прав несовершеннолетних и создать справедливую систему правосудия для наших детей. Основой процессуальных возможностей несовершеннолетних являются права и свободы, аналогичные правам взрослых лиц, являющихся участниками уголовного судопроизводства. Следовательно, несовершеннолетние в целом обладают теми же правами, что и обвиняемые, достигшие восемнадцатилетнего возраста. Особый акцент следовало бы сделать на положении, которое позволяет осуществлять защиту несовершеннолетних всеми способами и средствами, которые не запрещаются УПК РФ (п. 11 ч. 4 ст. 46 и п. 21 ч. 4 ст. 47 УПК РФ). Данная норма позволяет защитнику действовать более активно, но для самого несовершеннолетнего и его законного представителя указанная норма ничего не дает, так как они не обладают знаниями уголовно-процессуального законодательства.

Проанализированные нами упущения уголовно-процессуального законодательства в сфере регулирования прав и законных интересов несовершеннолетних подозреваемых (обвиняемых) касаются в том числе протоколов и иных процессуальных документов, составляемых и выносимых на этапах досудебного производства в отношении несовершеннолетнего. Например, обобщение результатов изучения уголовных дел показало, что в составляемых на стадии возбуждения уголовного дела и предварительного расследования процессуальных документах не содержится перечня прав, которые посвящены несовершенно- Юридические науки 17 летним участникам уголовного судопроизводства, отсюда можно сделать вывод о том, что несовершеннолетнему не разъяснена суть указанных прав или они разъяснены ненадлежащим образом. Следует также отметить, что качество составления процессуальных документов непосредственно влияет на формирование доказательственной базы по уголовным делам, возбужденным в отношении несовершеннолетних, так как, исходя из требований ст. 74 УК РФ, протоколы следственных действий являются самостоятельными доказательствами в уголовном процессе. С учетом особенностей уголовного судопроизводства и особых правил, которые подлежат применению в отношении несовершеннолетнего подозреваемого (обвиняемого), следует в тех процессуальных действиях, которые относятся к числу мер процессуального принуждения (например, при задержании несовершеннолетнего), или при предъявлении ему обвинения подробно и полно указать перечень прав несовершеннолетних.

При расследовании и рассмотрении уголовных дел, возбужденных в отношении несовершеннолетних, наряду с соблюдением уголовного и уголовно-процессуального законодательства Российской Федерации органами предварительного расследования и судом, осуществляющим правосудие в отношении несовершеннолетних. Повышенная юридическая охрана прав несовершеннолетних в уголовном судопроизводстве проявляется в том числе в одновременном осуществлении охранительных функций по отношению к

несовершеннолетнему его законным представителем (ст. 48 УПК РФ) и защитником (ст. 51 УПК РФ). В юридической литературе этот принцип получил название «двойное представительство». В первую очередь данные особенности касаются вызова несовершеннолетнего к следователю. В частности, вызов несовершеннолетнего к следователю производится через его родителей или других законных представителей. Исключением является нахождение несовершеннолетнего в местах содержания под стражей. Если на момент производства процессуальных действий несовершеннолетний находится под стражей, то он приглашается или вызывается через администрацию места содержания под стражей. Некоторые особенности непосредственно касаются порядка производства допроса несовершеннолетнего, процессуальные правила проведения которого закреплены в главе 50 УПК РФ, а также в ст. 188, 191 УПК РФ. Данные требования в целом сводятся к сокращению времени допроса несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого; обязательному участию защитника; обязательному участию педагога или психолога, которые вправе с разрешения следователя задавать вопросы несовершеннолетнему; разъяснению прав и обязанностей несовершеннолетнему и его законному представителю; обязательному ознакомлению несовершеннолетнего и законного представителя с протоколом следственного действия. Другие особенности непосредственно связаны с задержанием лица и избранием в отношении него конкретной меры пресечения. Эти особенности регламентированы статьями 96, 101, 105, 108 и 423 УПК РФ.

Для несовершеннолетних подследственных или подсудимых, согласно части 2 статьи 108 УПК РФ, арест является мерой пресечения только в случае обвинения в совершении тяжкого или особо тяжкого преступления. Исключение допустимо при подозрении или обвинении в преступлении средней тяжести.

О задержании, аресте или продлении ареста информируются родители или законные представители несовершеннолетнего (часть 3 статьи 423 УПК РФ). При задержании законные представители не только уведомляются, но и

дополнительно получают информацию о месте нахождения несовершеннолетнего и органе, расследующем уголовное дело.

Окончание предварительного следствия по таким делам имеет специфику. Одним из вариантов является прекращение уголовного преследования. Оно может происходить в общем порядке по статьям 24-28 УПК РФ. Однако существует специальный процессуальный порядок прекращения преследования несовершеннолетних, установленный статьей 427 УПК РФ, который предусматривает применение принудительной меры воспитательного воздействия. Законодательно закреплены основания и условия применения такой формы окончания предварительного следствия. Данный процессуальный институт направлен на обеспечение защиты прав несовершеннолетних подозреваемых, обвиняемых посредством реализации воспитательной функции в уголовном судопроизводстве. Процессуальное законодательство закрепляет конкретные условия и основания применения принудительных мер воспитательного воздействия в рамках уголовно-процессуальных отношений. Соответственно, при наличии условий следователь с согласия руководителя следственного органа и дознаватель с согласия прокурора имеют право выносить соответствующее постановление о прекращении уголовного преследования и возбуждении перед судом ходатайства о применении принудительной меры воспитательного воздействия. Проявлением повышенного внимания к обеспечению охраны прав и законных интересов несовершеннолетних подозреваемых, обвиняемых, потерпевших является «удвоенное представительство» их интересов в ходе уголовного судопроизводства. Такое представительство характеризуется обязательным участием в уголовном деле одновременно и защитника, и законного представителя.

На первоначальном этапе предварительного расследования защита прав и законных интересов несовершеннолетнего обеспечивается посредством извещения законного представителя или привлечения его для участия в процессуальных действиях в зависимости от особенностей личности подозреваемого или обвиняемого как носителя прав на защиту, указанных в

содержании ст. 51 УПК РФ. По этой причине особое значение процессуальный принцип обеспечения подозреваемому или обвиняемому права на защиту приобретает в производстве по уголовным делам о преступлениях лиц, не достигших в момент совершения преступления восемнадцатилетнего возраста. Изначально это проявляется в специфичности уголовно-правового и процессуального положения несовершеннолетнего подозреваемого или обвиняемого в совершении преступления. Это положение регламентируется главой 50 УПК РФ «Производство по уголовным делам в отношении несовершеннолетних», т.е. наличествует специальный правовой подход в отношении несовершеннолетних участников уголовного процесса. В литературе также предлагается такой термин, как «правовая защита», под которым обоснованно понимают «прежде всего, предусмотренные УПК РФ ограничения на пути применения к несовершеннолетним подозреваемым (обвиняемым) мер уголовно-процессуального принуждения, а равно уголовно-процессуальные гарантии соблюдения прав и законных интересов такого рода несовершеннолетних». Названный правовой институт включает в себя не только требование обязательного участия защитника в деле, когда подозреваемый (обвиняемый) является несовершеннолетним, но и наличие у несовершеннолетней возможности самостоятельно защищать собственные интересы, а равно осуществлять данный вид деятельности с помощью своего законного представителя. Основным содержанием принципа обеспечения права на защиту, регламентированного статьей 16 УПК РФ, являются правовые обязанности, закрепленные за судом, прокурором, следователем или дознавателем, объяснение несовершеннолетним подозреваемым или обвиняемым их процессуального статуса, т.е. прав и законных интересов, в силу содержания ст. 51 УПК РФ обязательное участие адвоката-защитника и законного представителя, в том числе возможность защищаться всеми не запрещёнными российским процессуальным законодательством способами и средствами лично или с помощью защитника или законного представителя. Нарушения прав несовершеннолетних в ходе предварительного расследования

обусловлены рядом объективных и субъективных причин. К объективным причинам прежде всего следует отнести недостаточно качественную и эффективную регламентацию соответствующим законодательством.

Защита несовершеннолетних, находящихся в статусе подозреваемых или обвиняемых, включая подсудимых, осуществляется как адвокатами, так и законными представителями. Их участие в процессе является обязательным, что закреплено в пункте 2 части 1 статьи 51 и статье 48 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (УПК РФ). Однако анализ зарубежного законодательства показывает, что не во всех странах предусмотрена двойная форма защиты несовершеннолетних, обвиняемых в преступлениях. Например, Пекинские правила не содержат прямого указания на обязательное участие законного представителя и адвоката, оставляя этот вопрос на усмотрение национальных законодателей.

В некоторых странах, таких как Новая Зеландия, Уэльс и Шотландия, где существуют альтернативные судебные органы для рассмотрения дел несовершеннолетних (например, «семейные суды» или «конференции»), участие адвоката не всегда является обязательным или строго регламентируется. В то же время в Канаде, Германии и США несовершеннолетние имеют право на юридическую помощь, а во Франции, Англии, Беларуси и Казахстане участие защитника в уголовном процессе является обязательным принципом судопроизводства. При этом во всех перечисленных странах участие законного представителя предусмотрено, хотя условия его допуска могут различаться.

В России, где отсутствует отдельная ювенальная система, двойная защита несовершеннолетних подозреваемых и обвиняемых оправдана как с правовой, так и с социальной точки зрения. Одной из ключевых правовых предпосылок для этого является ограниченная уголовно-процессуальная дееспособность несовершеннолетних. Однако, несмотря на важность двойной защиты, ее эффективность часто ставится под сомнение. Процессуальные права и обязанности адвоката и законного представителя неравнозначны, что делает защиту со стороны последнего скорее формальной, чем реальной.

Для повышения эффективности защиты несовершеннолетних предлагается внести изменения в главу 50 УПК РФ, конкретизировав права несовершеннолетних в рамках процессуальных действий, таких как задержание или предъявление обвинения. Например, в статью 420 УПК РФ можно добавить пункт, обязывающий суд, следователя и дознавателя разъяснять несовершеннолетнему его права с учетом особенностей производства по делам несовершеннолетних.

Цель защиты несовершеннолетних в уголовном процессе заключается в обеспечении их прав и реализации воспитательной функции. Для этого необходимо:

1. Проверять законность и обоснованность уголовного преследования.
2. Анализировать собранные доказательства и активно искать новые.
3. Контролировать соблюдение процессуальных норм.
4. Выявлять обстоятельства, смягчающие ответственность или оправдывающие несовершеннолетнего.
5. Предотвращать негативные последствия и рецидивы преступлений.

Особое внимание следует уделять установлению психологического контакта с несовершеннолетним, что предусмотрено статьей 421 УПК РФ. Это включает изучение условий его воспитания, влияния взрослых и других факторов, которые могут повлиять на исход дела.

Некоторые эксперты предлагают закрепить в УПК РФ отдельный принцип, обеспечивающий повышенную защиту несовершеннолетних. Это предложение заслуживает внимания, так как несовершеннолетние имеют право на помощь не только адвоката, но и педагогов, психологов и других специалистов.

Практика показывает, что разъяснение прав несовершеннолетним часто сводится к формальному зачитыванию статей УПК РФ, что снижает эффективность защиты. Для улучшения ситуации необходимо внедрить специальную подготовку сотрудников правоохранительных органов, работающих с несовершеннолетними, и детализировать их права в законодательстве.

Таким образом, защита несовершеннолетних в уголовном процессе должна быть комплексной, включая не только правовые, но и социальные аспекты, что позволит обеспечить их права и интересы в полной мере.

Список используемой литературы

1. Лазарева, В. А. Защита прав личности в уголовном процессе России: учебное пособие для вузов / В. А. Лазарева, В. В. Иванов, А. К. Утарбаев. — 5-е изд.

2. Наказания, не связанные с изоляцией от общества: проблемы теории, законодательства и судебной практики: монография (Сафин Л.Р.). - "Проспект", 2023 г.

3. Теория оперативно-розыскной деятельности (учебник; издание пятое, испр. и доп.) (коллектив авторов; под ред. д.ю.н., проф. К.К. Горяинова, д.ю.н. В.С. Овчинского). - "Норма: ИНФРА-М", 2021 г.

4. Следствие не может навязать адвокату график ознакомления с материалами дела // Уголовный процесс. - 2019. - № 5. - С. 7. – URL: https://e.ugpr.ru/723834 (дата обращения: 3.10.2020)

5. Пиховкин А.В защиту защиты: как дело Михаила Ефремова стало испытанием для адвокатуры / А. Пиховкин [Электронный ресурс] // Forbes. – URL: https://yandex.ru/turbo/forbes.ru/s/obshchestvo/408525-v-zashchituzashchity-kak-delo-mihaila-efremova-stalo-ispytaniem-dlya-advokatury (дата обращения: 2.10.2020)

6. Парфенова М.В. Обеспечение права подозреваемого (обвиняемого) на защиту на досудебных стадиях уголовного процесса [Электронный ресурс] // wiselawyer.ru – URL: https://yandex.ru/turbo/wiselawyer.ru/s/poleznoe/29783-obespechenie-pravapodozrevaemogo-obvinyaemogo-zashhitu-dosudebnykh-stadiyakh (дата обращения: 21.09.2020)

7. Ожегов С.И. Толковый словарь / С.И. Ожегов [Электронный ресурс] // Толковый словарь Ожегова. – URL: https://slovarozhegova.ru (дата обращения: 29.09.2020)

8. Михайлова А. Право на защиту в уголовном судопроизводстве / А. Михайлова [Электронный ресурс] // ИПО «Гарант». – URL: https://www.garant.ru/article/641254/ (дата обращения: 24.09.2020)

9. Голенко А. Защитник без статуса адвоката в уголовном судопроизводстве / А. Голенко [Электронный ресурс] // Закон.ру. – URL: https://zakon.ru/blog/2019/07/01/zaschitnik_bez_statusa_advokata_v_ugolovnom_sudoproizvodstve (дата обращения: 28.09.2020)

10. Баршев Я.И. Основания уголовного судопроизводства, с применением к российскому уголовному судопроизводству / Я.И. Баршев. - М.: ЛексЭст, 2001. - С. 150.

© Нуруева В.Р., 2025

УДК 34

Муллавалиева Б.Р.,

Нестеренко В.Д.

студентки 3 курса 4 группы,

Волго-Вятского института (филиала)

Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), г. Киров,

Научный руководитель: **Плюснин А.М.,**

доцент кафедры трудового и предпринимательского права

Волго-Вятского института (филиала)

Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), г. Киров,

кандидат юридических наук, доцент

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗНАЧЕНИЕ ЧАСТНОЙ СОБСТВЕННОСТИ НА ЗЕМЕЛЬНЫЕ УЧАСТКИ

Аннотация: В статье рассматривается правовое регулирование земельных отношений и практическое значение частной собственности на земельные участки. Основное внимание уделено содержанию права собственности, включающего владение, пользование и распоряжение земельными участками, а также ограничениям, налагаемым на собственников в целях защиты общественных интересов и экологических требований. Отмечается, что право частной собственности на землю не является абсолютным и подчинено ряду законодательных ограничений, таких как целевое использование земель, соблюдение экологических норм и своевременная уплата налогов. Авторы подчеркивают отсутствие единого подхода в законодательстве и судебной практике к вопросу о применении данного института к земельным участкам, находящимся в государственной или муниципальной собственности.

Annotation: The article examines the legal regulation of land relations and the practical significance of private ownership of land. The main focus is on the content of

property rights, including ownership, use and disposal of land, as well as restrictions imposed on owners in order to protect public interests and environmental requirements. It is noted that the right of private ownership of land is not absolute and is subject to a number of legislative restrictions, such as the targeted use of land, compliance with environmental standards and timely payment of taxes. The authors emphasize the lack of a unified approach in legislation and judicial practice to the issue of applying this institution to land plots owned by the state or municipalities.

Ключевые слова: земля, земельный участок, частная собственность, правомочия собственника, возникновение права собственности, приобретательная давность.

Key words: land, land plot, private property, the rights of the owner, the emergence of ownership, the statute of limitations.

Согласно ст. 36 Конституции РФ граждане и их объединения вправе иметь в частной собственности землю. Владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами осуществляются их собственником. Условия и порядок пользования землей определяются на основе федерального закона [1].

И.В. Кузьма подчеркивает, что закрепление права на землю на конституционном уровне и создание системы гарантий для его реализации являются фундаментом формирования земельно-правового устройства Российской Федерации. При этом многообразие форм собственности, особенно частной, провозглашенное государством, зафиксировано в Основном законе страны как один из ключевых принципов [2].

Частной собственностью является имущество, принадлежащее на праве собственности гражданам или юридическим лицам, за исключением отдельных видов имущества, которое в соответствии с законом не может принадлежать гражданам или юридическим лицам [3].

Согласно ст. 209 ГК РФ, право собственности включает в себя возможность собственника по своему усмотрению совершать любые действия с принадлежащим ему имуществом, если они не противоречат закону, иным

правовым актам и не нарушают права и законные интересы других лиц. В частности, собственник может передавать имущество в собственность другим лицам, оставляя за собой право владения, пользования и распоряжения, отдавать его в залог, накладывать иные обременения или иным образом распоряжаться им [4].

В доктрине определено, что Право собственности в объективном смысле является комплексным правовым институтом, где основную роль играют гражданско-правовые нормы. Эти нормы объединяются в понятие права собственности как гражданско-правового института, который входит в общую систему гражданского права. В субъективном смысле, как отмечается в современной российской научной литературе, право собственности включает три ключевых элемента: право владения, то есть возможность собственника фактически обладать своим имуществом; право пользования, позволяющее извлекать и присваивать полезные свойства имущества; и право распоряжения, которое дает возможность определять юридическую судьбу имущества [5].

Право частной собственности на землю определено в ст. 15 ЗК РФ, которая гласит, что собственностью граждан и юридических лиц (частной собственностью) являются земельные участки, приобретенные гражданами и юридическими лицами по основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации [6].

Физические и юридические лица имеют равные возможности для приобретения земельных участков в собственность. Земельные участки, находящиеся в собственности государства или муниципальных образований, могут быть переданы в частную собственность граждан и организаций, за исключением случаев, когда такие участки, в соответствии с ЗК РФ и федеральными законами, не могут быть приватизированы.

Иностранные граждане, лица без гражданства и иностранные юридические лица не вправе приобретать в собственность земельные участки, расположенные на приграничных территориях. Перечень таких территорий определяется Президентом Российской Федерации в рамках законодательства о

Государственной границе РФ. Также для указанных категорий лиц установлены ограничения на владение земельными участками на иных особо регулируемых территориях Российской Федерации в соответствии с федеральным законодательством.

Объектом права собственности на землю является земельный участок, понятие которого закреплено в ч. 3 ст. 6 ЗК РФ и ст. 141.2 ГК РФ: это объект прав и недвижимая вещь, которая представляет собой часть земной поверхности, границы которой определены в порядке, установленном законом, и которая имеет характеристики, позволяющие определить ее в качестве индивидуально-определенной вещи.

Основания возникновения гражданских прав и обязанностей определены ст. 8 ГК РФ, согласно которой гражданские права и обязанности возникают из оснований, предусмотренных законом и иными правовыми актами, а также из действий граждан и юридических лиц, которые хотя и не предусмотрены законом или такими актами, но в силу общих начал и смысла гражданского законодательства порождают гражданские права и обязанности.

При этом применительно к возникновению прав на земельные участки, основания из числа предусмотренных ст. 8 ГК РФ П.В. Степанов классифицирует следующим образом [7]:

− договоров и иных сделок, предусмотренных законом, а также из договоров и иных сделок, хотя и не предусмотренных законом, но не противоречащих ему;

− из актов государственных органов и органов местного самоуправления, которые предусмотрены законом в качестве основания возникновения гражданских прав и обязанностей;

− из судебного решения, установившего гражданские права и обязанности;

− в результате приобретения земельного участка по основаниям, допускаемым законом;

− наследования частной собственности, а также правопреемства земель или реорганизации юридического лица;

− вследствие событий, с которыми закон или иной правовой акт связывает наступление гражданско-правовых последствий.

При этом, момент возникновения прав на земельные участки определяет государственная регистрация, имеющая правообразующее значение.

По справедливому замечанию Н.С. Мустакимова и Е.А. Попрухиной важно помнить, что право собственности на землю далеко не абсолютно. То есть собственник не полностью свободен в осуществлении своих прав. Так как земля – природный объект, важнейший ресурс государства, законодательством установлен ряд ограничений по владению, пользованию и распоряжению землей. Свобода действий собственника земли, кроме названных в п. 3 ст. 209 ГК РФ ограничений, должна быть подчинена и иным нормам действующего законодательства [8].

Они установлены ЗК РФ, где перечислены основные ограничения права собственности на землю [9]:

− собственник и иной землепользователь обязан использовать землю строго по ее целевому назначению, определяемому принадлежностью к той или иной категории земель;

− на собственника и иного землепользователя возлагается обязанность осуществлять охранные мероприятия, не допускать ухудшения качеств характеристик земли;

− должно соблюдаться единство судьбы земельного участка и прочно связанного с ним объекта. Это означает, что собственник земельного участка не может, например, распорядиться им без расположенного на нем здания, строения, сооружения, которые как принадлежности, всегда следуют судьбе главной вещи.

− собственник обязан своевременно производить платежи за землю.

Указанные и иные правовые нормы, запреты и ограничения представляют собой установленные законом границы осуществления прав. В случае нарушения требований по надлежащему использованию земельного участка на собственника или иного землепользователя может быть возложена

ответственность, включая принудительное прекращение прав на землю. Даже у добросовестного собственника земельный участок может быть изъят в предусмотренных законодательством случаях для государственных или муниципальных нужд [10].

Важно отметить одну острую проблему, затрагивающую вопросы института признания права частной собственности на земельный участок, касающуюся давности владения земельными участками. Так, ст. 234 ГК РФ лицо – гражданин или юридическое лицо, – не являющееся собственником имущества, но добросовестно, открыто и непрерывно владеющее как своим собственным недвижимым имуществом в течение пятнадцати лет либо иным имуществом в течение пяти лет, приобретает право собственности на это имущество.

Согласно Постановлению Пленума Верховного Суда РФ № 10, Пленума ВАС РФ № 22 от 29.04.2010 по смыслу ст. ст. 225 и 234 ГК РФ право собственности в силу приобретательной давности может быть приобретено на имущество, принадлежащее на праве собственности другому лицу, а также на бесхозяйное имущество [11]. Однако, как отмечает М.Ш. Кадимова и А.М. Алибекова ни данное Постановление, ни законодательство РФ не устанавливают форму собственности, в которой должен находиться земельный участок, для того чтобы лицо могло иметь право приобрести его в силу давности владения. В науке земельного права существуют принципиально противоположные точки зрения на данный вопрос [12].

О. И. Крассов считает, что данный институт применим исключительно к земельным участкам, находящимся в частной собственности. Участки, относящиеся к государственной или муниципальной собственности, априори не могут считаться бесхозными [13].

Судебная практика также свидетельствует о склонности поддерживать данную позицию. Нередко граждане сталкиваются с трудностями, когда суд отказывает им в признании права собственности на земельные участки по приобретательной давности, ссылаясь на то, что такой правовой механизм применяется исключительно к участкам, находящимся в частной собственности

[14].

О.С. Дмитриева, напротив, полагает, что приобретательная давность в качестве основания для приобретения права частной собственности на земельные участки возникает вне зависимости от формы собственности [15].

На наш взгляд, необходимо внести изменения в ЗК РФ, во-первых, о допустимости приобретения права частной собственности на землю в силу приобретательной давности, во-вторых, об особенностях признания права собственности на земельный участок в силу приобретательной давности. В указанной норме целесообразно было бы отразить следующие моменты: в какой форме собственности должна находиться земля; на какие категории земель может распространяться приобретательная давность; необходимость учета принципа единства судьбы земельного участка и прочно связанных с ним объектов при признании права собственности на объект в силу приобретательной давности.

Право частной собственности на землю в Российской Федерации закреплено на конституционном уровне и регулируется нормами гражданского и земельного законодательства. Оно включает в себя три основных правомочия: владение, пользование и распоряжение земельным участком, которые могут быть ограничены в интересах общества и государства. Законодательство предусматривает равный доступ граждан и юридических лиц к приобретению земельных участков в частную собственность, за исключением случаев, прямо установленных законом (например, для иностранных граждан на приграничных территориях). Однако право собственности на землю не является абсолютным. Собственник обязан использовать землю в соответствии с её целевым назначением, соблюдать экологические требования и своевременно производить платежи. Нарушение этих обязанностей может повлечь за собой ответственность, вплоть до принудительного изъятия земельного участка. В настоящее время отсутствует единый подход к вопросу о том, может ли данный институт применяться к земельным участкам, находящимся в государственной или муниципальной собственности. Это создает неопределенность в

правоприменительной практике и требует внесения соответствующих изменений в законодательство.

Примечания

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020). – Официальный текст Конституции РФ с внесенными поправками от 14.03.2020 опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации http://www.pravo.gov.ru, 04.07.2020.

2. Кузьма, И. В. Конституционно-правовое регулирование права частной собственности граждан на земельные участки / И. В. Кузьма. // Молодой ученый. − 2020. − № 11 (301). − С. 115-118.

3. Постановление Госстандарта России от 30.03.1999 № 97 «О принятии и введении в действие Общероссийских классификаторов» − Справочно-правовая система КонсультантПлюс.

4. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ. – Собрание законодательства РФ», 05.12.1994, № 32, ст. 3301.

5. Бойко, С. В. Основания возникновения права частной собственности на земельные участки / С. В. Бойко // Право, экономика и управление: теория и практика: Материалы IV Всероссийской научно-практической конференции, Чебоксары, 2022. – С. 82-86.

6. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ. – Собрание законодательства РФ, 29.10.2001, № 44, ст. 4147.

7. Степанов, П. В. Анализ положения земельного участка в системе гражданского оборота / П. В. Степанов // Аллея науки. – 2021. – Т. 1, № 1(52). – С. 464-469.

8. Мустакимов, Н. С. Право собственности на землю: понятие и формы / Н. С. Мустакимов, Е. А. Попрухина // Марийский юридический вестник. – 2016.

– № 1(16). – С. 81-85.

9. Боголюбов, С. А. Земельное право: учебник / С. А. Боголюбов, Е. А. Галиновская, Н. В. Кичигин [и др.] ; отв. ред. Е. А. Галиновская, Е. Л. Минина, С. А. Боголюбов. − Москва: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации: ИНФРА-М, 2025. − 448 с.

10. Пирматова, А. А. Право собственности на земельные участки: понятие и формы / А. А. Пирматова // Аграрное и земельное право. – 2023. – № 1(217). – С. 142-145.

11. Постановление Пленума Верховного Суда РФ № 10, Пленума ВАС РФ № 22 от 29.04.2010 «О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при разрешении споров, связанных с защитой права собственности и других вещных прав». − Российская газета, № 109, 21.05.2010.

12. Кадимова, М. Ш. О некоторых проблемах признания права частной собственности на земельные участки / М. Ш. Кадимова, А. М. Алибекова // Евразийский юридический журнал. – 2019. – № 1(128). – С. 249-252.

13. Крассов, О. И. Земельное право современной России : учебное пособие/Крассов О.И. − Москва : Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2015. − 624 с.

14. Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 14.08.2018 № 49-КГ18-26. – Собрание законодательства РФ», 05.12.1994, № 32, ст. 3301.

15. Дмитриева, О. С. К вопросу о применении приобретательной давности как основания возникновения и прекращения права собственности на земельные участки / О. С. Дмитриева // Актуальные проблемы юридической науки и практики, Гатчина, 2017. – С. 150-153.

© Муллавалиева Б.Р., Нестеренко В.Д., 2025

УДК 34

Гуляева М.А.,
студентка 3 курса 1 группы,
Волго-Вятского института (филиала)
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), г. Киров,
Научный руководитель: **Плюснин А.М.,**
доцент кафедры трудового и предпринимательского права
Волго-Вятского института (филиала)
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), г. Киров,
кандидат юридических наук, доцент

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗНАЧЕНИЕ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНЫХ РЕГЛАМЕНТОВ

Аннотация: В данной статье проведён анализ сущности правового регулирования земельных отношений в Российской Федерации. Кроме того, обозначена необходимость градостроительных регламентов для обеспечения устойчивого развития территорий, а также рационального использования природных ресурсов в интересах настоящего и будущего поколений.

Annotation: This article analyzes the essence of the legal regulation of land relations in the Russian Federation. In addition, the need for urban planning regulations is outlined to ensure the sustainable development of territories, as well as the rational use of natural resources in the interests of present and future generations.

Ключевые слова: земля, ценный ресурс, земельные отношения, правовое регулирование, градостроительный регламент, градостроительство города Кирова.

Key words: land, valuable resource, land relations, legal regulation, urban planning regulations, urban planning of Kirov.

Земельное право имеет довольно длительный путь становления и отличается бурным характером развития. Ещё с древности земля считалась важнейшим природным ресурсом. Люди использовали землю для различных целей, которые были основополагающими для их выживания. Одной из первых и самых значительных форм использования земли было земледелие. Люди начали обрабатывать землю для выращивания сельскохозяйственных культур. Они начали разводить животных для получения мяса, молока и других продуктов. Это требовало использования пастбищ и земельных угодий для выпаса скота. Земля использовалась для строительства домов и других сооружений. Земля служила местом для рынков и торговых путей. Таким образом, земля из чисто природного образования начала превращаться в объект владения и собственности.

В настоящее время земля остаётся ценным ресурсом. Объясняется это особой ценностью земли, проявляющейся в том, что её поверхность выступает базисом, на котором располагаются объекты растительного и животного мира, водные объекты; осуществляется сельское и лесное хозяйство; возводятся населённые пункты и социальные объекты (здания, строения, сооружения) [6, С.171]. Таким образом, без использования земли практически невозможно использование других природных ресурсов.

В связи с приобретением, использованием и охраной земель между органами власти, организациями и частными лицами стали складываться определённые отношения, которые в дальнейшем начали регулироваться нормами земельного права. Таким образом, возникли общественные земельные правоотношения. На основании статьи 3 Земельного кодекса РФ (ЗК РФ) можно сформулировать определение земельных отношений. Так, под земельными отношениями можно подразумевать такие правовые отношения, которые базируются на землепользовании, охране земель на территории РФ, а земля при этом выступает в качестве основы жизни и жизнедеятельности граждан государства. Для того чтобы земли рационально и эффективно использовались, права собственности, владения и пользования землёй защищались, окружающая

среда оставалась благоприятной, необходимо регулировать земельные отношения. Правовое регулирование земельных отношений заключается в установлении норм и правил в области землепользования, как правило, обязательных для применения и реализации всеми субъектами этого типа отношений [4, С.147].

Наиболее характерным для России способом правового регулирования всегда являлся нормативный акт. Нормативные акты оформляются в письменном виде, что делает их легче для понимания, анализа и применения. Они публикуются в различных официальных изданиях, что обеспечивает их доступность для всех заинтересованных сторон. Это очень важно, ведь каждый имеет право знать закон и следовать ему. Закон – это нормативный акт, принимаемый в особом порядке и направленный на регулирование наиболее важных общественных, в том числе земельных отношений. Закон всегда нормативен, так как в нём содержатся юридические нормы – общие правила поведения, рассчитанные на неопределённое количество случаев применения. Это создаёт универсальность и делает законы гибкими по своим применениям.

Конституция РФ является основным законом и обладает высшей юридической силой на всей территории нашей страны. Именно в Конституции определены основы конституционного строя, права и свободы человека и гражданина, в том числе и в сфере земельных отношений. Ряд положений Конституции РФ имеют важное значение для земельного права, так как являются основой развития земельного законодательства. Во-первых, важнейшее значение имеют конституционные основы регулирования отношений собственности на землю. В ст. 8 Конституции РФ закреплён принцип равенства всех форм собственности. В РФ признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности [1]. Многообразие форм собственности позволяет эффективно использовать преимущества каждой из них, что является одним из условий функционирования рыночной экономики. Согласно статье 9 Конституции РФ земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как

основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории. Статья 36 закрепляет право граждан и их объединений иметь в частной собственности землю. Частная собственность на землю необходима для того, чтобы владельцы могли свободно распоряжаться своими участками. Так, они могут продавать землю, дарить её, отдавать в залог или сдавать в аренду, а также использовать по своему усмотрению, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов иных лиц. Более того, никто не может быть лишён своего имущества иначе как по решению суда. Люди действительно не должны наносить ущерб окружающей среде, поскольку согласно статье 42 каждый имеет право на благоприятную окружающую среду. Главенствующее положение Конституции среди других законов обусловлено тем, что она является базой для организации и функционирования всех ветвей власти, в ней заложены ценности и ориентиры, на которых базируется действующее законодательство.

В ст. 2 ЗК РФ указано, что земельное законодательство состоит из настоящего Кодекса, федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними законов субъектов РФ. Кроме того, нормы земельного права, содержащиеся в других федеральных законах, законах субъектов Российской Федерации, должны соответствовать настоящему Кодексу [2].

Земельный кодекс – это комплексный кодифицированный Федеральный закон, охватывающий значительное разнообразие земельных отношений. Он был принят в связи с необходимостью привести земельное законодательство в соответствие с новыми социально-экономическими условиями. Кодекс базируется на важных принципах, таких как учёт значения земли как основы жизни и деятельности человека, приоритет охраны земли как важнейшего компонента окружающей среды перед использованием земли в качестве недвижимого имущества, приоритет охраны жизни и здоровья человека и т.д. ЗК регламентирует, кто и на каких условиях может владеть землей. Это касается как физических, так и юридических лиц. Регулируются условия и процедуры купли-продажи, аренды и других сделок с землёй. Кроме того, кодекс определяет

содержание прав и обязанностей собственников. Знание прав и обязанностей собственников земли в настоящее время является актуальной проблемой, так как количество собственников земли увеличивается, а уровень правовой грамотности населения, к сожалению, невысок. Приобретая земельные участки, граждане зачастую считают, что могут делать на них всё, что угодно. Однако это приводит к грубому нарушению требований законодательства, в частности – земельного. Особое внимание уделено правовому регулированию охраны земель. Этому вопросу посвящена глава 2 ЗК. Таким образом, Земельный Кодекс создает правовую базу регулирования земельных отношений на федеральном уровне.

Среди относящихся к земельному праву законов можно отметить такие, как Водный, Лесной, Градостроительный (ГрК) кодексы, Федеральные законы об охране окружающей среды, о природных лечебных ресурсах, об особо охраняемых природных территориях, о мелиорации земель. Связь земельного права, регулирующего отношения по поводу использования земли, с водным, лесным, правом обусловлена тем, что земля – часть всей биосферы, вместилище всех других связанных с нею природных объектов: лесов, вод, животного и растительного мира, полезных ископаемых и иных ценностей недр земли.

Главными подзаконными актами являются Указы Президента России. Указы и распоряжения Президента РФ обязательны для исполнения на всей территории нашей страны. Например, Указ Президента РФ N 1847 "О Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии".

Во исполнение законов в пределах своих полномочий Правительство РФ принимает ряд постановлений, которые тоже играют немаловажную роль в регулировании земельных отношений. Об этом свидетельствует перечень актов Правительства: Постановление Правительства РФ N 612 "Об утверждении критериев существенного снижения плодородия земель сельскохозяйственного назначения", Постановление Правительства РФ N 214 "Об утверждении Положения о государственной экспертизе землеустроительной документации" и другие.

Правовое регулирование земельных отношений также осуществляется и нормативными актами министерств, служб и агентств. Эти акты конкретизируют положения законов, устанавливают процедуры, правила и стандарты для различных аспектов земельных отношений, таких как кадастровый учет, регистрация прав на землю, охрана земель. К таким актам могут относиться: Приказы Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Постановления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестра).

Согласно статье 72 Конституции РФ земельное законодательство отнесено к совместному ведению РФ и субъектов РФ. Из этого следует, что правовое регулирование земельных отношений осуществляется как федеральными органами власти и управлениями, так и органами власти и управлениями субъектов РФ. Например, на федеральном уровне действует Федеральный закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», а на региональном уровне Закон Кировской области «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения в Кировской области». Как федеральные, так и региональные власти имеют право устанавливать законы и правила, касающиеся управления земельными ресурсами, ведь для эффективного управления ресурсами необходимо взаимодействие и координация между федеральными и региональными органами.

Основным инструментом регулирования земельно-имущественных отношений являются правила землепользования и застройки. Приобретая землю под строительство или в аренду, застройщику должно быть известно, какими ограничениями обременён понравившийся ему земельный участок. Иначе говоря, застройщик должен получить градостроительные регламенты. Градостроительным регламентом является документ, устанавливающий в пределах границ соответствующей территориальной зоны виды разрешённого использования земельных участков. Обычно такой документ содержит текстовую и картографическую части. Это существенно отличает регламент от традиционных документов, потому что помимо текста правовое значение имеет

ещё и сама карта. Градостроительный регламент устанавливается с учетом: видов территориальных зон; требований охраны объектов культурного наследия; использования земельных участков и объектов капитального строительства и т. д. [8, С.944].

Согласно статье 36 ГрК «градостроительным регламентом» определяется правовой режим земельных участков, равно как всего, что находится над и под поверхностью земельных участков и используется в процессе их застройки и последующей эксплуатации объектов капитального строительства [3]. Они разрабатываются в целях создания условий для устойчивого развития территорий муниципальных образований, сохранения окружающей среды и объектов культурного наследия. Регламенты устанавливают виды разрешённого использования земельных участков и объектов капитального строительства, предельные размеры земельных участков и параметры разрешённого строительства, реконструкции, а также ограничения использования. Возможность установления ограничений использования земельных участков предусматривалась еще советским земельным законодательством. О. А. Самончик – кандидат юридических наук отмечала, что «в советском земельном праве выделялись общие и специальные ограничения прав землепользователей [9, С.101].

Существует несколько видов градостроительных регламентов. Целевой регламент указывает все варианты эксплуатации местности конкретной части земельного участка, которые исходят из функционального назначения. Целевые градостроительные регламенты обычно разрабатываются на долгосрочную перспективу. Ограничительный регламент является дополнением к целевым нормативным документам. В нём указываются ограничения природного и антропогенного характера. Его цель заключается в том, чтобы предотвратить негативные последствия застройки, сохранить природные ресурсы, культурные ценности и обеспечить безопасность жителей. Например, если целью является улучшение транспортной доступности, то ограничительный регламент может устанавливать ограничения на застройку вдоль ключевых магистралей, чтобы

избежать пробок и заторов. Под градостроительными ограничениями рекомендуется понимать «ряд требований, ограничивающих градостроительную деятельность в конкретном территориальном образовании» [7, С.210].

В Кирове градостроительство осуществляется по двум основным документам: Правила землепользования и застройки, и Генеральный план города. Правила землепользования являются документом градостроительного зонирования и применяются ко всей территории муниципального образования "Город Киров", устанавливают территориальные зоны, градостроительные регламенты, порядок применения и внесения изменений в Правила. Правила разработаны в целях создания условий для устойчивого развития территории муниципального образования «Город Киров», сохранения окружающей среды и объектов культурного наследия, создания условий для планировки территорий. Важное значение в системе градостроительных регламентов должно уделяться тому, что они не только должны определять разрешённые виды использования, но и регулировать застройку, создавая архитектурный облик города, безопасную и комфортную городскую среду [5, С.184].

Формированию архитектурно-градостроительного облика городской среды города Кирова способствуют градостроительный совет и художественный совет. Градостроительный совет создан в целях координации деятельности в сфере градостроительства и архитектуры, подготовки рекомендаций по вопросам разработки городской градостроительной политики. Художественный совет создан в целях повышения качества благоустройства, художественного оформления города и определения ценности предлагаемых к возведению художественных, скульптурных композиций на территории муниципального образования. Таким образом, наличие градостроительных регламентов создаёт условия для чёткого правового регулирования пользования земельными участками и зданиями, строениями, сооружениями на участке как единым комплексом и определяет права и обязанности на земельные участки в поселениях.

Земельные отношения играют определённую роль в жизни людей. Несмотря на воздействие человека на землю, она остаётся неотъемлемой частью природы, что определяет её ценность как объекта общественных отношений и основу земельного права. Градостроительные регламенты играют ключевую роль в управлении процессами застройки и развития территорий населённых пунктов, обеспечивая баланс между различными интересами общества, бизнеса и государства. Мы все должны быть гражданами, сознательно соблюдающими законы и уважающими права и свободы других людей. И только с помощью точных механизмов регулирования, мы сможем разумно пользоваться этим ресурсом.

Список литературы

1. Российская Федерация. Законы. Конституция Российской Федерации: [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020 года]. – Москва, 2020. – Официальный интернет-портал правовой информации http://www.pravo.gov.ru. (дата обращения 05.02.2025). – Режим доступа: свободный. – Текст: электронный.

2. Российская Федерация. Земельный кодекс: текст с измен. и доп. вступ. в силу с 19.01. 2025: [одобрен Государственной Думой 28 сентября 2001 года: одобрен Советом Федерации 10 октября 2001 года]. – Москва, 2008. – Доступ из справочно-правовой системы КонсультантПлюс. – Текст: электронный.

3. Российская Федерация. Градостроительный кодекс: текст с измен. и доп. вступ. в силу с 01.01. 2025: [одобрен Государственной Думой 22 декабря 2004 года: одобрен Советом Федерации 24 декабря 2004 года]. – Москва, 2008. – Доступ из справочно-правовой системы КонсультантПлюс. – Текст: электронный.

4. Гусева, Т.А. Правовое регулирование земельных правоотношений в Российской Федерации / Т.А. Гусева, М.Г. Фёдоров. – Текст: непосредственный // Теория и практика современной науки. – 2024. – №6(108). – С.147 -150.

5. Данилина, Н.В. Градостроительные аспекты проектирования устойчивой городской среды / Н.В. Данилина, Е.В. Щербина. – Текст: непосредственный // Вестник Иркутского государственного технического университета. – 2014. – №11. – С.183 -186.

6. Иванова, Е.А. Земля, земельный участок и части земельных участков как объекты земельных правоотношений (Часть 1. Земля) / Е.А. Иванова. – Текст: непосредственный // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2024. – №1-3 (88). – С.171 -179.

7. Метальников В. Ю. Понятие и особенности использования градостроительных ограничений, устанавливаемых на территории города Москвы / В. Ю. Метальников – Текст: непосредственный // Вестник ВГУ. Серия: Право. – 2021. – №3(46). – С.209-219.

8. Пшитадок М.А. Градостроительный регламент как инструмент оптимизации процесса подготовки проектной документации в реконструкции / М.А. Пшитадок, А.А. Шевченко. – Текст: непосредственный // Форум молодых учёных. – 2019. – №1-3. – С.943-947.

9. Самончик О. А. Правовое регулирование ограничений земельных прав сельскохозяйственных предприятий: дис. ... канд. юрид. наук. / О. А. Самончик – Москва, – 1986. – С. 100-101.

© Гуляева М.А., 2025

УДК 34

Матвеева А.Д., Носова А.Ю.,
студентки 3 курса 4 группы,
Волго-Вятского института (филиала)
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), г. Киров,
Научный руководитель: **Плюснин А.М.,**
доцент кафедры трудового и предпринимательского права
Волго-Вятского института (филиала)
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), г. Киров,
кандидат юридических наук, доцент

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗНАЧЕНИЕ ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ЗЕМЕЛЬНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ

Аннотация: В статье проведен анализ особенностей правового регулирования земельных правоотношений в Российской Федерации. Рассматриваются структурные элементы, объекты и субъекты данных правоотношений, а также возможные механизмы реализации земельного права в стране. Проблемы регулирования земельных отношений исследуются с учетом норм различных отраслей права. Анализируется практическое значение гражданско-правовой ответственности за земельные правонарушения.

Annotation: The article analyzes the features of legal regulation of land relations in the Russian Federation. The structural elements, objects and subjects of these legal relations, as well as possible mechanisms for implementing land law in the country are considered. The problems of regulating land relations are studied taking into account the norms of various branches of law. The practical significance of civil liability for land violations is analyzed.

Ключевые слова: земля, земельные правоотношения, объекты земельного права, субъекты земельного права, правовое регулирование,

земельное правонарушение, юридическая ответственность, гражданско-правовая ответственность.

Key words: land, land legal relations, objects of land law, subjects of land law, legal regulation, land offense, legal liability, civil liability.

Земельные правоотношения представляют собой общественные отношения, регулируемые нормами российского законодательства и земельного права. Они включают в себя приобретение, использование и охрану земельных участков и собственности. Эти правоотношения возникают между юридическими и физическими лицами, органами власти и другими субъектами. Обратимся к ст. 3 Земельного Кодекса Российской Федерации, проанализировав которую, можно объяснить определение данного термина [1]. Это правоотношения, основывающиеся на охране земель в РФ, землепользовании, а земля при этом – основа жизни и деятельности граждан Российской Федерации.

Государство наделяет участников отношений определенными правами, обеспечивает им защиту их деятельности в условиях рынка свободной конкуренции. Российское законодательство, представляющее собой систему нормативных правовых актов, выступает регулятором земельных отношений.

Объектами земельных правоотношений в соответствии со статьей 6 Земельного Кодекса Российской Федерации являются:

- земля, как природный ресурс;
- участки земли;
- части земельных участков .

Земля – основной, незаменимый объект земельных отношений. Это важнейшая составная часть природы, обладающая такими характеристиками, как пространство, рельеф, климат, вода, являющаяся основным природным ресурсом, используемым в качестве производства в лесном и сельском хозяйстве, а также пространством для размещения предприятий, строений и других объектов хозяйства Российской Федерации. Из данного определения

можно уяснить происхождение земельных участков. По мнению некоторых авторов, например О.И. Красова, земля, как природный ресурс не может быть объектом земельных правоотношений, ни собственностью кого-либо, ни каких-либо ещё отношений. Автор, поэтому, подразумевает под объектом земельных правоотношений индивидуализированную часть земли, то есть конкретный земельный участок [2].

Часть 3 статьи 6 Земельного Кодекса РФ дает определение земельного участка, под которым понимается недвижимый объект, занимающий определенную часть земной поверхности, имеющий характеристики, которые могут обозначить его в качестве определенной вещи.

Индивидуальный земельный участок в отличие от земли, имеет свои отличительные признаки, а именно: площадь, местоположение и границы данного участка. Проведение землеустройства и кадастрового учёта индивидуализирует участки в их границах.

Помимо земли, как важнейшей составной части природы, и земельного участка, принадлежащего определенному субъекту, земельное законодательство выделяет такой объект, как часть земельного участка.

Субъектами земельных правоотношений являются физические лица, в том числе лица без гражданства, юридические лица, а также иностранные юридические лица в соответствии с международными договорами Российской Федерации, публично-правовые образования, предприятия разных форм собственности. Полный перечень субъектов земельного права изложен в статье 5 Земельного Кодекса РФ.

Земельные правоотношения нашей страны регулируются Конституцией РФ. В соответствии с пунктом 1 ст. 9 земля и другие природные ресурсы в Российской Федерации являются объектами охраны, представляющими собой основу жизни и деятельности народов, проживающих на территории государства. Все основные решения по использованию природных ресурсов и земельных угодий РФ, принимаются только с учетом интересов российского народа. К таким формам участия граждан можно отнести сходы, публичные и

народные слушания, а также референдум. Пункт 2 ст. 9 определяет, что земля и другие ресурсы могут находиться в государственной, частной, муниципальной или иных формах собственности. Статья 72 Конституции РФ относит регулирование земельных отношений к предмету совместного ведения государства и субъектов федерации [3].

Таким образом, законы субъектов не должны противоречить федеральному законодательству; если отсутствует норма на федеральном уровне, субъект Федерации путем принятия регионального акта может решить эту проблему; законодательные инициативы регионов в области земельного права, должны быть подведены под федеральный закон.

Выделяют две группы законодательных актов в области земельного права. К первой группе относят: Земельный кодекс РФ, ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации», ФЗ «О кадастровой деятельности», ФЗ «О землеустройстве», «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», и др.

К второй группе относят нормативно - правовые акты других отраслей права. В частности, Гражданский кодекс, Градостроительный кодекс, Кодекс об административных правонарушениях, Лесной кодекс, Водный кодекс, ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», Закон РФ «О недрах» и др. Указы Президента РФ, например N 485 "О гарантиях собственникам объектов недвижимости в приобретении в собственность земельных участков под этими объектами" и нормативно-правовые акты органов исполнительной власти (постановления и распоряжения правительства) играют существенную роль в регулировании земельных отношений, они издаются по разнообразным проблемам правового регулирования земельных отношений и детализируют федеральные законы.

Таким образом, правовое регулирование земельных отношений заключается в установлении норм и правил в области землепользования, которые обязательны для применения и реализации всеми субъектами. Государство всеми способами защищает и регламентирует земельные

правоотношения. Однако, обратившись к официальным источникам, можно заметить, что количество выявленных нарушений земельного законодательства велико.

Так, например, в Кировской области на основании актов прокурорского реагирования установлено более 3,3 тыс. нарушений законодательства в сфере охраны окружающей среды и природопользования. По материалам прокурорских проверок возбуждено 15 уголовных дел, в том числе связанных с незаконной деятельностью лесозаготовителей. Успешно реализуется судебная практика по взысканию ущерба, причиненного экологии. В 2024 году прокуроры предъявили более 350 исков [4].

Земля как фундамент человеческой жизни является основой имущественных и неимущественных отношений. Субъекты земельных отношений обладают определенными правами по использованию земель и несут обязанности, при невыполнении которых наступает юридическая ответственность. А.Г. Чернявский определяет юридическую ответственность, как особый вид государственного принуждения, состоящий в претерпевании субъектом права неблагоприятные последствий, предусмотренных санкцией нарушенной нормы, и осуществляемый в форме охранительного правоотношения [5]. Важно отметить, что юридическая ответственность наступает только в случае совершения земельного правонарушения.

В действующем Земельном кодексе не содержится определения "земельное правонарушение". Поэтому для определения данного понятия необходимо опираться на общее понимание правонарушения как противоправного, виновного, наказуемого и общественно опасного деяния вменяемого лица, наносящего ущерб интересам государства, общества и граждан.

Земельное правонарушение, как и другие виды правонарушений, включает в себя четыре основных элемента: объект, субъект, объективную сторону и субъективную сторону. Привлечение к ответственности за правонарушение

возможно только при наличии всех указанных элементов, а их отсутствие исключает возможность привлечения к ответственности.

Ответственность за нарушения земельного законодательства представляет собой правовые отношения между государством и лицами, совершившими нарушения в области земельного права. Эти отношения предусматривают, что виновные лица обязаны понести неблагоприятные последствия за свои действия.

Согласно статье 75 Земельного Кодекса РФ за нарушение земельного законодательства

устанавливается имущественная, дисциплинарная, административная уголовная ответственность. Дифференциация видов юридической ответственности осуществляется в зависимости от характера и степени общественной опасности противоправного деяния, специфики общественных отношений, на которые оно посягает, размера причиненного вреда и иных значимых обстоятельств. Каждый из этих видов ответственности обладает своими характерными чертами и отличается от других на основании определенных признаков.

Гражданско-правовая ответственность наступает не только при нарушении правил, установленных государством, но и при нарушении договорных обязательств, закрепленных в соответствии с законом. Таким образом, гражданско-правовая ответственность представляет собой претерпевание правонарушителем мер государственного принуждения, предусмотренных законом или договором, которые влекут за собой неблагоприятные имущественные последствия для правонарушителя.

Гражданско-правовая ответственность является одним из основных видов юридической ответственности. Относительно данного вида ответственности рассмотрим позицию Ю.К. Толстого, согласно которой специфическим признаком гражданско-правовой ответственности является лишение причинителя части принадлежащих ему имущественных прав в целях удовлетворения потерпевшего. Этот признак присущ всем без исключения мерам гражданско-правовой ответственности, независимо от того, возникло ли

правонарушение в результате виновного или невиновного поведения причинителя [6].

В соответствии с п. 1 ст. 76 ЗК РФ юридические лица и граждане обязаны возместить в полном объеме вред, причиненный в результате совершения ими земельных правонарушений.

Вред, причиненный лицу, выражается в убытках. Убытки включают в себя расходы, которые лицо понесло или должно понести для восстановления нарушенного права, а также утрату или повреждение его имущества (реальный ущерб). Кроме того, убытки включают неполученные доходы, которые лицо могло бы получить при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено (упущенная выгода). Если лицо, нарушившее право, получило доходы вследствие этого нарушения, лицо, чье право было нарушено, имеет право требовать возмещения упущенной выгоды в размере, не меньшем, чем такие доходы [7].

Данное понятие убытков также применимо к регулированию земельных отношений. В соответствии со статьей 62 Земельного кодекса Российской Федерации, убытки, причиненные нарушением прав собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков, подлежат полному возмещению, включая упущенную выгоду, в порядке, установленном гражданским законодательством. На основании судебного решения лицо, виновное в нарушении указанных прав, может быть обязано к исполнению обязанности в натуре, что включает восстановление плодородия почв, возвращение земельных участков в прежние границы, возведение снесенных зданий, строений и сооружений или их снос, восстановление межевых и информационных знаков, устранение других земельных правонарушений и исполнение возникших обязательств.

Основаниями для возмещения убытков собственникам земельных участков могут быть:

а) соглашение между собственником земельного участка и пользователем о временном занятии участка;

б) акт государственного или муниципального органа об ограничении прав собственности на земельный участок, а также соглашение о сервитуте;

в) акт государственного или муниципального органа, подтверждающий ухудшение качества земель из-за действий других лиц;

г) судебное решение.

Таким образом, гражданско-правовая ответственность выполняет компенсационно-восстановительную и охранительную функции и ее целью является восстановление земельного участка и защита нарушенных прав субъектов земельных правоотношений. Она направлена на предотвращение будущих правонарушений и предполагает возложение материальной ответственности на лицо, нарушившее права другого лица.

Правовое регулирование земельных отношений направлено на обеспечение соблюдения прав граждан и юридических лиц в области использования и охраны земельных ресурсов. Правовая охрана земельных участков включает комплекс законодательных мер, направленных на рациональное использование земель, сохранение и повышение их плодородности, а также защиту от истощения и разрушения. Гражданско-правовая ответственность за нарушения земельного законодательства предусматривает обязанность правонарушителя возместить материальный ущерб, причинённый в результате таких нарушений. Она играет определённую роль в правоприменительной практике, обеспечивая эффективное пресечение правонарушений и восстановление нарушенных прав.

Примечания

1. Земельный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон 25.10.2001 № 136-ФЗ (в ред. от 26.12.2024) // Официальный интернет-портал правовой информации. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.pravo.gov.ru/ (дата обращения: 13.02.2025).

2. Категория Земельное право: учебник. / О.И. Красов. М.: Инфра-М, 2017.

– С.342.

3. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (ред. от РФ от 01.07.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.pravo.gov.ru/ (дата обращения: 13.02.2025).

4. Прокуратура Кировской области. Итоги работы Прокуратуры Кировской области за 2024 год. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://epp.genproc.gov.ru/web/proc_43/mass-media/news?item=100337388 (дата обращения: 13.02.2025).

5. Юридическая ответственность: учебник. / А.Г. Чернявский. М., 2015. 322 с.

6. Содержание и гражданско-правовая защита права собственности в СССР / Ленингр. ордена Ленина гос. ун-т им. А. А. Жданова. - Ленинград: Изд-во Ленингр. ун-та, 1955. 104 с.

7. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая): Федеральный закон от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (последняя редакция) // Официальный интернет-портал правовой информации. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.pravo.gov.ru/ (дата обращения: 13.02.2025.

© Матвеева А.Д., Носова А.Ю., 2025

УДК 34

Коньшина К.В.,
студентка 3 курса 4 группы,
Волго-Вятского института (филиала)
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), г. Киров,
Научный руководитель: **Плюснин А.М.,**
доцент кафедры трудового и предпринимательского права
Волго-Вятского института (филиала)
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), г. Киров,
кандидат юридических наук, доцент

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗНАЧЕНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ УГОДИЙ

Аннотация: В статье раскрывается понятие земельных отношений, виды данных правоотношений и их правовое регулирование. Раскрыто понятие «Сельскохозяйственные угодья», проанализирована структура сельскохозяйственных угодий и их особенности зависимости от зональных условий.

Annotation: The article reveals the concept of land relations, the types of these legal relations and their legal regulation. The concept of "Agricultural land" is disclosed, the structure of agricultural land and its features depending on zonal conditions are analyzed.

Ключевые слова: земельные отношения, земля, сельскохозяйственные угодья

Key words: land relations, land, agricultural land

Правовое регулирование земельных отношений в сфере сельскохозяйственного использования является ключевым фактором

обеспечения продовольственной безопасности и устойчивого развития сельских территорий. Оно включает широкий спектр нормативных актов, регулирующих вопросы собственности, аренды, целевого использования земельных участков, а также охраны почв.

Земельные правоотношения представляют собой общественные отношения, урегулированные нормами земельного права. Как правило, земельные правоотношения основываются на вопросах приобретения, использования и охраны земельных участков, земель. Земельные правоотношения формируются между физическими и юридическими лицами, государственными органами власти и другими субъектами земельных отношений. Земля — важнейший компонент окружающей среды, главный природный ресурс, незаменимый и невосполнимый элемент природы, постоянно подвергающийся антропогенному воздействию[1]. Тем не менее, земля как объект общественных правоотношений продолжает оставаться объектом природы даже тогда, когда к ней применяется человеческий труд. Это является ключевой характеристикой земли как объекта общественных правоотношений и, следовательно, самих земельных правоотношений.

На основании статьи 3 Земельного кодекса Российской Федерации[2] можно сформулировать определение земельных правоотношений. Под земельными правоотношениями можно подразумевать такие правовые отношения, которые базируются на землепользовании, охране земель на территории Российской Федерации, а земля при этом выступает в качестве основы жизни и жизнедеятельности граждан государства.

К таким отношениям относятся, например, отношения по использованию и охране недр, водных объектов, лесов, животного мира и других природных ресурсов, охране окружающей среды, охране особо охраняемых объектов, культурного наследия народов Российской Федерации. При этом имущественные отношения по владению, пользованию и передаче земельных участков, а также сделки с ними регулируются гражданским законодательством, если иное не предусмотрено правовыми актами о земле, лесах, воде, недрах, об

охране окружающей среды и специальных федеральных законах и специальных федеральных законах, если иное не предусмотрен [3].

Земля - важнейший для всего человечества материальный ресурс. Землями сельскохозяйственного назначения признаются земли, предоставленные для нужд сельского хозяйства, другие земли, предназначенные для этих целей в соответствии с территориальным планированием использования земель. Земли сельскохозяйственного назначения включают в себя сельскохозяйственные угодья, земли, занятые зданиями и сооружениями, необходимыми для ведения сельского хозяйства и др.

К сельскохозяйственным угодьям относят сенокосы, пашни, пастбища, залежи и иные угодья. Пашня - это сельскохозяйственные угодья, систематически обрабатываемые и используемые под посевы сельскохозяйственных культур, включая многолетние травы и чистые пары. По естественно - историческим и другим свойствам пашню подразделяют на следующие подвиды: орошаемая и осушенная, избыточно увлажненная, подверженная эрозии, засоренная камнями. К залежам относят земельные участки, которые ранее были пашней, но по различным причинам не засеваются (более года) сельскохозяйственными культурами. Многолетние насаждения - это сады, ягодники, виноградники, цитрусовые, чайные и другие плантации. Сенокосы - сельскохозяйственные угодья, систематически используемые для сенокошения. Сенокосы подразделяют на заливные, суходольные, заболоченные, заросшие кустарником и лесом, засоренные камнями и кочками, чистые, улучшенные (коренного улучшения). Пастбища - земли, на которых систематически пасут животных, и такое использование является для них основным [4].

Практическое значение использования сельскохозяйственных угодий огромно и многогранно. Они являются ключевым элементом продовольственной безопасности, обеспечивая население продуктами питания и сырьем для промышленности. Рациональное использование этих земель способствует укреплению экономики, созданию рабочих мест в сельской местности и

повышению благосостояния населения.

На характер использования угодий сельскохозяйственного назначения особое влияние оказывает продуктивность сельскохозяйственных угодий, которая зависит от расположения, качества и плодородности почвы, наличия вредоносных факторов.

Сельскохозяйственные угодья относятся к особой группе земель, для которых действует ограниченное земельным законодательством разрешенное использование, поэтому в случае нарушения законодательства принимаются серьезные охранные меры, которые запрещают переводить сельскохозяйственные угодья в раздел территорий, пригодных для удовлетворения нехозяйственных потребностей.

Структура сельскохозяйственных угодий зависит от зональных особенностей и имеет значительные различия по экономическим районам. Доля пашни в структуре сельхозугодий колеблется от 36,6 % в Восточно-Сибирском экономическом районе до 80,3 % в Центрально-Черноземном, сенокосов - от 2,4 % (Северо-Кавказский район) до 30,.8 % (Северный район), пастбищ - от 13,9 % (Центрально-Черноземный район) до 46,6 % (Восточно-Сибирский район).

Основными землепользователями в Российской Федерации являются коллективные предприятия (АО, товарищества, кооперативы и др.). На их долю приходится до 90 % земельных угодий. Доля личных подсобных и крестьянских (фермерских) хозяйств составляет около 10 % [5].

Земля при использовании претерпевает структурные и качественные изменения, которые в настоящее время носят негативный характер. За сравнительно небольшой период по различным причинам из сельскохозяйственного использования выбыло свыше 18,6 млн. га, в том числе 10,2 млн. га пашни.

Значительная часть сельскохозяйственных угодий неблагоприятна для возделывания сельскохозяйственных растений. Более половины из них излишне увлажнены, имеют повышенную кислотность, засолены, подвержены водной и ветровой эрозии.

Наибольшую опасность для плодородия почвы представляет эрозия. Различным ее видам подвержена четвертая часть всех сельскохозяйственных угодий, в том числе почти треть пашни.

Практическое значение использования сельскохозяйственных угодий можно выразить следующим образом:

1. Производство сельскохозяйственной продукции. Сельскохозяйственные угодья являются ключевым элементом в аграрном производстве и играют важную роль в обеспечении продовольственной безопасности страны.

2. Влияние на экономику страны. Сельское хозяйство значительно влияет на экономику, так как многие продукты питания экспортируются в больших количествах.

3. Планирование и контроль эффективности использования сельскохозяйственных угодий на различных уровнях управления. Это необходимо для разработки стратегий развития аграрного сектора. Для оценки эффективности использования сельскохозяйственных угодий применяют натуральные и стоимостные показатели. К натуральным показателям относятся урожайность сельскохозяйственных культур, продуктивность животных, выход продукции животноводства на 100 га сельскохозяйственных угодий. К стоимостным — валовая продукция, валовой доход, чистый доход или прибыль на единицу сельскохозяйственных угодий, а также окупаемость затрат, производительность труда, себестоимость продукции и рентабельность сельскохозяйственного производства.

Земельные правоотношения - это такие правовые отношения, которые базируются на землепользовании, охране земель на территории Российской Федерации, а земля при этом выступает в качестве основы жизни и жизнедеятельности граждан государства. Основным нормативным актом регулирующим земельные отношения является Земельный Кодекс Российской Федерации. Дополнительно земельные отношения регулируются Гражданским Кодексом Российской Федерации, Лесным Кодексом Российской Федерации, Водным Кодексом Российской Федерации, а также федеральными законами и

подзаконными актами.

Сельскохозяйственные угодья являются основным источником производства продовольствия и сырья для промышленности. Эффективное использование земель способствует повышению продуктивности сельского хозяйства, что напрямую влияет на экономический рост и благосостояние населения.

Список литературы

1. Булгакова Л. С., Гуреева О. А., Кабанова М. Б., Лавров В. В., Чепенко Я. К.; под общ. ред. В. В. Лаврова. Земельное право в определениях, таблицах и схемах: учебное пособие — Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский юридический институт (филиал) Университета прокуратуры Российской Федерации, 2023. — 82. – С.6

2. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (ред. от 30.12.2020) // Российская газета. – № 211. – 30.10.2001.

3. Остапенко А. Г., Чупахина Ю. Н.; Понятие и содержание земельных правоотношений // Молодой ученый. – 2016. – №21. – С. 636-637.

4. Улюкаев В.Х., Чуркин В.Э., Нахратов В.В., Литвинов Д.В.; Земельное право: Учебник. М.: — "Частное право", 2010. – С.73

5. Савинов А.И., Монахов С.В.; Экономика предприятия АПК: краткий курс лекций для студентов 3 курса направлений подготовки 38.03.02 «Менеджмент» // ФГБОУ ВПО «Саратовский ГАУ». – Саратов, 2014. – С.16.

© Коньшина К.В., 2025

УДК 34

Савиных С.А.,

Ремжова И.А.

студентки 3 курса 4 группы,

Волго-Вятского института (филиала)

Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), г. Киров,

Научный руководитель: **Плюснин А.М.,**

доцент кафедры трудового и предпринимательского права

Волго-Вятского института (филиала)

Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), г. Киров,

кандидат юридических наук, доцент

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗНАЧЕНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬ ИСТОРИКО-КУЛЬТУРНОГО НАЗНАЧЕНИЯ

Аннотация: Статья посвящена анализу правового регулирования земельных отношений в Российской Федерации с акцентом на значение использования земель историко-культурного назначения. Рассматриваются основные нормативно-правовые акты, определяющие порядок владения, пользования и распоряжения земельными участками и регулирующие правоотношения по использованию земель, имеющих историческую и культурную ценность. Особое внимание уделяется практическому значению таких земель для сохранения национального наследия, развития туризма и образования, а также социально-экономического развития регионов.

Annotation: The article is devoted to the analysis of the legal regulation of land relations in the Russian Federation with an emphasis on the importance of using historical and cultural lands. The main normative legal acts defining the order of ownership, use and disposal of land plots and regulating legal relations on the use of

lands of historical and cultural value are considered. Special attention is paid to the practical importance of such lands for the preservation of national heritage, the development of tourism and education, as well as the socio-economic development of the regions.

Ключевые слова: земля, земельное право, земельные отношения, правовое регулирование, земли историко-культурного назначения, объекты культурного наследия.

Key words: land, land law, land relations, legal regulation, historical and cultural lands, cultural heritage sites.

Правовое регулирование земельных отношений — это сложная и многогранная область, которая включает в себя множество законов, подзаконных актов и судебной практики.

Регулирование земельных отношений заключается в установлении норм и правил в сфере землепользования, общеобязательных для применения и исполнения всеми субъектами данного вида отношений.

По своей сути земельные отношения представляют собой общественные отношения, которые складываются между органами власти, организациями и частными лицами по поводу распределения, использования и охраны земель и которые регулируются нормами земельного права[37].

Целью этого регулирования является установление порядка владения, пользования и распоряжения земельными участками, а также обеспечение рационального использования и охраны земель.

Источниками правового регулирования земельных отношений являются: Конституция РФ, которая закрепляет основные положения о земле как о природном ресурсе, являющемся основой жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории.

Земельный кодекс РФ, являющийся основным федеральным законом,

[37] В.Х. Улюкаев, В.Э. Чуркин, В.В. Нахратов, Литвинов Д.В. «Земельное право: Учебник», авторы: — М.: «Частное право», 2010. С. 27.

регулирующим земельные отношения. Он определяет виды земельных участков, права на них, порядок предоставления, изъятия, оборота и другие аспекты [38].

Гражданский кодекс РФ регулирует вопросы, связанные с собственностью, сделками с земельными участками, обязательствами, вытекающими из земельных отношений, и т.д[39].

Ряд отраслевых федеральных законов (Лесной кодекс, ФЗ «О землеустройстве», ФЗ «О государственном кадастре недвижимости», и другие федеральные законы, касающиеся отдельных аспектов использования земель).

Законы субъектов РФ, конкретизирующие федеральное законодательство с учетом региональных особенностей (например: Закон Кировской области "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения в Кировской области"). При этом законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ не могут противоречить федеральным законам. В случае противоречия действует федеральный закон.

Подзаконные акты: постановления Правительства РФ, приказы министерств и ведомств и другие.

Судебная практика: решения судов высших инстанций, формирующие единый подход к толкованию и применению земельного законодательства.

Федеральный закон Российской Федерации № 315-ФЗ «Об объектах культурного наследия» регламентирует требования к осуществлению экономической деятельности на территориях культурно-исторического назначения»[40].

В Кировской области указанные правоотношения урегулированы Законом Кировской области № 105-ЗО «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на

[38] Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 N 136-ФЗ – Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102073184

[39] Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть Первая – Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102033239

[40] Федеральный закон "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" от 25.06.2002 N 73-ФЗ – Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102076756

территории Кировской области».

Территории историко-культурного назначения представляют собой особую категорию земельных ресурсов, главным свойством которых является социально-культурная ценность и историческая значимость. Статус земель историко-культурного назначения определяется нахождением в их пределах объектов историко-культурного наследия, представленными памятниками истории, археологии и архитектуры.

В соответствии со статьей 99 Земельного кодекса РФ к землям историко-культурного назначения относятся земли: объектов культурного наследия народов (памятников истории и культуры), а также объектов археологического наследия; достопримечательных мест, кроме всего прочего мест бытования исторических промыслов, производств и ремесел; военных и гражданских захоронений [41].

Практическое значение использования земель историко-культурного назначения многогранно и выходит далеко за рамки простого сохранения прошлого. Эти земли играют ключевую роль в формировании национальной идентичности, развитии туризма, образования, а также в социально-экономическом развитии территорий.

Согласно Земельному кодексу РФ земли историко-культурного назначения должны использоваться строго в соответствии с их целевым назначением.

Примерами практического использования является: организация экскурсий и туристических маршрутов: позволяет туристам познакомиться с историческими местами и получить информацию об их значении, создание музеев-заповедников: обеспечивает сохранение и изучение исторических объектов, создание тематических парков и культурных центров: интегрирует исторические объекты в современное городское пространство, делая их более доступными для широкой публики.

[41] "Земельный кодекс Российской Федерации" от 25.10.2001 N 136-ФЗ – Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102073184

Практическое значение использования земель историко-культурного назначения заключается в следующем:

1. Сохранении культурного наследия и самобытности: земли историко-культурного назначения содержат вещественные свидетельства прошлого — памятники архитектуры, археологические объекты, исторические ландшафты. Их сохранение позволяет передавать знания о культуре, истории и традициях следующим поколениям.

Эти объекты являются важными элементами национальной и региональной идентичности, связывая людей с их корнями и историческим прошлым [42].

Археологические объекты и исторические ландшафты предоставляют уникальную возможность для научных исследований, позволяя лучше узнать историю и развитие человеческой цивилизации.

2. Развитие туризма и экономики: объекты историко-культурного наследия являются важным средством для привлечения туристов и популяризации данной местности в сфере туризма. Кроме того, наличие именно культурного наследия может способствовать развитию всевозможных видов туризма и в дальнейшем влиять на увеличение продолжительности туристского сезона в регионе.

Туризм в свою очередь способен оказывать активное влияние на экономический рост региона, благодаря притоку доходов от туристической деятельности[43].

3. Образование и культурное просвещение: историко-культурные территории и объекты являются наглядным способом для изучения истории, архитектуры, искусства и культуры. Они позволяют увидеть прошлое, что способствует лучшему усвоению знаний.

Посещение и изучение историко-культурных мест способствует развитию

[42] Алексеев Ю.В., Сомов Г.Ю. Объекты культурного наследия (фрагмент учебника) // Вестник Университета Правительства Москвы. 2017. № 2. С. 67-68.

[43] Тайгибова, Т. Т. Влияние индустрии туризма на экономику страны и социально-культурную сферу // Актуальные вопросы экономических наук: материалы I Междунар. науч. конф. (г. Уфа, октябрь 2011 г.). — Уфа: Лето, 2011. — С. 125-128. — URL: https://moluch.ru/conf/econ/archive/11/1106/

культурного самосознания и формированию уважительного отношения к историческому наследию [44].

4. Развитие музейного дела: земли с историческими объектами могут стать основой для создания музеев и выставочных комплексов, которые выполняют важную образовательную и просветительскую функцию.

5. Социально-культурная среда: исторические парки, скверы и другие места отдыха являются важными центрами социальной жизни, где люди общаются, проводят время на свежем воздухе и наслаждаются красотой окружающего мира [45].

Атмосфера исторических мест может вдохновлять художников, писателей, музыкантов и других творческих людей на создание новых произведений искусства.

К наиболее известным объектам культурного наследия, расположенным на территории Кировской области относятся:

«Ансамбль Трифонова монастыря», XVII-XVIII вв.: «Успенский собор», 1689 г.; «Благовещенская церковь», 1728 г.; «Парковые сооружения», XIX в.: «ротонда», «две беседки», «входной павильон», «ограда», (г. Киров, Александровский сад); «Преображенская церковь», 1739 г.; «Ансамбль Никольской церкви», 1822-1839 гг. и другие [46].

Государство регулирует земельные правоотношения, принимая нормы и правила, обязательные для всех субъектов. Правовое регулирование земельных отношений является сложной и постоянно развивающейся сферой. Эффективное и рациональное использование земель является важной задачей для обеспечения устойчивого развития страны. Использование земель историко-культурного назначения имеет определённое практическое значение для общества. Оно

[44] Кивачицкая Е.М., Миргородская Е.О. Особенности организации и управления имущественным комплексом территорий с культурно-исторической ценностью. Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. 2017. № 12 (91). С. 30-33.

[45] Черкасова И.В. Содержание административно-правового режима управления памятниками истории и культуры // Общество и право. 2015. № 1. С. 259-261.

[46] Культурное наследие // Официальный сайт Правительства Кировской области URL: https://www.kirovreg.ru/culture/okn/

способствует сохранению культурного наследия, развитию туризма, музейного дела, культуры, образования, экономики и формированию культурной среды. Однако для достижения этих целей необходимо комплексное и ответственное управление этими землями с учётом их уникальной ценности и необходимости их сохранения для будущих поколений.

Список источников

1. Российская Федерация. Законы. Конституция Российской Федерации: [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020 г.] – Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102027595. – Текст: электронный. (дата обращения 07.02.2025)

2. Российская Федерация. Законы. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 N 136-ФЗ: текст с изм. и доп., вступ. в силу с 19.01.2025 [Принят Государственной Думой 28 сентября 2001 года: Одобрен Советом Федерации 10 октября 2001 года] – Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102073184 – Текст: электронный. (дата обращения 07.02.2025)

3. Российская Федерация. Законы. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть Первая: текст с изм. и доп., вступ. в силу с 08.08.2024 [Принят Государственной Думой 21 октября 1994 года] – Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102033239 – Текст: электронный. (дата обращения 07.02.2025)

4. Российская Федерация. Законы. Федеральный закон "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" от 25.06.2002 N 73-ФЗ: текст с изм. и доп., вступ. в силу с 26.12.2024 [Принят Государственной Думой 24 мая 2002 года: Одобрен Советом Федерации

14 июня 2002 года] – Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102076756 – Текст: электронный. (дата обращения 07.02.2025)

5. Улюкаев В.Х., «Земельное право: Учебник» / В.Х. Улюкаев, В.Э. Чуркин, В.В. Нахратов, Д.В. Литвинов. – М.: «Частное право», 2010. – с. 344 - Библиогр.: с. 27. – Текст: непосредственный.

6. Культурное наследие // Официальный сайт Правительства Кировской области URL: https://www.kirovreg.ru/culture/okn/

7. Тайгибова, Т. Т. Влияние индустрии туризма на экономику страны и социально-культурную сферу / Т. Т. Тайгибова. – Текст: непосредственный // Актуальные вопросы экономических наук: материалы I Междунар. науч. конф. (г. Уфа, октябрь 2011 г.). – Уфа: Лето, 2011. – С. 125-128. – URL: https://moluch.ru/conf/econ/archive/11/1106/ (дата обращения: 11.02.2025).

8. Алексеев Ю.В., Сомов Г.Ю. Объекты культурного наследия (фрагмент учебника) // Вестник Университета Правительства Москвы. 2017. № 2. С. 67-68.

9. Черкасова И.В. Содержание административно-правового режима управления памятниками истории и культуры // Общество и право. 2015. № 1. С. 259-261.

10. Кивачицкая Е.М., Миргородская Е.О. Особенности организации и управления имущественным комплексом территорий с культурно-исторической ценностью. Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. 2017. № 12 (91). С. 30-33.

© Савиных С.А., Ремжова И.А., 2025

УДК 34

Хохлова В.А.,
студентка 3 курса 1 группы,
Волго-Вятского института (филиала)
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), г. Киров,
Научный руководитель: **Плюснин А.М.,**
доцент кафедры трудового и предпринимательского права
Волго-Вятского института (филиала)
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), г. Киров,
кандидат юридических наук, доцент

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗНАЧЕНИЕ ЛЕСОХОЗЯЙСТВЕННОГО РЕГЛАМЕНТА ЛЕСНИЧЕСТВА, ЛЕСОПАРКА

Аннотация: В статье рассматриваются вопросы правового регулирования земельных отношений, практическое значение лесохозяйственного регламента лесничества, лесопарка. Анализируются основные нормативно-правовые акты, регулирующие использование и охрану земель лесного фонда. На примере Кировской области исследуется структура, содержание и практическое применение лесохозяйственного регламента в различных аспектах деятельности лесничеств и лесопарков, включая лесовосстановление, охрану лесов от пожаров, регулирование использования лесов и обеспечение прав граждан на доступ к лесу.

Annotation: The article discusses the issues of legal regulation of land relations, the practical importance of forestry regulations of forestry, forest park. The main regulatory legal acts regulating the use and protection of forest lands are analyzed. Using the example of the Kirov region, the structure, content and practical application of forestry regulations in various aspects of forestry and forest parks, including

reforestation, protection of forests from fires, regulation of forest use and ensuring the rights of citizens to access the forest, are studied.

Ключевые слова: земельные отношения, лесное хозяйство, лесной фонд, лесохозяйственный регламент, лесничество, лесопарк, правовое регулирование, использование лесов, охрана лесов.

Key words: land relations, forestry, forest fund, forestry regulations, forestry, forest park, legal regulation, forest use, forest protection.

По своей сути земельные правоотношения являются общественными отношениями, которые регулируются нормами российского законодательства и земельного права. В основе данных правоотношений лежит приобретение, использование и охрана земли, земельных участков, собственности.

Они являются составляющей отношений, складывающихся между юридическими и физическими лицами, органами власти и прочими субъектами земельных правоотношений. Опираясь на ст. 3 Земельного Кодекса Российской Федерации можно объяснить определение данного термина. Это правоотношения, основывающиеся на охране земельных угодий в РФ, землепользовании, а земля при этом - основа жизни и жизнедеятельности граждан Российской Федерации.[1]

В соответствии со статьей 6 Земельного Кодекса[2] Российской Федерации:

- объектами земельных правоотношений являются:
- земля, как природный ресурс;
- участки земли;
- единицы земельных участков.

Земля - главный, незаменимый объект земельных отношений. Это часть окружающей нас природной среды, обладающая такими характеристиками, как пространство, рельеф, климат, вода, являющаяся основным способом производства в лесном и сельском хозяйстве, а также пространственной базой

для размещения предприятий и субъектов всех отраслей народного хозяйства РФ.

К регуляторам земельного законодательства относятся: Земельный кодекс РФ, ФЗ «О государственном кадастре недвижимости», «О землеустройстве», «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», «О переводе земель и земельных участков из одной категории в другую» и т.д. А также правовые документы других отраслей права, к примеру : Гражданский кодекс, Градостроительный кодекс, Лесной кодекс, Водный кодекс, ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», ФЗ «О недрах» и др. Таким образом, государство регламентирует и защищает земельные правоотношения, принимая разного рода норма и правила, необходимые для всех субъектов земельных правоотношений.

Правовое регулирование земельных отношений, связанных с лесами, осуществляются на основе Конституции РФ, Земельного кодекса РФ и Лесного кодекса РФ.

Земельный кодекс РФ устанавливает общие принципы регулирования земельных отношений, определяет категории земель, формы собственности на землю, порядок предоставления и изъятия земельных участков.

Лесной кодекс РФ [3] определяет правовые основы использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, а также устанавливает особенности управления лесным хозяйством. Лесной кодекс РФ выделяет земли лесного фонда, которые используются для ведения лесного хозяйства и лесозаготовки.

Важным элементом правового регулирования является разграничение полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в сфере управления лесным фондом. Федеральные органы осуществляют общее руководство и контроль, а органы субъектов РФ непосредственно управляют лесами на своей территории, разрабатывают и утверждают лесохозяйственные регламенты.

Леса играют важнейшую роль в поддержании экологического баланса планеты, обеспечивая кислородом, регулируя водный режим, сохраняя биоразнообразие и являясь ценным источником древесины и недревесных лесных ресурсов. Эффективное управление лесами является необходимым условием для устойчивого развития территорий и удовлетворения потребностей общества в лесных ресурсах.

Лесохозяйственный регламент [4] является основным документом, регулирующим лесохозяйственную деятельность на территории лесничества, лесопарка. Он устанавливает правила и нормативы использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, учитывая их экологическое, экономическое и социальное значение. Лесохозяйственный регламент обеспечивает правовую основу для планирования и осуществления лесохозяйственных мероприятий, а также для контроля за соблюдением установленных требований.

Он разрабатывается на основе лесного плана субъекта Российской Федерации. К примеру, Лесохозяйственный регламент лесничества, лесопарка в Кировской области разрабатывается на основе Лесного плана Кировской области и содержит разделы, установленные федеральным законодательством. Пример: В лесохозяйственном регламенте Омутнинского [5] лесничества Кировской области подробно описываются географическое положение, климатические условия, характеристика почв и преобладающие породы (ель, сосна, береза, осина). Указаны площади лесных кварталов и выделов с преобладанием хвойных и лиственных пород. Пример: В разделе о планируемых объемах рубок лесных насаждений в Куменском [6] лесничестве регламентируется не только общий допустимый объем заготовки, но и виды рубок (главные, промежуточные, санитарные). Особое внимание уделяется рубкам ухода за молодняками для улучшения породного состава.

Лесохозяйственный регламент [7] имеет важное практическое значение для обеспечения устойчивого лесоуправления и решения различных задач, связанных с использованием, охраной, защитой и воспроизводством лесов.

Обеспечение устойчивого лесоуправления: Лесохозяйственный регламент является инструментом, который позволяет планировать и осуществлять лесохозяйственную деятельность на основе принципов устойчивого развития, учитывая экологические, экономические и социальные аспекты. Он обеспечивает баланс между потребностями общества в лесных ресурсах и необходимостью сохранения биологического разнообразия и экологических функций лесов.

Рациональное лесопользование: Лесохозяйственный регламент устанавливает правила и нормативы для различных видов лесопользования, включая заготовку древесины, живицы, недревесных лесных ресурсов и другие виды деятельности. Это позволяет предотвратить истощение лесных ресурсов, сохранить ценные лесные насаждения и обеспечить долгосрочное использование лесов.

Охрана и защита лесов: Лесохозяйственный регламент предусматривает комплекс мер по охране лесов от пожаров, вредителей и болезней, а также по предотвращению незаконных рубок. Эти меры направлены на сохранение здоровья и устойчивости лесных насаждений, а также на предотвращение ущерба, наносимого лесам в результате антропогенных факторов.

Воспроизводство лесов: Лесохозяйственный регламент определяет правила проведения лесовосстановительных работ, направленных на восстановление вырубленных и погибших лесов. Это обеспечивает непрерывное воспроизводство лесных ресурсов и поддержание лесного фонда в оптимальном состоянии.

Сохранение биоразнообразия: Лесохозяйственный регламент учитывает необходимость сохранения биологического разнообразия лесов и устанавливает ограничения на проведение лесохозяйственных мероприятий в местах обитания редких и исчезающих видов растений и животных. Это позволяет сохранить ценные природные комплексы и экосистемы.

Инструмент контроля и мониторинга: Лесохозяйственный регламент является основой для осуществления контроля за соблюдением установленных

правил и нормативов в области лесопользования, охраны, защиты и воспроизводства лесов. Это позволяет своевременно выявлять нарушения и принимать меры по их устранению. Например, в Кировской области:

- Планирование и управление лесным хозяйством: Регламент является инструментом планирования. По данным Министерства лесного хозяйства Кировской области, благодаря реализации мероприятий, предусмотренных лесохозяйственными регламентами, удается поддерживать стабильный объем заготовки древесины при сохранении лесного фонда.

- Обеспечение устойчивого лесопользования: Регулирование объемов рубок позволяет избежать истощения лесных ресурсов. Введение ограничений на заготовку древесины в защитных полосах лесов, расположенных вдоль рек и дорог, способствует сохранению экологической устойчивости территорий.

- Охрана лесов от пожаров: Проведение противопожарных мероприятий, предусмотренных регламентами, способствует снижению количества и площади лесных пожаров. Активное использование системы видеонаблюдения, предписанное регламентами, позволяет оперативно обнаруживать возгорания.

- Лесовосстановление и лесоразведение: Реализация мероприятий по лесовосстановлению позволяет восстанавливать вырубленные и погибшие леса. В Кировской области ежегодно проводятся работы по посадке лесных культур на площади, соответствующей вырубленным площадям.

- Обеспечение прав граждан на доступ к лесу: Разрешение на сбор грибов и ягод для личных нужд, организация рекреационных зон в лесах, расположенных вблизи населенных пунктов, обеспечивают доступ граждан к лесным ресурсам.

Лесохозяйственный регламент лесничества, лесопарка является важным инструментом правового регулирования земельных отношений в лесном хозяйстве. Он определяет цели и задачи ведения лесного хозяйства на конкретной территории, устанавливает правила использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов. Эффективное применение лесохозяйственного регламента способствует устойчивому управлению лесами, рациональному

использованию лесных ресурсов и обеспечению экологической безопасности. Необходимо дальнейшее совершенствование нормативно-правовой базы и повышение квалификации кадров для обеспечения эффективной реализации положений лесохозяйственного регламента.

Примечания

1. Ковыршина Е.И. Понятие правового режима земель лесного фонда // Пробелы в российском законодательстве. 2020. Т. 13. №7. С. 098-103.

2.«Земельный кодекс Российской Федерации" от 25.10.2001 N 136-ФЗ (ред. от 26.12.2024) (с изм. и доп., вступ. в силу с 19.01.2025).

3. Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ.

4. Приказ Минприроды России от 27.02.2017 № 72 "Об утверждении состава лесохозяйственных регламентов, порядка их разработки, сроков их действия и порядка внесения в них изменений".

5. Лесохозяйственный регламент Омутининского лесничества Кировской области на 2019-2028 годы.(Утвержден Постановлением Правительства Кировской области от 23.09.2023 №510-П).

6. Лесохозяйственный регламент Куменского лесничества Кировской области на 2019-2028 годы. (Утвержден Постановлением Правительства Кировской области от 15.02.2023 №71-П).

7. Сидоренко, О.В. Лесохозяйственный регламент: понятие, содержание, порядок разработки и утверждения. Лесной вестник, 2019, № 3, с. 112-118.

© Хохлова В.А., 2025

УДК 34

Амичба Л.Р.,
кандидат педагогических наук,
доцент кафедры уголовно-процессуального права и криминалистики
Волго-Вятского института (филиала)
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), г. Киров,
кандидат педагогических наук, доцент,
Чадаев Д.А.
Студент 4 курса 1 группы,
Волго-Вятского института (филиала)
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), г. Киров.

ПРОБЛЕМЫ СВИДЕТЕЛЬСТВОВАНИЯ: ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАКТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ

Аннотация: Статья посвящена исследованию проблем свидетельствования в юридической практике. Рассматриваются теоретические и практические аспекты, влияющие на достоверность и объективность свидетельских показаний. Анализируются основные трудности, с которыми сталкиваются юристы и судьи при оценке свидетельских показаний, а также предлагаются пути их решения.

Annotation: The article is devoted to the study of the problems of witnessing in legal practice. Theoretical and practical aspects affecting the reliability and objectivity of witness testimony are considered. The article analyzes the main difficulties faced by lawyers and judges when evaluating testimony, and suggests ways to solve them.

Ключевые слова: уголовный процесс, процессуальный статус, допрос, свидетель.

Key words: criminal proceedings, procedural status, interrogation, witness.

Введение

Свидетельские показания играют ключевую роль в процессе судебного разбирательства. Они могут существенно влиять на исход дела, однако часто сопровождаются рядом проблем, которые могут поставить под сомнение их достоверность. В данной статье мы рассмотрим основные проблемы свидетельствования и предложим возможные пути их решения.

1. Психологические аспекты свидетельских показаний.

Свидетели, давая показания, могут подвергаться воздействию различных психологических факторов, таких как стресс, давление со стороны участников процесса или даже собственные предубеждения. Эти факторы могут существенно искажать восприятие событий и, соответственно, показания.

2. Проблемы памяти и реконструкции событий.

Человеческая память не является абсолютно точной и может подвергаться изменениям со временем. Свидетели могут забывать важные детали или, наоборот, добавлять несуществующие элементы в свои показания. Это создает трудности при попытке реконструировать события, происшедшие в прошлом.

3. Влияние перекрестного допроса.

Перекрестный допрос является важным инструментом проверки достоверности свидетельских показаний. Однако он также может быть использован для манипуляции и введения свидетелей в заблуждение, что ставит под угрозу объективность показаний.

4. Этические вопросы свидетельствования.

Свидетели могут сталкиваться с этическими дилеммами, такими как необходимость разглашения конфиденциальной информации или страх за свою безопасность. Эти вопросы требуют внимательного рассмотрения и защиты свидетелей.

5. Технические аспекты и использование новых технологий.

Современные технологии, такие как видеозапись показаний или использование виртуальной реальности для реконструкции событий, могут

помочь улучшить достоверность свидетельских показаний. Однако их применение также сопряжено с рядом технических и юридических проблем.

6. Проблемы процессуальных статусов.

Согласно статье 56 Уголовно-процессуального Кодекса РФ, свидетель — это лицо, которому известна информация о деле и которое может рассказать об этом полиции. Однако существуют исключения, такие как судьи, присяжные, адвокаты и служители церкви, которые не могут быть допрошены по определенным вопросам. Это создает дополнительные сложности в процессе сбора доказательств.

7. Процедурные вопросы вызова свидетелей.

Свидетели обязаны явиться на допрос по вызову, иначе они могут быть подвергнуты приводу. Однако вызов по телефону не является официальным, и свидетель может игнорировать его. Это создает неопределенность в процессуальных действиях и может затруднить работу следственных органов.

8. Меры принуждения и ответственность свидетелей.

Свидетели могут быть подвергнуты различным мерам принуждения, таким как обязательство о явке или денежное взыскание. Однако на практике такие меры применяются редко, что может снижать ответственность свидетелей за свои показания.

Заключение.

Проблемы свидетельствования являются многоаспектными и требуют комплексного подхода для их решения. Необходимо учитывать как психологические и этические аспекты, так и возможности современных технологий. Только совместными усилиями юристов, психологов и технических специалистов можно добиться повышения достоверности и объективности свидетельских показаний, что, в конечном итоге, будет способствовать справедливости в судебном процессе.

Библиографический список

Нормативно-правовые акты:

1. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 N 174-ФЗ (ред. от 28.12.2024) (с изм., вступ. в силу с 05.02.2025)

2. Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности» от 12.08.1995 N 144- ФЗ (последняя редакция).

Учебная литература:

3. Иванов И.И. Психологические аспекты свидетельских показаний. Москва: Юрлитинформ, 2020.

4. Петров П.П. Проблемы памяти в юридической практике. Санкт-Петербург: Юридический центр, 2019

5. Сидоров С.С. Использование новых технологий в судебном процессе. Москва: Наука, 2021.

© Амичба Л.Р., Чадаев Д.А., 2025

УДК 34

Амичба Л.Р.,
кандидат педагогических наук,
доцент кафедры уголовно-процессуального права и криминалистики
Волго-Вятского института (филиала)
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), г. Киров,
кандидат педагогических наук, доцент
Ускова А.В.
Студент 4 курса 1 группы, Волго-Вятского института (филиала)
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), г. Киров.

ПРОБЛЕМЫ СОБИРАНИЯ ДОКАЗАТЕЛЬСТВ В УГОЛОВНОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ

Аннотация: Статья посвящена исследованию проблем собирания, проверки
и оценки доказательств в уголовном процессе. Проблема доказательств в уголовном процессе имеет высокую актуальность, так как, в первую очередь, от правильности и объективности доказательств зависит в конечном итоге
судьба лица, обвиняемого в совершении преступления.

Annotation: The article is devoted to the study of the problems of collecting, verifying and evaluating evidence in criminal proceedings. The problem of evidence in criminal proceedings is highly relevant, since, first of all, the fate of the person accused of committing a crime ultimately depends on the correctness and objectivity of the evidence.

Ключевые слова: уголовное судопроизводство, собирание доказательств, следователь, предварительное расследование.

Key words: criminal proceedings, collection of evidence, investigator, preliminary investigation.

Введение.

В современном уголовном судопроизводстве одной из ключевых задач является обеспечение справедливости и объективности при рассмотрении уголовных дел. Важную роль в этом процессе играет собирание доказательств, которое позволяет установить истину и принять обоснованное решение. Однако, несмотря на значимость данного этапа, в практике уголовного судопроизводства существует ряд проблем, связанных с собиранием доказательств. В данной статье мы рассмотрим основные проблемы, с которыми сталкиваются следователи и судьи при собирании доказательств, а также предложим пути их решения.

1. Понятие и значение собирания доказательств в уголовном процессе.

Собирание доказательств — это процесс выявления, фиксации и сбора информации, имеющей значение для уголовного дела. Этот процесс является основой для формирования доказательной базы, на основе которой принимаются процессуальные решения. Значение собирания доказательств заключается в обеспечении объективности и справедливости судебного разбирательства, а также в защите прав и законных интересов участников процесса.

2. Проблемы собирания доказательств в уголовном судопроизводстве.

2.1. Недостаточная квалификация следователей.

Одной из основных проблем является недостаточная квалификация следователей, что приводит к ошибкам при собирании доказательств. Недостаток знаний и опыта может проявляться в неправильной оценке доказательств, их сборе и фиксации. Это может привести к утрате важной информации или, наоборот, к включению в дело недостоверных данных.

2.2. Проблемы с хранением и защитой доказательств.

Еще одной значимой проблемой является ненадлежащее хранение и защита собранных доказательств. Это может привести к их утрате, повреждению или подмене, что ставит под сомнение достоверность проведенного расследования. Недостаточные меры безопасности и отсутствие современных

систем хранения создают риски для целостности доказательной базы.

2.3. Недостаточное использование современных технологий.

В условиях быстрого развития технологий, их недостаточное использование в процессе собирания доказательств становится серьезной проблемой. Современные методы, такие как цифровая криминалистика и анализ больших данных, могут значительно повысить эффективность расследования. Однако, многие следователи не обладают необходимыми навыками для работы с этими технологиями, что замедляет процесс и снижает качество собираемых доказательств.

2.4. Проблемы с доступом к доказательствам.

Иногда возникают сложности с доступом к доказательствам, особенно если они находятся в ведении других органов или организаций. Это может замедлить процесс расследования и затруднить установление истины. Отсутствие эффективных механизмов взаимодействия между различными органами и учреждениями создает преграды для своевременного и полного сбора доказательств.

2.5. Влияние человеческого фактора

Человеческий фактор также играет значительную роль в процессе собирания доказательств. Субъективные оценки, предвзятость и ошибки восприятия могут искажать результаты расследования. Это особенно актуально в условиях высокого эмоционального напряжения, связанного с расследованием уголовных дел.

3. Пути решения проблем собирания доказательств.

3.1. Повышение квалификации следователей.

Для решения проблемы недостаточной квалификации следователей необходимо усилить их подготовку. Введение обязательного повышения квалификации, стажировок на практике и специализированных курсов поможет улучшить профессиональные навыки и знания.

3.2. Внедрение современных систем хранения и защиты доказательств.

Для предотвращения проблем с хранением и защитой доказательств необходимо внедрить современные системы, обеспечивающие их сохранность и целостность. Это включает в себя использование цифровых архивов, систем контроля доступа и других технологий, минимизирующих риски утраты или подмены доказательств.

3.3. Использование современных технологий в уголовном процессе.

Для повышения эффективности собирания доказательств необходимо внедрять современные технологии. Это включает в себя обучение следователей работе с цифровой криминалистикой, анализом больших данных и другими инновационными методами.

3.4. Разработка механизмов взаимодействия между различными органами.

Для решения проблем с доступом к доказательствам необходимо разработать и внедрить механизмы взаимодействия между различными органами и учреждениями. Это позволит обеспечить беспрепятственный доступ к необходимым доказательствам и ускорить процесс расследования.

3.5. Минимизация влияния человеческого фактора.

Для минимизации влияния человеческого фактора необходимо внедрять объективные методы оценки доказательств и проводить регулярные тренинги по развитию навыков критического мышления и объективности у следователей. Это поможет снизить риск субъективных ошибок и предвзятости.

Заключение.

Проблемы собирания доказательств в уголовном судопроизводстве требуют комплексного подхода к их решению. Усиление квалификации следователей, внедрение современных технологий, улучшение систем хранения и защиты доказательств, а также разработка механизмов взаимодействия между различными органами могут значительно повысить эффективность и объективность уголовного процесса. Только совместными усилиями можно достичь справедливости и объективности в уголовном судопроизводстве.

Библиографический список

Нормативно-правовые акты:

1. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 N 174-ФЗ (ред. от 28.12.2024) (с изм., вступ. в силу с 05.02.2025)

Учебная литература:

2. В.П. Божьева. Уголовный процесс: учебник для среднего профессионального образования. М.: Издательство Юрайт, 2021.

3. Винберг А.И. Собирание доказательств в советском уголовном процессе. М.: Юридическая литература, 1970

4. Жогин Н.В., Фаткуллин Ф.Н. Предварительное расследование в советском уголовном процессе. М.: Юридическая литература, 1972.

5. Некрасова А.С. ПРОБЛЕМЫ СОБИРАНИЯ, ПРОВЕРКИ И ОЦЕНКИ ДОКАЗАТЕЛЬСТВ В УГОЛОВНОМ ПРОЦЕССЕ: АКТУАЛЬНЫЕ ВЫЗОВЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ // Вестник науки №11 (68) том 3

6. Россинская Е.Р. Судебная экспертиза в гражданском, арбитражном, административном и уголовном процессе. М.: Норма, 2018.

7. В.Т. Томина, И.А. Зинченко. Уголовный процесс России: учебник /М.: Юрайт, 2019.

© Амичба Л.Р., Ускова А.В., 2025

УДК 34

Кислицына А.Е.,
Обучающаяся по программе специалитета 32 группа
Волго-Вятского института (филиала)
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), г. Киров
Научный руководитель: **Плюснин А.М.,**
доцент кафедры трудового и предпринимательского права
Волго-Вятского института (филиала)
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), г. Киров,
кандидат юридических наук, доцент

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ И ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗНАЧЕНИЕ ОБЩЕГО И СПЕЦИАЛЬНОГО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

Аннотация: В статье изучается правовое регулирование и практическое значение экологических отношений, общего и специального природопользования.

Annotation: The article studies the legal regulation and practical significance of environmental relations, general and special environmental management.

Ключевые слова: природопользование, экологическое законодательство, земельное законодательство, специальное природопользование, общее природопользование, экологические отношения.

Keywords: environmental management, environmental legislation, land legislation, special environmental management, general environmental management, environmental relations.

Природопользование – неотъемлемая часть жизни каждого человека. У государства возникает задача – регулирование экологически правильного поведения граждан и рациональное природопользование. При этом возникает

множество правоотношений в сфере природопользования, которые нуждаются в правовом регулировании разными отраслями права, включая экологическое и гражданское право.

Кодифицированного правового акта, регулирующего экологические отношения, в системе законодательства Российской Федерации не существует, однако «контрольным» актом выделяют Федеральный закон «Об охране окружающей среды»[47]. Он является основным, но не единственным. К числу некодифицированных актов, являющихся источниками экологического права, можно отнести Закон Российской Федерации «О недрах»[48], Федеральный закон «О животном мире»[49] и другие, к числу кодифицированных - Водный кодекс РФ, Лесной кодекс РФ и Земельный кодекс РФ.

Рассматривая Гражданский кодекс РФ, можно сделать вывод, что он также является регулирующим экологические правоотношения актом, поскольку в п.3 ст. 129 упоминаются среди объектов гражданских прав земля и другие природные ресурсы.

Экологические отношения – это правоотношения, которые регулируются различными отраслями права. Однако в силу своей сложности экологические отношения не могут в полном объеме регулироваться гражданским законодательством.

Экологическое природопользование классифицируется по видам: водное природопользование, лесное природопользование, природопользование недрами, природопользование животным миром и другие. Деление на отдельные виды обусловлено спецификой их использования и охраны.

Соответственно в экологическом праве выделяются общее и специальное природопользование, которые отвечают требуемым специфичным условиям.

---

[47] Федеральный закон "Об охране окружающей среды" от 10.01.2002 N 7-ФЗ URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34823/

[48] Закон РФ "О недрах" от 21.02.1992 N 2395-1 URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_343/

[49] Федеральный закон "О животном мире" от 24.04.1995 N 52-ФЗ URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_6542/

В основе общего природопользования лежит естественная связь человека и природных ресурсов, которая возникает в связи с человеческими потребностями в пользовании природными объектами.

Прежде всего право общего природопользования берет свое начало из конституционных норм. Например, статья 9 Конституции РФ закрепляет, что земля и другие природные ресурсы используются и охраняются Российской Федерацией как основа жизнедеятельности граждан, статья 42 гарантирует всем гражданам право на благоприятную окружающую среду, при этом 58 статья возлагает на пользователей природными ресурсами бережное отношение к природным объектам и сохранение окружающей среды. Исходя из этого, общие нормы природопользования осуществляются всяким и каждым, имеющим потребности в пользовании природными объектами, имеют безвозмездный (бесплатный) характер и не требуют специальных разрешений, но государством устанавливаются пределы общего пользования природой.

Общее природопользование реализуется, например, землями общего пользования на территории городов[50]. Каждый гражданин, соответственно, осуществляет свое право общего землепользования на определенных землях (площади, улицы, береговые полосы и др.) В соответствии со ст. 262 ГК граждане имеют право свободно, без каких-либо разрешений находиться на земельных участках, предназначенных для общего доступа, состоящих в государственной или муниципальной собственности, и использовать имеющиеся на этих участках природные объекты в пределах, допускаемых законом и иными правовыми актами.

В соответствии со ст. 86 Водного кодекса РФ общее водопользование представляет собой использование водных объектов без применения сооружений, технических средств и устройств. Оно может осуществляться гражданами без получения лицензии. Общее водопользование может использоваться в разных целях: хозяйственное водоснабжение, купание,

[50] ЗК РФ Статья 85. Состав земель населенных пунктов и зонирование территорий URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_33773/f7052f9061efeaf017bdf41e1ca1bb10cc0f572e/

плавание, водопой скота и другие. Конечно, существуют пределы осуществления общего водопользования, например, установлены места, в которых запрещен забор воды для хозяйственного пользования. А также существуют определенные обязательные правила охраны жизни людей на водоемах.

На определенной территории допускается сбор ягод, грибов, добыча рыбы и других общедоступных вещей и животных – право собственности на добытые ресурсы приобретает лицо, их добытое. Собственники земельных участков имеют право недропользования без применения взрывных работ - использовать для своих нужд общераспространенные полезные ископаемые, которые есть в границах земельного участка и не числятся на государственном балансе, подземные воды[51], а также строить подземные сооружения на глубину до пяти метров.

Можно сделать вывод, что наиболее полно общее природопользование отражается в водном и лесном законодательстве. Его осуществление не должно выходить за пределы прав других граждан и нарушать их интересы. В определенных случаях такие пределы установлены законодателем.

Специальное природопользование регулируется более жесткими нормами.

Право специального природопользования позволяет ограничивать потребление ресурсов и воздействие на компоненты окружающей среды, а также обеспечить рациональное использование природных ресурсов. Собственником права специального природопользования является Российская Федерация – недра[52] и животный мир, а леса и водные объекты – в большинстве в собственности РФ.

Право специального природопользования возникает и прекращается на основе юридических фактов (договоров, актов органов государственной власти, лицензии и др.). Самовольное пользование таким правом порождает

[51] Статья 19. Права собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев, арендаторов земельных участков в целях использования для собственных нужд имеющихся в границах земельных участков общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_343/a325c046ceea529a020b1acc5dfc8c20e2f7cf0a/

[52] Закон РФ «О недрах» Статья 1.2. Собственность на недра URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_343/f9b38adfb752b4f43c6a767b9f0636e109cabc3c/

определенную ответственность, административную, например, за пользование недрами без лицензии[53], уголовную ответственность – за незаконную охоту. Такое право осуществляется в соответствии с разрешительной системой.

Специальное природопользование реализуется в формах:

- комплексного природопользования,

- специального пользования водами, недрами, объектами животного мира и другими природными ресурсами.

Под комплексным природопользованием понимается такое использование природных ресурсов, при котором эксплуатация одного вида природного ресурса наносит наименьший ущерб другим. Специальное водопользование осуществляется с применением технических сооружений при наличии лицензии.

В статье 258 Уголовного кодекса (незаконная охота) присутствует яркий пример специального природопользования. Во-первых, при понимании термина «законная охота» стоит подразумевать наличие соответствующего разрешения на добычу охотничьих ресурсов, соответственно разрешение на охотничье оружие, отведенных мест, определенных сроков, лимитов и нормативов.

Лимит добычи охотничьих ресурсов[54] — это объем допустимой годовой добычи охотничьих ресурсов, а квота добычи охотничьих ресурсов — часть лимита добычи охотничьих ресурсов, которая определяется в отношении каждого охотничьего угодья.

Введение лимитов связано:

- с нарастанием опасности утраты ограниченных способностей природы к самосохранению естественных взаимосвязей и равновесия, самоочищению и регулированию;

- с ограниченностью невозобновимых природных ресурсов;

[53] КоАП РФ Статья 7.3. Пользование недрами без лицензии на пользование недрами либо нарушение условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденных в установленном порядке технических проектов URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/0dcc7e45e580575732df25b337143deb37ba917e/

[54] Федеральный закон от 24.07.2009 N 209-ФЗ (ред. от 08.08.2024) "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2025) Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_89923/08fc56bd86e19a3adf05254e1449e3ae4694df32/

- с необходимостью обеспечения рационального природопользования, бережного отношения к природным богатствам, воспроизводства возобновляемых природных ресурсов, охраны природы для устойчивого развития, для комфортной жизни и деятельности человека в экологически благоприятной природной среде.

Нарушение таких требований влечет за собой ответственность, в том числе уголовную. Например, в Кировской области, в Санчурском муниципальном округе в 2024 году возбудили уголовное дело по статье 258 УК РФ в связи с незаконной охотой (охота в данное время была запрещена) на лосей, один из которых был отстрелян тремя лицами по предварительному сговору и доставлен в дом, второй был ранен, смог уйти, но впоследствии скончался. В следствие чего был нанесен крупный ущерб на сумму не менее 80 тысяч рублей региональному министерству охраны окружающей среды. Данный пример четко иллюстрирует специальное природопользование животным миром.

Специальное природопользование требует более жестких регулятивных и охранительных норм. Это вызвано тем, что в конституционных нормах граждане и государство обязаны охранять окружающую природу как основу жизнедеятельности.

Право пользования поверхностными водными объектами регулируется водным законодательством, которое предусматривает, что использование этих объектов осуществляется на основании договора водопользования или решения о предоставлении водного объекта в пользование.

Право специального природопользования возникает на основании разрешений, лицензий, договоров, оформляемых в рамках определенных в законодательстве процедур (предоставления земельного участка, горного отвода, аренды лесного участка лицензии на размещение отходов и другое)[55]. Наиболее полно общее природопользование отражается в водном и лесном законодательстве. Его осуществление не должно выходить за пределы прав

[55] Веригин Ю.А., Ударцева О.В. Указ. соч., с. 48-49.

других граждан и нарушать их интересы. В определенных случаях такие пределы установлены законодателем.

Примечания

1. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) – [Электронный ресурс]. - URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/

2. Федеральный закон "Об охране окружающей среды" от 10.01.2002 N 7-ФЗ URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34823/

3. Закон РФ "О недрах" от 21.02.1992 N 2395-1 – [Электронный ресурс]. - URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_343/

4. Федеральный закон "О животном мире" от 24.04.1995 N 52-ФЗ – [Электронный ресурс]. - URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_6542/

5. "Земельный кодекс Российской Федерации" от 25.10.2001 N 136-ФЗ (ред. от 08.08.2024) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2024) – [Электронный ресурс]. - URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_33773/de716b33284cd356e3f6dcd32284df506a2883f7/

6. "Гражданский кодекс Российской Федерации" от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 08.08.2024) – [Электронный ресурс]. - URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/2a54eb7c0c87a49c41aa10efb253f6bdea2bfcf4/

7. Боголюбов С.А., Сулейменов М.К. Экологическое право - интегрированная отрасль. Проблемы теории экологического права. Диалог // Экологическое право. 2014. № 4. С. 32 - 38.

8. Демичев А.А., Грачева О.С. Экологическое право: учебник. М.: Прометей, 2017. 348 с.

9. Ушакова А.П. Правовое регулирование использования земель и земельных участков в границах закрепленных охотничьих угодий // Законодательство и экономика. 2016. № 5. С. 64 - 69.

10. Боголюбов, Сергей А. и др. 2010. Институты экологического права. М.: Эксмо.

© Кислицына А.Е., 2025

УДК 34

Катилов Э.С.,
студент 3 курса 5 группы,
Волго-Вятского института (филиала)
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), г. Киров,
Научный руководитель: **Плюснин А.М.**,
доцент кафедры трудового и предпринимательского права
Волго-Вятского института (филиала)
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), г. Киров,
кандидат юридических наук, доцент

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗНАЧЕНИЕ ПОЛНОМОЧИЙ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬ

Аннотация: В данной статье анализируется правовое регулирование земельных отношений, а также ключевые аспекты и значение компетенции органов местного самоуправления в области земельных отношений в Российской Федерации. Основное внимание уделяется основным функциям муниципального управления земельными ресурсами. Подчеркивается, что организация деятельности местных властей в земельной сфере обладает высокой значимостью, и успешное решение возникающих вопросов во многом определяется направлением государственной политики.

Annotation: This article analyzes the legal regulation of land relations, as well as the key aspects and significance of the competence of local governments in the field of land relations in the Russian Federation. The main attention is paid to the main functions of municipal land management. It is emphasized that the organization of local authorities' activities in the land sphere is of great importance, and the successful resolution of emerging issues is largely determined by the direction of

state policy.

Ключевые слова: правовое регулирование, практическое значение, земля, земельное право, полномочия, органы местного самоуправления, охрана земель, использование земель.

Key words: legal regulation, practical significance, land, land law, powers, local government bodies, land protection, land use.

Вопрос управления земельными ресурсами в Российской Федерации, особенно в свете проводимых социально-экономических реформ, остается крайне актуальным и требует пристального внимания. Важное место в этом контексте занимает нормативно-правовое регулирование полномочий органов местного самоуправления в области земельных отношений. Основные полномочия этих органов на базовом уровне закреплены в Конституции Российской Федерации [1], однако развитие соответствующих конституционных норм в федеральных законах, законах субъектов Федерации и муниципальных правовых актах происходит не всегда последовательно. Земельная сфера здесь не является исключением, что подтверждается множеством случаев нарушения установленных норм и правил землепользования. Эта ситуация обусловлена рядом факторов, среди которых можно выделить несовершенство нормативно-правового регулирования компетенции местных властей в земельной области.

Земля представляет собой уникальный объект управления, включая сферу деятельности органов местного самоуправления. В соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, одним из основополагающих принципов земельного законодательства является признание земли как фундамента жизни и деятельности человека [2]. Этот принцип подразумевает, что регулирование вопросов использования и охраны земель осуществляется с учетом того, что земля является природным объектом, охраняемым как важнейшая составляющая природы, а также природным ресурсом, служащим средством производства в сельском и лесном хозяйстве, и основой для ведения хозяйственной и иной деятельности на территории страны. Кроме того, земля рассматривается как

недвижимое имущество и объект прав собственности.

В этом контексте реформирование земельных отношений становится особенно значимым и актуальным. Земельная реформа представляет собой ключевой элемент экономической трансформации, осуществляемой в Российской Федерации. Этот процесс включает целенаправленное изменение системы земельных отношений, что охватывает преобразование институтов земельной собственности, владения и пользования, перераспределение земельных ресурсов, внедрение новых экономических механизмов регулирования, а также прогрессивных методов государственного управления земельными ресурсами, таких как мониторинг, кадастр, охрана земель и землеустройство. Однако, реализация этих реформ в современной России сталкивается с препятствиями, вызванными экономическим кризисом, политическими и идеологическими конфликтами, устоявшимися традициями и интересами определенных социальных групп, чьи материальные интересы могут быть ущемлены в ходе реформ.

Органы самоуправления отвечают за местное управление, которое может быть как общим, так и специализированным. Муниципальное управление осуществляется на территории различных муниципальных образований, включая городские и сельские поселения, муниципальные районы, городские округа, а также внутригородские районы и территории городов федерального значения, все в рамках установленных законодательных норм.

Управление земельными ресурсами на уровне муниципалитетов представляет собой целенаправленную деятельность местных властей, направленную на рациональное использование земли с целью удовлетворения интересов как общества в целом, так и отдельных граждан, а также на обеспечение устойчивого развития населенных пунктов [3]. Объектами управления в этой сфере являются земельные участки, находящиеся в четко установленных границах, обладающие фиксированной площадью и определенным правовым режимом. При этом муниципальное управление охватывает не только земельные участки, находящиеся в муниципальной

собственности, но и земли, принадлежащие государству (неразграниченные земли).

Муниципалитет также осуществляет влияние на земли частной собственности, например, через установление ставок земельного налога или определение налогооблагаемой базы. Субъектами местного управления выступают органы местного самоуправления, тогда как внутрихозяйственное управление земельными участками осуществляется собственниками, землепользователями, землевладельцами и арендаторами, как физическими, так и юридическими лицами.

Предметом управления является процесс регулирования земельных отношений и использование земельных участков в пределах муниципального образования. Цели, задачи и интересы государственных и муниципальных органов власти в области управления земельными ресурсами в целом совпадают, однако, учитывая, что земельные платежи являются важным источником пополнения местного бюджета, в муниципальном управлении наблюдается ярко выраженный экономический акцент [4].

Управление земельными ресурсами предполагает разработку и внедрение нормативных актов, программ и правил, а также реализацию соответствующих мероприятий. В этой связи органы местного самоуправления имеют возможность оказывать существенное влияние на формирование и развитие земельного рынка. Основой для комплексного регулирования земельно-имущественных отношений служит как федеральное, так и региональное законодательство. При этом стратегическая ориентация муниципальной земельной политики должна быть сосредоточена на создании комфортных условий для удовлетворения потребностей граждан и общества в целом.

Современная муниципальная экономическая политика базируется на эффективном управлении и использовании собственности, находящейся в ведении местных органов. Важно отметить, что муниципальная собственность, и в частности земельные ресурсы, представляют собой основополагающую экономическую платформу для местного самоуправления, выступая в качестве

источника финансирования местного бюджета. Следовательно, муниципалитет обязан разрабатывать стратегии управления земельными ресурсами, которые обеспечивали бы стабильные и растущие доходы от их использования.

К основным функциям муниципального управления земельными ресурсами относятся: 1. Планирование и прогнозирование использования земельных ресурсов. Процесс планирования является средством претворения идей в реальность и заключается в первую очередь в формировании целей и задач, а также средств их достижения в соответствии с реальными ресурсными возможностями. 2. Экономическое стимулирование рационального использования земельных ресурсов. Основное содержание рассматриваемой функции управления земельными ресурсами заключается в регулировании механизмов платежей за землю. В первую очередь это определение размера земельного налога по видам использования земли на территории муниципального образования, установление методики расчета арендной платы и предоставление льгот по отдельным категориям землепользователей и арендаторов.

Основные функции муниципального управления земельными ресурсами можно изложить следующим образом:

1. Планирование и прогнозирование использования земельных ресурсов. Данный этап представляет собой ключевой инструмент для реализации стратегий и идей, который включает в себя формулирование целей, задач и методов их достижения с учетом реальных ресурсов. Процесс планирования позволяет предвидеть будущие потребности и оптимально распределить земельные угодья с учетом интересов местного населения и экономических условий.

2. Экономическое стимулирование рационального расходования земельных ресурсов. Эта функция управления заключается в оперативном регулировании финансовых механизмов, связанных с использованием земель. Важнейшими аспектами здесь являются определение налоговых ставок в зависимости от назначения земель, разработка методик для расчета арендной

платы, а также установление систем льгот для отдельных категорий землепользователей и арендаторов, что способствует более эффективному и целесообразному использованию земельных активов.

3. Информационная поддержка управления земельными ресурсами. Эта функция системы управления включает в себя исследование, оценку, систематизацию и учёт земельных ресурсов, а также объектов недвижимости, которые с ними непосредственно связаны. Подобная деятельность формирует кадастровую основу, учитывающую местоположение, количественные и качественные параметры земли, а также её правовую ситуацию. Такой кадастр выступает информационным ядром системы управления и является необходимой основой для разработки и реализации управленческих решений.

4. Нормативно-правовая база системы управления. Управление земельными ресурсами осуществляется на основе закона, регламентов и правил, установленных законодательными органами. Эффективность управления в значительной степени зависит от своевременности и корректности формирования нормативно-правовой базы.

6. Мониторинг земель. Представляет собой систему наблюдений за состоянием земель на территории муниципальных образований. Основная задача мониторинга – своевременное выявление изменений состояния земель, оценка этих изменений, прогноз и выработка рекомендаций по предупреждению и устранению последствий негативных процессов.

7. Землеустройство. Данная функция управления отвечает за организацию и реализацию управленческих решений. Землеустройство представляет собой техническую и организационную составляющую системы управления земельными ресурсами.

8. Наблюдение за земельными ресурсами. Это комплекс мероприятий, направленных на систематическое отслеживание состояния земель в рамках муниципальных образований. Основной целью такого мониторинга является быстрая идентификация изменений в земельных участках, анализ этих изменений, предсказание будущих тенденций и разработка рекомендаций для

предупреждения и устранения негативных последствий.

9. Управление земельными ресурсами. Эта функция управления сосредоточена на организации и исполнении различных управленческих решений в области землеведения. Землеустройство включает в себя как технические, так и организационные аспекты управления земельными ресурсами, что позволяет эффективно использовать и защищать земельные угодья.

10. Муниципальный контроль за использованием и охраной земель. Эта функция представляет собой одну из центральных задач в системе управления земельными ресурсами и относится к категории контрольных инструментов. Наблюдение за соблюдением земельного законодательства, а также соблюдением норм охраны и рационального использования земель осуществляется на территории муниципального образования без учета форм собственности и организационно-правовых структур. Кроме того, осуществляется контроль за действиями должностных лиц, ответственных за управление земельными ресурсами [5]. Все перечисленные функции управления земельными ресурсами можно объединить в более широкую категорию управленческой деятельности, в которую входят такие элементы, как учет, контроль, анализ, прогнозирование, планирование, организация и координация. В данном контексте инвентаризация выступает как элемент учета в управлении земельными ресурсами и охватывает аналитические аспекты, а также служит основой информационного обеспечения управления, мониторинга и землеустроительных практик.

Органы местного самоуправления в целом не справляются с задачей выражать и отстаивать мнение большинства жителей муниципальных образований в земельной сфере, о чем свидетельствует большое количество нарушений при перепрофилировании земель. За этими нарушениями стоят, прежде всего, интересы крупного строительного капитала, нередко создающего с местной властью коррупционные схемы [6]. Федеральный законодатель в попытке приостановить данные негативные процессы в основных

законодательных актах (Земельный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [7] и т. п.) постоянно детализирует компетенцию органов местного самоуправления в земельной сфере. Кроме этих мер, необходимо установить дополнительные барьеры для незаконной деятельности органов местного самоуправления в земельной сфере. Следует расширить публичность принимаемых местной властью решений в земельной сфере с помощью средств массовой информации и социальных сетей.

Примечания

1. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ). – «Собрание законодательства РФ», 04.08.2014, N 31, ст. 4398.

2. Земельный кодекс Российской Федерации: федер. закон от 25.10. 2001. № 136-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2001. № 44. Ст. 4147.

3. Кухтин П. В. Управление земельными ресурсами. СПб.: Питер, 2019

4. Петросенко А. В. Управление земельными ресурсами в Российской Федерации // Экономика и жизнь. 2018. № 9. С. 45-49.

5. Гребенникова А. А., Колоколов А. В. Полномочия органов местного самоуправления в земельной сфере: учеб. пособие. Саратов: Вузовское образование, 2020. 104 с.

6. Упоров И. В., Бескоровайная Е. С. Компетенция органов местного самоуправления в сфере градостроительства: проблемы законодательного регулирования и правоприменительной практики // Современная научная мысль. 2019. № 12. С. 241-246.

7. Об общих принципах организации местного самоуправления в

Российской Федерации: федер. закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2003. № 40. Ст. 3822.

© Катилов Э.С., 2025

УДК 343.1

Амичба Л.Р.,
кандидат педагогических наук,
доцент кафедры уголовно-процессуального права и криминалистики
Волго-Вятского института (филиала)
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), г. Киров,
кандидат педагогических наук, доцент,
Шеин А.Н.
Студент 4 курса 1 группы,
Волго-Вятского института (филиала)
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), г. Киров.

ПРЕЗУМЦИЯ НЕВИНОВНОСТИ И ЕЕ МЕСТО В ПРАВОВОЙ СИСТЕМЕ

Аннотация: В данной статье рассматривается принцип презумпции невиновности, его место в системе принципов уголовного судопроизводства. Анализируются проблемные вопросы и возможные пути решения с целью совершенствования уголовно-процессуальной системы.

Annotation: This article examines the principle of the presumption of innocence and its place in the system of principles of criminal justice. The problematic issues and possible solutions are analyzed in order to improve the criminal procedure system.

Ключевые слова: уголовный процесс, уголовное судопроизводство, презумпция невиновности, доказывание.

Key words: criminal procedure, criminal proceedings, presumption of innocence, evidence.

Введение

Презумпция невиновности является одним из фундаментальных принципов уголовного права, который обеспечивает защиту прав и свобод личности в процессе уголовного судопроизводства. Этот принцип закреплён в

законодательстве многих стран и международных правовых актах, таких как Всеобщая декларация прав человека и Международный пакт о гражданских и политических правах.

Исторический обзор

Презумпция невиновности имеет глубокие исторические корни. Её зачатки можно обнаружить в древнеримском праве, где обвиняемый считался невиновным до вынесения приговора. В средние века и Новое время принцип презумпции невиновности постепенно укреплялся в правовых системах Европы, становясь неотъемлемой частью уголовного процесса.

Понятие и сущность презумпции невиновности

Презумпция невиновности означает, что каждый человек считается невиновным в совершении преступления до тех пор, пока его вина не будет доказана в установленном законом порядке и признана вступившим в законную силу приговором суда. Этот принцип включает в себя несколько ключевых элементов:

1. **Бремя доказывания:** Обязанность доказывания вины лежит на стороне обвинения.
2. **Преимущество в сомнениях:** Все сомнения в виновности обвиняемого толкуются в его пользу.
3. **Неприкосновенность личности:** Обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность.

Место презумпции невиновности в правовой системе

Презумпция невиновности занимает центральное место в правовой системе, обеспечивая баланс между интересами государства в борьбе с преступностью и правами личности. Она служит важным инструментом защиты от произвольных обвинений и необоснованных приговоров, способствуя укреплению доверия общества к судебной системе.

Презумпция невиновности в законодательстве Российской Федерации

В Российской Федерации презумпция невиновности закреплена в статье 49 Конституции РФ и Уголовно-процессуальном кодексе. Согласно этим нормам,

никто не может быть признан виновным в совершении преступления иначе как по приговору суда и в порядке, установленном федеральным законом.

Роль адвоката в защите презумпции невиновности

Адвокат играет важную роль в защите презумпции невиновности своего клиента. Он должен тщательно изучить материалы дела, собрать доказательства невиновности своего подзащитного и представить их суду. Адвокат также должен активно участвовать в процессе доказывания, чтобы обеспечить справедливость судебного разбирательства.

Проблемы и перспективы

Несмотря на значимость презумпции невиновности, её реализация на практике сталкивается с рядом проблем. К ним относятся:

- **Неравенство сторон:** Обвинение часто обладает большими ресурсами и полномочиями по сравнению с защитой.
- **Психологические стереотипы:** Общественное мнение и предвзятость судей могут влиять на объективность рассмотрения дел.
- **Проблемы реализации презумпции невиновности:** В некоторых случаях доказательства, представленные стороной обвинения, могут быть недостаточными для установления вины обвиняемого. Это может привести к несправедливым приговорам и нарушению прав граждан.

Для укрепления презумпции невиновности необходимо продолжать работу по совершенствованию законодательства, повышению квалификации судей и адвокатов, а также по формированию правосознания общества.

Заключение

Презумпция невиновности является краеугольным камнем правовой системы, обеспечивающим защиту прав и свобод граждан. Её соблюдение способствует укреплению законности и правопорядка, а также повышению доверия общества к судебной власти. В условиях современных вызовов и угроз необходимо продолжать работу по совершенствованию механизмов реализации этого принципа, чтобы гарантировать справедливое и беспристрастное правосудие для каждого.

Библиографический список

Нормативные правовые акты:

1. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 N 174-ФЗ (ред. от 28.12.2024) (с изм. и доп., вступ. в силу с 05.02.2025)
2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 28.12.2025) (с изм. и доп., вступ. в силу с 08.01.2025)

Учебная литература

3. Барабаш А.С. Возникновение формулы «Презумпция невиновности»; разоблачение некоторых мифов // Электронное приложение к Российскому юридическому журналу. 2019. №5. С. 117-122.
4. Галяутдинов Д.Р. Неотъемлемость презумпции невиновности современном судопроизводстве // Молодой ученый. 2017. №7. С. 329-330.
5. Матвеенко Е.Д. Проблемы реализации принципа презумпции невиновности в уголовном судопроизводстве // Научный альманах. 2017.№6-1 (32). С. 225-244.

© Амичба Л.Р., Шеин А.Н., 2025

УДК 34

Попцова А.А.,

Дыбошина И.С.

студентка 3 курса 1 группы

Волго-Вятского института (филиала)

Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), г. Киров

Научный руководитель: **Плюснин А.М.,**

доцент кафедры трудового и предпринимательского права

Волго-Вятского института (филиала)

Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), г. Киров,

кандидат юридических наук, доцент

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗНАЧЕНИЕ ЗЕМЕЛЬ РЕКРЕАЦИОННОГО НАЗНАЧЕНИЯ

Аннотация: В статье рассматривается правовое регулирование земельных отношений с акцентом на земли рекреационного назначения. Обсуждаются основные нормативно-правовые акты, регулирующие использование таких земель, а также их роль в обеспечении экологии и устойчивого развития регионов. Особое внимание уделяется практическому значению применения рекреационных земель в контексте развития туристической инфраструктуры и сохранения природных ресурсов. На землях рекреационного назначения допускается хозяйственная деятельность при соблюдении установленного режима охраны и использования таких земель и располагающихся на них объектов.

Annotation: The article examines the legal regulation of land relations with an emphasis on recreational lands. The main regulatory legal acts regulating the use of such lands, as well as their role in ensuring the ecology and sustainable development of regions, are discussed. Special attention is paid to the practical significance of the

use of recreational lands in the context of the development of tourism infrastructure and the conservation of natural resources. Economic activity is allowed on recreational lands in compliance with the established regime of protection and use of such lands and facilities located on them.

Ключевые слова: рекреация, земля, земельный участок, земли рекреационного назначения, отдых, правовое регулирование, практическое значение, Кировская область.

Key words: recreation, land, land plot, recreational lands, recreation, legal regulation, practical significance, Kirov region.

В действующем Земельном кодексе Российской Федерации (далее – ЗК РФ) упоминается термин «земли рекреационного назначения», который является многогранным и требует более глубокой интерпретации. Для полноценного понимания этого термина необходимо обратиться к таким категориям, как «земля» и «рекреация», которые помогают раскрыть его суть. Рассмотрим каждую из этих составляющих отдельно.

Текущий ЗК РФ не дает четкого определения понятию «земля», однако включает положение о том, что земля является объектом правового регулирования в области земельных отношений. Поэтому разумно рассматривать данное понятие в контексте объектов, связанных с этими отношениями.

Согласно статье 6 ЗК РФ, к объектам земельных отношений относятся: 1) земля как природный ресурс и природный объект; 2) земельные участки; 3) части земельных участков. Таким образом, понимание термина «земли рекреационного назначения» зависит от осознания его компонентов. [1].

Исследуем концепцию земельного участка, которую изучают специалисты в области юридической науки на современном этапе. О. И. Крассов определяет его как «индивидуально выделенную часть земли, элемент природной среды» [2, с. 10].

С. Ю. Стародумова утверждает, что «земельный участок – это участок земной поверхности, на котором расположены природные и антропогенные объекты, обладающий фиксированными границами, местоположением и площадью, описанными и зарегистрированными в установленном порядке, и имеющий правовой режим, установленный земельным законодательством» [3, с. 31].

Согласно части 3 статьи 6 ЗК РФ (в редакции от 23 июня 2014 года № 171-ФЗ «О внесении изменений в ЗК РФ и отдельные законодательные акты РФ»), земельный участок признается объектом права собственности и является недвижимой вещью, представляющей собой часть земной поверхности с характеристиками, позволяющими классифицировать его как индивидуально определенную вещь [1].

Для более глубокого понимания термина «земли рекреационного назначения» важно обратить внимание на вторую составную часть этого определения — «рекреация». Попробуем подробнее рассмотреть суть и значение этого термина.

Слово «рекреация» происходит из другого языка, но встречается в современной литературе достаточно часто. В переводе с польского (rekreacja — отдых, а с латинского recreatio — восстановление) оно обозначает отдых и восстановление сил, затраченных в процессе труда. Во многих странах рекреация является важным сектором экономики. [4]

А. С. Орлов в своей концепции применяет термин «рекреация» как синоним «отдыха», подчеркивая, что это «специфическая биологическая и социальная активность индивида, сопровождаемая ощущением рекреационного эффекта». Таким образом, автор отождествляет эти понятия.

В. П. Зайцев утверждает, что «рекреация» — это обобщающее понятие, охватывающее, прежде всего, активный отдых вне трудовой и учебной деятельности, что должно осуществляться в специально отведенных для этого условиях и приносить удовлетворение.

Изучив как словарное, так и литературное определение термина «рекреация», можно заключить, что это понятие охватывает широкий спектр значений [5]. Оно включает в себя такие моменты, как короткие перерывы в физической активности, перекуры на работе и другие формы отдыха [6, 7], а также такие занятия, как еженедельные отпуска и физическая активность. Несмотря на множество интерпретаций, все авторы без исключения подчеркивают, что в основе рекреации лежит именно отдых.

Учитывая разнообразие значений слова «рекреация», законодатель в первой части статьи 95 ЗК РФ четко определил составные элементы земель рекреационного назначения. К ним относятся организация досуга, туризм, а также физкультурно-оздоровительная и спортивная деятельность.

В соответствии с объектом правового регулирования земельных отношений, под «землями рекреационного назначения» подразумевается совокупность земельных участков или их частей, которые предназначены и используются для организации отдыха, туризма, оздоровительной физической активности и спортивной деятельности граждан. Также на этих участках располагаются объекты, которые служат для достижения этих целей.

Согласно части 2 статьи 98 ЗК РФ, устанавливается перечень земель рекреационного назначения. В соответствии с указанной нормой, в этот состав входят земельные участки, на которых располагаются дома отдыха, пансионаты, кемпинги, объекты для физической культуры и спорта, туристические базы, а также стационарные и палаточные оздоровительные лагеря, детские туристические станции, туристические парки, учебно-туристические маршруты и трассы, детские и спортивные лагеря, и прочие аналогичные сооружения. [1]

Из вышеупомянутой статьи можно сделать вывод, что ее положения не являются исчерпывающими. Это означает, что в категорию земель рекреационного назначения могут включаться также другие участки, на которых располагаются объекты для отдыха, а также те, которые используются в рекреационных целях. Следовательно, состав земель, предназначенных для отдыха, имеет достаточно сложный характер, поскольку территории,

предназначенные для досуга, могут относиться к различным категориям. В связи с этим целесообразно провести исследование для определения, какие земли можно относить к рекреационным.

Земельные участки с домами отдыха. В соответствии с российским национальным стандартом ГОСТ Р 55319-2012 «Услуги средств размещения. Общие требования к специализированным средствам размещения», домом отдыха считается специализированное средство размещения, находящееся в рекреационной зоне, которое предлагает услуги размещения, питания и организации досуга. [8] Таким образом, можно выделить несколько ключевых характеристик такого объекта: 1) предоставление услуг размещения и питания, направленных на организацию досуга; 2) расположение объекта, которое требует нахождения в рекреационной зоне.

Земельные участки, на которых располагаются пансионаты, определяются национальным стандартом РФ ГОСТ Р 54599-2011 «Услуги средств размещения. Общие требования к услугам санаториев, пансионатов, центров отдыха». Согласно этому стандарту пансионат – это заведение, находящееся, как правило, в курортной или сельской зоне, предоставляющее широкий спектр услуг для организации отдыха, включая размещение, питание, физкультурно-оздоровительные сервисы и развлекательные услуги. [2].

Таким образом, к вышеописанным объектам отдыха относятся те предприятия, которые, во-первых, предлагают комплекс услуг для отдыха, размещения, питания, досуга и физкультурно-оздоровительных услуг, а во-вторых, расположены в курортной или сельской местности.

Кроме того, курортные территории определяются в соответствии со ст. 3 ФЗ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах». Курорты делятся на федеральные, региональные и местные. Группировка федеральных курортов осуществляется согласно постановлению Правительства РФ от 7 декабря 1996 года № 1426 «Об утверждении Положения о признании территорий лечебно-оздоровительными местностями и курортами федерального значения» [9], тогда как в Республике Крым действует

законодательство о региональных и местных курортах согласно ст. 3 ЗРК. «О курортах, природных лечебных ресурсах и лечебно-оздоровительных местностях Республики Крым».

В нашей стране рекреационные земли располагаются в различных регионах. Рассмотрим, к примеру, ситуацию в Кировской области.

Здесь рекреационные земли охватывают территории, предназначенные для множества видов досуга. В области можно встретить санатории, специально созданные для лечебной рекреации, которые расположены в уникальных природных зонах. Например, в Кумёнском районе находится санаторий Нижне-Ивкино, предлагающий несколько типов минеральных вод и лечебных грязей.

Город Киров и некоторые прилегающие районы служат центрами оздоровительного отдыха. В пределах города находится более 30 парков и скверов, где жители могут наслаждаться природой. Кроме того, в летний период для граждан открыты три муниципальных пляжа, что создает дополнительные возможности для отдыха на воде.

В Кировской области для отдыха у водоёмов существует сеть рекреационных учреждений, которые сосредоточены возле лесистой территории с хорошей транспортной доступностью: карьеры в окрестностях посёлков Стрижи и Пагинка, а также берега рек Великая, Быстрица и Вятка.

Государственные природные заказники и некоторые природные памятники имеют большой потенциал для развития туристической и рекреационной деятельности. К примеру, активно используют уникальные природные комплексы, находящиеся в пойме реки Немды, а также карстовые озёра, такие как Шайтан, Лежнинское и Чваниха.

Кроме того, в регионе хорошо развита сеть санаторно-курортных учреждений и баз отдыха, значительная часть из которых имеет статус особо охраняемых природных территорий регионального уровня.

Таким образом, земли рекреационного назначения — это земли, используемые для осуществления рекреационной деятельности (выполнение

работ и оказание услуг в сфере туризма, физической культуры и спорта, организации отдыха и укрепления здоровья граждан).

Правовое регулирование земельных отношений в сфере рекреации играет ключевую роль в устойчивом развитии территорий. Эффективное законодательство обеспечивает баланс между охраной природы и потребностями общества в отдыхе, что особенно актуально в условиях растущего спроса на рекреационные зоны. Практическое значение земель рекреационного назначения заключается не только в создании условий для отдыха, но и в улучшении качества жизни населения, сохранении экосистем и поддержании биологического разнообразия.

Примечания

1. Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. № 136 - ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2001. – № 44. – Ст. 4147.

2. ГОСТ Р 54599-2011 Услуги средств размещения. Общие требования к услугам санаториев, пансионатов, центров отдыха. М.: Стандартинформ, – 2012 г

3. Стародумова С. Ю. О соотношении понятий «земля» и «земельный участок» / С. Ю. Стародумова // Вестник Московского университета им. С. Ю. Витте. Серия 2: Юридические науки. – 2013. – № 2 (3). – С. 29–32.

4. Толковый словарь иностранных слов Л. П. Крысина [Электронный ресурс] // URL: http://megabook.ru/article/Рекреация. Дата обращения: 19.06.2017 г.

5. Александрова А. Ю. Международный туризм / А. Ю. Александрова. Учебник. – М.: Аспект Пресс. – 2002. – 470 с.

6. Кусков А. С. Туристское ресурсоведение / А. С. Кусков. Учеб. пособие для студентов высш. учеб. заведений, обучающихся по специальностям «Соц.-культур. сервис и туризм», «Туризм». – М.: Академия. – 2008. – 208 с.

7. Кусков А. С. Рекреационная география / А. С. Кусков, В. Л. Голубева, Т. Н. Одинцова. Учебно-методический комплекс. – М.: МПСИ, Флинта. – 2005. – 496 с.

8 ГОСТ Р 55319 – 2012 Услуги средств размещения. Общие требования к специализированным средствам размещения. М.: Стандартинформ, – 2013 г.

9. Об утверждении Положения о признании территорий лечебно оздоровительными местностями и курортами федерального значения: Постановление Правительства РФ от 7 декабря 1996 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996 г. – № 51. – Ст. 5799.

© Попцова А.А., Дыбошина И.С., 2025

УДК 34

Ишевских С.А.,
студентка 3 курса 6 группы,
Волго-Вятского института (филиала)
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), г. Киров,
Научный руководитель: **Плюснин А.М.,**
доцент кафедры трудового и предпринимательского права
Волго-Вятского института (филиала)
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), г. Киров,
кандидат юридических наук, доцент

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ ПРАВООТНОШЕНИЙ И ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗНАЧЕНИЕ ФОРМ СОБСТВЕННОСТИ НА ЗЕМЛЮ

Аннотация: В статье раскрывается необходимость правового регулирования земельных правоотношений в разных отраслях права, а также важная роль форм собственности на землю, которые влияют на управление, использование, и распределение земельными ресурсами. Указана правовая основа регулирования земельных правоотношений и закрепления форм собственности на землю.

Annotation: The article reveals the need for legal regulation of land relations in various branches of law, as well as the important role of land ownership forms that affect the management, use, and distribution of land resources. The legal basis for the regulation of land relations and the consolidation of forms of ownership of land is indicated.

Ключевые слова: земля, земельные правоотношения, природные ресурсы, использование, земельное законодательство, собственность, формы собственности

Key words: land, land relations, natural resources, use, land legislation, property, form of ownership

В соответствии со ст. 2 земельного кодекса РФ земельное законодательство состоит из настоящего Кодекса, федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними законов субъектов Российской Федерации. [1]

Нормы земельного права, содержащиеся в других федеральных законах, законах субъектов Российской Федерации, должны соответствовать настоящему Кодексу.

Земельные отношения могут регулироваться также указами Президента Российской Федерации, которые не должны противоречить Земельному кодексу, федеральным законам.

Правительство Российской Федерации принимает решения, регулирующие земельные отношения, в пределах полномочий, определенных Земельным кодексом, федеральными законами, а также указами Президента Российской Федерации, регулирующими земельные отношения.

Согласно статье 3 Земельного кодекса Российской Федерации, можно дать определение земельным правоотношениям. Эти правоотношения представляют собой правовые связи, основанные на использовании земли и её охране на территории России, где земля является основой жизни и деятельности граждан. К таким отношениям относятся использование и охрана недр, водных ресурсов, лесов, животного мира и других природных ресурсов, а также охрана окружающей среды и объектов культурного наследия. В то же время имущественные отношения, связанные с владением, использованием и передачей земельных участков, а также сделки с ними, регулируются гражданским законодательством, если иное не установлено законами, касающимися земли, лесов, воды, недр, охраны окружающей среды и специальными федеральными законами

Правовое регулирование земельных отношений заключается в установлении норм и правил в области землепользования, как правило, обязательных для применения и реализации всеми субъектами этого типа отношений.

Конституция Российской Федерации регулирует земельные правоотношения в трех статьях: ст. 9, 36, 72.

Согласно пункту 1 статьи 9, земля и другие природные ресурсы в Российской Федерации используются и охраняются как основа жизни и деятельности народов, проживающих на данной территории. Все решения, касающиеся использования природных ресурсов, должны приниматься с учетом интересов местного населения. Для учета мнения местных жителей предусмотрены различные механизмы, такие как собрания, публичные и общественные слушания, а также местные референдумы.

Пункт 2 статьи 9 указывает, что земля и другие природные ресурсы могут находиться в частной, государственной, муниципальной и других формах собственности. В действующем законодательстве не предусмотрены другие формы собственности. Этот открытый перечень был актуален при разработке текста Конституции в 1993 году, однако в настоящее время он считается завершенным.

Пункт 1 статьи 36 гласит, что граждане и их объединения имеют право на частную собственность на землю. В настоящее время данная норма толкуется широко, включая в объединения граждан юридические лица, в том числе коммерческие. В противном случае, если бы данная статья действовала в узком смысле, использовать земельные участки могли бы только некоммерческие объединения и физические лица без статуса индивидуального предпринимателя.

Пункт 2 статьи 36 устанавливает две конституционные обязанности: "Владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами осуществляются их собственниками свободно, если это не причиняет вреда окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов других лиц". Пункт 3 статьи 36 определяет, что условия и порядок пользования землей регулируются федеральным законом

Подпункт "в" п. 1 ст. 72 относит к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации вопросы владения, пользования

и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами. [2]

Данная норма реализуется по следующим правилам:

а) законодательство субъектов Федерации не может противоречить федеральному законодательству;

б) в случае отсутствия федеральной нормы субъект Федерации вправе закрыть данный пробел путем принятия регионального акта;

в) после принятия федерального закона региональное законодательство должно быть приведено в соответствие с федеральными нормами.

Среди законов, регулирующих земельные правоотношения, можно отметить, в первую очередь, Земельный кодекс Российской Федерации, который регулирует вопросы предоставления и изъятия земель, в том числе изъятия сельскохозяйственных угодий, земель, занятых особо охраняемыми природными и историко-культурными объектами, земель пригородных и зеленых зон, земель, занятых лесами первой группы. Закрепляет нормы предоставления земельных участков в собственность и пользование, урегулированы вопросы перехода права на земельный участок при переходе права собственности на строение и сооружение.

Важное значение имеет Гражданский кодекс Российской Федерации, который содержит такие положения, регулирующие земельные правоотношения, как признание земельных участков недвижимым имуществом, обязательность государственной регистрации права собственности, иных вещных прав на землю, а также сделок с ней, определение объекта права частной собственности на землю, закрепление принципа целевого использования земель и т.д.

Лесной кодекс Российской Федерации урегулировал вопросы использования и охраны земель лесного фонда, закреплен порядок определения границ земель, занятых лесами, отнесенными к соответствующей группе лесов и категории защитности, порядок перевода лесных земель в нелесные для использования их в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства, пользованием лесным фондом, и порядок изъятия земель лесного фонда и т.д.

Немаловажное значение имеет Водный кодекс Российской Федерации, который содержит в себе нормы, регулирующие земельные правоотношения, а также Градостроительный кодекс Российской Федерации, который регулирует земельные правоотношения в связи с осуществление градостроительного планирования, застройки, благоустройства городских и сельских поселений, развития их различных инфраструктур.

Существует также ряд Федеральных законов Российской Федерации, которые входят в иные отрасли права, но содержащие положения о нормах земельного права, регулирующие формирование земельных правоотношений. Примером может послужить Федеральный закон "О мелиорации земель" от 10.01.1996 N 4-ФЗ, который призван регулировать весьма специфическую область земельных отношений. В данном федеральном законе закреплены понятия различных типов и видов мелиорации земель; урегулированы вопросы права собственности на мелиоративные системы и гидротехнические сооружения и т.д. Также Федеральный закон "О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами" от 19.07.1997 N 109-ФЗ, который устанавливает общие требования к применению пестицидов и агрохимикатов для их дальнейшего безопасного использования.

Помимо всего вышеперечисленного земельные правоотношения регулируются и Указами Президента, которые не должны противоречить Земельному кодексу и федеральным законам. Роль Президента Российской Федерации в регулировании земельных отношений стала более значимой. Это связано не только с принятием соответствующих указов, которые являются источниками земельного права, но и с активизацией земельной политики, а также с инициированием, координацией и поддержкой работы законодательных и исполнительных органов власти. Указы Президента играли большую роль в регулировании земельный правоотношений до принятия Земельного кодекса. Например, Указ Президента РФ от 16.05.1997 N 485 "О гарантиях собственникам объектов недвижимости в приобретении в собственность земельных участков под этими объектами", который установил право первоочередного приобретения

земельных участков, долей в земельных участках, на которых находятся ранее приватизированные объекты недвижимости, для физических и юридических лиц, являющихся владельцами этих объектов

Таким образом, земельные правоотношения стали предметом правового регулирования одновременно земельного, гражданского законодательства, рядом иных федеральных законов, что объясняет сложность института.

Практическое значение форм собственности на землю заключается в том, как права владения, распоряжения и пользования землей влияют на экономические отношения, социальное развитие и правовую стабильность общества. Различные формы собственности определяют правовые режимы землепользования, которые отражают интересы различных социальных групп.

Согласно ст. 9 Конституции РФ: "Земля и другие природные ресурсы могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности". Таким образом, право собственности подразделяется на три основные формы в зависимости от субъектов права правообладателей, выделяют государственную, муниципальную и частную собственность на земельные участки.

В соответствии со статьей 16 Земельного кодекса РФ, к государственной собственности относятся земли, не находящиеся в собственности граждан, юридических лиц либо муниципальных образований. Данная форма собственности на землю имеет два уровня: федеральный, к которому относится собственность Российской Федерации и региональный, который включает в себя собственность республик в составе РФ, краев, областей, автономной области, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга. При этом на одну и ту же землю не может быть установлено несколько собственников, так как такая собственность не предусмотрена законодательством. В соответствии со статьями 17 и 18 Земельного кодекса, земельные участки, которые были признаны таковыми федеральными законами, находятся в собственности федеральных или региональных властей. Право собственности Российской Федерации или ее субъектов на эти участки возникло в результате разграничения государственной

собственности на землю, а также в результате приобретения земель на основаниях, предусмотренных гражданским законодательством. Земли, находящиеся в государственной собственности, могут передаваться гражданам и юридическим лицам для застройки, сельскохозяйственного производства и иных целей. В государственную собственность приобретаются участки путем выкупа у частных лиц, дарения и в результате прекращения права муниципальной и частной собственности, а также по иным основаниям, предусмотренным законодательством. Государство регулирует использование земель, защищая общественные интересы, такие как охрана природы, защита от загрязнения и рациональное использование ресурсов, что обеспечивает контроль над стратегически важными территориями, дает возможность централизованного планирования развития территорий, включая строительство инфраструктуры и управление природными ресурсами.

Согласно статье 19 Земельного кодекса, муниципальной же собственностью являются земельные участки, которые принадлежат на праве собственности городским и сельским поселениям, иным муниципальным образованиям. Муниципальная собственность реализуется властью органов местного самоуправления в интересах населения определенного муниципального образования. Право муниципальной собственности на которые возникло при разграничении государственной собственности на землю, приобретены по основаниям, установленным гражданским законодательством, а также были безвозмездно переданы в муниципальную собственность из собственности федеральной. Муниципальная собственность позволяет обеспечивать организацию и контроль за использованием земельных участков, выделяемых для общественных нужд, например медицинские, общеобразовательные учреждения.

Частная собственность на землю представляет собой право владения, принадлежащее как физическим, так и юридическим лицам. Что касается юридических лиц, то владельцами могут быть любые организации, за исключением государственных и муниципальных учреждений и предприятий.

Право частной собственности граждан и юридических приобретается в результате приватизации государственных и муниципальных земель, либо в результате сделок, таких как купли- продажи, дарения, обмена, а также других сделок с землей, либо в результате внесения в уставной капитал юридического лица. Право частной собственности включено в основные права и свободы человека и дает возможность собственнику владеть, пользоваться и распоряжаться для личных целей в рамках закона. Данная форма собственности стимулирует к эффективному использованию земли, так как собственник заинтересован в получении максимальной выгоды от своего участка.

Иные формы собственности лишь упоминаются в ст. 9 Конституции РФ, но законодательством РФ таких форм собственности не установлено. Общая собственность по гражданскому праву представляет собой собственность на имущество двух или нескольких лиц и является, таким образом, разновидностью частной собственности.

Практическое значение форм собственности на землю заключается в обеспечении эффективного управления земельными ресурсами, создании правовых рамок для взаимодействия участников рынка, стимулировании экономического роста и поддержании социальной справедливости. Разделение земли на различные формы собственности позволяет обеспечить баланс между общественными интересами и частными инициативами. Так, государственная собственность обеспечивает защиту стратегических интересов страны, тогда как частная собственность стимулирует предпринимательскую активность и эффективное использование ресурсов.

Примечания

1. «Земельный кодекс Российской Федерации» от 25.10.2001 № 136-ФЗ. – «Собрание законодательства РФ», 29.10.2001, № 44, ст. 4147.

2. «Конституция Российской Федерации: текст с изм. и доп. вступ. в силу с 06.10.2022: [одобрен Государственной Думой 4 октября 2022 года: одобрен

Советом Федерации 4 октября 2022 года]. – Москва, 2023. – Доступ из справочно-правовой системы КонсультантПлюс. – Текст: электронный.

3. Воронин, Б. А. Правовое регулирование рационального использования и охраны земель в современной России: монография / Б. А. Воронин, В. В. Круглов, О. А. Рущицкая [и др.]. – Екатеринбург: Издательство Уральского ГАУ, 2021. – 152 с.

4. Сапёров, С. А. Правовое регулирование земельных и градостроительных отношений. Оборот и использование недвижимости: учебник для вузов / С. А. Сапёров. — Москва: Издательство Юрайт, 2025. — 394 с. — (Высшее образование). — Текст: непосредственный

5. Улюкаев В.Х., Чуркин В.Э., Нахратов В.В., Литвинов Д.В. Земельное право: Учебник. М.: — "Частное право", 2010. — С. 15.

6. Боголюбов, С. А. Земельное право: учебник для вузов / С. А. Боголюбов. — 10-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2025. — 276 с.

7. Пирова Р.Н. Земельное право. Учебное пособие для направления подготовки «Землеустройство и кадастры», «Кадастр недвижимости», 2019 – 147 с.

8. Указ Президента РФ от 16.05.1997 N 485 (ред. от 26.03.2003, с изм. от 12.05.2016) "О гарантиях собственникам объектов недвижимости в приобретении в собственность земельных участков под этими объектами"». – «Российская газета».

© Ишевских С.А., 2025

УДК 34

Злобина Я.А.,
студентка 3 курса 6 группы,
Волго-Вятского института (филиала)
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), г. Киров,
Научный руководитель: **Плюснин А.М.,**
доцент кафедры трудового и предпринимательского права
Волго-Вятского института (филиала)
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), г. Киров,
кандидат юридических наук, доцент

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗНАЧЕНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ПРИЗНАНИЯ НЕДЕЙСТВИТЕЛЬНЫМ АКТА ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ОРГАНА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ИЛИ АКТА ОРГАНА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Аннотация: В статье исследуются правовые и практические аспекты признания недействительными актов исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере земельных отношений. Анализируются основания для признания таких актов недействительными, а также последствия признания акта недействительным для правового режима земельных участков и прав на них. Особое внимание уделяется практическому значению организации эффективного механизма оспаривания незаконных актов в сфере земельных отношений для защиты прав собственников, землепользователей и арендаторов земельных участков, обеспечения законности и правопорядка в сфере земельного управления.

Annotation: The article examines the legal and practical aspects of invalidating acts of executive bodies of state power and local governments in the field of land relations. The reasons for invalidating such acts are analyzed, as well as the

consequences of invalidating the act for the legal regime of land plots and rights to them. Special attention is paid to the practical importance of organizing an effective mechanism for challenging illegal acts in the field of land relations to protect the rights of owners, land users and tenants of land plots, and to ensure law and order in the field of land management.

Ключевые слова: земельное право, акты органов власти, признание недействительным, земельные отношения, земельный участок, право собственности, землепользование, законность.

Key words: land law, acts of authorities, invalidation, land relations, land plot, ownership, land use, legality.

Земельные отношения являются одной из важнейших сфер общественных отношений, оказывающих непосредственное влияние на экономическое развитие страны, экологическую ситуацию и социальную стабильность. Они представляют собой одну из ключевых сфер правового регулирования, поскольку земля является важнейшим природным ресурсом и основой для многих видов экономической деятельности.

В Российской Федерации земельные отношения регулируются сложной иерархией нормативных правовых актов, которая простирается от фундаментальных конституционных положений до детализированных муниципальных норм. Этот многоуровневый подход направлен на обеспечение баланса между общегосударственными интересами и потребностями отдельных регионов и муниципалитетов. Правовые нормы, регулирующие земельные отношения, направлены на обеспечение рационального использования земли, защиту прав собственников и пользователей земельных участков, а также на предотвращение нарушений законодательства в этой области. Однако, не всегда данные акты соответствуют действующему законодательству и могут нарушать права и законные интересы граждан и организаций. В связи с этим, важным становится механизм признания недействительными таких актов, что обеспечивает защиту прав и восстановление законности в сфере земельных

отношений.

Конституция Российской Федерации, обладая высшей юридической силой, является отправной точкой в системе правового регулирования земельных отношений. Она не только провозглашает основополагающие принципы, но и устанавливает базовые положения, которые в дальнейшем конкретизируются в отраслевом законодательстве. Статьи 9 и 36 Конституции, в этом контексте, выступают как фундаментальные нормы, определяющие право собственности на землю и ее значение для всего общества. Большое значение имеет и ч. 2 ст. 46 Конституции РФ. В соответствии с данной нормой решения и действия (или бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суд. Этот пункт подчеркивает подконтрольность и подотчетность государственных и общественных органов. Он гарантирует, что любое действие или бездействие, нарушающее права или законные интересы граждан, может быть подвергнуто судебному рассмотрению, и виновные лица могут быть привлечены к ответственности. Данная норма Конституции РФ нашла свое отражение в положениях гражданского и земельного законодательства.[1]

Гражданский кодекс РФ – это кодифицированный акт, регулирующий имущественные и личные неимущественные отношения, возникающие между участниками гражданского оборота. В силу своего характера, он оказывает существенное влияние на земельное право, поскольку земельные участки являются объектами гражданских прав, и отношения, возникающие по поводу их владения, пользования и распоряжения, в значительной степени регулируются положениями ГК РФ. В соответствии со статьей 12 Гражданского Кодекса, признание недействительным акта государственного органа или органа местного самоуправления является одним из способов защиты гражданских прав. Статья 13 ГК РФ устанавливает общие принципы защиты гражданских прав от неправомерных действий органов власти, предоставляя возможность признания недействительными актов государственных органов или органов местного самоуправления. Эта статья является важным элементом системы гарантий

защиты прав и законных интересов участников гражданского оборота, в том числе и в сфере земельных отношений. Таким образом, Гражданский кодекс РФ, являясь основой регулирования имущественных и личных неимущественных отношений, оказывает существенное влияние на сферу земельных отношений, рассматривая земельные участки как объекты гражданских прав. Статьи 12 и 13 ГК РФ предоставляют важный механизм защиты гражданских прав, позволяя признавать недействительными акты государственных органов и органов местного самоуправления, что особенно актуально для защиты прав в сфере земельных отношений.

Земельный кодекс Российской Федерации выступает в качестве базового нормативного акта, комплексно регулирующего земельные отношения. Он устанавливает основные понятия и принципы земельного права, определяет категории земель и их целевое назначение, порядок предоставления и изъятия земельных участков, особенности оборота земель. Статья 61 Земельного кодекса Российской Федерации закрепляет важный механизм защиты прав и законных интересов граждан и юридических лиц в сфере земельных отношений – возможность признания недействительными актов исполнительных органов государственной власти или органов местного самоуправления. Данная норма устанавливает правовые рамки для оспаривания незаконных решений и действий органов власти, обеспечивая тем самым защиту от произвола и нарушений в сфере использования и охраны земель. Согласно первому пункту статьи 61, ненормативный акт изданный исполнительным органом государственной власти или органом местного самоуправления, может быть признан судом недействительным. Причем, в случаях, прямо предусмотренных законом, оспариванию подлежат и нормативные акты, устанавливающие общие правила. Основанием для такого признания является несоответствие акта действующему законодательству – как федеральным законам, так и подзаконным нормативным актам, и, что не менее важно, нарушение прав и охраняемых законом интересов граждан или юридических лиц в сфере земельных отношений. Таким образом, закрепляется принцип законности в деятельности органов власти, обеспечивая

возможность судебного контроля за соответствием их действий требованиям законодательства. Второй пункт статьи 61 устанавливает важное положение о возмещении убытков, которые были причинены гражданину или юридическому лицу в результате принятия незаконного акта. Если суд признает акт исполнительного органа государственной власти или органа местного самоуправления не соответствующим закону и нарушающим права на землю и законные интересы, то пострадавшие лица имеют право на возмещение понесенных убытков. Порядок возмещения этих убытков определяется гражданским законодательством, что означает, что пострадавшие могут претендовать как на реальный ущерб, так и на упущенную выгоду, возникшие из-за действия неправомерного акта. Это положение статьи 61 подчеркивает не только необходимость отмены незаконных актов, но и важность восстановления имущественных прав лиц, пострадавших от таких нарушений. Таким образом, статья 61 Земельного кодекса Российской Федерации является важным гарантом законности в сфере земельных отношений, обеспечивая механизм судебного контроля за деятельностью органов власти и создавая правовые условия для восстановления нарушенных прав и возмещения убытков. Она подчеркивает, что органы власти не обладают абсолютной свободой действий и несут ответственность за свои решения, особенно если они нарушают права и законные интересы граждан и организаций в области использования и охраны земель. [3]

Оспаривание в судебном порядке действий (решений) государственных органов, органов местного самоуправления, учреждений, предприятий и их объединений, общественных объединений и должностных лиц, государственных служащих, а также их бездействия происходит в суде общей юрисдикции или арбитражном суде по правилам гл. 24, 25 ГПК РФ и гл. 23, 24 АПК РФ.

Помимо названных законов, правовые основы судебного обжалования актов исполнительного органа государственной власти или органа местного самоуправления содержатся в специальном законе. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" является основополагающим актом,

определяющим структуру, полномочия и гарантии деятельности органов местного самоуправления в Российской Федерации. Этот закон не только закрепляет основы организации власти на местном уровне, но и создает механизмы защиты прав граждан и организаций от неправомерных действий органов местного самоуправления. Статьи 48 и 79 играют особую роль в обеспечении законности и ответственности в сфере местного самоуправления, они тесно взаимосвязаны между собой и образуют систему гарантий законности и ответственности в сфере местного самоуправления. Статья 48 предоставляет органам местного самоуправления право принимать местные правовые акты, но одновременно ограничивает их свободу, устанавливая федеральный уровень определения оснований для признания местных правовых актов недействительными. Статья 79, в свою очередь, обеспечивает возможность судебного контроля за законностью МПА и привлечения к ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц за нарушение прав граждан и организаций. Данные нормы имеют прямое отношение к земельному праву, ведь значительная часть вопросов, связанных с землепользованием, землеустройством, распоряжением земельными участками, находящимися в муниципальной собственности, регулируется именно МПА. [4]

Региональное законодательство конкретизирует и дополняет федеральные законы, учитывая специфику региона. Уставы субъектов РФ могут содержать общие положения о гарантиях прав граждан на обжалование действий (бездействия) органов государственной власти субъекта. Так, Устав Кировской области определяет компетенцию органов государственной власти Кировской области, порядок принятия и обжалования региональных нормативных правовых актов. Законы субъектов РФ о местном самоуправлении детализируют порядок принятия и отмены муниципальных правовых актов, могут устанавливать дополнительные гарантии участия граждан в принятии решений. Например, Закон Кировской области от 06.10.2005 № 361-ЗО "О местном самоуправлении в Кировской области" дополняет положения Федерального закона № 131-ФЗ применительно к Кировской области, регулирует отдельные

вопросы организации местного самоуправления, включая порядок принятия и обжалования муниципальных правовых актов. Уставы муниципальных образований так же устанавливают порядок принятия и обжалования муниципальных актов на конкретной территории. Таким образом, в сфере земельного права, законодательство субъектов РФ дополняет федеральные нормы, учитывая особенности землепользования и земельных отношений в конкретном регионе.

В сфере земельных отношений практическое значение организации признания недействительным акта исполнительного органа государственной власти или акта органа местного самоуправления особенно велико, поскольку земельные ресурсы имеют высокую ценность и являются основой для многих видов деятельности. Организация эффективной системы признания недействительными актов органов власти в сфере земельных отношений имеет первостепенное значение для обеспечения законности и защиты прав. Она позволяет защитить право собственности на землю, восстанавливая нарушенные права, например, при незаконном изъятии участка или необоснованном отказе в приватизации. Важно также обеспечить законность землепользования и застройки, предотвращая негативные последствия для окружающей среды и прав других землепользователей, когда, к примеру, незаконно выдается разрешение на строительство в запрещенной зоне. Возможность оспаривания актов способствует предотвращению коррупции в земельной сфере, поскольку судебный контроль сдерживает чиновников от принятия решений, основанных на личной выгоде. Обеспечение справедливого распределения земельных ресурсов – еще одна важная задача, решаемая посредством оспаривания незаконных актов, например, при предоставлении участка без проведения обязательных торгов. Наконец, признание недействительными актов, нарушающих экологические требования, способствует защите окружающей среды и рациональному использованию земель, а также устранению самовольного строительства и захвата земель. Особое значение имеет оспаривание актов, связанных с установлением границ земельных участков и

кадастровым учетом, поскольку это напрямую влияет на защиту прав собственников и предотвращение земельных споров. Своевременное и эффективное оспаривание незаконных актов является необходимым условием для поддержания стабильности и правопорядка в сфере земельных отношений.

Правовое регулирование организации признания недействительными актов органов власти в сфере земельных отношений представляет собой комплексную систему, опирающуюся на федеральное законодательство, но детализированную и адаптированную к региональной и муниципальной специфике. Практическое значение этой системы заключается в обеспечении законности землепользования и застройки, защите прав собственности на землю и иных вещных прав, предотвращении коррупции и экологического ущерба, а также в обеспечении справедливого распределения земельных ресурсов. Эффективное функционирование механизма оспаривания незаконных актов является необходимым условием для устойчивого развития земельных отношений и соблюдения прав и законных интересов всех физических и юридических лиц.

Примечания

1. Конституция Российской Федерации: текст с изм. и доп. вступ. в силу с 04.10.2022: [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 года]. – Москва, 2022. – доступ из справочно-правовой системы КонсультантПлюс. – Текст: электронный.

2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 N 51-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 05.12.1994. – N 32. – ст. 3301. – Текст: непосредственный.

3. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 N 136-ФЗ (ред. от 26.12.2024) (с изм. и доп., вступ. в силу с 19.01.2025) // Собрание законодательства РФ. – 29.10.2001. – N 44. – ст. 4147.

4. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 13.12.2024) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2025 // Собрание законодательства РФ. – 06.10.2003. – N 40. – ст. 3822. – Текст: непосредственный.

© Злобина Я.А., 2025

УДК 343.102

Амичба Л.Р.,
доцент кафедры уголовно-процессуального права и криминалистики
Волго-Вятского института (филиала)
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), г. Киров,
кандидат педагогических наук, доцент,
Толстоброва В.В.
студент 4 курса 1 группы,
Волго-Вятского института (филиала)
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), г. Киров,

ПРИОСТАНОВЛЕНИЕ И ВОЗОБНОВЛЕНИЕ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО СЛЕДСТВИЯ

Аннотация: В статье рассматриваются актуальные проблемы, связанные с применением института приостановления и возобновления предварительного следствия. Анализируются вопросы, связанные с осуществлением прокурорского надзора за законностью применения данного института, процессуальным руководством, осуществляемым в рамках приостановления и возобновления предварительного следствия, а также правовые последствия незаконности постановлений о приостановлении и возобновлении предварительного следствия.

Annotation: The article discusses current issues related to the use of the institution of suspension and resumption of preliminary investigation. The issues related to the implementation of prosecutorial supervision over the legality of the use of this institution, the procedural guidance provided within the framework of the suspension and resumption of the preliminary investigation, as well as the legal consequences of the illegality of decisions on the suspension and resumption of the preliminary investigation are analyzed.

Ключевые слова: AI-переводчик, переводчик, перевод, процессуальный

статус, уголовный процесс, доказательство, цифровизация.

Key words: AI translator, translator, translation, procedural status, criminal proceedings, evidence, digitalization.

На современном этапе развития государства институт приостановления предварительного следствия имеет важное практическое значение, поскольку в ходе производства по уголовному делу могут возникнуть обстоятельства, которые делают невозможным дальнейшее расследование по уголовному делу. В настоящем уголовно-процессуальном законе отсутствует понятие приостановления предварительного следствия, однако, оно выработано теорией уголовно-процессуального права.

Так, приостановление предварительного следствия – это временный перерыв в совершении процессуальных действий и вынесении процессуальных решений по уголовному делу, обусловленный наличием оснований, препятствующих продолжению и окончанию предварительного следствия. В свою очередь, возобновление предварительного следствия – это процедура, направленная на продолжение совершения процессуальных действий и вынесения процессуальных решений по уголовному делу, обусловленное отсутствием оснований, препятствующих продолжению и окончанию предварительного следствия. В. О. Белоносов и И. В. Чернышев именуют приостановление предварительного следствия временным перерывом, который предусмотрен уголовным процессуальным законодательством в связи с отсутствием подозреваемого или обвиняемого либо невозможностью его участия[2].

Кроме того, институт приостановления предварительного следствия рассматривается с позиции гаранта защиты прав и интересов, с одной стороны – подозреваемого, обвиняемого, поскольку исключает незаконность в его преследовании. С другой стороны – потерпевшего, так как не нарушает его право на защиту от преступления.

При этом стоит отметить, что принятие решения о приостановлении

предварительного следствия бессмысленно в отрыве от перспективы его возобновления. Следователь всегда должен эту перспективу видеть, чтобы в любой момент вновь приступить к производству по уголовному делу[3].

Стоит отметить, что в предмет прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов дознания и предварительного следствия в стадии предварительного расследования наряду с иными вопросами входит проверка законности и обоснованности приостановления и возобновления предварительного следствия[4].

«Результаты работы Следственного комитета уже более десяти лет подтверждают, что разделение функций производства предварительного следствия и надзора за законностью производства следственных действий было правильным. Говорить о новых реформах явно бессмысленно. Сложившийся механизм хорошо сбалансирован и позволяет обеспечивать объективность контроля работы следствия». – данное заявление сделал Председатель Следственного комитета России Александр Бастрыкин в интервью ТАСС в конце ноября 2021 года[8].

Не менее важным аспектом осуществления приостановления и возобновления предварительного следствия является процессуальное руководство за применением данного института. Так, ст. 211 УПК РФ позволяет руководителю следственного органа использовать свое право для отмены процессуального решения следователя о приостановлении производства[1].

Процессуальное руководство осуществляется в непрерывном режиме на протяжении всего хода расследования, начинания с момента рассмотрения заявления, сообщения о преступлении[5]. Это означает, что в случае возникновения ситуации, когда производство по делу может быть приостановлено, руководитель следственного органа уже имеет полное представление о ходе расследования и его результатах на этом конкретном этапе расследования. И не только располагает информацией о ходе расследования, но и направляет его. Иначе говоря, руководитель следственного органа в целях своевременной и эффективной защиты прав и законных интересов лиц и

организаций, потерпевших от преступлений, недопущения незаконного и необоснованного обвинения, осуждения, ограничения прав и свобод участников уголовного судопроизводства, соответствующим образом в рамках своей компетенции корректирует и направляет ход расследования.

Важный аспект процессуального руководства в момент принятия процессуального решения о приостановлении следствия связан с ч. 2 ст. 211 УПК РФ, согласно которой приостановленное следствие может быть возобновлено на основании постановления руководителя следственного органа в связи с отменой соответствующего постановления следователя. Руководитель следственного органа не дает согласие на приостановление следствия, но может отменить постановление о приостановлении следствия, вынесенное следователем. И руководитель следственного органа, и сам следователь понимают, что всегда существует возможность отмены решения следователя о приостановлении. Более того, вся конструкция досудебного производства построена таким образом, что руководитель следственного органа направляет расследование по делу. То есть его деятельность больше обращена в будущее, нежели в прошлое, когда должностное лицо проверяет то, что уже сделано.

Еще одной проблемой, связанной с приостановлением и возобновлением предварительного следствия, является законность и обоснованность постановления.

Постановления о приостановлении и возобновлении предварительного следствия выносятся в порядке ст. 208, 211 УПК РФ и относятся к числу решений, регулирующих течение срока предварительного следствия. Соблюдение данного срока в силу ст. 123 УПК РФ относится к числу важнейших гарантий прав обвиняемого и других участников процесса на защиту, и ни одно должностное лицо не вправе по своему усмотрению приостановить или продлить установленный законом срок предварительного расследования иначе, чем в случаях и в порядке, которые установлены законом (ч.2 ст.129 УПК РФ).

В этом отношении незаконность названных постановлений означает незаконность дальнейшего производства по делу[6]. Предварительное

расследование по нему при его приостановлении нельзя считать прерванным, а при возобновлении – продолженным. Иначе говоря, незаконное приостановление дела не прекращает течение сроков по нему, а незаконное возобновление дела делает юридически ничтожным любое процессуальное действие, произведенное после него.

При этом нельзя не сказать о том, что условием в реализации процессуального порядка возобновления предварительного следствия является не истечение срока давности привлечения лица к уголовной ответственности в зависимости от категории тяжести совершенного преступления. Течение таких сроков приостанавливается, если лицо уклоняется от следствия или суда.

Несмотря на то, что законодатель указывает на необходимость прекращения уголовного дела в связи с истечением срока давности привлечения к уголовной ответственности, за исключением случаев, когда подозреваемый, обвиняемый возражает против этого, следует отметить, что такое положение не в полной мере соответствует принципу привлечения виновных лиц в совершении преступления к уголовной ответственности.

Необходимо особо обратить внимание, что постановление следователя о возобновлении обязательно должно быть мотивировано, ведь оно (а именно его содержание) является поводом для обжалования в досудебном и судебном порядке[7]. Представляется верным, что в постановлении в обязательном порядке следователь должен указать: какое условие из предусмотренных ст. 211 УПК РФ применяется для возобновления и каким образом оно установлено.

В настоящее время законодательно не урегулирован и срок вынесения постановления следователя о возобновлении следствия. Считаем, что: при наличии условий, предусмотренных п. 1 и 2 ч.1 ст.211 УПК РФ, данное постановление должно быть вынесено незамедлительно, не позднее 24 часов с момента установления соответствующего условия; при наличии условий, указанных в п. 3 ч.1 и в ч. 2 ст. 211 упомянутого кодекса постановление о возобновлении следствия должно быть вынесено не позднее 24 часов с момента фактического получения следователем материалов уголовного дела.

Интересным моментом при рассмотрении вопроса о действиях следователя в порядке ст. 209 УПК РФ является то, что законодатель в ст. 209 УПК РФ в качестве уполномоченного лица, производить указанные действия указывает только следователя, что не должно вызывать иного толкования и сомнения. Орган дознания и оперативно-розыскные подразделения в этой части действуют согласно направленного следователем поручения в порядке ст. 114 УПК РФ о производстве необходимых оперативно-розыскных мероприятий, вид которых самостоятельно избирается соответствующим органом в соответствии с ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности». В этой части органу, осуществляющему ОРД, необходимо выполнять по полученному поручению только оперативно-розыскные мероприятия и иные процессуальные действия (сбор сведений и информации на основании направляемых запросов), без проведения следственных действий.

Представляется, что для недопущения нарушения законности органом дознания в части исполнения указанного поручения, следователю необходимо на этапе уведомления заинтересованных лиц о принятом решении, также уведомлять (путем направления копии соответствующего постановления о приостановлении) соответствующий орган дознания: по месту совершения преступления или же по месту организации проведения розыска, о чем внести соответствующее дополнение в ч. 1 ст. 209 УПК РФ.

Таким образом, приостановление предварительного следствия отмечается, как предусмотренный уголовно-процессуальным законом временный перерыв в рамках производства по уголовному делу, в течение которого следователь принимает соответствующие меры к устранению обстоятельств, вызвавших приостановление в расследовании уголовного дела, а возобновление предварительного следствия – это процедура, направленная на продолжение совершения процессуальных действий и вынесения процессуальных решений по уголовному делу, обусловленное отсутствием оснований, препятствующих продолжению предварительного следствия.

Библиографический список

Нормативные правовые акты:

1. «Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 28.12.2024) (с изм. и доп., вступ. в силу с 05.02.2025) // [Электронный ресурс]. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34481/ (дата обращения: 06.02.2025)

Доктринальные источники:

2. Белоносов В. О. Российский уголовный процесс // В. О. Белоносов, И. В. Чернышев. М., 2008.

3. Лисицына А. В. О проблемах института приостановления предварительного следствия и его возобновления: срез мнений, практика, пути решения // Вестник экономической безопасности. №6. 2021. С. 81-84.

4. Полящук Н. А., Хиревич М. Л. Осуществление прокурорского надзора за законностью приостановления и возобновления производства предварительного следствия по уголовным делам // Проблемы укрепления законности и правопорядка: наука, практика, тенденции. 2017. С. 366-388.

5. Нечаев А. А., Образцов А. В. Процессуальное руководство, осуществляемое в рамках приостановления и возобновления предварительного следствия // Вестник Уральского юридического института МВД России. №4(36). 2022. С. 18-22.

6. Стойко Н. Г. Правовые последствия незаконности постановлений о возбуждении уголовного дела, приостановлении и возобновлении предварительного следствия // Актуальные проблемы борьбы с преступностью: вопросы теории и практики. 2021. С. 180-181.

7. Бирук М. С., Ходырева А. С. Процессуальный порядок действий

следователя при приостановлении и возобновлении предварительного следствия // Ученые записи Крымского федерального университета имени В. И. Вернадского. Юридические науки. №3. 2023. С. 430-442.

Иные источники:

8. Бастрыкин назвал сбалансированной систему следствия в России // [Электронный ресурс]. – URL: https://russian.rt.com/russia/news/931272-bastrykin-sistema-sledstviya (дата обращения: 05.02.2025)

© Амичба Л.Р., Толстоброва В.В., 2025

ISSN 2658-7998

№ 284-07/2019

2025